

Утверждено  
Решением Коллегии Контрольной  
палаты Республики Абхазия,  
оформленным Протоколом  
заседания Коллегии Контрольной  
палаты Республики Абхазия  
от 03 мая 2024г. № 4

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**Контрольной палаты Республики Абхазия**  
**на отчет об исполнении бюджета Пенсионного фонда**  
**Республики Абхазия за 2023 год**

**Общие положения**

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на отчет об исполнении бюджета Пенсионного фонда Республики Абхазия за 2023 год подготовлено в соответствии с требованиями ст. 9, 17 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» и статьи 27 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Заключение подготовлено Контрольной палатой Республики Абхазия по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Пенсионного фонда Республики Абхазия (далее – Фонд) за 2023 год, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 марта 2024 года № 35.

Необходимо отметить, что до настоящего времени отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и утверждена Кабинетом Министров Республики Абхазия, а именно:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;

- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядок размещения средств государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

В заключении представлен анализ соответствия исполнения бюджета Фонда за 2023 год Закону Республики Абхазия от 20 декабря 2022 года № 5511-с-VII «О бюджете Пенсионного фонда Республики Абхазия на 2023 год» (с изменениями от 10 ноября 2023 г. №5759-с-VII) (далее – Закон).

Фонд осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, законами Республики Абхазия, актами Президента Республики Абхазия, решениями Кабинета Министров Республики Абхазия, приказами и распоряжениями Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия, Уставом Государственного учреждения Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Пенсионный фонд Республики Абхазия», утвержденным Приказом Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия от 11.08.2020 года № 4 (далее – Устав).

Согласно Уставу, Фонд осуществляет свою деятельность в целях аккумулирования целевых внебюджетных средств и их использования для государственного пенсионного обеспечения граждан Республики Абхазия.

Исполнение бюджета Фонда по доходам и расходам отражено в таблице №1.

**Таблица №1**

(тыс. руб.)

Наименование статей	План	Факт	% исполнения
Остаток средств на 01.01.2023 г.		83 654,2	
Доходы	1 480 308,3	1 450 993,7	98,0
Расходы	1 533 968,3	1 327 289,5	86,5
Остаток средств на 01.01.2024 г.		207 358,4	

Остаток денежных средств на 01.01.2023 года составлял 83 654,2 тыс. руб. Бюджет Фонда в 2023 году исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 123 704,2 тыс. руб. На 01.01.2024 г. остаток средств составил 207 358,4 тыс. руб.

#### Анализ исполнения доходной части бюджета

В соответствии со статьей 1 Закона доходы утверждены в сумме 1 480 308,3 тыс. руб., фактически в бюджет Фонда поступило 1 450 993,7 тыс. руб., или 98,0 % исполнения. В сравнении с 2022 годом прогнозное значение доходов Фонда увеличилось на 174 292,1 тыс. руб., фактическое исполнение увеличилось на 88 596,0 тыс. руб., в том числе доходы Фонда по поступлениям страховых взносов - на 180 387,4 тыс. руб., по специальным системам налогообложения – на 1 155,4 тыс. руб.

Исполнение доходной части бюджета Фонда отражено в таблице №2.

**Таблица №2**

(тыс. руб.)

№ п/п	Код вида доходов, КОСГУ	Наименование статей доходов	Утвержд. бюджет. назнач. на 2023 г.	Исполнение за 2023 г.	% исполнения	Отклонение от плана	Удел.вес %
1	1 00 00 000 00 0000 000	Всего налоговые и неналоговые доходы	1 480 308,3	1 450 993,7	98,0	-29 314,6	100,0
2	1 07 00 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды	1 256 747,5	1 284 146,6	102,2	27 399,1	88,5

3	1 07 01 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	727 097,5	752 036,2	103,4	24 938,7	51,8
4	1 07 02 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА	529 650,0	532 110,4	100,5	2 460,4	36,7
5	1 05 02 010 03 0000 110	Специальный налог на отдельные виды деятельности	20 990,5	25 743,6	122,6	4 753,1	1,8
6	1 05 03 010 03 0000 110	Патентная система налогообложения	2 570,3	3 603,1	140,2	1 032,8	0,2
7	1 09 02 011 00 0000 110	Задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды	60 000,0	116 160,1	193,6	56 160,1	8,0
8	1 19 09 030 00 0000 180	Другие неналоговые доходы внебюджетных фондов	0,0	6 340,3	-	6 340,3	0,4
9	2 03 01 00 00 0000 151	Межбюджетные трансферты из республиканского бюджета	140 000,0	15 000,0	10,7	-125 000,0	1,0
10	2 03 01 030 04 0000 151	Дотации Пенсионному фонду Республики Абхазия из республиканского бюджета	140 000,0	15 000,0	10,7	-125 000,0	1,0

Основным источником доходов бюджета Фонда являются страховые взносы, размер которых в соответствии со ст. 1 Закона Республики Абхазия от 29.12.2012 года №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» установлен:

- в размере 13,5 % для работодателей - предприятий, учреждений, организаций и иных хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности (кроме бюджетных организаций);

- в размере 10 % для бюджетных и общественных благотворительных организаций, работающих на гранты зарубежных доноров, по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям;

- в размере 5 % от дохода индивидуальных предпринимателей (граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица);

- в размере 10 % суммы гонорара для работодателей - предприятий, учреждений и организаций, выплачивающих за работу авторский гонорар;

- в размере 1 % от заработной платы работников предприятий, учреждений и организаций.

Статьей 5<sup>1</sup> вышеуказанного Закона установлены страховые взносы и платежи по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям, за выполнение работ (оказание услуг) по гражданско-правовым договорам.

Согласно ст. 6 вышеуказанного Закона Министерство обороны Республики Абхазия, Министерство внутренних дел Республики Абхазия, Служба государственной безопасности Республики Абхазия, Государственная служба охраны Республики Абхазия, Агентство правительственной связи Республики Абхазия, Государственная миграционная служба Республики Абхазия, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия, Государственный таможенный комитет Республики Абхазия, а также суды и органы прокуратуры Республики Абхазия освобождаются от уплаты страховых взносов с денежного довольствия военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, лиц младшего, среднего начальствующего, старшего начальствующего, высшего начальствующего состава таможенных органов, с заработной платы судей, прокуроров и следователей в Фонд.

