

Утверждено  
решением Коллегии КП РА,  
оформленным Протоколом  
заседания Коллегии КП РА  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2015г. №\_\_

**Заключение на отчет об исполнении  
бюджета Пенсионного фонда Республики Абхазия за 2014 год**

**Общие положения**

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на отчет об исполнении бюджета Пенсионного фонда за 2014 год подготовлено в соответствии с требованиями статьи 17 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия».

Настоящее заключение подготовлено на основании внешней проверки отчета об исполнении бюджета Пенсионного фонда Республики Абхазия за 2014 год.

В заключении представлен анализ соответствия исполнения бюджета Пенсионного фонда за 2014 год Закону Республики Абхазия от 21.03.2014 года №3469-с-V «О бюджете Пенсионного фонда Республики Абхазия на 2014 год».

Пенсионный фонд Республики Абхазия (далее - Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, законами Республики Абхазия, актами Президента Республики Абхазия, решениями Кабинета Министров Республики Абхазия, а также Положением «О Пенсионном фонде Республики Абхазия» утвержденного Постановлением Кабинета Министров РА от 14.06.2012 года №79. Бюджет Фонда формировался в соответствии с Законами РА: 1) от 05.10.1995 года № 230-с «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РА», 2) от 29.12.2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды РА» и 3) от 21.03.2014 года №3469-с-V «О

бюджете Пенсионного фонда Республики Абхазия на 2014 год» (далее – Закон).

Согласно Положению «О Пенсионном фонде Республики Абхазия», утвержденному Постановлением Кабинета Министров РА от 14.06.2012 года №79, Фонд осуществляет свою деятельность в целях аккумулирования целевых внебюджетных средств и их использования для государственного пенсионного обеспечения граждан Республики Абхазия.

Доходы бюджета Фонда составили 684 113,0 тыс. руб. или 91,8 % к показателю, утвержденному Законом, расходы бюджета Фонда составили 734 658,0 тыс. руб. или 101,3 % исполнения. Остаток денежных средств на 01.01.2014 года составлял 75 756,1 тыс. руб., который в соответствии со ст. 5 Закона мог использоваться в течение года на покрытие временных кассовых разрывов и подлежал восстановлению на конец финансового года. Остаток средств на 01.01.2015 года составил 25 211,1 тыс. руб.

### Бюджет Пенсионного фонда за 2014 год

Таблица №1

(тыс. руб.)

Наименование статей	План	Факт	% исполнения
<b>Остаток средств на 01.01.2014 г.</b>		<b>75 756,1</b>	
<b>Доходы, в том числе:</b>	<b>745 341,1</b>	<b>684 113,0</b>	<b>91,8</b>
поступление страховых взносов	709 507,6	643 188,7	90,7
мобилизация просроченной задолженности по страховым взносам и платежам	15 833,5	40 924,3	258,5
Возврат Фондом репатриации РА беспроцентного займа	20 000,0		
<b>Расходы, в том числе:</b>	<b>725 341,1</b>	<b>734 658,0</b>	<b>101,3</b>
на выплату всех видов пенсий	715 788,4	720 287,8	100,6
расходы за услуги ОАО "Сбербанк Абхазии"	3 578,9	3 564,5	99,6
на содержание аппарата управления Фонда	5 973,8	5 793,6	97,0
Беспроцентный заем Фонду репатриации		5 000,0	
Прочие расходы		12,1	
<b>Остаток средств на 01.01.2015 г.</b>		<b>25 211,1</b>	

**Анализ исполнения доходной части  
бюджета Пенсионного фонда**

В соответствии со ст. 3 Закона доходы были утверждены в сумме 745 341,1 тыс. руб., фактически в бюджет Фонда поступило 684 113,0 тыс. руб. или 91,8 % исполнения.

Таблица №2

(тыс. руб.)

№ п/п	Доходы фонда	Факт за 2013 г.	2014 г.		Отклонение от факта 2013 г.	Отклонение от плана 2014 г.	Удельный вес	% исполнения
			план	факт				
1	Поступление страховых взносов	613 417,3	709 507,6	643 188,7	29 771,4	-66 318,9	94,0	90,7
2	Мобилизация просроченной задолженности по страховым взносам и платежам	28 738,4	15 833,5	40 924,3	12 185,9	25 090,8	6,0	258,5
3	Возврат Фондом репатриации РА беспроцентного займа	0,0	20 000,0	0,0	0,0	-20 000,0		0,0
<b>Итого доходов:</b>		<b>642 155,7</b>	<b>745 341,1</b>	<b>684 113,0</b>	<b>41 957,3</b>	<b>-61 228,1</b>	<b>100,0</b>	<b>91,8</b>

Основным источником доходов бюджета Фонда являются целевые взносы, которые согласно ст.1 Закона РА от 29.12.2012 года №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» обязательны для уплаты в бюджет фонда всеми предприятиями, учреждениями, организациями и иными хозяйствующими субъектами независимо от форм собственности.

