

Утверждено
решением Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия,
оформленным Протоколом
заседания Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия
от «24» декабря 2024 года №10.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольной палаты Республики Абхазия
на проект Закона «О бюджете Фонда репатриации
Республики Абхазия на 2025 год»

Общие положения

Заключение на проект Закона Республики Абхазия от 12.11.2024 г. №1324-VII «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2025 год» (далее - Законопроект), представленный в Контрольную палату Республики Абхазия Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия 12 ноября 2024 г. вх.№1324, подготовлено в соответствии со ст. 2, 9, 20 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия», ч. 3 ст. 25 и ч. 1 ст. 83 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (далее – Закон).

В настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята Кабинетом Министров Республики Абхазия в соответствии с Законом, что значительно осложняет бюджетный процесс, а именно, в части утверждения:

- порядка составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;
- порядка представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также

проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядка размещения средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

Экспертиза законопроекта проведена на предмет установления соответствия данного законопроекта действующему законодательству, основным направлениям бюджетной политики Республики Абхазия и определения обоснованности доходных и расходных показателей бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия.

В соответствии с п. 1.2 Положения «О Фонде репатриации Республики Абхазия», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 января 2011 г. №5, Фонд репатриации Республики Абхазия (далее – Фонд) является государственным учреждением при Государственном комитете Республики Абхазия по репатриации, осуществляющим деятельность по аккумулированию предусмотренных законодательством обязательных отчислений и финансированию мероприятий, связанных с реализацией государственной политики в сфере репатриации. Расходование средств Фонда осуществляется в соответствии с Законом Республики Абхазия «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия» на соответствующий год. Необходимо отметить, что основополагающим документом в части реализации политики по репатриации является Конституционный Закон Республики Абхазия от 5 июня 1998 года № 426-с-ХІІІ «О репатриантах», в соответствии с которым созданы Государственный комитет Республики Абхазия по репатриации и Фонд репатриации Республики Абхазия.

Контрольной палатой Республики Абхазия в своих Заключениях на проекты законов о бюджете Фонда и в Заключениях на исполнение бюджета Фонда на соответствующие годы постоянно отмечается, что в нарушение ст. ст. 15 и 16 Закона Республики Абхазия от 05.06.1998 г. №426-с-ХІІІ «О репатриантах» отсутствует долгосрочная государственная программа

репатриации, определяющая основные направления содействия государства репатриантам, а также отсутствует ежегодная программа содействия репатриантам, утверждаемая Указом Президента Республики Абхазия не позднее 1 марта текущего года, в соответствии с которой Фонд должен исполнять свои функции.

Согласно ст. 4 Закона Республики Абхазия от 29.12.2012 г. №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» установлен целевой взнос в Фонд репатриации Республики Абхазия в размере 2% для работодателей-организаций и индивидуальных предпринимателей, а также для индивидуальных предпринимателей от их дохода.

Законом Республики Абхазия от 7 октября 2015 г. № 3876-с-V «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» введена ст. 5.1, которая устанавливает, что страховые взносы и платежи устанавливаются также по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям, за выполнение работ (оказание услуг) по гражданско-правовым договорам.

В соответствии со ст. 9 Закона Республики Абхазия от 12 июля 2006 года № 1405-с-XIV «О системе налогообложения в виде специального налога на отдельные виды деятельности», суммы средств, поступивших от уплаты специального налога, распределяются во внебюджетные фонды, в том числе, в Фонд репатриации Республики Абхазия в размере 1 %.

В соответствии со ст. 9 Закона Республики Абхазия от 03 августа 2018 года № 4666-с-VI «О патентной системе налогообложения», суммы налоговых поступлений при патентной системе налогообложения распределяются во внебюджетные фонды, в том числе, в Фонд репатриации Республики Абхазия в размере 1 %.

Законопроект содержит основные характеристики бюджета - прогнозируемые объемы доходов и расходов бюджета Фонда (Приложение

№1). При этом не представлены одновременно с проектом закона документы и материалы, предусмотренные ч. 1 ст. 94 Закона, а именно:

- расчеты по статьям классификации доходов;
- предварительный расчет общих параметров бюджета Фонда;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

Следует отметить, что в Приложении №1 к Законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. № 70н. Таким образом, не указаны поступления по следующим видам доходов:

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от республиканских бюджетных учреждений Республики Абхазия» (1 07 02 010 00 0000 160);

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от муниципальных бюджетных учреждений Республики Абхазия» (1 07 02 020 00 0000 160);

Статьями 2 и 3 законопроекта утверждаются перечень администраторов доходов бюджета Фонда и перечень распорядителей средств бюджета Фонда. Администраторами доходов бюджета Фонда определены (Приложение №3) Фонд репатриации Республики Абхазия» (код 048) и Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия (код 030). Распорядителем средств бюджета Фонда на 2025 год определен (Приложение №4) Фонд репатриации Республики Абхазия» (код 048).

Для оценки обоснованности показателей, содержащихся в представленном Законопроекте, проводится их сравнение с данными доходной и расходной частей бюджета Фонда, утвержденными Законом Республики Абхазия от 14.02.2024 г. №5859-с-VII «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2024 год».

Анализ доходной и расходной частей бюджета Фонда

Основные параметры бюджета Фонда отражены в ст. 1 законопроекта, согласно которой общий объем доходов Фонда прогнозируется в сумме **385 130,1 тыс. руб.**, что на 73 280,1 тыс. руб. больше общего объема доходов Фонда на 2024 год. Общий объем расходов предусмотрен в сумме **385 130,1 тыс. руб.** Бюджет Фонда прогнозируется сбалансированным.