Источником доходов бюджета Фонда также являются поступления от специальных систем налогообложения, в соответствии со ст. 9 Закона Республики Абхазия от 12.07.2006 года №1405-с-XIV «О системе налогообложения в виде специального налога на отдельные виды деятельности» и ст. 9 Закона Республики Абхазия от 03.08.2018 года №4466-с-VI «О патентной системе налогообложения» - 12 % от уплаты специального налога и средств, поступивших по патентной системе налогообложения.

Следует отметить, что в Приложении №1 к Закону доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. № 70н. Таким образом, не указаны поступления по следующим видам доходов:

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц» 1 07 01 010 00 0000 160;

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей» 1 07 01 020 00 0000 160;

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от республиканских бюджетных учреждений Республики Абхазия» 1 07 02 010 00 0000 160;

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от муниципальных бюджетных учреждений Республики Абхазия» 1 07 02 020 00 0000 160;

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, в Отчете в структуре доходной части данные виды доходов не указаны отдельно, а указаны в общей сумме как «страховые взносы и платежи юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и «страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных учреждений Республики Абхазия».

В таблице по доходам в Приложении №1 к Отчету сумма задолженности по страховым взносам, поступившая в Фонд, отражена по коду 1 09 02 000 00 0000 110 «Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам», при том, что в бюджетной классификации предусматривается разделение по подстатьям, в частности, по подстатье **011** - задолженность по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды, по подстатье **010** – вся сумма задолженности, недоимок организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам.

Поступление по группе доходов «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды» составило в общей сумме 1 284 146,6 тыс. руб., что на 27 399,1 тыс. руб. больше утвержденного показателя, или 102,2 % исполнения (в сравнении с исполнением 2022 года – исполнение увеличилось на 180 387,4 тыс. руб.), из них:

- поступления страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составило 752 036,2 тыс. руб., что на 24 938,7 тыс. руб. больше утвержденного показателя, или 103,4 % исполнения;

- поступление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций Республики Абхазия – 532 110,4 тыс. руб., что на 2 460,4 тыс. руб. больше утвержденного показателя, или 100,5 % исполнения.

Поступление в бюджет Фонда отчислений от специального налога на отдельные виды деятельности составило 25 743,6 тыс. руб., что на 4 753,1 тыс. руб. больше утвержденного показателя, или 122,6 % исполнения. Администратор дохода – Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия.

Поступление в бюджет Фонда отчислений от патентной системы налогообложения составило 3 603,1 тыс. руб., что на 1 032,8 тыс. руб. больше утвержденного показателя, или 140,2 % исполнения. Администратор дохода - Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия.

В бюджет Фонда за 2023 год поступили доходы по статье *«Задолженность, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по*

**отмененным налогам и сборам»** в сумме 116 160,1 тыс. руб., при утвержденном показателе 60 000 тыс. руб., или 193,6 % исполнения. Фондом приняты меры по беспорному взысканию задолженности (по инкассовым поручениям) в сумме 19 265,2 тыс. руб.

Следует отметить, что согласно Отчету, просроченная задолженность по страховым взносам на 01.01.2023 г. составляла 414 017,4 тыс. руб., на 01.01.2022 года – 335 350,3 тыс. руб., при этом к поступлению запланирована лишь сумма 60 000,0 тыс. руб. Таким образом, не вся сумма имеющейся дебиторской задолженности в 2023 г. прогнозировалась к взысканию, всего 14,5 % от всей суммы задолженности на 01.01.2023 г. При этом не представлен критерий определения объема суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению в соответствующем году.

Исполнение утвержденных показателей по поступлению задолженности и исполнение относительно фактически имеющегося объема задолженности отражены в таблице № 3.

### ***Динамика исполнения суммы задолженности 2021-2023 гг.***

**Таблица № 3**  
(тыс. руб.)

	2021			2022			2023		
	прогноз	испол.	%	прогноз	испол.	%	прогноз	испол.	%
Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	172 146,5	56 897,9	33,1	130 525,2	68 104,0	52,2	60 000,0	116 160,1	193,6
Согласно запрошенным данным у Фонда									
Фактическая дебиторская задолженность по страховым взносам	факт на 01.01.21	испол.	%	факт на 01.01.22	испол.	%	факт на 01.01.23	испол.	%
	309 838,1	56 897,9	18,4	335 350,3	68 104,0	20,3	414 017,4	116 160,1	28,1

Из таблицы №3 следует, что за последние три года поступления по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» не превышают 28,1 % от реального



объема задолженности, при этом фактическая задолженность за указанный период увеличилась на 104 179,3 тыс. руб. Также следует отметить, что в Отчете об исполнении бюджета Фонда за 2023 г. указано исполнение данного показателя в объеме 193,6 %, при этом исполнение относительно имеющейся задолженности составило всего лишь 28,1 %. Данный факт, не дает возможности реальной оценки эффективности работы Фонда в части мобилизации просроченной задолженности по страховым взносам и платежам.

Следует отметить, что по запросу Контрольной палаты Республики Абхазия Фондом представлен «сводный отчет за 2023 год по расчетным ведомостям в разрезе районных отделений и г. Сухум» (далее – сводный отчет), по данным которого общая дебиторская задолженность по страховым взносам на 01.01.2023 г. составляет 454 393,7 тыс. руб., на 01.01.2024 года – 454 495,0 тыс. руб. Согласно примечаниям к данной таблице, в сводном отчете отражены только данные организаций, представивших расчетные ведомости в Фонд за 2023 год, при этом не все организации, перечисляющие страховые взносы, сдают отчеты. Более того, индивидуальные предприниматели не представляют расчетные ведомости. Фондом также представлен список 416 организаций (юридические лица и бюджетные организации: РУП «Абхазавтодор», МУП «СУЭС» Администрации г.Сухум , НП «Ассоциация Предпринимателей Абхазии» и др.), не представивших расчетные ведомости за 2023 год. Таким образом, сводный отчет не дает достоверной и полной информации о начисленных и перечисленных страховых взносах, таким образом, сумма дебиторской задолженности является неполной.

