

Утвержден решением
Коллегии Контрольной палаты
Республики Абхазия,
оформленным протоколом
заседания Коллегии
от «29» апреля 2016 г. №8

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольной палаты Республики Абхазия
на отчет об исполнении Республиканского бюджета за 2015 год

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на «Отчет об исполнении Республиканского бюджета за 2015 год» утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 25 марта 2016 года №32 (далее – Отчет) подготовлено в соответствии с бюджетными полномочиями, определенными ч.1 ст. 83 Закона Республики Абхазия № 3513-с-V от 14. 05. 2014 г. «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (далее-Закон), требованиями ст. 14 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия», Указом Президента Республики Абхазия от 01.07.2015 года 183 «Об оптимизации штатной численности органов государственного управления и государственных учреждений Республики Абхазия» и на основании данных предоставленных главным распорядителем бюджетных средств – Министерством финансов Республики Абхазия, администраторами доходов республиканского бюджета и распорядителями средств республиканского бюджета.

Целью проведения экспертизы является определение соответствия исполнения Республиканского бюджета за 2015 год действующему

бюджетному законодательству и подготовка Заключения на основании внешней проверки Отчета.

Бюджетный процесс в Республике Абхазия за рассматриваемый период осуществлялся на основании Законов Республики Абхазия от 14.05.2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», от 14.02.2014 года №3455-с-V «О бюджетной классификации Республики Абхазия», от 27.02.2015 года № 3684-с-V «О Республиканском бюджете на 2015 год».

В представленном отчете используются для сравнения параметры Республиканского бюджета на 2015 год, утвержденные Законом Республики Абхазия от 27.02.2015 г. № 3684-с-V «О Республиканском бюджете Республики Абхазия на 2015 год». В конце финансового года в связи с сокращением финансовой помощи Российской Федерации, в вышеуказанный Закон были внесены изменения, в частности сокращены доходы Республиканского бюджета на сумму 4 926 549,7 тыс. руб., расходы на 4 173 049,1 тыс. руб.

Основные характеристики Республиканского бюджета с учетом изменений были утверждены статьей 2 Закона: по доходам в сумме 5 189 262,5 тыс. руб., в том числе: финансовая помощь в целях социально-экономического развития Республики Абхазия – 2 919 632,4 тыс. руб.; финансовая помощь в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2015-2017 гг. – 450 000,0 тыс. руб.; по расходам в сумме 5 420 286,3 тыс. руб.

Согласно представленному отчету в Республиканский бюджет за рассматриваемый период поступило доходов на общую сумму 4 533 800,4 тыс. руб., из них: собственные доходы составили 1 865 000,4 тыс. руб., финансовая помощь от Российской Федерации – 2 668 800,0 тыс. руб. Общий объем расходов составил 4 994 985,1 тыс. руб. Основные показатели Республиканского бюджета за 2015 год отражены в таблице №1.

Таблица №1
(тыс. руб.)

Наименование показателя	Прогноз на 2015 г Закон № 3684-с-V	Измененный прогноз на 2015 г	Исполнено за 2015 г.	Отклонение от прогноза	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Остаток на 01.01.2015 г.			618 603,0		
Доходы бюджета всего, в т. ч.:	10 115 812,2	5 189 262,5	4 533 800,4	-655 462,1	87,4
Собственные доходы	1 790 742,2	1 819 630,1	1 865 000,4	45 370,3	102,5
Безвозмездная финансовая помощь	8 325 070,0	3 369 632,4	2 668 800,0	-700 832,4	79,2
Расходы бюджета	9 593 335,4	5 420 286,3	4 994 985,1	-425 301,2	92,2
Остаток на 01.01.2016 г.			281 018,3		

По состоянию на 01.01.2015 года остатки средств Республиканского бюджета составляли 618 603,0 тыс. руб., из которых средства Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2013-2014 годы составили 361 623,3 тыс. руб., средства финансовой помощи на социально-экономическое развитие Республики Абхазия – 192 944,3 тыс. руб. и средства собственных доходов 64 035,4 тыс. руб. На конец отчетного финансового года остатки составили 281 018,3 тыс. руб.

Согласно ч. 4 ст. 48 Закона остатки средств Республиканского бюджета по решению Кабинета Министров Республики Абхазия могут быть направлены на: покрытие временных кассовых разрывов; увеличение бюджетных ассигнований в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на оплату заключенных от имени Республики Абхазия государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, на соответствующие цели; осуществление выплат, сокращающих

долговые обязательства; сокращение заимствований. При этом, к утвержденному Отчету Правительством Республики Абхазия не представлены Решения Кабинета Министров Республики Абхазия по разрешению использования остатков средств Республиканского бюджета на 01.01.2015 года и расшифровки целевого назначения их использования. В связи с чем, определить законность использования остатков средств Республиканского бюджета на 01.01.2015 года не представляется возможным.

Исполнение доходной части Республиканского бюджета

В Закон Республики Абхазия от 27.02.2015 г. № 3684-с-V «О Республиканском бюджете Республики Абхазия на 2015 год» были внесены изменения от 31.12.2015 г. № 3975-с-V, в соответствии с чем Республиканский бюджет по доходам составил 5 189 262,5 тыс. руб. При этом, финансовая помощь Российской Федерации с учетом внесенных изменений составила 3 369 632,4 тыс. руб.

Изменение первоначально принятых параметров бюджета в сторону уменьшения, как по доходной части так и по расходной, было обусловлено снижением суммы безвозмездной финансовой помощи Российской Федерации в размере 4 935 437,6 тыс. руб.

Общий объем доходов Республиканского бюджета за отчетный период составил 4 533 800,4 тыс. руб., что на 655 462,1 тыс. руб. меньше измененного прогнозного показателя или 87,4% исполнения. Доходы Республиканского бюджета за рассматриваемый период сформировались за счет собственных доходов на 41,1% и безвозмездной финансовой помощи Российской Федерации на 58,9 %.

Объем собственных доходов за 2015 год при измененном прогнозе в сумме 1 819 630,1 тыс. руб. составил 1 865 000,4 тыс. руб. или 102,5% исполнения.

Из общей суммы доходов Республиканского бюджета безвозмездная финансовая помощь Российской Федерации составила 2 668 800,0. руб., что на 700 832,4 тыс. руб. меньше измененного прогноза.

Структура доходной части Республиканского бюджета в 2015 году представлена в таблице №2.

Таблица №2

(тыс. руб.)

Код	Наименование показателей	План	Факт	Результат +/-	% исп. плана	Удельный вес %
100	Налоговые и неналоговые доходы	5 189 262,5	4 533 800,4	-655 462,1	87,4	
101	Налог на прибыль предприятий и организаций	250 929,5	304 333,9	53 404,4	121,3	6,7
102	Налоги на товары реализуемые на территории Республики Абхазия	399 353,2	384 304,6	-15 048,6	96,2	8,5
	НДС	399 353,2	384 304,6	-15 048,6	96,2	
103	Налоги на товары ввозимые на территорию РА	128 162,2	144 044,0	15 881,8	112,4	3,2
	Акцизы по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Республики Абхазия	128 162,2	144 044,0	15 881,8	112,4	
106	Государственная пошлина	37 200,0	42 080,0	4 880,0	113,1	0,9
110	Доходы от использования имущества, находящегося в гос. собственности	37 525,7	36 870,9	-654,8	98,3	0,8
	Арендная и иная плата за передачу в пользование республиканского имущества	22 921,1	21 266,3	-1 654,8	92,8	
	Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных платежей, республиканских унитарных предприятий	9 604,0	10 604,0	1 000,0	110,4	
	Доходы от перечисления части прибыли Национального банка Республики Абхазия	5 000,6	5 000,6	0,0	100,0	
111	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1 000,0	1 207,1	207,1	120,7	0,0
112	Доходы от внешнеэкономической деятельности	714 126,4	724 467,9	10 341,5	101,4	16,0
	Таможенная пошлина	524 758,9	509 329,2	-15 429,7	97,1	