Доходная часть бюджета Фонда согласно Приложению №1 к законопроекту состоит из:

- поступлений от плательщиков по специальной системе налогообложения, их удельный вес составит 0,5 % всех доходов Фонда;
- страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды, удельный вес - 87,5 %;
- задолженностей, недоимок по налоговым и неналоговым платежам, перерасчетам по отмененным налогам и сборам, удельный вес – 12,0 %;

Структура доходной части бюджета Фонда отражена в таблице №1, из которой следует, что основным доходным источником бюджета Фонда являются **страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды**, которые прогнозируются в сумме 336 953,4 тыс. руб., что на 57 353,4 тыс. руб. больше аналогичного показателя на 2024 год. Согласно представленному Отчету об исполнении бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия на 01.10.2024 г. (далее - Отчет) поступление страховых взносов и платежей за 9 месяцев 2024 года составило 179 108,1 тыс. руб., исполнение – 64,1 %.

Таблица №1
(тыс. руб.)

	Наименование доходов	Закон от 14.02.2024 г. № 5859-с-VII	Проект на 2025 г.	Отклонение	Удельный вес, %
1 05 00 000 00 0000 000	Специальные системы налогообложения	3 500,0	2 086,8	-1 413,2	0,5
1 05 02 000 00 0000 110	Специальный налог на отдельные виды деятельности	3 000,0	1 800,8	-1 199,2	

1 05 03 000 00 0000 110	Патентная система налогообложения	500,0	286,0	-214,0	
1 07 00 000 00 0000 000	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды	279 600,0	336 953,4	57 353,4	87,5
1 07 01 010 00 0000 160	Страховые взносы и платежи в Фонд репатриации от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	140 000,0	190 953,4	50 953,4	49,6
1 07 01 010 00 0000 160	Страховые взносы и платежи в Фонд репатриации от юридических лиц	113000,0	157 953,4	44 953,0	
1 07 01 020 00 0000 160	Страховые взносы и платежи в Фонд репатриации от индивидуальных предпринимателей	27 000,0	33 000,0	6 000,0	
1 07 02 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи в Фонд репатриации от бюджетных учреждений РА	139 600,0	146 000,0	6 400,0	37,9
1 09 00 000 00 0000 110	Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	28 750,0	46 089,9	17 339,9	12,0
1 09 02 000 00 0000 110	Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	28 750,0	46 089,9	17 339,9	

В составе страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды основные поступления ожидаются от *юридических лиц и индивидуальных предпринимателей* в сумме **190 953,4 тыс. руб.**, что на 50 953,4 тыс. руб. больше показателя 2024 г., их удельный вес составит 49,6 % всех доходов Фонда. При этом поступление от юридических лиц прогнозируется в сумме 157 953,4 тыс. руб., от индивидуальных предпринимателей – 33 000,0 тыс. руб. Прогнозный показатель по страховым взносам и платежам от юридических лиц определен из расчета данных Индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на 2025 год (далее – Индикативный план), утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия №89 от 31.07.2024 г. Необходимо отметить, что в Пояснительной записке к

Индикативному плану годовой фонд заработной платы занятых в государственном и негосударственном секторах экономики указан в сумме 7 897 667,5 тыс. руб. (из которого начисления страховых платежей в Фонд в размере 2% составит 157 953,4 тыс. руб. как представлено в Законопроекте). Однако, в приложениях (таблицах) Индикативного плана сумма годового фонда заработной платы указана другая - 7 894 067,6 тыс. руб., следовательно, сумма начисления страховых платежей составит 157 881,4 тыс. руб.

При этом за 9 месяцев 2024 г. *от юридических лиц* при годовых утвержденных бюджетных назначениях в сумме 113 000,0 тыс. руб. поступило 76 520,6 тыс. руб., исполнение – 67,7 %.

Страховые взносы и платежи от индивидуальных предпринимателей прогнозируются в сумме **33 000,0 тыс. руб.**, что на 6 000,0 тыс. руб. больше показателя 2024 года, при этом по состоянию на 01.10.2024 г. поступление платежей от индивидуальных предпринимателей составило 13 627,9 тыс. руб. при годовых утвержденных бюджетных назначениях в сумме 27 000,0 тыс. руб., или 50,5 % исполнения. Расчеты по данному виду дохода Фондом не представлены. Следует отметить, что по данным Государственного комитета по статистике Республики Абхазия на 01.01.2024 г. зарегистрирован в ЕГРИП 8 631 индивидуальный предприниматель, на 01.10.2024 г. – 10 098, при этом годовой фонд заработной платы индивидуальных предпринимателей в Индикативном плане определен лишь частично. Таким образом, **отсутствует обоснование данного объема поступлений.**

Прогнозный показатель по страховым взносам и платежам *бюджетных учреждений и организаций* рассчитан исходя из прогнозируемого фонда заработной платы работников государственных учреждений и организаций, финансируемых за счет средств Республиканского и местных бюджетов на 2025 год в сумме 7 300 000,0 тыс. руб. (письмо Вице-премьера, министра финансов Делба В.В. вх. №33 от 18.10.2024 г.) и определен в сумме **146 000,0 тыс. руб.**, что на 6 400,0 тыс. руб. больше показателя на 2024 г. При этом, согласно Отчету за 9 месяцев 2024 г., в бюджет Фонда поступило от

бюджетных учреждений 88 959,6 тыс. руб., исполнение – 63,7 %.