По представленным данным Фонда, 71 организация имеет задолженность свыше 500,0 тыс. руб., и на 01.01.2024 года задолженность по ним составила 362 514,9 тыс. руб. (на 01.01.2023 г. – 74 организации, сумма 373 452,3 тыс. руб.). Наибольшие суммы задолженностей по страховым платежам приходятся: по г. Сухум - РУП «Черноморэнерго» - 128 513,5 тыс. руб., РУП «Абхазская железная дорога» - 26 585,9 тыс. руб., ООО «Вина и воды Абхазии» - 19 760,4 тыс. руб., РУП «Абхазсвязь» - 8 138,2 тыс. руб., ЧОШ «Альфа» - 8 829,4 тыс. руб., МУП «СУЭС» Адм. г. Сухум – 7 783,8 тыс. руб.; Гагрский район – РУП «Гагрский лесхоз» –

28 449,3 тыс. руб., МУП Администрации Гагрского района Комбинат по благоустройству города – 14 309,4 тыс. руб., ООО «ШАТО-АБХАЗ» - 2 115,6 тыс. руб., МУП УПХ п. Цандрипш – 1 960,4 тыс. руб.; *Гудаутский район* – Гудаутский филиал РУП «Черноморэнерго» - 3 252,9 тыс. руб., ООО «Готика» - 1 681,8 тыс. руб., ООО Фирма «СЭНС» - 1 318,6 тыс. руб., Отдел образования Администрации Гудаутского района – 1 392,3 тыс. руб., УП Администрации Гудаутского района «Гудаутское пассажирское АТП» - 1 126,4 тыс.руб.; *Гулрыпшский район* – ООО СП «Абхазская горно-промышленная компания» - 7 006,3 тыс. руб., РУП ДРСУ-3 ГК «Абхазавтодор» - 1 643,6 тыс. руб., ООО «Вектор-плюс» – 805,3 тыс. руб., РУП «Гулрыпшский лесхоз» - 519,5 тыс.руб.; *Сухумский район* – ГК «Абхазберегозащита» - 7 181,0 тыс. руб., ООО «Сухумский ДОЗ «Апсны»» - 5 252,2 тыс. руб., Сухумский районный филиал РУП «Черноморэнерго» - 1 466,3 тыс. руб.; *Ткуарчалский район* - ГСФ «Ткуарчалстрой» - 17 456,9 тыс. руб., ГУ «Ткуарчалское жилищно-коммунальное хозяйство» – 5 823,5 тыс. руб., Ткуарчалский филиал РУП «Черноморэнерго» - 3 927,5 тыс. руб., ООО СП «Камни Ходжала» - 1 840,0 тыс. руб., Ткуарчалское пассажирское АТП – 1 379,4 тыс. руб.; *Очамчырский район* – ООО « Абхазская Фруктовая компания и Ко» - 5 826,8 тыс. руб., Очамчырский филиал РУП «Черноморэнерго» - 2 400,7 тыс. руб., УП «Борис-Кутол» - 936,8 тыс. руб., Очамчырский хлебзавод ГК «Абхазхлеб» - 966,0 тыс. руб., ООО «Апсуачыс» - 952,2 тыс. руб.

Согласно представленной информации (расшифровка поступлений по инкассовым поручениям), в 2023 году по районам и г. Сухум 89 организациям выставлены инкассовые поручения на общую сумму 25 442,2 тыс. руб. Также на 01.01.2023 года имеются переходящие остатки по ранее выставленным инкассовым поручениям 125 организациям на сумму 39 850,3 тыс. руб. По 7 организациям с переходящими остатками в 2023 году вновь выставлены инкассовые поручения. Таким образом, по итогам 2023 года (с учетом переходящих инкассовых поручений) 207 организациям выставлено инкассовых поручений на сумму 65 292,5 тыс. руб., при этом по инкассовым поручениям поступило лишь 19 265,2 тыс. руб., то есть 16,6 % средств по доходу **«Задолженность, недоимки**

**по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам»** (116 160,1 тыс. руб.).

Анализом расшифровки поступлений средств по инкассовым поручениям установлено, что переходящие остатки по выставленным инкассовым поручениям на 01.01.2024 года составляют 30 461,8 тыс. руб., тогда как по расчетам (разница между выставленными инкассовыми поручениями и суммой списания) сумма остатка составляет 46 027,3 тыс. руб. Согласно представленной Фондом расшифровке данное отклонение связано с отзывом инкассовых поручений по 18 организациям на общую сумму 15 565,5 тыс. руб., в том числе по следующим организациям: по г. Сухум – РУП «Черноморэнерго» – сумма, выставленная в 2023 году – 3 000,0 тыс. руб., сумма списания – 0,0 тыс. руб., остаток на 01.01.2024 г. – 0,0 тыс. руб.; РУП «Абхазавтодор» – сумма, выставленная в 2023 году – 363,2 тыс. руб., сумма списания – 0,0 тыс. руб., остаток на 01.01.2024 г. – 0,0 тыс. руб.; ООО «Рост Актив Строй» – сумма, выставленная в 2023 году – 527,9 тыс. руб., сумма списания – 0,0 тыс. руб., остаток на 01.01.2024 г. – 0,0 тыс. руб.; ЧОШ «Альфа» – остаток на 01.01.2023 г. – 7 051,4 тыс. руб., сумма, выставленная в 2023 году – 300,0 тыс. руб., сумма списания – 300,0 тыс. руб., остаток на 01.01.2024 г. – 0,0 тыс. руб., ООО «НСР ИНШААТ» – сумма, выставленная в 2023 году – 1 706,5 тыс. руб., сумма списания – 0,0 тыс. руб., остаток на 01.01.2024 г. – 0,0 тыс. руб.; УП Администрации г.Сухум «Сухумское АТП» – остаток на 01.01.2023 г. – 500,0 тыс. руб., сумма, выставленная в 2023 году – 200,0 тыс. руб., сумма списания – 200,0 тыс. руб., остаток на 01.01.2024 г. – 0,0 тыс. руб., ООО СП «Астория-Аквасервис» – остаток на 01.01.2023 г. – 195,8 тыс. руб., сумма, выставленная в 2023 году – 39,9 тыс. руб., сумма списания – 2,4 тыс. руб., остаток на 01.01.2024 г. – 37,5 тыс. руб., ООО «Интер-Сухум» – остаток на 01.01.2023 г. – 425,5 тыс. руб., сумма, выставленная в 2023 году – 722,5 тыс. руб., сумма списания – 4,0 тыс. руб., остаток на 01.01.2024 г. – 421,5 тыс. руб.; Сухумский район – ГП «Абхазберегозащита» – сумма, выставленная в 2023 году – 300,0 тыс. руб., сумма списания – 0,0 тыс. руб., остаток на 01.01.2024 г. – 0,0 тыс. руб.; Ткуарчалский район – ГСФ «Ткуарчалстрой» – остаток на 01.01.2023 г. – 211,3 тыс. руб., сумма, выставленная