113	Платежи за пользование природными ресурсами	72 091,1	89 819,7	17 728,6	124,6	2,0
	Платежи за пользование недрами	4 900,0	2 572,7	-2 327,3	52,5	
	Плата за пользование водными биоресурсами	67 191,1	87 247,0	20 055,9	129,8	
	Платежи при пользовании лесным фондом	0,0	0,0	0,0		
114	Административные платежи и сборы	74 749,2	77 157,2	2 408,0	103,2	1,7
	Лицензионные сборы	720,0	643,6	-76,4	89,4	
	Консульские сборы	5 000,0	6 195,0	1 195,0	123,9	
	Иные административные платежи и сборы в том числе:	69 029,2	70 318,6	1 289,4	101,9	
	Плата за присвоен. статистич. идентифик. кодов	500,0	352,4	-147,6	70,5	
	Плата за выдачу свид. о внесении в Реестр собственности	50,0	19,8	-30,2	39,6	
	Плата за выдачу акцизных марок	28 387,1	27 613,4	-773,7	97,3	
	Сбор за получение ресурсов нумерации операторами связи	5 000,0	4 463,3	-536,7	89,3	
	Прочие администр. платежи и сборы, включая доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	35 101,1	37 869,7	2 768,6	107,9	
115	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	60 000,0	55 329,2	-4 670,8	92,2	1,2
119	Прочие неналоговые доходы	44 492,8	5 385,9	-39 106,9	12,1	0,1
	Невыясненные поступления	0,0	242,4	242,4		
	Другие неналоговые доходы	44 492,8	5 143,5	-39 349,3	11,6	
200	Безвозмездные поступления в том числе:	3 369 632,4	2 668 800,0	-700 832,4	79,2	58,9
	Безвозмездные поступления от иностранных государств:	3 369 632,4	2 668 800,0	-700 832,4	79,2	58,9
	Собственные доходы	1 819 630,1	1 865 000,4	45 370,3	102,5	41,1

В структуре собственных доходов Республиканского бюджета, отраженных в диаграмме 1, наибольший удельный вес составляют поступления по следующим видам доходов:

- доходы от внешнеэкономической деятельности – 38,8%;
- налог на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия – 20,6%;
- налог на прибыль предприятий и организаций – 16,3%;
- акцизы по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Республики Абхазия – 7,7%;

- платежи при пользовании водными биологическими ресурсами – 4,7%;
- административные платежи и сборы – 4,1%.

Диаграмма 1

Налог на прибыль предприятий и организаций

Налог на прибыль предприятий и организаций за отчетный период поступил в Республиканский бюджет в сумме 304 333,9 тыс. руб., что составляет 121,3 % исполнения прогнозного показателя (250 929,5 тыс. руб.). Данный вид дохода распределяется между республиканским и местными бюджетами в пропорции 50% на 50%. Несмотря на значительное перевыполнение поступлений по налогу на прибыль, Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия, являющимся администратором данного вида налога, не исполнены прогнозируемые показатели по Ткуарчалскому и Гулрыпшскому районам в сумме 2 829,9 тыс. руб.

По данным Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия общая сумма задолженности по налогу на прибыль составляет 55 789,9 тыс. руб. В разрезе районов наибольшие суммы задолженности отмечаются по г. Сухум – 41 842,9 тыс. руб., Сухумскому району – 5 740,5 тыс. руб., Очамчырскому району – 2 706,5 тыс. руб., Гагрскому району – 2 603,7 тыс. руб.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Республики Абхазия

Фактическое поступление по налогу на добавленную стоимость (НДС) в Республиканский бюджет составило в сумме 384 304,6 тыс. руб., что на 15 048,6 тыс. руб. меньше прогнозного показателя или 96,2 % исполнения.

По данным Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия общая сумма задолженности по НДС составляет 51 312,0 тыс. руб., из них наибольшие суммы задолженности приходятся на г. Сухум – 18 027,9 тыс. руб., Гагрский район – 18 013,5 тыс. руб., Гудаутский район – 5 028,0 тыс.

руб., Сухумский район – 4 502,4 тыс. руб., Гулрыпшский район – 3 068,1 тыс. руб.

Налоги на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия

Налоги на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия, поступающие в Республиканский бюджет в виде акцизов по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Республики Абхазия, за 2015 год поступили в сумме 144 044,0 тыс. руб., что на 15 881,8 тыс. руб. больше прогноза и составляет 112,4% исполнения.

По данным Государственного таможенного комитета Республики Абхазия (далее – ГТК РА) за 2015 год акцизов по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Республики Абхазия начислено 153 569,3 тыс. руб., зачислено на счета ГТК РА в 2015 г. – 145 044,0 тыс. руб., в Республиканский бюджет перечислено 144 044,0 тыс. руб.

Согласно представленной ГТК РА информации задолженность по акцизу по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Республики Абхазия на 01.01.2016г. составляет 13 544,3 тыс. руб. из них 8 525,3 тыс. руб. это дебиторская задолженность, возникшая за 2015 год, в результате предоставления отсрочки платежа по акцизам.

Доходы от внешнеэкономической деятельности

Согласно представленному Отчету, поступление доходов от внешнеэкономической деятельности в Республиканский бюджет за 2015 год составило 724 467,9 тыс. руб. при прогнозном показателе 714 126,4 тыс. руб., утвержденный прогнозный показатель исполнен на 101,4%. В соответствии с бюджетной классификацией в состав вышеуказанных доходов входят: таможенная пошлина, таможенные сборы и прочие таможенные платежи. Поступление таможенной пошлины по отчету Министерства финансов Республики Абхазия составило 509 329,2 тыс. руб., что на 15 429,7 тыс. руб. меньше прогнозируемой суммы. При этом, необходимо отметить, что в 2015 году была введена новая вывозная таможенная пошлина по ореху лесному в соответствии с Постановлением Кабинета Министров от 31 августа 2015 года

№107 «О внесении изменений в Постановление Кабинета Министров от 30.06.2003 года №291 «О ставках вывозных таможенных пошлин», что привело к поступлению дополнительных 25 000,0 тыс. руб. в доход Республиканского бюджета, а соответствующие изменения в Закон о Республиканском бюджете на 2015 год были произведены 31.12.2015 года. Таможенные сборы и прочие таможенные платежи поступили в сумме 215 138,7 тыс. руб., что на 25 771,2 тыс. руб. больше прогнозируемой суммы.

По данным ГТК РА за 2015 год по таможенной пошлине и таможенным сборам на 01.01.2016 года образовалась дебиторская задолженность:

- по таможенной пошлине в размере 74 670,6 тыс. руб., при этом, образовавшаяся дебиторская задолженность в 2015 году составила 36 864,4 тыс. руб., т.е. была предоставлена отсрочка на указанную сумму;

- по таможенным сборам в размере 18 188,3 тыс. руб., при этом, за 2015 год образовавшаяся сумма дебиторской задолженности составила 213,3 тыс. руб., т.е. на эту сумму произошло предоставление отсрочки платежа по таможенному сбору.

Государственная пошлина

В Республиканский бюджет за рассматриваемый период поступило государственной пошлины на сумму 42 080,0 тыс. руб., что на 4 880,0 тыс. руб. больше прогнозного показателя или 113,1% исполнения.

Расшифровок по видам уплаченной государственной пошлины в разрезе администраторов доходов Республиканского бюджета Правительством представлено не было.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности поступили в Республиканский бюджет в сумме 36 870,0 тыс. руб., что меньше уточненного прогнозного показателя на 654,8 тыс. руб. Указанные доходы первоначально были запланированы в сумме 22 921,1 тыс. руб. Законом Республики Абхазия от 31.12.2015г. №3975-с-V «О внесении

изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2015 год» прогнозные показатели были увеличены на 14 604,6 тыс. руб. в связи с незапланированными поступлениями части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, республиканских унитарных предприятий (РУП) и доходов от перечисления части прибыли Национального банка Республики Абхазия. В Республиканский бюджет поступили:

- арендная плата за передачу в возмездное пользование республиканского имущества – в сумме 21 266,3 тыс. руб., исполнение – 92,8%.

- доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, республиканских унитарных предприятий (РУП) в сумме 10 604,0 тыс. руб., исполнение – 110,4%;

- доходы от перечисления части прибыли Национального банка Республики Абхазия в сумме 5 000,6 тыс. руб.

В рамках проведенного контрольного мероприятия «Проверка поступления и использования Государственным комитетом Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации средств, полученных от распоряжения государственным имуществом, от управления объектами государственной собственности Республики Абхазия, а также эффективности и целевого использования выделенных бюджетных средств на содержание аппарата Государственным комитетом Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации и др.», Контрольной палатой Республики Абхазии было установлено, что Распоряжением Премьер-министра Республики Абхазия от 15 апреля 2015 г. с арендатора ФГОУ «Государственный технический университет «МИСиС» была списана задолженность. В результате Республиканский бюджет недополучил денежные средства в общей сумме – 3 804,0 тыс. руб. Также было установлено, что Государственный комитет по управлению государственным имуществом и приватизации Республики Абхазия является

собственником бывшего дома отдыха «Дом творчества имени Д. Гулия», однако, согласно Договору аренды арендную плату по данному объекту получают Союз писателей Республики Абхазия и Ассоциации писателей Абхазии в общей сумме 55 000 долларов США, которые не находят своего отражения в доходной части Республиканского бюджета Республики Абхазия.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов

За рассматриваемый период в Республиканский бюджет поступило доходов от реализации имущества, находящегося в республиканской собственности в части реализации основных средств в сумме 1 207,1 тыс. руб. при прогнозном показателе 1 000,0 тыс. руб. Исполнение утвержденного прогнозного показателя составило 120,7 %.

Платежи за пользование природными ресурсами

За 2015 год общий объем поступлений по платежам за пользование природными ресурсами прогнозировался в сумме 72 091,1 тыс. руб., фактические поступления составили 89 819,7 руб. тыс. руб. Исполнение утвержденного прогнозного показателя составило 124,6%. В структуру платежей входят:

- платежи при пользовании недрами, при прогнозе на 2015 года в сумме 4 900,0 тыс. руб. поступило 2 572,7 тыс. руб., исполнение составило 52,5%;

- платежи при пользовании водными биологическими ресурсами, при прогнозе 67 191,1 тыс. руб. в бюджет поступило 87 247,0 тыс. руб., исполнение составило 129,8%.

Поступления по платежам за пользование недрами были исполнены только на 52,5%, превышение прогнозных значений произошло за счет перевыполнения платежей за пользования водными биологическими ресурсами, исполнение которого составило 129,8%, что было связано с увеличением общего допустимого улова водных биологических ресурсов и квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов в осенне-зимнюю путину 2015 - 2016 гг., а также платы за пользование водными

биологическими ресурсами, утверждённые Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 10 декабря 2015 г. № 179 и Распоряжением Премьер-министра Республики Абхазия от 11 декабря 2015 г. № 754-р. Учитывая, что изменения в сторону увеличения по данному виду платежей в Закон о Республиканском бюджете на 2015 год было внесено 31.12.2015 года остается непонятным почему сумма увеличения составила только 10 970,5 тыс. руб.

Административные платежи и сборы

За рассматриваемый период в Республиканский бюджет административных платежей и сборов поступило на сумму 77 157,2 тыс. руб., что больше прогнозного показателя на 2 408,0 тыс. руб. Исполнение прогнозного показателя по поступлениям от административных платежей и сборов за рассматриваемый период составило 103,2 %. В состав административных платежей и сборов входят:

- лицензионные сборы, их поступление составило 643,6 тыс. руб., исполнение – 89,4%;

- консульские сборы – 6 195,0 тыс. руб., исполнение – 123,9%;

- иные административные платежи и сборы - 70 318,6 тыс. руб., исполнение – 101,9%. Из них:

- плата за присвоение статистических идентификационных кодов – 352,4 тыс. руб., исполнение – 70,5%;

- плата за выдачу свидетельства о внесении в реестр собственности – 19,8 тыс. руб., исполнение – 39,6%;

- плата за выдачу акцизных марок – 27 613,4 тыс. руб., исполнение - 97,3%;

- сбор за получение ресурсов нумерации операторами связи – 4 463,3 тыс. руб., исполнение – 89,3%;

- прочие административные платежи и сборы, включая доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 37 869,7 тыс. руб., исполнение – 107,9%. В данный вид доходов, согласно пояснительной

записке к представленному Правительством Республики Абхазия Отчету, вошли платежи за выдачу регистрационных документов (МВД), за проведение анализов СЭС, за выдачу новых абхазских паспортов, за экспертизу и доходы от реализации бланков лицензий.

Следует отметить, что плата за выдачу акцизных марок в отчете отражена общей суммой, при том, что она состоит из платы за выдачу акцизных марок на алкогольную продукцию и платы за выдачу акцизных марок на табачную продукцию по принятой бюджетной классификации.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба

В Республиканский бюджет в 2015 году поступило доходов в виде штрафов, санкций и возмещения ущерба в сумме 55 329,2 тыс. руб., исполнение составило 92,2% при прогнозном показателе в сумме 60 000,0 тыс. руб.

Правительством Республики Абхазия не были представлены расшифровки по статьям доходов, не выделены суммы административных штрафов, судебных штрафов, денежных взысканий за нарушение налогового законодательства, денежных взысканий за нарушение таможенных правил, денежных взысканий за нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов).

Прочие неналоговые доходы

Поступления в Республиканский бюджет в виде прочих неналоговых доходов в 2015 году составили 5 385,9 тыс. руб. при прогнозном показателе 44 492,8 тыс. руб. или 12,1% исполнения утвержденных показателей. Прогнозируемая сумма была сформирована из суммы кредитов, планируемых к погашению на 2015 год. Из общей суммы прочих неналоговых поступлений 242,4 тыс. руб. составили поступления с неизвестным источником.

Безвозмездные поступления

Внесением изменений в Закон о Республиканском бюджете на 2015 год было произведено сокращение общего объема безвозмездных поступлений

на сумму 4 955 437,6 тыс. руб., в то же время финансовую помощь от Российской Федерации в целях социально-экономического развития прогнозировалось увеличить на 32 492,4 тыс. руб., финансовую помощь в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономического развитию Республики Абхазия уменьшить на 4 987 930,0 тыс. руб.

Безвозмездные поступления от нерезидентов Республики Абхазия в виде безвозмездной финансовой помощи от Российской Федерации в 2015 году поступили в Республиканский бюджет в сумме 2 668 800,0 тыс. руб. при прогнозируемом объеме в сумме 3 369 632,4 тыс. руб., исполнение составило 79,2%.

Безвозмездная финансовая помощь от Российской Федерации поступила в целях социально-экономического развития в сумме 2 218 800,0 тыс. руб. и 450 000,0 тыс. руб. – в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2015-2017гг. Правительство Республики Абхазия не предоставило информацию по причинам неисполнения данного доходного показателя, удельный вес которого в структуре общих доходов составляет 58,9%, а также детальную расшифровку вышеуказанных средств, как следствие, Контрольная палата не смогла проанализировать расходование финансовой помощи, в рамках подготовки заключения на исполнение Республиканского бюджета на 2015 год.

Исполнение расходной части Республиканского бюджета

Расходы Республиканского бюджета за 2015 год при уточненном показателе 5 420 286,3 тыс. руб. составили 4 994 985,1 тыс. руб., что на 425 301,2 тыс. руб. меньше прогнозируемого значения или 92,2% исполнения.