Необходимо отметить, что при расчете прогнозных показателей на 2025 год по доходам бюджетов государственных внебюджетных фондов (поступления страховых взносов и платежей во внебюджетные фонды) не отражаются данные по расходам бюджетных организаций за счет средств, полученных от предпринимательской или иной, приносящей доход деятельности, на выплату заработных плат, и, соответственно, удержания страховых взносов и платежей во внебюджетные фонды. Так, согласно представленным Министерством финансов Республики Абхазия данным, за 2023 год расходы на выплату заработной платы по КОСГУ 211 составили **220 605,2 тыс. руб.**

Таким образом, **прогнозный показатель по страховым взносам и платежам бюджетных учреждений и организаций на 2025 год занижен, в чем усматривается нарушение ст.19 Закона - принципа достоверности бюджета.**

Поступления страховых платежей от плательщиков по *специальной системе налогообложения* прогнозируются в сумме **2 086,8 тыс. руб.**, их доля в структуре доходов составит 0,5 %. Расчет прогнозного показателя основан на ожидаемой сумме дохода по специальным системам налогообложения на 2025 г. в общей сумме 209 456,2 тыс. руб., представленной Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия. Данный вид дохода представлен следующими поступлениями:

- *страховые взносы от плательщиков спецналога на отдельные виды деятельности* прогнозируются в сумме **1 800,8 тыс. руб.**, что на 1 199,2 тыс. руб. меньше показателя 2024 года. Расчет произведен исходя из прогнозных показателей по специальному налогу на отдельные виды деятельности, представленных Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия – 180 857,9 тыс. руб. Расчеты по данному виду дохода Фондом не представлены.

При этом за 9 месяцев 2024 г. в бюджет Фонда поступило от плательщиков спецналога 1 566,5 тыс. руб., исполнение – 52,2 %;

- страховые взносы от работающих по патентной системе налогообложения прогнозируются в сумме 286,0 тыс. руб., что на 214,0 тыс. руб. меньше показателя 2024 года. Расчет произведен исходя из прогнозных показателей по патентной системе налогообложения, представленных Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия – 28 598,4 тыс. руб., при этом за 9 месяцев 2024 г. в бюджет Фонда поступило 268,5 тыс. руб., исполнение – 53,7 %. Расчеты по данному виду дохода Фондом не представлены.

В Приложении №1 к законопроекту предусмотрено поступление по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» (1 09 02 000 00 0000 110) в общей сумме 46 089,9 тыс. руб., что составит 12,0 % всех доходов. В сравнении с аналогичным показателем на 2024 год, прогнозируется увеличение поступления на 17 339,9 тыс. руб. Расчеты по данному виду дохода Фондом не представлены.

Необходимо отметить, что до настоящего времени не представлен критерий определения объема суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению в соответствующем году. При этом сумма задолженности по страховым платежам перед Фондом остается значительной на протяжении последних лет и имеет тенденцию к увеличению, так, на 01.10.2022 г. задолженность составляла 41 713,4 тыс. руб., на 01.10.2023 г. - 48 068,3 тыс. руб., на 01.10.2024 г. – **55 734,2 тыс. руб.** (в т.ч. просроченная задолженность – 38 954,5 тыс. руб.).

Согласно представленному «Отчету об исполнении бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия на 01 октября 2024 г.» «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» (1 09 02 000 00 0000 110) при утвержденных бюджетных назначениях на 2024 г. в сумме 28 750,0 тыс. руб. поступили в Фонд лишь 3 142,9 тыс. руб., или 10,9 % исполнения, что подвергает сомнению реалистичность исполнения прогнозируемой на 2025 год суммы дохода

«задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» (1 09 02 000 00 0000 110) в сумме 46 089,9 тыс. руб. Таким образом, при формировании доходной части бюджета Фонда на 2025 год не соблюдена реалистичность расчета дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» (1 09 02 000 00 0000 110), что приведет к искусственному завышению параметров бюджета Фонда, в чем усматривается **нарушение принципа достоверности бюджета, указанного в ст.19 Закона.**

Согласно п. 9 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 15.04.1994 г. №100-с «О Государственной налоговой службе Республики Абхазия» Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия наделено правом «взыскивать недоимки по налогам и другие обязательные платежи, а также суммы штрафов и иных санкций, предусмотренных п. 8 настоящей статьи и другим законодательством Республики Абхазия (за исключением взносов, подлежащих уплате в Пенсионный фонд Республики Абхазия) с организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих просроченную (свыше одного месяца) задолженность в беспорядном порядке (по инкассовым поручениям), а с граждан – в судебном».

Исходя из вышеизложенного, Контрольная палата Республики Абхазия рекомендует рассмотреть вопрос определения в Законопроекте администратором доходов по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия.

Расходная часть бюджета Фонда предусмотрена Законопроектом в сумме **385 130,1 тыс. руб.**, что на 50 669,0 тыс. руб. больше показателя 2024 года.

Структура расходов Фонда представлена по разделам бюджетной классификации расходов и отражена в таблице №2:

- 01 00 «Общегосударственные расходы» - 31,7 % всех расходов Фонда;

- 04 00 «Национальная экономика» - 31,2 %;

- 01 11 «Социальная политика» - 37,1 %.

Таблица №2

(тыс. руб.)