в 2023 году – 0,0 тыс. руб., сумма списания – 7,1 тыс. руб., остаток на 01.01.2024 г. – 0,0 тыс. руб.; *Гагрский район* – ООО КБ «Гарант-банк» – сумма, выставленная в 2023 году – 411,1 тыс. руб., сумма списания – 0,0 тыс. руб., остаток на 01.01.2024 г. – 0,0 тыс. руб.; *Гулрыпшский район* – «Гулрыпшский районный рынок» - остаток на 01.01.2023 г. – 30,0 тыс. руб., сумма, выставленная в 2023 году – 0,0 тыс. руб., сумма списания – 0,0 тыс. руб., остаток на 01.01.2024 г. – 0,0 тыс. руб. Основания для отзыва инкассовых поручений не представлены.

Следует отметить, что согласно представленным документам, большинство инкассовых поручений выставлено организациям, задолженности которых не превышают 100,0 тыс. руб., организациям, имеющим задолженности свыше 500,0 тыс. руб., выставлены инкассовые поручения, на суммы в разы меньше имеющейся задолженности. По 124 инкассовым поручениям суммы не списаны. Так например, по *г. Сухум*: у РУП «Черноморэнерго» задолженность перед Фондом на 01.01.2023 г. – 110 878,1 тыс. руб., инкассовое поручение – 3 000,0 тыс. руб., списание отсутствует (отозвано), задолженность на 01.01.2024 г. – 128 513,5 тыс. руб.; задолженность ЧОШ «Альфа» на 01.01.2023 г. – 8 095,6 тыс. руб., инкассовое поручение – 300,0 тыс. руб., списано 300,0 тыс. руб., задолженность на 01.01.2024 г. – 8 829,4 тыс. руб.; по *Гагрскому району*: задолженность РУП «Гагрского лесхоза» на 01.01.2023 г. – 28 288,3 тыс. руб., инкассовое поручение – 300,0 тыс. руб., списано 299,0 тыс. руб., задолженность на 01.01.2024 г. – 28 449,3 тыс. руб.; по *Сухумскому району*: задолженность ГП «Абхазберегозащита» - 7 181,0 тыс. руб., инкассовое поручение – 300,0 тыс. руб., списание отсутствует (отозвано), задолженность на 01.01.2024 г. – 7 192,4 тыс. руб. (основание для отзыва не представлено) и т.д.

Исходя из вышеизложенного, Контрольная палата Республики Абхазия усматривает, что Фондом не в полной мере исполняются его основные функции, определённые Уставом, и констатирует необоснованность и некорректность суммы задолженности по страховым взносам, а также низкий уровень администрирования доходов в части мобилизации просроченной задолженности.

Согласно Закону о бюджете Фонда на 2023 год запланирована дотация из Республиканского бюджета в сумме 140 000,0 тыс. руб. для осуществления ежемесячных доплат к пенсиям отдельных категорий пенсионеров, граждан Республики Абхазия, не являющихся получателями пенсий и иных социальных выплат иностранного государства. Исполнение составило 15 000,0 тыс. руб., или 10,7 %.

В 2023 году в бюджет Фонда поступили незапланированные денежные средства в сумме 6 340,3 тыс. руб. по доходу «Другие неналоговые доходы внебюджетных фондов». В примечании к расшифровке указано, что эти суммы являются возвратами денежных средств от Отделов социального обеспечения районов и города Сухум в связи со смертью получателей пенсий.

Причины неисполнения и перевыполнения утвержденных Законом показателей доходной части не представлены.

#### **Анализ исполнения расходной части бюджета**

Согласно статье 1 Закона общий объем расходов Фонда на 2023 год утвержден в сумме 1 533 968,3 тыс. руб., кассовое исполнение 1 327 289,5 тыс. руб., что на 206 678,8 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, исполнение составило 86,5 %.

Исполнение расходной части бюджета Фонда без разбивки по категориям пенсионеров отражено в Таблице № 4.

**Таблица № 4**  
(тыс. руб.)

№ п/п	Код вида расходов	Наименование статей расходов	Утвержден.бюджетн. ассигнования на 2023г.	Исполнение за 2023 г.	% исполнения	Откл-ние	Удельный вес, %
1		<b>ВСЕГО</b>	1 533 968,3	1 327 289,5	86,5	-206 678,8	
2	01 00	Общегосударственные вопросы	43 986,8	42 828,9	97,4	-1 157,9	3,2
3	01 11	Другие общегосударственные вопросы	43 986,8	42 828,9	-	-	-

4		Обеспечение выполнения функций аппарата Фонда	18 986,8	18 710,3	98,5	-276,5	1,4
5		Возмещение излишне выплаченных сумм пенсий и доплат Российской Федерации	25 000,0	24 118,6	96,5	-881,4	56,3
6	11 00	<b>Социальная политика</b>	<b>1 489 981,5</b>	<b>1 284 460,6</b>	<b>86,2</b>	<b>-205 520,9</b>	<b>96,8</b>
7	11 02	<b>Пенсионное обеспечение:</b>	<b>1 489 981,5</b>	<b>1 284 460,6</b>	<b>86,2</b>	<b>-205 520,9</b>	<b>100,0</b>
8		<i>на выплату пенсий и пособий</i>	<i>1 152 208,9</i>	<i>957 771,3</i>	83,1	-194 437,6	74,6
9		<i>ежемесячная доплата к пенсии отдельным категориям пенсионеров, не являющихся получателями пенсии иностранного государства (межбюджетный трансферт)</i>	333 772,6	324 306,3	97,2	-9 466,3	25,2
10		<i>на финансирование выплат пособий на погребение</i>	4 000,0	2 383,0	59,6	-1 617,0	0,2

**По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»** кассовое исполнение составило 42 828,9 тыс. руб., что на 1 157,9 тыс. руб. меньше утвержденного прогноза, или 97,4 % исполнения. Раздел включает в себя следующие показатели:

1) обеспечение выполнения функций аппарата Фонда – исполнение составило 18 710,3 тыс. руб., или 98 %;

2) возмещение, погашение излишне полученных неправомочными лицами (родственниками умерших, которые не всегда своевременно производят регистрацию фактов смерти) сумм пенсий Российской Федерации и доплат к ним, согласно соглашению от 14.04.2015 года между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерством социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия о пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации, постоянно проживающим в Республике Абхазия – 24 118,6 тыс. руб., или 96,5 % исполнения. По запросу Контрольной палаты Республики Абхазия Фондом представлен список для возмещения излишне полученных сумм пенсий и доплат к ним по 1278 гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим в Республике Абхазия.