Исполнение бюджета Фонда за 2014 год по основным статьям доходов характеризуется следующими показателями:

- поступление страховых взносов составило 643 188,7 тыс. руб., что на 66 318,9 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 90,7 % исполнения.

По сравнению с фактическим показателем 2013 года наблюдается увеличение суммы поступлений на 29 771,4 тыс. руб.;

- мобилизация просроченной задолженности по страховым взносам и платежам – 40 924,3 тыс. руб., что на 25 090,8 тыс. руб. больше запланированного показателя или 258,5 % исполнения.

В 2014 году перед Фондом не выполнены обязательства по возврату беспроцентного займа в размере 20 000,0 тыс. руб., предоставленного Фонду репатриации РА.

Наибольшие поступления по страховым взносам наблюдаются по Сухумскому городскому отделению Фонда – 401 165,7 тыс. руб., Гагрскому районному отделению – 111 033,4 тыс. руб. и Гудаутскому – 55 903,4 тыс. руб.

По материалам, представленным в Контрольную палату, общая сумма задолженности по страховым взносам на 01.01.2015 года составила 163 196,9 тыс. руб. По сравнению с 2013 годом отмечается увеличение суммы задолженности перед Фондом на 21 088,1 тыс. руб. В то же время, только по Гудаутскому и по Галскому отделениям Фонда наблюдается сокращение задолженности (на 914,0 тыс. руб. и 431,9 тыс. руб. соответственно), в то время как по Гулрыпшскому увеличивается задолженность на 7 368,9 тыс. руб., по Ткуарчалскому – на 5 446,5 тыс. руб. и по Гагрскому – на 4 654,9 тыс. руб.

### **Общая сумма задолженности по страховым взносам в ПФ РА**

Таблица №3

( тыс. руб.)

<b>Наименование отделения ПФ РА</b>	<b>Сумма за 2013 г.</b>	<b>Сумма за 2014 г.</b>	<b>Отклонение от 2013 г.</b>
г.Сухум	63 578,2	64 096,3	518,1
Гагрский район	25 546,1	30 201,0	4 654,9
Гудаутский район	20 832,8	19 918,8	-914,0
Сухумский район	2 386,7	4 393,0	2 006,3
Гулрыпшский район	2 521,3	9 890,2	7 368,9
Очамчырский район	8 499,6	10 938,9	2 439,3
Ткуарчалский район	17 093,5	22 540,0	5 446,5
Галский район	1 650,1	1 218,2	-431,9
<b>Итого:</b>	<b>142 108,3</b>	<b>163 196,4</b>	<b>21 088,1</b>

В 2014 году Фондом по инкассовым поручениям взыскано 17 585,0 тыс. руб.

Наиболее крупными должниками по уплате страховых взносов в Фонд являются:

- по Сухумскому отделению: РУП «Абхазская железная дорога» - 20 932,2 тыс. руб., ГК «Черноморэнерго» - 16 190,9 тыс. руб.; ООО «Дорожно-строительный комбинат» - 8 693,5 тыс. руб., ЧОШ «Альфа» - 2 281,4 тыс. руб., КБ «Амра-Банк» - 1 554,2 тыс. руб. и др.;

- по Гагрскому отделению: Гагрский лесхоз – 12 829,5 тыс. руб., МУП Комбинат по благоустройству города – 2 698,5 тыс. руб., СП ООО «ААБТУР» - 1 443,1 тыс. руб., ЗЖБИ №1 – 1 157,0 тыс. руб., РУ Объединение пансионатов курорта Пицунда – 1 143,4 тыс. руб. и др.;

- по Гудаутскому отделению: ООО «Готика» - 2 340,6 тыс. руб., ООО СП «Феникс-1» - 2 080,8 тыс. руб., Райэлектросеть – 1 118,1 тыс. руб., ЦРБ – 930,2 тыс. руб., РУП ДРСУ-1 ГК «Абхазавтодор» - 807,3 тыс. руб. и др.;

- по Сухумскому отделению: ГП «Абхазберегозащита» - 2 659,3 тыс. руб., ООО «Кентавр» - 385,6 тыс. руб., РУП «Сухумский лесхоз» - 615,0 тыс. руб.;

- по Гулрыпшскому отделению: НИИ Сельхоз АНА – 7 802,0 тыс. руб., ООО «Абхазская горнопромышленная компания» - 1 496,7 тыс. руб., РУП «Гулрыпшский лесхоз» - 468,0 тыс. руб., ООО «София» - 322,1 тыс. руб. и др.;

- по Очамчырскому отделению: ООО «Абхазрегионстрой» - 3 282, 9 тыс. руб., ГСФ «Очамчырастрой» - 1 112,0 тыс. руб., Райузел связи – 573,9 тыс. руб., РУП «Очамчырский лесхоз» - 516,4 тыс. руб. и др.;

- по Ткуарчалскому отделению: Ткуарчалуголь – 4 742,7 тыс. руб., ГСФ «Ткуарчастрой» - 4 712, 4 тыс. руб., ГЖКУ – 3 855,1 тыс. руб., РайЭлектро сеть – 1 791, 3 тыс. руб., ООО «Камни-Ходжала» - 1 035,6 тыс. руб. и др.