Раздел/под раздел	Наименование расходов	Закон от 14.02.2024 г. № 5859-с-VII	Проект на 2025 г.	Отклонение	Удельный вес, %
01 00	Общегосударственные вопросы	60 680,2	122 130,1	61 449,9	31,7
01 11	Другие общегосударственные вопросы, в т.ч.:	60 680,2	122 130,1	61 449,9	
	<i>обеспечение выполнения функций аппаратом Фонда</i>	17 705,2	25 930,1	8 224,9	
	<i>работа по взаимодействию с репатриантами и диаспорой за рубежом и на территории Республики Абхазия</i>	42 975,0	51 200,0	8 225,0	
	<i>финансовое обеспечение гос.расходов на реализацию мероприятий на оказание помощи гражданам Республики Абхазия в бесплатном прохождении процедуры ЭКО</i>	0,0	30 000,0	30 000,0	
	<i>финансовое обеспечение гос.расходов на реализацию мероприятий, связанных с празднованием Дня Победы и Независимости и Дня добровольца</i>	0,0	15 000,0	15 000,0	
04 00	Национальная экономика	125 880,5	120 000,0	5 880,5	31,2
04 02	Строительство	125 880,5	120 000,0	-5 880,5	
	Социальная политика	147 900,0	143 000,0	-4 900,0	37,1
11 01	Социальная защита	137 600,0	128 000,0	9 900,0	
11 10	Другие вопросы в области социальной политики	10 000,0	15 000,0	5 000,0	
Всего расходов:		334 460,7	385 130,1	50 669,0	100,0

Согласно Приложению №2 к законопроекту по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»**, бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме **122 130,1 тыс. руб.**, что на **61 449,9 тыс. руб.** больше показателя 2024 года. В рамках данного раздела предусмотрен лимит бюджетных обязательств аппарата Фонда на 2025 год в объеме **25 930,1 тыс. руб.**, что на **8 224,9 тыс. руб.** больше бюджетных ассигнований на

аналогичные расходы на 2024 год **при прежней штатной численности**. Согласно представленной бюджетной смете Фонда на 2025 год, утвержденной Исполнительным директором Чамагуа Э.В., штатное расписание аппарата Фонда утверждено в количестве 22 штатных единиц, заработная плата (КОСГУ 211) работников Фонда составит **11 655,0 тыс. руб.**, в т.ч.:

- заработная плата – 3 780,0 тыс. руб.;

- «доплата к заработной плате» – 3 780,0 тыс. руб. при этом не представлена обоснованность доплаты, не указаны виды и объемы дополнительных работ, категория и количество работников, представляемых к доплате, что ставит под сомнение увеличение годового фонда заработной платы в 2 раза;

- ежеквартальная премия – 2 520,0 тыс. руб.;

- поощрение сотрудников к знаменательным датам -1 575,0 тыс. руб.;

- (КОСГУ 213) начисления на выплаты по оплате труда – 1 690,0 тыс. руб.;

Таким образом, материальное поощрение сотрудников Фонда прогнозируется в сумме **7 875,0 тыс. руб.**, что в 2 раза превышает годовой фонд заработной платы (3 780,0 тыс. руб.), при этом обоснованность планируемого объема расходов на выплату материального поощрения, премий, «доплаты к заработной плате» не подтверждена. При формировании фонда оплаты труда следует учитывать нормы ст.126 Трудового кодекса Республики Абхазия, а именно, соотношение **основной заработной платы - не менее 75 %** от среднемесячной заработной платы **и единовременных стимулирующих выплат - не более 25 %** от среднемесячной заработной платы, что не соблюдено.

Согласно представленной расшифровке расходов предусматриваются:

- **КОСГУ 220 «Оплата работ, услуг»** в сумме **7 237,1 тыс. руб.**, в т.ч.:

- расходы на содержание имущества (КОСГУ 225) – 2 000,0 тыс. руб., обоснованность планируемого объема расходов не представлена;

- на содержание программного обеспечения – 4 500,0 тыс. руб., не представлена обоснованность данных расходов;

- представительские расходы – 450,0 тыс. руб.;
- КОСГУ 310 «Приобретение основных средств» прогнозируется в сумме 2 400,0 тыс. руб., в т.ч.: на приобретение служебной автомашины – 1 600,0 тыс. руб., приобретение основных средств – 800,0 тыс. руб.;
- КОСГУ 340 «Приобретение материальных запасов» прогнозируется в сумме 2 498,0 тыс. руб. (в т.ч.: ГСМ – 672,0 тыс. руб., приобретение запчастей для служебной машины – 450,0 тыс. руб.).

На взаимодействие с репатриантами и диаспорой за рубежом и на территории Республики Абхазия законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме **51 200,0 тыс. руб.**, что на 8 225,0 тыс. руб. больше аналогичного показателя 2024 г. Согласно Пояснительной записке предполагается финансирование следующих мероприятий:

1) проведение мероприятий, посвященных Дню памяти жертв Русско-Кавказской войны 20-21 мая – **1 500,0 тыс. руб.**, что на 350,0 тыс. руб. больше аналогичных расходов 2024 г. Не представлены перечень мероприятий и расшифровка предполагаемых расходов. Расходы на подобные мероприятия, связанные с Днем памяти Махаджиров в 2023 г. составили 380,7 тыс. руб. Таким образом, предлагаемая сумма расходов на проведение конференции и памятных мероприятий, посвященных Дню памяти жертв Русско-Кавказской войны **безосновательно завышена;**

2) организация курсов по изучению абхазского и русского языков для репатриантов – **3 000,0 тыс. руб.** Не представлена расшифровка расходов, что не позволяет считать данные расходы обоснованными;

3) организация молодежного лагеря – **30 000,0 тыс. руб.**, что на 20 000,0 тыс. руб. больше аналогичных расходов 2024 г. В Контрольную палату не представлена смета расходов на организацию лагеря, дата и сроки проведения, количество участников, исполнители проекта. Необходимо отметить, что на подобное мероприятие в 2022 г. Фондом было израсходовано 1 668,8 тыс. руб.; в 2023 г. - 5 737,0 тыс. руб. Таким образом, расходы на организацию молодежного лагеря в сумме 30 000,0 тыс. руб. **следует считать**

необоснованными.