Исполнение бюджета Фонда осуществлялось по следующим КОСГУ:

- **210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда»** – 12 625,1 тыс. руб., или 99,6 % исполнения, в том числе по подстатье 211 «Заработная плата» - 11 020,0 тыс. руб., или 99,6 %; по подстатье 212 «Прочие выплаты» - 7,2 тыс. руб., или 90,0 %; по подстатье 213 «Начисление на выплаты по оплате труда» - 1 597,9 тыс. руб., или 99,6 %;

- **220 «Оплата работ, услуг»** - 2 793,8 тыс. руб., или 94,8 % исполнения, в том числе: услуги связи (мобильная связь и интернет) – 301,8 тыс. руб., транспортные услуги – 50,0 тыс. руб., коммунальные услуги (электроснабжение) – 2,5 тыс. руб., работы, услуги по содержанию имущества (ремонт а/м, обслуживание орг. техники, тех.осмотр а/м) – 170,2 тыс. руб. и по прочим работам, услугам кассовые расходы – 2 269,3 тыс. руб., в том числе: услуги банка – 30,9 тыс. руб., командировочные – 10,7 тыс. руб., подписка на газеты и журналы – 28,6 тыс. руб., разработка доп. функционала для программного обеспечения – 2 100,0 тыс. руб., страховка автомобиля – 35,9 тыс. руб., прочие работы и услуги – 63,2 тыс. руб.

Следует отметить, что Фондом представлена запрошенная информация по оказанию услуг по сопровождению, разработке дополнительного функционала для программного обеспечения, конфигурации «Учет и контроль Пенсионных начислений и поступлений» на базе 1С – 8 (Конфигурация №1) по договорам, заключенным с ООО «Языки Кавказа». Всего за 2023 г. Фондом по актам выполненных работ на общую сумму 2 100,0 тыс. руб. выплачено иностранной организации ООО «Языки Кавказа» 2 100,0 тыс. руб.

В 2022 году Фонд (далее – Заказчик) заключил дополнительные соглашения к договорам с ИП Гагиевым Р.И. (далее – Исполнитель):

- Дополнительное соглашение № 2 от 04.07.2022 г. к Договору № 3 от 01.08.2020 г. аренды сервера, выполнение поддержки сервера, по техническому сопровождению серверной инфраструктуры и ЛВС (СКС) локальной вычислительной системы - общая стоимость работ составляет 600,0 тыс. руб. в год (с ежемесячной абонентской платой за оказанные услуги в размере 50,0 тыс. руб.). Согласно п. 1 Дополнительного соглашения «Заказчик дает Исполнителю согласие на уступку, передачу прав и обязанностей Исполнителя, предусмотренных

Договором № 3 от 01.08.2020 г., в адрес ООО «Языки Кавказа», генеральным директором которого является Гагиев Р. И. В 2023 г. Фондом произведена оплата на сумму 600,0 тыс. руб.

- Дополнительное соглашение № 3 от 05.07.2022 г. к Договору № 3 от 01.08.2020 г. аренды сервера, выполнение поддержки сервера, по техническому сопровождению серверной инфраструктуры и ЛВС (СКС) локальной вычислительной системы, согласно которому ООО «Языки Кавказа» в лице генерального директора Гагиева Р. И. - «Исполнитель» на основании Договора уступки права требования (цессии) №2 от 04.07.2022 г. и Заказчик заключили соглашение о внесении изменения в части 10 Договора Реквизиты Исполнителя изложить в следующей редакции: ООО «Языки Кавказа», адрес: 369002, Карачаево – Черкесская Республика, г. Черкесск, ул. Космонавтов, д. 74, кв.6, в АО «Тинькофф Банк» БИК 044525974.

- Дополнительное соглашение № 1 от 08.07.2022 г. к Договору № 6 от 18.08.2021 года на оказание услуг по сопровождению программного обеспечения, конфигурации «Учет и контроль Пенсионных начислений и поступлений» на базе 1С – 8 (Конфигурация №1) - общая стоимость работ составляет 1 500,0 тыс. руб. в год (с ежемесячной платой за оказанные услуги в размере 125,0 тыс. руб.). Согласно п. 1 Дополнительного соглашения «Заказчик дает Исполнителю согласие на уступку, передачу прав и обязанностей Исполнителя, предусмотренных Договором № 6 от 18.08.2021 г., в адрес ООО «Языки Кавказа», генеральным директором которого является Гагиев Р. И. В 2023 г. Фондом произведена оплата на сумму 1 500,0 тыс. руб.

Согласно ч. 1, 3 ст. 11 Закона Республики Абхазия от 8 сентября 1994 г. № 167-с «О налоге на прибыль организаций», Иностранные организации уплачивают налоги по доходам по ставке 20%, налог с доходов исчисляется и удерживается лицом, осуществляющим такие выплаты (налоговым агентом). Таким образом, в нарушение ч. 3 ст. 11 Закона Республики Абхазия от 8 сентября 1994 г. № 167-с «О налоге на прибыль организаций» Фонд не удержал налог на прибыль с ООО



«Языки Кавказа», и бюджет недополучил доходы в сумме 420,0 тыс. руб. (в 2022 г. бюджет недополучил доходы в сумме 581,0 тыс. руб.).

Всего за период 2019 – 2023 гг. на разработку, оказание услуг по сопровождению, разработке дополнительного функционала для программного обеспечения, конфигурации «Учет и контроль Пенсионных начислений и поступлений» на базе 1С – 8 (Конфигурация №1) по заключенным договорам с ИП Гагиевым Р.И. и ООО «Языки Кавказа» выплачено 15 556,5 тыс. руб., акты выполненных работ на сумму 15 556,5 тыс. руб.