Исполнение расходной части Республиканского бюджета по разделам и подразделам бюджетной классификации отражены в нижеследующей таблице:

Таблица № 3

(тыс. руб.)

Код раздела	Код подраздела	Наименование расходов	Утвержден. показатели до 31.12.2015 г.	Уточненные показатели на 2015 г.	Исполнено за 2015 г.	Откл-ние от прогноза	Откл-ние от уточнен. прогноза	% исполнения	Удельный вес, %
01	00	Общегосударственные вопросы	1 386 783,6	1 383 574,5	1 249 557,2	-137 226,4	-134 017,3	90,3	25,0
01	01	Функционирование органов законодательной власти	44 820,8	44 820,8	42 660,9	-2 159,9	-2 159,9	95,2	3,4
01	02	Функционирование органов исполнительной власти	98 160,4	100 160,4	84 227,0	-13 933,4	-15 933,4	84,1	6,7
01	03	Функционирование органов судебной системы	45 530,0	45 530,0	37 937,0	-7 593,0	-7 593,0	83,3	3,0
01	05	Функционирование финансовых, налоговых и таможенных органов	284 117,0	281 117,0	163 573,2	-120 543,8	-117 543,8	58,2	13,1
01	06	Международная деятельность	49 389,1	51 772,1	42 413,2	-6 975,9	-9 358,9	81,9	3,4
01	07	Обслуживание государственного долга	251 724,1	252 417,1	246 196,3	-5 527,8	-6 220,8	97,5	19,7
01	08	Обеспечение выборов и референдумов	4 835,3	4 835,3	3 193,9	-1 641,4	-1 641,4	66,1	0,3
01	09	Резервные фонды	400 000,0	400 000,0	473 664,6	73 664,6	73 664,6	118,4	37,9
01	10	Фундаментальные и прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	86 740,6	86 847,6	67 622,1	-19 118,5	-19 225,5	77,9	5,4
01	11	Другие общегосударственные вопросы	121 466,3	116 074,2	88 069,0	-33 397,3	-28 005,2	75,9	7,0
02	00	Национальная оборона	314 530,4	314 530,4	313 909,0	-621,4	-621,4	99,8	6,3
02	01	Вооруженные силы РА	314 530,4	314 530,4	313 909,0	-621,4	-621,4	99,8	100,0
03	00	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 014 731,5	1 026 321,8	962 949,9	-51 781,6	-63 371,9	93,8	19,3
03	01	Органы прокуратуры	51 903,1	53 903,1	50 687,4	-1 215,7	-3 215,7	94,0	5,3
03	02	Органы внутренних дел	372 177,3	378 177,3	378 055,1	5 877,8	-122,2	100,0	39,3
03	03	Органы государственной безопасности	284 416,8	296 760,7	295 847,4	11 430,6	-913,3	99,7	30,7
03	04	Органы юстиции	25 234,3	23 992,8	13 907,1	-11 327,2	-10 085,7	58,0	1,4
03	05	Миграционная политика	37 359,9	34 703,4	22 508,7	-14 851,2	-12 194,7	64,9	2,3
03	06	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций	146 653,1	146 653,1	109 818,3	-36 834,8	-36 834,8	74,9	11,4
03	10	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	96 987,0	92 131,4	92 125,9	-4 861,1	-5,5	100,0	9,6
04	00	Национальная экономика	5 643 818,2	644 216,9	887 897,3	-4 755 920,9	243 680,4	137,8	17,8

04	01	Общеэкономические вопросы	26 712,7	10 914,2	8 404,7	-18 308,0	-2 509,5	77,0	0,9
04	02	Строительство	79 260,6	69 380,4	26 683,7	-52 576,9	-42 696,7	38,5	3,0
04	03	Промышленность, энергетика, связь, транспорт	20 032,8	20 032,8	12 379,4	-7 653,4	-7 653,4	61,8	1,4
04	04	Курорты и туризм	0,0	6 602,6	3 459,7	3 459,7	-3 142,9	52,4	
04	05	Сельское хозяйство	60 342,3	60 812,3	48 711,6	-11 630,7	-12 100,7	80,1	5,5
04	06	Лесное, рыбное и водное хозяйства	11 341,3	11 341,3	10 741,3	-600,0	-600,0	94,7	1,2
04	10	Другие вопросы в области национальной экономики	8 198,5	15 133,3	11 504,9	3 306,4	-3 628,4	76,0	1,3
04	10	Средства на реализацию Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию РА	5 437 930,0	450 000,0	766 012,0	-4 671 918,0	316 012,0	170,2	86,3
05	00	Жилищно-коммунальное хозяйство	2 000,0	2 000,0	1 800,0	-200,0	-200,0	90,0	0,04
05	10	Другие вопросы в области ЖКХ	2 000,0	2 000,0	1 800,0	-200,0	-200,0	90,0	100,0
06	00	Охрана окружающей среды	12 668,4	12 310,5	8 069,5	-4 598,9	-4 241,0	65,5	0,2
06	01	Экологический контроль	1 329,6	1 329,6	890,8	-438,8	-438,8	67,0	11,0
06	10	Другие вопросы в области охраны окружающей среды	11 338,8	10 980,9	7 178,7	-4 160,1	-3 802,2	65,4	89,0
07	00	Образование	310 241,0	306 411,9	257 049,3	-53 191,7	-49 362,6	83,9	5,1
07	02	Общее образование	127 848,6	128 870,4	108 999,1	-18 849,5	-19 871,3	84,6	42,4
07	03	Среднее профессиональное образование	62 543,4	61 770,5	57 350,8	-5 192,6	-4 419,7	92,8	22,3
07	04	Высшее послевузовское образование	95 215,3	95 215,3	75 724,5	-19 490,8	-19 490,8	79,5	29,5
07	10	Другие вопросы в области образования	24 633,7	20 555,7	14 974,9	-9 658,8	-5 580,8	72,9	5,8
08	00	Здравоохранение	349 231,3	368 566,0	310 269,9	-38 961,4	-58 296,1	84,2	6,2
08	01	Медицинская помощь населению	247 332,0	234 368,1	182 410,0	-64 922,0	-51 958,1	77,8	58,8
08	02	Санитарно-эпидемиологический надзор	7 312,2	7 312,2	4 471,9	-2 840,3	-2 840,3	61,2	1,4
08	10	Другие вопросы в области здравоохранения	94 587,1	126 885,7	123 388,0	28 800,9	-3 497,7	97,2	39,8
09	00	Культура и искусство, средства массовой информации	258 899,0	259 134,4	227 609,4	-31 289,6	-31 525,0	87,8	4,6
09	01	Культура и искусство	178 423,5	178 466,9	157 739,6	-20 683,9	-20 727,3	88,4	69,3
09	02	Телевидение и радиовещание	34 510,6	34 510,6	31 128,1	-3 382,5	-3 382,5	90,2	13,7
09	03	Периодическая печать и издательства	25 972,9	25 972,9	23 374,7	-2 598,2	-2 598,2	90,0	10,3
09	10	Другие вопросы в области культуры и искусства, средств массовой информации	19 992,0	20 184,0	15 367,0	-4 625,0	-4 817,0	76,1	6,8
10	00	Физическая культура, спорт и молодежная политика	48 837,2	54 625,5	48 446,7	-390,5	-6 178,8	88,7	1,0
10	01	Физическая культура	40 337,2	40 337,2	36 011,2	-4 326,0	-4 326,0	89,3	74,3
10	02	Молодежная политика	8 500,0	8 500,0	8 394,2	-105,8	-105,8	98,8	17,3