4) содержание музея «Истории зарубежных абхазов им. О.Беигуаа» – **800,0 тыс. руб.**, что на 50,0 тыс. руб. больше аналогичных расходов 2024 г. Не представлена расшифровка расходов. Необходимо отметить, что музей не стоит на балансе Фонда, таким образом, расходы на содержание музея «Истории зарубежных абхазов им. О.Беигуаа» в сумме **800,0 тыс. руб. следует считать необоснованными;**

5) приобретение поздравительных открыток и баннеров - **200,0 тыс. руб.**, данные расходы предусмотрены на уровне 2024 г.;

6) организация поездок в страны проживания представителей диаспор и соотечественников для проведения официальных встреч – **2 800,0 тыс. руб.**, что на 1 300,0 тыс. руб. больше показателя 2024 г. Не представлена расшифровка расходов (план мероприятий, количество командированных, расчеты), что не позволяет подтвердить обоснованность данных расходов в сумме **2 800,0 тыс. руб.;**

7) представительские расходы – **1 000,0 тыс. руб.**, на уровне показателя 2024 г.;

8) финансирование издания печатной продукции – **750,0 тыс. руб.**, на уровне показателя 2024 г. Не представлен перечень предполагаемой к изданию печатной продукции, отсутствует расшифровка расходов, что не позволяет подтвердить обоснованность данных расходов;

9) «финансирование мероприятий, связанных с обучением на родине» – **1 500,0 тыс. руб.**, что на 500,0 тыс. руб. больше показателя 2024 г., отсутствует расшифровка расходов, что не позволяет подтвердить обоснованность данных расходов;

10) организация и проведение научно-образовательных мероприятий с представителями диаспор – **2 000,0 тыс. руб.** Не представлен перечень мероприятий, даты и сроки проведения, количество участников и т.д., отсутствует расшифровка расходов, что не позволяет подтвердить обоснованность данных расходов;

- 11) финансирование подписки журналов, книг – **100,0 тыс. руб.**;
- 12) финансирование мероприятий по освещению реализации государственной политики по репатриации в СМИ – **1 400,0 тыс. руб.** Не представлен перечень мероприятий, отсутствует расшифровка расходов (смета расходов, предполагаемый формат передач, техническое задание, хронометраж), что не позволяет подтвердить обоснованность данных расходов;
- 13) финансирование проведения ежегодного футбольного турнира – **200,0 тыс. руб.**, что на 50,0 тыс. руб. больше показателя 2024 г.; не представлена смета расходов, что не позволяет подтвердить обоснованность данных расходов;
- 14) финансирование мероприятий по созданию и продвижению информационно-образовательных короткометражных фильмов об Абхазии - **2 250,0 тыс. руб.**, не представлена смета расходов, что не позволяет подтвердить обоснованность данных расходов;
- 15) финансирование мероприятий по созданию и продвижению абхазских мультфильмов – **1 000,0 тыс. руб.**, не представлена смета расходов, что не позволяет подтвердить обоснованность данных расходов;
- 16) финансирование мероприятий по созданию документальных фильмов – **360,0 тыс. руб.**, не указана тематика фильмов, не представлена смета расходов, что не позволяет подтвердить обоснованность данных расходов;
- 17) финансирование мероприятий по организации выставок, культурных мероприятий за рубежом и на территории Республики Абхазия – **2 000,0 тыс. руб.**, не представлена смета расходов, что не позволяет подтвердить обоснованность данных расходов;
- 18) финансирование ежегодного спортивного мероприятия «Забег нартов» – **100,0 тыс. руб.**, не представлена смета расходов, что не позволяет подтвердить обоснованность данных расходов;
- 19) организация и обеспечение функций представителя по вопросам

взаимодействия с диаспорой в Сирийской Арабской Республике – **240,0 тыс. руб.**

Таким образом, обоснованность бюджетных ассигнований, планируемых на мероприятия в рамках *взаимодействия с репатриантами и диаспорой за рубежом и на территории Республики Абхазия*, в сумме **49 660,0 тыс. руб. не представлена.**

Необходимо отметить, что на 01.10.2024 г. утвержденные бюджетные назначения на 2024 г. в рамках работы по *взаимодействию с репатриантами и диаспорой за рубежом и на территории Республики Абхазия* исполнены на 70,4 % в сумме 30 249,3 тыс. руб.