При этом Фондом не представлена информация об окончательных сроках реализации данной программы и результатах использования. В связи с чем не представляется возможным определить обоснованность и целесообразность расходов в сумме 17 100,0 тыс. руб. запланированных на 2024 год в расходной части бюджета Фонда.

- **290 «Прочие расходы»** при прогнозе 25 205,0 тыс. руб., кассовый расход – 24 275,6 тыс. руб., или 96,3 %, в том числе: возмещение, погашение излишне полученных неправомочными лицами сумм пенсий Российской Федерации и доплат к ним – 24 118,6 тыс. руб., прочее – 156,9 тыс. руб. (расшифровка отсутствует);

- **300 «Поступление нефинансовых активов»** при прогнозе 3 160,8 тыс. руб., кассовый расход – 3 134,4 тыс. руб., или 99,2 %, в том числе:

- подстатья 310 «Увеличение стоимости основных средств» при плане – 1 152,0 тыс. руб., кассовые расходы – 1 131,4 тыс. руб., в том числе: приобретение автомашины Honda Stepwgn 2013 года выпуска в сумме 600,0 тыс. руб., офисной мебели – 95,5 тыс. руб., оргтехники – 48,2 тыс. руб., компьютеров в комплекте, ноутбуков, МФУ – 231,7 тыс. руб., видеокамеры – 43,6 тыс. руб., сплит-системы – 73,0 тыс. руб., прочее – 39,6 тыс. руб.

- подстатья 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» – при плане – 2 008,8 тыс. руб., кассовый расход – 2 003,0 тыс. руб., в том числе: ГСМ – 883,8 тыс. руб., запчасти – 359,1 тыс. руб., масло машинное – 99,1 тыс. руб., картриджи – 59,4 тыс. руб., канц. расходы – 281,2 тыс. руб., хоз. расходы – 189,3

тыс. руб., вода – 19,7 тыс. руб., рамки – 4,3 тыс. руб., продукты питания – 45,0 тыс. руб., фирм. бланки – 4,4 тыс. руб., прочие расходы – 57,7 тыс. руб.

**По подразделу 1102 «Пенсионное обеспечение» раздела 1100 «Социальная политика»** – кассовое исполнение составило 1 284 460,6 тыс. руб., что на 205 520,9 тыс. руб. меньше утвержденного показателя (1 489 981,5 тыс. руб.), или 86,2 % исполнения. В рамках подраздела осуществлены расходы:

- на выплату пенсий и пособий кассовое исполнение составило 957 771,3 тыс. руб., что на 194 437,6 тыс. руб. меньше утвержденного показателя 1 152 208,9 тыс. руб., или 83,1 % исполнения, удельный вес в структуре расходов бюджета Фонда составляет 74,6 %.

Выплата пенсий осуществляется по 39 категориям, средней численностью получателей – 47 539 человек, из них:

1) трудовые пенсии включают 7 категорий пенсионеров: «по возрасту», «получающие пенсию за выслугу лет», «имеющим звания: «народный...», «заслуженный работник...», «инвалиды труда» (I, II, III группы), «работники на подземных работах «шахтеры», «лицам, получающим пенсию по случаю потери кормильца (на каждого нетрудоспособного члена семьи)», «круглые сироты». Количество получателей – 34 931 человек, кассовое исполнение составило 232 765,6 тыс. руб., что на 101 235,5 тыс. руб. меньше утвержденного показателя 334 001,1 тыс. руб. Основной категорией пенсионеров является - «по возрасту», количество получателей 34 931, кассовое исполнение 196 492,5 тыс. руб., при прогнозном показателе на 2023 год 288 871,5 тыс. руб., или 68,0 % исполнения.

2) социальные пенсии включают 4 категории пенсионеров: «по возрасту», «по инвалидности», «инвалиды с детства» и «дети, потерявшие кормильца», общее количество пенсионеров – 5 376, кассовое исполнение – 111 146,0 тыс. руб. что на 2 120,4 тыс. руб. меньше утвержденного показателя 113 266,4 тыс. руб.;

3) пенсии военнослужащим и семьям погибших военнослужащих включают 6 категорий: «участники ВОВ», «инвалиды ВОВ» (I, II, III группы), «инвалиды Советской Армии» (I, II, III группы), «инвалиды боевых действий в Афганистане» (I, II, III группы), «семьи погибших в ВОВ», «семьи погибших в боевых действиях

в Афганистане», общее количество пенсионеров – 94, кассовое исполнение – 4 837,2 тыс. руб., что на 700,8 тыс. руб. меньше утвержденного показателя 5 538,0 тыс. руб.;

4) пенсии участникам ликвидации последствий на ЧАЭС включают 1 категорию («участники в 1986-1987 гг.», «участники в 1988-1990 гг.», «инвалиды» (I, II, III группы), «по случаю потери кормильца»), общее количество пенсионеров – 35, кассовое исполнение 862,0 тыс. руб., что на 86,0 тыс. руб. больше утвержденного показателя 948,0 тыс. руб.;

5) пенсии военнослужащим Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993гг., включают 21 категорию: «инвалиды» (I, II, III группы и за детей до 18 лет), «инвалиды резервисты ВС» (I, II, III группы и за детей до 18 лет), «инвалиды срочной военной службы» (I, II, III группы), «семьи погибших», «семьи погибших резервистов ВС», «семьи умерших инвалидов-резервистов ВС», «семьи погибших военнослужащих срочной военной службы», «получающим персональные пенсии» (за детей до 18 лет), «семьи умерших персональных пенсионеров», «семьи умерших инвалидов» (I, II, III группы по Закону Республики Абхазия от 06.09.1993 г.), «семьи умерших инвалидов» (I, II, III группы по Закону Республики Абхазия от 24 июля 2014 года № 3542-с-V), «лица имеющие право на пенсии по инвалидности и семьи погибших» (I, II, III группы и персональные пенсионеры), «семьи погибших добровольцев», «семьи погибших добровольцев при защите Республики Абхазия в период с октября 1993 г. по декабрь 1994 г.» «добровольцы, награжденные медалью «За отвагу», «добровольцы, награжденные орденом «Леона», «инвалиды из числа добровольцев», «семья умершего инвалида из числа добровольцев», «имеющие звание «Герой Абхазии», «награжденные орденом «Леона», «награжденные медалью «За отвагу», общей численностью 7 007 пенсионеров, кассовое исполнение 595 577,8 тыс. руб., что на 87 505,2 тыс. руб. меньше утвержденного показателя 683 083,0 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке к проекту Закона Республики Абхазия «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Республики Абхазия за 2023 год» с целью оказания социальной поддержки отдельным категориям граждан Фондом