10	10	Другие расходы в области физической культуры, спорта и молодежной политики	0,0	5 788,3	4 041,3	4 041,3	-1 747,0	69,8	
11	00	Социальная политика	94 794,8	96 302,0	89 852,4	-4 942,4	-6 449,6	93,3	1,8
11	01	Социальная защита	86 355,2	87 862,4	83 253,6	-3 101,6	-4 608,8	94,8	92,7
11	10	Другие вопросы в области социальной политики	8 439,6	8 439,6	6 598,8	-1 840,8	-1 840,8	78,2	7,3
12	00	Межбюджетные трансферты	156 800,0	952 292,4	637 574,5	480 774,5	-314 717,9	67,0	12,8
12	01	Дотации местным бюджетам		795 492,4	614 100,5	614 100,5	-181 391,9	77,2	96,3
12	01	Финпомощь бюджету Гудаутского района			3 474,0	3 474,0	3 474,0		0,5
12	04	Межбюджетные трансферты Пенсионному фонду Республики Абхазия	136 800,0	136 800,0	0,0	-136 800,0	-136 800,0	0,0	0,0
12	04	Межбюджетные трансферты Фонду инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93 гг.	20 000,0	20 000,0	20 000,0	0,0	0,0	100,0	3,1
Итого расходов			9 593 335,4	5 420 286,3	4 994 985,1	-4 598 350,3	-425 301,2	92,2	100

0100 Общегосударственные вопросы

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» при прогнозе 1 383 574,5 тыс. руб. расходы за 2015 год составили 1 249 557,2 тыс. руб. или 90,3 % исполнения. В структуре расходов данного раздела наибольший удельный вес приходится на «Резервные фонды» - 37,9 %, «Обслуживание государственного долга» - 19,7 % и «Функционирование финансовых, налоговых и таможенных органов» - 13,1 %.

Несмотря на неисполнение уточненных прогнозных показателей в целом по разделу, расходы по «Резервным фондам» исполнены на 118,4 %, в то же время исполнение по подразделу «Функционирование финансовых, налоговых и таможенных органов» составило 58,2%.

Расходы по подразделу 0101 «Функционирование органов законодательной власти» составили 42 660,9 тыс. руб. или 95,2 % к утвержденным бюджетным назначениям (44 820,8 тыс. руб.). Средства данного подраздела направлены на содержание Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия.

Расходы по подразделу 0102 «Функционирование органов исполнительной власти» осуществлены на сумму 84 227,0 тыс. руб. или 84,1% к уточненному показателю (100 160,4 тыс. руб.).

В рамках данного подраздела осуществлялось финансирование Администрации Президента Республики Абхазия (50 891,7 тыс. руб.), Кабинета Министров (30 487,9 тыс. руб.) и Аппарата Совета безопасности (2 847,4 тыс. руб.).

Расходы по подразделу 0103 «Функционирование органов судебной системы» при прогнозе 45 530,0 тыс. руб. составили 37 937,0 тыс. руб. Расходы раздела были направлены на финансирование Верховного суда Республики Абхазия – 13 162,4 тыс. руб., судов г. Сухум и районов – 20 411,1 тыс. руб. и Арбитражного суда Республики Абхазия – 4 363,5 тыс. руб.

Расходы по подразделу 0105 «Функционирование финансовых, налоговых и таможенных органов» профинансированы на сумму 163 573,2 тыс. руб. или 58,2 % к уточненному показателю (281 117,0 тыс. руб.). Расходы данного подраздела направлены на: обеспечение деятельности Государственного таможенного комитета на сумму 122 027,5 тыс. руб., Министерства финансов - 17 932,4 тыс. руб. и Министерства по налогам и сборам - 23 613,3 тыс. руб.

Расходы по подразделу 0106 «Международная деятельность» профинансированы на сумму 42 413,2 тыс. руб. или 81,9 % к уточненному прогнозному показателю (51 772,1 тыс. руб.).

Расходы подраздела направлены на содержание: Министерства иностранных дел Республики Абхазия; посольств Республики Абхазия в Российской Федерации, Южной Осетии, Боливарийской Республике Венесуэла; представительств Республики Абхазия в Турции, Приднестровско-Молдавской республике, Федеративной Республике Германия.

При этом, следует отметить, что расходы на содержание Министерства иностранных дел должны отражаться по подразделу 0111 «Другие

общегосударственные вопросы» в соответствии с Приложением к Приказу Министерства финансов Республики Абхазия № 85н от 29.09.2014 года.

По подразделу 0107 «Обслуживание государственного долга» расходы профинансированы на 246 196,3 тыс. руб. или 97,5 % исполнения прогнозного показателя (252 417,1 тыс. руб.). Расходы направлены на обслуживание внешнего и внутреннего долга и на осуществление компенсационных выплат вкладчикам Сберегательного банка.

Согласно Пояснительной записки к Отчету об исполнении республиканского бюджета за 2015 год по внешнему долгу на погашение основной суммы направлено – 26 724,1 тыс. руб., на погашение процентов – 50 693,0 тыс. руб., остаток ссудной задолженности на 01.01.2016 года составляет 1 973 219,1 тыс. руб.

Расходы подраздела 0108 «Обеспечение выборов и референдумов» профинансированы на сумму 3 193,9 тыс. руб. или 66,1 % от утвержденного прогнозного показателя (4 835,3 тыс. руб.). Средства направлены на содержание Центральной избирательной комиссии.

Расходы подраздела 0109 «Резервные фонды» профинансированы на сумму 473 664,6 тыс. руб. или 118,4 % исполнения показателя. В республиканском бюджете на 2015 год сформированы два резервных фонда с общим объемом финансирования в сумме 400 000,0 тыс. рублей, в том числе: Резервный фонд Президента – 350 000,0 тыс. рублей и Резервный фонд Правительства – 50 000,0 тыс. руб. За рассматриваемый период исполнение по Резервному фонду Президента составило 423 710,0 тыс. руб., Резервному фонду Правительства – 49 954,6 тыс. руб. Превышение фактического финансирования из Резервного фонда Президента над прогнозным значением объясняется Пояснительной запиской к Отчету финансированием расходов на ликвидацию последствий стихийного бедствия, произошедшего 7-8 августа 2014 года, за счет средств, поступивших в 2014 году.

Расходы подраздела 0110 «Фундаментальные и прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов» профинансированы

на сумму 67 622,1 тыс. руб. при утвержденном прогнозе 86 847,6 тыс. руб. В рамках данного подраздела осуществлялось финансирование следующих организаций: Академия наук Абхазии; Институт ботаники Академии наук Абхазии; Научно-исследовательский институт экспериментальной патологии и терапии Академии наук Абхазии; Абхазский институт гуманитарных исследований им. Д.И. Гулиа Академии наук Абхазии и другие.

Расходы подраздела 0111 «Другие общегосударственные вопросы» профинансированы на сумму 88 069,0 тыс. руб. или 75,9 % от утвержденного прогнозного показателя (116 074,2 тыс. руб.). Расходы подраздела направлены на обеспечение деятельности: Государственного архивного управления, Государственного фонда развития абхазского языка, Официальной резиденции Президента, Общественной палаты, Государственного комитета по репатриации, Контрольной палаты и других организаций.

0200 Национальная оборона

В рамках раздела 0200 «Национальная оборона» осуществляется финансирование расходов Министерства обороны Республики Абхазия. Расходы раздела планировались в сумме 314 530,4 тыс. руб. фактическое финансирование за рассматриваемый период составило 313 909,0 тыс. руб. или 99,8% исполнения прогноза. Удельный вес расходов на национальную оборону в общей структуре расходов Республиканского бюджета составляет 6,3 %.

0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность

Расходы раздела 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» за рассматриваемый период составили 962 949,9 тыс. руб. или 93,8 % исполнения уточненного прогнозного показателя.