Законопроектом предусмотрено *финансовое обеспечение государственных расходов на реализацию мероприятий на оказание помощи гражданам Республики Абхазия в бесплатном прохождении процедуры ЭКО* в сумме **30 000,0 тыс. руб.**, что **противоречит концепции Конституционного закона «О репатриантах» от 05.06.1998 г. №426-с-ХIII (далее - Конституционный закон).**

Законопроектом предусмотрено *финансовое обеспечение государственных расходов на реализацию мероприятий, связанных празднованием Дня Победы и Независимости и Дня добровольца* в сумме **15 000,0 тыс. руб.**, что **противоречит концепции Конституционного закона.**

По разделу **0400 «Национальная экономика» (подраздел 04 02 «Строительство»)** Законопроектом предусмотрены средства в сумме **120 000,0 тыс. руб.**, что на 5 880,5 тыс. руб. меньше показателя 2024 года. Бюджетные ассигнования, согласно Пояснительной записке, прогнозируются: а) на *текущий ремонт домов и квартир по заявлениям репатриантов* в сумме **10 000,0 тыс. руб.**, при этом не представлены дефектные акты и сметы планируемых ремонтных работ (представлены лишь заявления жильцов дома: №13 на площади Конституции с просьбой о благоустройстве двора от 15.03.2024 г.; №161А на Абжуском шоссе с. Мачара Гульрипшского района от 06.03.2024 г.; д.№5 по ул. Далская с. Мачара от 09.04.2024 г. и т.д.) Таким

образом, не представляется возможным подтвердить обоснованность прогнозируемых бюджетных ассигнований в сумме 10 000, тыс. руб.;

б) Законопроектом предусмотрены расходы на *установку флажштоков в г. Сухум* в сумме **5 000,0 тыс. руб.**, что **противоречит ст.16 Конституционного закона**;

в) на *осуществление строительных работ* (в т.ч. подготовка проектно-сметной документации) в сумме 105 000,0 тыс. руб. На запрос Контрольной палаты Республики Абхазия представить расшифровку планируемых расходов на строительные работы с приложением копий документов, подтверждающих объем ассигнований, представлена только таблица по объектам строительства подрядчика ГК «Апсныргылар» с указанием объектов, суммы договора на ремонтно-строительные работы, перечисленных сумм и остатка, что **недостаточно для обоснованности объема бюджетных ассигнований на осуществление строительных работ в сумме 105 000,0 тыс. руб.**

При этом на 01.10.2024 г. расходы по *подразделу 04 02 «Строительство»* произведены в сумме 87 343,4 тыс. руб., или 69,4 % исполнения.

В представленной таблице в перечне строительных объектов указан *детский сад в п. Дранда Гулрыпшского района* (договор от 29.11.2023 г. №50, сумма строительно-восстановительных работ по договору, включая дополнительные соглашения – 51 106,0 тыс. руб., перечислено – 42 307,2 тыс. руб., остаток – 8 798,8 тыс. руб.), при этом на балансе Фонда детский сад не числится.

По разделу **1100 «Социальная политика»** законопроектом предусмотрено **143 000,0 тыс. руб.**, что на 4 900,0 тыс. руб. меньше показателя 2024 г. В рамках данного раздела прогнозируются расходы по подразделу *1101 «Социальная защита»* в сумме 128 000,0 тыс. руб., что на 9 900,0 тыс. руб. больше показателя на 2024 г. Бюджетные ассигнования предусмотрены:

- на *пособие по многодетности* в сумме **120 000,0 тыс. руб.** в рамках реализации межведомственной целевой программы на 2025 год «Развитие демографии», что **противоречит концепции Конституционного закона.**

Программа не представлена;

- на оказание материальной помощи репатриантам - **7 100,0 тыс. руб.**

в соответствии с «Порядком оказания материальной помощи репатриантам» от 27.02.2017 г. Согласно Пояснительной записке к проекту Закона Республики Абхазия «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2025 год», предусмотрены расходы, в том числе:

- ✓ материальная помощь лицам, обладающим статусом репатрианта – 3 100,0 тыс. руб.;
- ✓ выплаты по потере кормильца – 250,0 тыс. руб.;
- ✓ единовременная материальная помощь студентам при поступлении в вуз – 100,0 тыс. руб.;
- ✓ на приобретение медикаментов – 300,0 тыс. руб.;
- ✓ выплаты по случаю вступлению в брак и рождения ребенка – 1 000,0 тыс. руб.;
- ✓ постоянная поддержка особо нуждающимся категориям продуктами питания – 1 000,0 тыс. руб.;
- ✓ на праздничные Новогодние мероприятия – 250,0 тыс. руб.;
- ✓ на приобретение школьной формы – 600,0 тыс. руб.;
- ✓ на участие детей репатриантов в спортивных мероприятиях – 500,0 тыс. руб.

Указанные суммы не подтверждены расчетами, не приведены статистические данные о количестве зарегистрированных репатриантов, о количестве семей с детьми-школьниками, о количестве учащихся студентов и имеющих намерения учиться в вузе и т. д., что **не позволяет подтвердить обоснованность данных расходов.**

Вместе с тем, согласно запрошенной информации на 01.01.2024 г. обладателей действующего статуса репатрианта насчитывалось 115 человек, на 01.10.2024 г. – 105 человек. Для сравнения: на 01.01.2023 г. количество обладающих статусом репатрианта составляло 256 человек (на 01.01.2022 г. - 525 человек), на 01.10. 2023 г. – 125 человек (на 01.10 2022 г. – 336 человек),

получивших статус в 2023 г. до 01.10 2023 г. – 21 человек. Согласно представленной информации в 2025 году планируется предоставить статус репатрианта от 30 до 50 соотечественникам. Таким образом, **количество носителей статуса репатрианта сокращается при устоявшейся тенденции увеличения бюджета Фонда.**