## Анализ исполнения расходной части бюджета Пенсионного фонда

Расходы бюджета Фонда на 2014 год были утверждены Законом в общей сумме 725 341,1 тыс. руб. по следующим направлениям:

- на выплату всех видов пенсий – 715 788,4 тыс. руб.;
- расходы за услуги ОАО «Сбербанк Абхазии» - 3 578,9 тыс. руб.;
- на содержание аппарата управления Фонда – 5 973,6 тыс. руб.

Исполнение установленных показателей по расходам в 2014 году составило 734 658,0 тыс. руб. или 101,3 % исполнения, в том числе:

- на выплату пенсий - 720 287,8 тыс. руб., что 4 499,4 тыс. руб. на тыс. руб. больше планового показателя или 100,6 % исполнения. По данным Министерства труда и социального развития количество пенсионеров на 01.01.2015 год составило 49 664 человек;

- на оплату услуг ОАО «Сберегательный банк Абхазии» - 3 564,5 тыс. руб. или 99,6 % к утвержденному показателю;

- на содержание аппарата управления Фонда – 5 793,6 тыс. руб., что на 180,2 тыс. руб. меньше планового показателя или 97,0 % исполнения.

- на предоставление беспроцентного займа Фонду репатриации, не запланированного в Законе, в размере 5 000,0 тыс. руб. (основание - Распоряжения Президента Республики Абхазия от 22.01.2014 года №36-рп).

Также был осуществлен возврат ошибочно зачисленной в 2013 году суммы в размере 12,1 тыс. руб.

Таблица №4

(тыс. руб.)

№ п/п	Расходы фонда	Факт за 2013 г.	2014 г.		Отклонение от факта 2013 г.	Отклонение от плана 2014 г.	Удельный вес	% исполнения
			план	факт				
1	На выплату всех видов пенсий	682 533,0	715 788,4	720 287,8	37 754,8	4 499,4	98,0	100,6
2	Расходы за услуги ОАО "Сбербанк"	3 376,2	3 578,9	3 564,5	188,3	-14,4	0,5	99,6

3	на содержание аппарата управления Фонда	5 610,7	5 973,8	5 793,6	182,9	-180,2	0,8	97,0
4	Беспроцентный заем Фонду репатриации	20 000,0		5 000,0	-15 000,0	5 000,0	0,7	
5	Прочие расходы			12,1	12,1	12,1	0,002	
<b>Итого расходов:</b>		<b>711 519,9</b>	<b>725 341,1</b>	<b>734 658,0</b>	<b>23 138,1</b>	<b>9 316,9</b>	<b>100,0</b>	<b>101,3</b>

По сравнению с 2013 годом расходы Фонда увеличились на 23 138,1 на тыс. руб., в том числе на выплату пенсий – на 37 754,8 тыс. руб.

Фактические расходы в 2014 году, направленные на выплату пенсий, превысили утвержденные показатели на 4 499,4 тыс. руб.

Анализируя расходную часть бюджета Фонда, можно отметить, что наиболее значительные суммы направлены на выплату пенсий по следующим категориям:

- по возрасту – 217 295 тыс. руб., или 97,8 % исполнения. Количество пенсионеров по данной категории на 01.01.2015 г. составило 36 182 чел.;

- инвалиды Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. – 200 905,1 тыс. руб., или 110 % исполнения. Количество пенсионеров по данной категории на 01.01.2015 г. - 2 248 чел.;

- семьям погибших в Отечественной войне народа Абхазии 1992-1993 гг. (на каждого нетрудоспособного члена семьи) – 104 189,8 тыс. руб. или 101 %. Количество получателей пенсии данной категории на 01.01.2015 г. составило 1 506 чел.;

- инвалиды с детства – 40 511,4 тыс. руб., или 104 %. Количество пенсионеров по данной категории на 01.01.2015 г. составляло 2 174 чел., по сравнению с 2013 годом количество пенсионеров увеличилось на 55 чел.;

- награждённым медалью «За отвагу» - 24 322,1 тыс. руб., или 111 %. Количество пенсионеров по данной категории на 01.01.2015 г. составляло 383 чел.;

- семьям погибших резервистов ВС Республики Абхазия - 21 703,6 тыс. руб., или 99 %. Количество получателей по данной категории на 01.01.2015 г. составляло 320 чел.