В рамках раздела профинансированы расходы: органов прокуратуры Республики Абхазия на сумму 50 687,4 тыс. руб. исполнение уточненного

прогноза составило 94,0%; органов внутренних дел - 378 055,1 тыс. руб. или 100 % исполнения; органов государственной безопасности - 295 847,4 тыс. руб. или 99,7 %; органов юстиции 13 907,1 тыс. руб., исполнение составило 58,0%, из них расходы аппарата Министерства юстиции –5 694,9 тыс. руб., расходы подведомственных учреждений –8 212,2 тыс. руб.; Государственной миграционной службы Республики Абхазия профинансированы на сумму 22 508,7 тыс. руб., что составило 64,9 % исполнения прогнозного показателя; расходы Министерства по чрезвычайным ситуациям составили 109 818,3 тыс. руб. или 74,9 % исполнения; в рамках направления «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» профинансированы расходы Государственной службы охраны Республики Абхазия на сумму 92 125,9 тыс. руб. или 100% исполнения.

Законом Республики Абхазия «О внесении изменений в Закон Республики Абхазии о Республиканском бюджете на 2015 год» были увеличены расходы раздела на сумму 11 590,3 тыс. руб. Так, были увеличены расходы органов прокуратуры, внутренних дел, органов государственной безопасности и сокращены расходы органов юстиции, Государственной миграционной службы и Государственной службы охраны.

0400 Национальная экономика

Расходы раздела 0400 «Национальная экономика» за рассматриваемый период составили 887 897,3 тыс. руб., что на 243 680,4 тыс. руб. больше уточненного прогноза или 137,8 % исполнения. В рамках раздела осуществляется финансирование по восьми направлениям.

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» профинансированы расходы Министерства экономики Республики Абхазия на сумму 8 404,7 тыс. руб. исполнение прогнозного показателя составило 77,0 %.

По подразделу 0402 «Строительство» при уточненном прогнозе 69 380,4 тыс. руб. расходы составили 26 683,7 тыс. руб., что на 52 576,9 тыс. руб. меньше спрогнозированного или 38,5 % исполнения. Расходы подраздела направлены на финансирование: Управления капитального строительства Республики Абхазия, Государственного управления по строительству и архитектуре, ремонтно-восстановительных работ. Высокий процент неисполнения прогнозного значения связан с недофинансированием расходов по направлению ремонтно-восстановительные работы на сумму 41 253,8 тыс. руб.

По подразделу 0403 «Промышленность, энергетика, связь, транспорт» расходы составили 12 379,4 тыс. руб. или 61,8 % исполнения прогнозного значения.

По подразделу 0406 «Сельское хозяйство» при прогнозе 60 812,3 тыс. руб. кассовый расход составил 48 711,6 тыс. руб., что на 12 100,7 тыс. руб. меньше прогнозного показателя. В рамках данного подраздела осуществляется финансирование: Министерства сельского хозяйства, Государственного управления лесного хозяйства Республики Абхазия, содержание заповедников, содержание лесной охраны, на лесохозяйственные и лесозаготовительные работы и т.д.

По подразделу 0405 «Лесное, рыбное и водное хозяйства» расходы составили 10 741,3 тыс. руб. или 94,7 % исполнения.

По подразделу 0410 «Другие вопросы в области национальной экономики» расходы составили 11 504,9 тыс. руб., что на 3 628,4 тыс. руб. меньше предусмотренной суммы или 76,0 % исполнения. Расходы направлены на финансирование военизированной охраны Республиканского унитарного предприятий «Абхазская железная дорога».

На реализацию Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия первоначально были запланированы расходы на сумму 5 437 930,0 тыс. руб. в связи с сокращением финансовой помощи Российской Федерации Законом

Республики Абхазия «О внесении изменений в бюджет на 2015 год» прогнозируемая сумма расходов была сокращена и составила 450 000,0 тыс. руб. фактическое финансирование составило 766 012,0 тыс. руб. или 170,2 % исполнения уточненного прогноза.

Согласно данным Пояснительной записки к Отчету об исполнении Республиканского бюджета за 2015 год, превышение фактического финансирования по Инвестиционной программе над прогнозными показателями обусловлено финансированием капитального строительства за счет остатков Комплексного плана содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2010 - 2012 гг. и Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия (2013 г., 2014г.).

Удельный вес расходов на реализацию Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия в структуре расходов раздела составляет 86,3 %.

0500 Жилищно-коммунальное хозяйство

В рамках раздела осуществляется финансирование «Жилищно-коммунального хозяйства Сухумского физико-технического института». При прогнозном значении 2 000,0 тыс. руб., фактически профинансировано 1 800,0 тыс. руб., что составило 90,0 % исполнения прогнозного значения.

0600 Охрана окружающей среды

При прогнозном показателе в размере 12 310,5 тыс. руб., финансирование расходов за рассматриваемый период составило 8 069,5 тыс. руб. Финансирование внутри раздела осуществляется по двум направлениям: экологический контроль и другие вопросы в области охраны окружающей среды.

В рамках подраздела 0601 «Экологический контроль» профинансирован Абхазский государственный центр экологического мониторинга на сумму 890,8 тыс. руб.

По подразделу 0610 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» профинансированы Государственный комитет Республики Абхазия по экологии и охране природы на сумму 5 556,0 тыс. руб. и Государственная гидрометеорологическая служба Республики Абхазия - 1 622,7 тыс. руб.

0700 «Образование»

По разделу 0700 «Образование» расходы за 2015 год составили 257 049,3 тыс. руб. при уточненном прогнозном показателе 306 411,9 тыс. руб. или 83,9% исполнения. Законом «О внесении изменений в Закон о Республиканском бюджете на 2015 год» первоначально утвержденные бюджетные назначения в сумме 310 241,0 тыс. руб. были уменьшены на сумму 3 829,1 тыс. руб. Удельный вес расходов на образование в общей структуре расходов Республиканского бюджета составил 5,1 %.

Расходы подраздела 0702 «Общее образование» профинансированы на сумму 108 999,1 тыс. руб. или 84,6 % от уточненного показателя (128 870,4 тыс. руб.). Расходы подраздела направлены на финансирование расходов четырех школ-интернатов (96 816,2 тыс. руб.) и Абхазской средней школы №1 (12 182,9 тыс. руб.).

Расходы подраздела 0703 «Среднее профессиональное образование» профинансированы на сумму 57 350,8 тыс. руб. при уточненном показателе 61 770,5 тыс. руб. или 92,8 % исполнения. В рамках данного подраздела осуществлялось финансирование: двух профессионально-технических училищ, пяти колледжей и четырех училищ.

Расходы подраздела 0704 «Высшее послевузовское образование» профинансированы на сумму 75 724,5 тыс. руб. или 79,5% от утвержденного прогнозного значения (95 215,3 тыс. руб.). Недофинансирование составило 19 490,9 тыс. руб. Расходы направлены на финансирование Абхазского государственного университета и Института педагогики.

Расходы подраздела 0710 «Другие вопросы в области образования» профинансированы на сумму 14 974,9 тыс. руб. при уточненном значении 20 555,7 тыс. руб. или 72,9 % исполнения. В рамках данного подраздела осуществлялось финансирование Министерства образования и науки Республики Абхазия, издания книг и мероприятий по внешкольной работе с детьми.

Следует отметить, что анализируя постатейную структуру расходов подведомственных Министерству образования и науки учреждений, выявлено неисполнение утвержденных показателей по всем статьям расходов, в частности, Гагрскому лицей-интернату недофинансирование составило -

3 931,2 тыс. руб. Абхазский государственный лицей-интернат - 5 865,1 тыс. руб., Калдахуарская школа-интернат -3 394,5 тыс. руб., Очамчирская школа-интернат -4 852,7 тыс. руб., редакция научно-педагогического журнала «Ашколи апстазареи» - 294,0 тыс. руб.

08 00 «Здравоохранение»

По разделу 0800 «Здравоохранение» расходные обязательства исполнены на сумму 310 269,9 тыс. руб. при уточненном показателе 368 566,0 тыс. руб. или 84,2 % исполнения. Удельный вес расходов данного раздела в структуре расходов Республиканского бюджета составляет 6,2 %.