произведены единовременные выплаты, приуроченные к празднованию 30-ой годовщины Победы в Отечественной войне народа Абхазии в размере 20,0 тыс. руб. пяти категориям получателей: семьям погибших в ОВ народа Абхазии 1992-1993 гг. (на каждого нетрудоспособного члена семьи) – 1 026 чел. на сумму 20 520,0 тыс. руб.; семьям погибших добровольцев в ОВ народа Абхазии 1992-1993 гг. – 69 чел. на сумму 1 380,0 тыс. руб.; семьям погибших добровольцев с октября 1993 г. по декабрь 1994 г. – 4 чел. на сумму 80,0 тыс. руб.; семьям погибших резервистов Вооруженных сил Республики Абхазия – 230 чел. на сумму 4 600,0 тыс. руб.; семьям погибших военнослужащих срочной службы – 65 чел. на сумму 1 300,0 тыс. руб. Таким образом, по пяти категориям выплачено 27 880,0 тыс. руб. на 1394 получателя средств.

Однако в соответствии с Законом Республики Абхазия от 10 ноября 2023 года № 5759-с-VII «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О бюджете Пенсионного фонда Республики Абхазия на 2023 год»» выплаты утверждены в размере 28 580,0 тыс. руб. на 1429 человек: семьям погибших в ОВ народа Абхазии 1992-1993 гг. (на каждого нетрудоспособного члена семьи) – 1 071 чел. на сумму 21 420,0 тыс. руб.; семьям погибших добровольцев в ОВ народа Абхазии 1992-1993 гг. – 71 чел. на сумму 1 420,0 тыс. руб.; семьям погибших добровольцев с октября 1993 г. по декабрь 1994 г. – 4 чел. на сумму 80,0 тыс. руб.; семьям погибших резервистов Вооруженных сил Республики Абхазия – 219 чел. на сумму 4 380,0 тыс. руб.; семьям погибших военнослужащих срочной службы – 71 чел. на сумму 1 420,0 тыс. руб.

Анализом исполнения утвержденных Законом выплат установлено:

1) неисполнение на 940,0 тыс. руб. по категориям:

- «семьи погибших в ОВ народа Абхазии 1992-1993 гг. (на каждого нетрудоспособного члена семьи)» с суммой отклонения 900,0 тыс. руб.;

- «семьи погибших добровольцев в ОВ народа Абхазии 1992-1993 гг.» с суммой отклонения 40,0 тыс. руб.;

2) перевыполнение на 240,0 тыс. руб. по категориям:

- «семьи погибших резервистов Вооруженных сил РА» на 220,0 тыс. руб.

- «семьи погибших военнослужащих срочной службы» на 20,0 тыс. руб.

Общая сумма неисполнения составила 700,0 тыс. руб. Фондом не представлены причины неисполнения и перевыполнения утвержденных Законом показателей.

б) категория «депутаты Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия»: имеющие депутатский стаж до 5 лет, и имеющие депутатский стаж более 5 лет» – всего 62 получателя, кассовое исполнение 10 499,3 тыс. руб., что на 593,1 тыс. руб. меньше утвержденного показателя 11 092,4 тыс. руб.;

7) категория «многодетные матери (родившие 10 и более детей)», количество пенсионеров 34, кассовое исполнение 2 083,4 тыс. руб., что на 2 196,6 тыс. руб. меньше утвержденного показателя 4 280,0 тыс. руб.;

- на ежемесячную доплату к пенсии отдельным категориям пенсионеров, не являющихся получателями пенсии иностранного государства (межбюджетный трансферт) – кассовое исполнение при прогнозе 333 772,6 тыс. руб. составило 324 306,3 тыс. руб., что на 9 466,3 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, или 97,2 % исполнения. Данные расходы бюджета Фонда производились на основании Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 29.09.2021 N 95 «Об установлении ежемесячной доплаты к пенсиям отдельным категориям пенсионеров, граждан Республики Абхазия, не являющихся получателями пенсий и иных социальных выплат иностранного государства» на 2023 год. Выплата осуществляется по 7 категориям трудовых пенсий (по возрасту, получающие пенсию за выслугу лет, имеющим звания: «народный...», «заслуженный работник...», инвалиды труда (I, II, III группы), работники на подземных работах «шахтеры», лицам, получающим пенсию по случаю потери кормильца (на каждого нетрудоспособного члена семьи), круглые сироты,) и 3 категориям социальных пенсий (по возрасту, по инвалидности и инвалиды с детства), количество получателей – 12 233 человека;

- на финансирование выплат пособий на погребение, кассовое исполнение составило в сумме 2 383,0 тыс. руб., что на 1 617,0 тыс. руб., меньше

утвержденного прогноза в сумме 4 000,0 тыс. руб., или 59,6 % исполнения. Общее количество получателей данного пособия за 2023 год составило 393 человека.

Наибольшие суммы направлены на выплату пенсий категориям:

- по возрасту – 196 492,5 тыс. руб.;
- инвалидам ОВ народа Абхазии 1992-1993 гг. – 267 279,5 тыс. руб. (в том числе персональным пенсионерам – 9 636,5 тыс. руб.);
- семьям погибших в ОВ народа Абхазии 1992-1993 гг. – 90 630,1 тыс. руб.;
- инвалидам с детства – 99 909,4 тыс. руб.;
- награжденным медалью «За отвагу» – 117 354,1 тыс. руб.;
- семьям умерших инвалидов ОВ народа Абхазии 1992-1993 гг. – 46 213,6 тыс. руб. и др.

В Отчете отсутствуют какие-либо расшифровки по анализу исполнения расходной части бюджета Фонда в части исполнения и прироста/снижения количества пенсионеров по сравнению с предыдущими периодами, что не дает возможности определить причины неисполнения/перевыполнения показателей расходной части бюджета Фонда и прогнозирования его исполнения в будущем.