### **Выводы**

1. Согласно представленному отчету бюджет Пенсионного фонда за 2014 год исполнен:

- по доходам в сумме 684 113,0 тыс. руб. или 91,8 % к утвержденному показателю (745 341,1 тыс. руб.);

- по расходам в сумме 734 658,0 тыс. руб. (в том числе на выплату всех видов пенсий перечислено 720 287,8 тыс. руб.) или 101,3 % к утвержденному показателю (725 341,1 тыс. руб.);

- остаток средств на 01.01.2015 год составил 25 211,1 тыс. руб.

Без внесения соответствующих изменений и дополнений в Закон «О бюджете Пенсионного фонда РА на 2014 год» был осуществлен перерасход средств по статье «На выплату пенсий и пособий» на сумму 4 499,4 тыс. руб.

2. 24 июля 2014 г. вступил в силу Закон Республики Абхазия «О пенсионном обеспечении инвалидов, семей погибших и семей умерших инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93 гг.» (за исключением статьи 20, которая вступает в силу с 1 июня 2015 года), следовательно, в Законе «О бюджете Пенсионного фонда Республики Абхазия на 2014 год» категории пенсионеров необходимо было привести в соответствие с законом от 24 июля 2014 г., а именно дополнить следующими категориями пенсионеров:

1) лица из состава действовавших Вооруженных сил Республики Абхазия, ставшие инвалидами в период Отечественной войны вследствие ранения, контузии, увечья либо заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы;

2) лица из числа ополчения, ставшие инвалидами в период Отечественной войны вследствие ранения, контузии, увечья либо заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы;



3) служащие тыла, обслуживавшие действующий воинский контингент и ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья либо заболевания, полученных при исполнении служебных обязанностей в Отечественной войне;

4) работники госпиталей и медучреждений, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период исполнения служебных обязанностей в Отечественной войне.

3. Несмотря на наличие у Пенсионного фонда и его районных подразделений инструментов по взысканию просроченной задолженности, общая сумма задолженности перед Фондом на 01.01.2015 г. составила 163 196,9 тыс. руб.

4. В соответствии с п. «б» ч.1 ст. 1 Закона РА «О страховых взносах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» установлен тариф страховых взносов в Пенсионный Фонд РА в размере 5 процентов от дохода индивидуальных предпринимателей (граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица).

Пунктом «г» ч.1 ст.1 вышеуказанного закона определен тариф страховых взносов в размере 1 процента с заработной платы работников предприятий, учреждений и организаций. Необходимо отметить, что действующим законодательством не предусматривается удержание страховых взносов с заработной платы работников, занимающихся трудовой деятельностью у индивидуальных предпринимателей, что являлось бы дополнительным источником увеличения доходной части Пенсионного фонда.

5. В соответствии с п. 4.2 раздела 4 Положения «О Пенсионном фонде Республики Абхазия» средства Фонда формируются также за счет штрафных санкций за неуплату страховых взносов, подлежащих зачислению в Фонд. Однако на практике данные санкции Фондом не применяются.

6. В соответствии со ст.2 Закона РА «О бюджете Пенсионного фонда на 2014 год» переходящий остаток денежных средств Фонда на 01.01.2014 год

составлял 75 756,1 тыс. руб. Данный остаток мог использоваться в течение года на покрытие временных кассовых разрывов и подлежал восстановлению в полном размере. Однако в нарушение ст.5 Закона остаток средств не был восстановлен и на 01.01.2015 год, составил 25 211,1 тыс. руб.

7. Согласно п. 4.3 раздела 4 Положения «О Пенсионном фонде Республики Абхазия» «расходование средств Пенсионного фонда Республики Абхазия осуществляется согласно Закону Республики Абхазия "О бюджете Пенсионного фонда Республики Абхазия" на соответствующий год». Законом РА от 21.03.2014 года №3469-с-V «О бюджете Пенсионного фонда Республики Абхазия на 2014 год» не предусмотрены денежные средства на предоставление займа Фонду репатриации. Следовательно, предоставление средств согласно Распоряжению Президента Республики Абхазия от 22.01.2014 года №36-рп было незаконным, поскольку совершено без внесения соответствующих изменений и дополнений в Закон «О бюджете Пенсионного фонда Республики Абхазия на 2014 год». Также предоставление Фондом займа являлось не рациональным, ввиду отсутствия у него дополнительных ресурсов, в следствие чего Фондом были использованы суммы остатков на 01.01.2014 г. для осуществления собственных обязательств, которые не были восстановлены на конец года.