По подразделу 0801 «Медицинская помощь населению» расходы профинансированы на сумму 182 410,0 тыс. руб. или 77,8 % от утвержденного планового показателя (234 368,1 тыс. руб.). Расходы данного подраздела направлены на содержание: Республиканской больницы; Детской больницы; Ажарской участковой больницы; Республиканского реабилитационного центра г. Гагра; Центра реабилитации для детей с ограниченными возможностями; Психоневрологического диспансера, онкологического диспансера, противотуберкулезного диспансера, физдиспансера, кожно-венерологического диспансера, наркологического диспансера.

Расходы подраздела 0802 «Санитарно-эпидемиологический надзор» при утвержденном показателе 7 312,2 тыс. руб. профинансированы на сумму 4 471,9 тыс. руб. или 61,2 % исполнения. Средства направлены на содержание Республиканской санитарно-эпидемиологической станции.

Расходы подраздела 0810 «Другие вопросы в области здравоохранения» при уточненном показателе 126 885,7 тыс. руб. за 2015 год составили 123 388,0 тыс. руб. Расходы направлены на: содержание и обеспечение выполнения функций Министерства здравоохранения, Судебно-медицинской экспертизы, Центра по приобретению медикаментов и расходных материалов; проведение программ по оказанию помощи туберкулезным больным, по протезированию нижних конечностей, по медицинскому обеспечению физ. лиц и ЛПУ при чрезвычайных ситуациях, по работе с призывниками.

0900 Культура и искусство, средства массовой информации

Общий объем расходов раздела за рассматриваемый период составил 227 609,4 тыс. руб., что на 31 525,0 тыс. руб. меньше уточненного прогнозного показателя или 87,8% исполнения.

По подразделу 0901 «Культура и искусство» расходы составили 157 739,6 тыс. руб. или 88,4 % исполнения. В рамках подраздела осуществляется финансирование 22 объектов культуры и искусства, в т. ч. Национальная библиотека, Абхазский государственный музей, Музей Боевой Славы, Абхазский государственный драматический театр, Русский театр драмы, Абхазская государственная филармония и т.д.

По подразделу 0902 «Телевидение и радиовещание» расходы составили 31 128,1 тыс. руб. или 90,2 % исполнения. В рамках данного подраздела осуществляется финансирование Абхазской государственной телерадиокомпании.

По подразделу 0903 «Периодическая печать и издательство» финансирование составило 23 374,7 тыс. руб. или 90,0 % исполнения.

По подразделу 0910 «Другие вопросы в области культуры искусства, средств массовой информации» расходы составили 15 367,0 тыс. руб. или 76,1%.

1000 «Физическая культура, спорт и молодежная политика»

По разделу 1000 «Физическая культура, спорт и молодежная политика» при прогнозном показателе 54 625,5 тыс. руб. на содержание учреждений и проводимые мероприятия направлено 48 446,7 тыс. руб. или 88,7% исполнения. Удельный вес расходов раздела в структуре расходов Республиканского бюджета составляет 1,0 %.

Расходы подраздела 1001 «Физическая культура» составили 36 011,2 тыс. руб. или 89,3 % от утвержденного прогнозного показателя.

Расходы подраздела 1002 «Молодежная политика» при утвержденном прогнозном показателе 8 500,0 тыс. руб. профинансированы на сумму 8 394,2 тыс. руб.

Расходы подраздела 1010 «Другие вопросы в области физической культуры, спорта и молодежной политики» составили 4 041,3 тыс. руб. или 69,8% исполнения. В рамках подраздела финансируются расходы Государственного комитета по молодёжной политике и Государственного комитета по физической культуре и спорту.

1100 «Социальная политика»

По разделу 1100 «Социальная политика» расходные обязательства исполнены на сумму 89 852,4 тыс. руб. или 93,3 % от уточненного показателя (96 302,0 тыс. руб.). Удельный вес в структуре общих расходов Республиканского бюджета составляет 1,8 %.

Расходы подраздела 1101 «Социальная защита» при прогнозе 87 862,4 тыс. руб. профинансированы на сумму 83 253,6 тыс. руб. или 94,8 %. Расходы раздела направлены на выплату пособий, предусмотренных законодательством Республики Абхазия, финансирование программ «Продовольственная помощь 100», «Столовые», «Сухой паек»,

финансирование деятельности Дома-интерната для престарелых и инвалидов, и Республиканской медико-социальной экспертной комиссии.

Расходы подраздела 1110 «Другие вопросы в области социальной политики» профинансированы на сумму 6 598,8 тыс. руб. при утвержденном прогнозе 8 439,6 тыс. руб. или 78,2 % от прогнозного показателя. В рамках данного подраздела осуществлялось финансирование деятельности Министерства труда, занятости и социального обеспечения, а также выплата стипендий студентам, учащимся в учебных заведениях Российской Федерации.

1200 Межбюджетные трансферты

Расходы Республиканского бюджета по разделу «Межбюджетные трансферты» за рассматриваемый период прогнозировались в сумме 952 292,4 тыс. руб. фактические расходы составили 637 574,5 тыс. руб. В рамках подраздела 1201 «Дотации местным бюджетам» было перечислено местным бюджетам – 614 100,5 тыс. руб., что составило 77,2 % исполнения прогнозного показателя (795 492,4 тыс. руб.) и оказана финансовая помощь бюджету Гудаутского района в сумме 3 474,0 тыс. руб.

Также следует отметить, что Законом Республики Абхазия «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия от 31.12.2015 года № 3975-с-V «О Республиканском бюджете на 2015 год» были увеличены дотации местным бюджетам на общую сумму 32 492,4 тыс. руб., в частности: бюджету г. Сухум на сумму 24 082,9 тыс. руб.; бюджету Гудаутского района – 1 323,0 тыс. руб., бюджету Гулрыпшского района – 2 192,3 тыс. руб. и бюджету Очамчырского района – 4 894,2 тыс. руб. Однако, по итогам исполнения Республиканского бюджета наблюдается неисполнение обязательств по предоставлению дотации местным бюджетам, предусмотренные как уточненным прогнозом, так и первоначально утвержденным, что наглядно отражено в таблице №4. В сложившейся ситуации увеличение сумм дотации свидетельствует о неоправданности и нерациональности внесенных изменений.

Таблица №4

(тыс. руб.)

Наименование бюджета района	Утвержденный план на 2015 г.	Уточненный план от 31.12.2015 г.	Поступление дотации за 2015 г.	Поступление дотации по состоянию на 23.12.2015 г.	Неисполнение утвержденных показателей
г. Сухум	86 000,0	110 082,9	53 862,6	52 000,0	-56 220,3
Гагрский район	65 000,0	65 000,0	56 265,0	49 265,0	-8 735,0
Гудаутский район	155 000,0	156 323,0	110 984,4	94 605,9	-45 338,6
Сухумский район	26 000,0	26 000,0	25 367,1	22 574,7	-632,9
Гулрыпшский район	82 000,0	84 192,3	63 587,1	58 895,1	-20 605,2
Очамчyrский район	128 000,0	132 894,2	115 478,9	103 832,0	-17 415,3
Ткуарчалский район	92 000,0	92 000,0	79 694,5	63 496,6	-12 305,5
Галский район	129 000,0	129 000,0	108 860,8	100 848,6	-20 139,2
Итого	763 000,0	795 492,4	614 100,4	545 517,9	-181 392,0

По подразделу 1204 «Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов» были перечислены средства Фонду инвалидов Отечественной войны народов Абхазии 1992-93 гг. в сумме 20 000,0 тыс. руб., что составило 100 % исполнения прогнозного показателя. Пенсионному фонду Республики Абхазия прогнозировались межбюджетные трансферты в сумме 136 800,0 тыс. руб., которые планировалось направить на выплату доплат к пенсиям отдельных категорий пенсионеров не являющихся получателями пенсии иностранных государств в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 03.06.2015 года №59 «Об установлении ежемесячной доплаты к пенсии отдельным категориям пенсионеров, не являющихся получателями пенсии иностранного государства на 2015 год», однако данные бюджетные назначения исполнены не были.