В нарушение Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 29.09.2014 г. № 85н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия», расходы, предусмотренные на обслуживание лифтов и насосов в ведомственных домах, в сумме **900,0 тыс. руб.** отражаются по подразделу 1101 «Социальная защита». Расшифровка данных расходов не представлена, что не позволяет подтвердить обоснованность расходов в сумме **900,0 тыс. руб.;**

По подразделу 1110 «Другие вопросы в области социальной политики» Законопроектом предусмотрено на оплату съемного жилья репатриантам **15 000,0 тыс. руб.**, что на 5 000,0 тыс. руб. больше показателя 2024 г. В заключениях Контрольной палаты неоднократно отмечалось, что в списках лиц, которым Фонд оплачивает арендованное жилье, присутствуют лица, утратившие статус репатрианта за давностью лет. Вследствие того, что выполнение работ по строительству коттеджей для репатриантов регулярно продлевается подрядчиком на длительный срок при отсутствии задержек финансирования со стороны заказчика, Фонд ежегодно расходует денежные средства на аренду жилья, в чем Контрольной палатой Республики Абхазия усматривается **неэффективное использование средств Фонда в части обеспечения репатриантов жильем.** Вместе с тем, в использовании средств, предназначенных для обеспечения жильем репатриантов, по результатам проводимых ранее проверок Контрольной палаты отмечены нарушения, в т.ч. нарушения, принятых Протоколом заседания Коллегии Госкомитета от 04.03.2021 г. № 1 и утвержденных председателем Госкомитета от 05.03.2021 г. «Видов социальной помощи репатриантам»: в ряде случаев стоимость найма жилья превышала 20,0 тыс. руб. в месяц, при том, что установлен размер

материальной помощи на найм жилья, не превышающий 20,0 тыс. руб. на семью в месяц. Согласно представленным таблицам общая сумма платы за аренду жилья для репатриантов за январь-ноябрь 2024 г. составила 7 563,0 тыс. руб. Кроме того, Постановлением Народного Собрания-Парламента Республики Абхазия от 17.02.2022 г. №5256-с-V Фонду дано разрешение на оплату съемного жилья соотечественникам, утратившим статус репатрианта, до конца 2022 года. В Контрольную палату не представлена информация о продлении действия данного Постановления, что не позволяет считать расходы на оплату съемного жилья соотечественникам, утратившим статус репатрианта, обоснованными.

Таким образом, представленные материалы не содержат достаточной информации для обоснования прогнозного показателя по подразделу 1110 *«Другие вопросы в области социальной политики»* на 2025 г.

Проведя экспертизу законопроекта на предмет установления его соответствия действующему законодательству и обоснованности прогнозных показателей, Контрольная палата Республики Абхазия сделала следующие выводы:

1. Отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята Кабинетом Министров Республики Абхазия в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V *«Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия»*.

2. В нарушение ст. 15 и 16 Конституционного Закона Республики Абхазия от 05.06.1998 г. №426-с-XIII *«О репатриантах»* отсутствует долгосрочная государственная программа репатриации, определяющая основные направления содействия государства репатриантам, а также отсутствует ежегодная программа содействия репатриантам, утверждаемая Указом Президента Республики Абхазия не позднее 1 марта текущего года, в соответствии с которой Фонд должен исполнять свои функции. Данный факт находит отражение в Заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия

на проекты Законов Республики Абхазия «О бюджете Фонда репатриации» на соответствующий год и на отчеты об исполнении бюджетов Фонда репатриации.

3. В нарушение п. п. 3, 5 ч. 1 ст. 94 Закона Республики Абхазия от 4.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» вместе с проектом Закона Республики Абхазия «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2025 год» не представлены расчеты по статьям классификации доходов бюджета на 2025 год; предварительный расчет общих параметров бюджета Фонда; оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

4. В Приложении №1 к Законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. № 70н. по следующим видам доходов:

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от республиканских бюджетных учреждений Республики Абхазия» (1 07 02 010 00 0000 160);

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от муниципальных бюджетных учреждений Республики Абхазия» (1 07 02 020 00 0000 160)

5. Общий объем доходов Фонда прогнозируется в сумме **385 130,1 тыс. руб.**, что на 73 280,1 тыс. руб. больше общего объема доходов Фонда на 2024 год. Общий объем расходов предусмотрен в сумме **385 130,1 тыс. руб.** Бюджет Фонда прогнозируется сбалансированным.

6. В Пояснительной записке к Индикативному плану годовой фонд заработной платы занятых в государственном и негосударственном секторах экономики указан в сумме 7 897 667,5 тыс. руб. (из которого начисления страховых платежей в Фонд в размере 2% составит 157 953,4 тыс. руб. как представлено в Законопроекте). Однако, в приложениях (таблицах)

Индикативного плана сумма годового фонда заработной платы указана другая - 7 894 067,6 тыс. руб., следовательно, сумма начисления страховых платежей составит 157 881,4 тыс. руб.

7. Отсутствует обоснование объема поступлений страховых взносов и платежей от индивидуальных предпринимателей.

8. При расчете прогнозных показателей на 2025 год по доходам бюджетов государственных внебюджетных фондов (поступления страховых взносов и платежей во внебюджетные фонды) не отражаются данные по расходам бюджетных организаций за счет средств, полученных от предпринимательской или иной, приносящей доход деятельности, на выплату заработных плат, и, соответственно, удержания страховых взносов и платежей во внебюджетные фонды.

9. Прогнозный показатель по страховым взносам и платежам бюджетных учреждений и организаций на 2025 год занижен, в чем усматривается нарушение ст.19 Закона - принципа достоверности бюджета.