#### **Выводы:**

**1.** В настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

**2.** В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, в Отчете в структуре доходной части виды доходов не дифференцированы по кодам видов доходов, а указаны в общей сумме как «страховые взносы и платежи юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и «страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных учреждений Республики Абхазия».

**3.** В таблице по доходам в Приложении №1 к Отчету все задолженности сведены в раздел 1 09 02 000 00 0000 110 «Задолженности, недоимки по налоговым

и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам», при том, что в бюджетной классификации предусматривается разделение по подстатьям, в частности, по подстатье 011 - задолженность по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды, по подстатье 010 – вся сумма задолженности, недоимок организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам.

4. Доходы бюджета Фонда за 2023 г. составили **1 450 993,7 тыс. руб.**, или 98,0 % исполнения утвержденного показателя, расходы – **1 327 289,5 тыс. руб.**, или 86,5 % исполнения.

5. Остаток денежных средств на 01.01.2023 года составлял 83 654,2 тыс. руб., на 01.01.2024 г. остаток средств – 207 358,4 тыс. руб.

6. В 2023 г. 14,5 % имеющейся на 01.01.2023 г. просроченной за долженности прогнозировалось к взысканию. Так на 01.01.2023 г. задолженность составляла 414 017,4 тыс. руб., прогнозный показатель на 2023 г. – 60 000 тыс. руб. При этом не представлен критерий определения объема суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению в соответствующем году.

7. В Отчете об исполнении бюджета Фонда за 2023 г. указано исполнение поступлений по задолженности в объеме 193,6 %, при этом исполнение относительно имеющейся фактической задолженности составило 28,1 %. Данный факт, не дает возможности реальной оценки эффективности работы Фонда в части мобилизации просроченной задолженности по страховым взносам и платежам.

8. По представленным данным Фонда, 71 организация имеет задолженность свыше 500,0 тыс. руб., и на 01.01.2024 года задолженность по ним составила 362 514,9 тыс. руб. (на 01.01.2023 г. – 74 организации, сумма 373 452,3 тыс. руб.).

9. По итогам 2023 года (с учетом переходящих инкассовых поручений) инкассовых поручений выставлено 207 организациям на сумму 65 292,5 тыс. руб., исполнение составило 19 265,2 тыс. руб., то есть 16,6 % от поступившей суммы доходов *«Задолженность, недоимки по налоговым и неналоговым платежам,*

*перерасчеты по отмененным налогам и сборам»* (116 160,1 тыс. руб.). По 124 инкассовым поручениям не исполнены.

**10.** В соответствии с представленной расшифровкой поступлений средств по инкассовым поручениям, Фондом отозвано инкассовых поручений на сумму 15 565,5 тыс. руб. по 18 организациям. При этом основания для отзыва не представлены.

**11.** Согласно представленным документам, большинство инкассовых поручений выставлено организациям, задолженности которых не превышают 100,0 тыс. руб., организациям, имеющим задолженности свыше 500,0 тыс. руб., выставлены инкассовые поручения, на суммы в разы меньше имеющейся задолженности.

**12.** Согласно «Сводному отчету за 2023 год по расчетным ведомостям в разрезе районных отделений и г. Сухум», общая дебиторская задолженность по страховым взносам на 01.01.2023 г. составляет 454 393,7 тыс. руб., на 01.01.2024 года – 454 495,0 тыс. руб. Согласно примечаниям к отчету, в сводном отчете отражены только данные организаций, представивших расчетные ведомости в Фонд за 2023 год, при этом не все организации, перечисляющие страховые взносы, сдают отчеты. Более того, индивидуальные предприниматели не представляют расчетные ведомости. Фондом также предоставлен список 416 организаций (юридические лица и бюджетные организации: РУП «Абхазсвязь», МУП «Горсвет Администрации г. Сухум», НП «Ассоциация Предпринимателей Абхазии» и др.), не представивших расчетные ведомости за 2023 год. Таким образом, сводный отчет не дает достоверной и полной информации о начисленных и перечисленных страховых взносах, и, следовательно, искажена дебиторская задолженность.

**13.** За период 2019 – 2023 гг. на разработку, оказание услуг по сопровождению, разработке дополнительного функционала для программного обеспечения, конфигурации «Учет и контроль Пенсионных начислений и поступлений» на базе 1С – 8 (Конфигурация №1) по заключенным договорам с ИП Гагиевым Р.И. и ООО «Языки Кавказа» выплачено 15 556,5 тыс. руб., акты выполненных работ на сумму 15 556,5 тыс. руб. При этом Фондом не представлена



информация об окончании реализации работ по разработке и установке данной программы, не представляется возможным определить эффективность произведенных расходов, ввиду отсутствия полной и детальной информации проведенных работ, услуг, и их стоимости.

**14.** В нарушение ч. 3 ст. 11 Закона Республики Абхазия от 8 сентября 1994 г. № 167-с «О налоге на прибыль организаций» Фонд не удержал налог на прибыль с ООО «Языки Кавказа», и в 2023 г. бюджет недополучил доходы в сумме 420,0 тыс. руб. (в 2022 г. бюджет недополучил доходы в сумме 581,0 тыс. руб.).

**15.** Единовременные выплаты, приуроченные к празднованию 30-ой годовщины Победы в Отечественной войне народа Абхазии, с целью оказания социальной поддержки отдельным категориям граждан произведены в размере 27 880,0 тыс. руб. на 1394 получателя средств, тогда как Законом выплаты утверждены в размере 28 580,0 тыс. руб. на 1429 человек. Таким образом, сумма отклонения составила 700,0 тыс. руб. в количестве 35 человек. При этом Фондом не представлены причины неисполнения и перевыполнения утвержденных Законом показателей.

**16.** В Отчете отсутствуют какие-либо расшифровки по анализу исполнения расходной части бюджета Фонда в части исполнения и прироста/снижения количества пенсионеров по сравнению с предыдущими периодами, что не дает возможности увидеть причины неисполнения/перевыполнения показателей расходной части бюджета Фонда и прогнозирования его исполнения в будущем.

---

Исполнитель: ведущий инспектор экспертно-аналитического отдела Багателя А.Б.