10. До настоящего времени не представлен критерий определения объема суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению в соответствующем году.

11. При утвержденных бюджетных назначениях на 2024 г. в сумме 28 750,0 тыс. руб. «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» (1 09 02 000 00 0000 110) поступили в Фонд лишь 3 142,9 тыс. руб., или 10,9 % исполнения, что подвергает сомнению реалистичность исполнения, прогнозируемого на 2025 год данного дохода в сумме 46 089,9 тыс. руб., а также приведет к искусственному завышению параметров бюджета Фонда, в чем усматривается **нарушение принципа достоверности бюджета, указанного в ст.19 Закона.**

12. Сумма задолженности по страховым платежам перед Фондом остается значительной на протяжении последних лет и имеет тенденцию к увеличению: на 01.10.2022 г. задолженность составляла 41 713,4 тыс. руб., на

01.10.2023 г. - 48 068,3 тыс. руб., на 01.10.2024 г. – **55 734,2 тыс. руб.** (в т.ч. просроченная задолженность – 38 954,5 тыс. руб.).

13. Контрольная палата Республики Абхазия рекомендует рассмотреть вопрос определения в Законопроекте администратором доходов по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия.

14. Структура расходов Фонда представлена по разделам бюджетной классификации расходов:

- 01 00 «Общегосударственные расходы» - 31,7 % всех расходов Фонда;

- 04 00 «Национальная экономика» - 31,2 %;

- 01 11 «Социальная политика» - 37,1 %.

15. Материальное поощрение сотрудников Фонда прогнозируется в сумме **7 875,0 тыс. руб.**, что в 2 раза превышает годовой фонд заработной платы (3 780,0 тыс. руб.), при этом обоснованность планируемого объема расходов на выплату материального поощрения, премий, «доплаты к заработной плате» не подтверждена. При формировании фонда оплаты труда следует учитывать нормы ст.126 Трудового кодекса Республики Абхазия, а именно, соотношение *основной заработной платы - не менее 75 %* от среднемесячной заработной платы *и единовременных стимулирующих выплат - не более 25 %* от среднемесячной заработной платы, что не соблюдено.

16. Обоснованность планируемого объема расходов на содержание имущества (КОСГУ 225) в сумме **2 000,0 тыс. руб.** не представлена.

17. Не представлено обоснование расходов на «Создание программного обеспечения» в сумме **4 500,0 тыс. руб.**

18. Обоснованность бюджетных ассигнований, планируемых на мероприятия в рамках *взаимодействия с репатриантами и диаспорой за рубежом и на территории Республики Абхазия*, в сумме **49 660,0 тыс. руб.** не представлена.

19. *Финансовое обеспечение государственных расходов на реализацию мероприятий на оказание помощи гражданам Республики Абхазия в бесплатном прохождении процедуры ЭКО* в сумме **30 000,0 тыс. руб.** **противоречит концепции Конституционного закона «О репатриантах» от 05.06.1998 г. №426-с-ХІІІ.**

20. Расходы на *пособие по многодетности* в рамках реализации межведомственной целевой программы на 2025 год «Развитие демографии» в сумме **120 000,0 тыс. руб.** **противоречат концепции Конституционного закона.**

21. Расходы на *установку флажтоков в г. Сухум* в сумме **5 000,0 тыс. руб.**, **что противоречит ст.16 Конституционного закона.**

22. Не представлено обоснование объема бюджетных ассигнований на *текущий ремонт домов и квартир по заявлениям репатриантов* в сумме **10 000,0 тыс. руб.**

23. Не представлено обоснование объема бюджетные ассигнований на осуществление строительных работ в сумме **105 000,0 тыс. руб.**

24. Расходы на *оказание материальной помощи репатриантам* в сумме **7 100,0 тыс. руб.** необоснованны.

25. На 01.01.2024 г. обладателей действующего статуса репатрианта насчитывалось 115 человек, на 01.10.2024 г. – 105 человек. Для сравнения: на 01.01.2023 г. количество обладающих статусом репатрианта составляло 256 человек (на 01.01.2022 г. - 525 человек), на 01.10. 2023 г. – 125 человек (на 01.10 2022 г. – 336 человек), получивших статус в 2023 г. до 01.10 2023 г. – 21 человек. Согласно представленной информации в 2025 году планируется предоставить статус репатрианта от 30 до 50 соотечественникам. Таким образом, **количество носителей статуса репатрианта сокращается при устоявшейся тенденции увеличения бюджета Фонда.**

26. В нарушение Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 29.09.2014 г. № 85н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия», расходы, предусмотренные

на обслуживание лифтов и насосов в ведомственных домах, в сумме **900,0 тыс. руб.**, отраженные в расходной части по подразделу *1101 «Социальная защита»* необоснованны.

27. В расходовании средств на оплату съемного жилья репатриантам в сумме **15 000,0 тыс. руб.** усматривается **неэффективное использование средств Фонда в части обеспечения репатриантов жильем.**

28. Постановлением Народного Собрания-Парламента Республики Абхазия от 17.02.2022 г. №5256-с-V Фонду дано разрешение на оплату съемного жилья соотечественникам, утратившим статус репатрианта, до конца 2022 года. В Контрольную палату не представлена информация о продлении действия данного Постановления, что не позволяет считать расходы на оплату съемного жилья соотечественникам, утратившим статус репатрианта, обоснованными.

Исполнитель: гл. инспектор экспертно-аналитического отдела Калимова Э.А.