Выводы

1. Представленный в Контрольную палату Республики Абхазия Отчет об исполнении Республиканского бюджета за 2015 год, утвержденный

Правительством Республики Абхазия, не отражает всей полноты и достоверности необходимой информации для проведения внешней проверки исполнения Республиканского бюджета.

Отсутствует информация по исполнению параметров Республиканского бюджета за 2015 год с разбивкой по администраторам доходов, информация по распорядителям и получателям бюджетных средств является не полноценной, представлена только в обобщенной ведомственной структуре, нет материалов по ведению долговой книги, соответственно, это не дает оснований для более качественной оценки исполнения Республиканского бюджета за 2015 год.

Также необходимо отметить, что на момент проведения внешней проверки Отчета, Правительством Республики Абхазия не были приняты и представлены итоги деятельности народнохозяйственного комплекса за отчетный период.

2. Утвержденные параметры Республиканского бюджета по доходам и по расходам были исполнены не в полном объеме. Изменения в параметры Республиканского бюджета в сторону значительного уменьшения были произведены 31.12.2015 года при практически завершенном исполнении, что позволило значительно увеличить итоги исполнения показателей доходной и расходной частей Республиканского бюджета, которые составили:

- по доходам в сумме 4 533 800,4 тыс. руб. или 87,4 % от утвержденного прогнозного показателя (5 189 262,5 тыс. руб.);

- по расходам в сумме 4 994 985,1 тыс. руб. или 92,2 % от утвержденного прогнозного показателя (5 420 286,3 тыс. руб.).

Сокращение общего объема изначально прогнозируемых доходов в основном было обусловлено уменьшением безвозмездных поступлений на сумму 4 955 437,6 тыс. руб., также были уменьшены прогнозные показатели доходов от продажи материальных и нематериальных активов на сумму 2 500,0 тыс. руб. и административных платежей, и сборов на сумму 3 058,9

тыс. руб. При этом, отсутствуют обоснованные причины сокращения вышеуказанных доходов.

3. Анализ доходной части бюджета показал, что Министерством финансов Республики Абхазия не проводятся соответствующие мероприятия по организации ведения и учета доходобразующих показателей Республиканского бюджета, о чем свидетельствует следующее:

По данным ГТК РА за 2015 год, представленных по запросу Контрольной палаты Республики Абхазия от 07.04.2016 года исх. № 281, всего начислено таможенных платежей в сумме 919 668,3 тыс. руб.:

- из начисленной суммы таможенной пошлины в размере 551 246,9 тыс. руб. в республиканский бюджет перечислено 509 329,2 тыс. руб., на счета ГТК РА в 2015 г. зачислено 514 382,5 тыс. руб. Общая сумма задолженности на 01.01.2016 года составила 74 670,6 тыс. руб., при этом образовавшаяся дебиторская задолженность в 2015 году составила в сумме 36 864,4 тыс. руб., т.е. по таможенной пошлине была предоставлена отсрочка на указанную сумму;

- из начисленной суммы таможенных сборов в размере 214 852,1 тыс. руб. перечислено 215 138,7 тыс. руб., на счета ГТК зачислено 214 638,8 тыс. руб. Таким образом, за 2015 год в Республиканский бюджет не поступило начисленной таможенных сборов в сумме 41 917,7 тыс. руб. По таможенному сбору сумма дебиторской задолженности на 01.01.2016 года составляет 18 188,3 тыс. руб., при этом, за 2015 год образовавшаяся сумма дебиторской задолженности составила 213,3 тыс. руб., т.е. на эту сумму произошло предоставление отсрочки платежа по таможенному сбору;

- из начисленных платежей за акцизы по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Республики Абхазия 153 569,3 тыс. руб., зачислено на счета ГТК РА в 2015 г. – 145 044,0 тыс. руб., в Республиканский бюджет перечислено 144 044,0 тыс. руб. Задолженность по акцизу по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Республики Абхазия на 01.01.2016г. составляет 13 544,3 тыс. руб. из них 8 525,3 тыс. руб. это дебиторская

задолженность, возникшая за 2015 год, в результате предоставления отсрочки платежа по акцизам.

Согласно данным ГТК РА на 01.01.2016г. общая сумма задолженности по вышеуказанным таможенным платежам от участников внешнеэкономической деятельности составила 106 403,3 тыс. руб., при этом, образовавшаяся дебиторская задолженность в 2015 году составила 45 603,0 тыс. руб.

По данным Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия задолженность по налоговым платежам на 01.01.2016 года составляет 222 129,3 тыс. руб.

Распоряжением Премьер-министра Республики Абхазия от 15 апреля 2015 г. с арендатора ФГОУ «Государственный технический университет «МИСиС» была списана задолженность. В результате Республиканский бюджет недополучил денежные средства в общей сумме – 3804,0 тыс. руб. Также было установлено, что Государственный комитет по управлению государственным имуществом и приватизации Республики Абхазия является собственником бывшего дома отдыха «Дом творчества имени Д. Гулия», однако, согласно Договору аренды арендную плату по данному объекту получают Союз писателей Республики Абхазия и Ассоциация писателей Абхазии в общей сумме 55000 долларов США, которые не находят своего отражения в доходной части Республиканского бюджета Республики Абхазия. Следует отметить, что данные организации также являются получателями бюджетных средств. Согласно Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2015 год» на содержание аппаратов Союза писателей Республики Абхазия и Ассоциации писателей Абхазии были предусмотрены ассигнования в сумме 2256,0 тыс. руб. и 2875,9 тыс. руб. соответственно.

Поступления по платежам за пользование недрами были исполнены только на 52,5%, превышение прогнозных значений произошло за счет перевыполнения платежей за пользования водными биологическими

ресурсами, исполнение которого составило 129,8%, что было связано с увеличением общего допустимого улова водных биологических ресурсов и квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов в осенне-зимнюю путину 2015 - 2016 гг., а также платы за пользование водными биологическими ресурсами, утверждённые Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 10 декабря 2015 г. № 179 и Распоряжением Премьер-министра Республики Абхазия от 11 декабря 2015 г. № 754-р. Учитывая, что изменения в сторону увеличения по данному виду платежей в Закон о Республиканском бюджете на 2015 год было произведено 31.12.2015 года остается непонятным почему сумма увеличения составила только 10 970,5 тыс. руб.

Безвозмездные поступления от нерезидентов Республики Абхазия в виде безвозмездной финансовой помощи от Российской Федерации в 2015 году поступили в Республиканский бюджет в сумме 2 668 800,0 тыс. руб. при прогнозируемом объеме в сумме 3 369 632,4 тыс. руб., исполнение составило 79,2%, при этом, не представлена информация по причинам неисполнения данного доходного показателя, удельный вес которого в структуре общих доходов составляет 58,9%, а также детальная расшифровка вышеуказанных средств.

4. Контрольная палата в процессе подготовки Заключения на Отчет об исполнении бюджета Республики Абхазия на 2015 год в части таможенных платежей выявила следующие нарушения:

- в соответствии со ст. 116 гл.20 раздел III Таможенного кодекса Республики Абхазия Решение о предоставлении отсрочки или рассрочки уплаты таможенных платежей принимается в порядке, установленном Кабинетом Министров Республики Абхазия, однако вышеупомянутый порядок на сегодняшний день не принят;

- документ, представленный ГТК РА в качестве Порядка, в соответствии с которым производилось предоставление беспроцентной отсрочки таможенных платежей, подписан Министром финансов Республики

Абхазия и Председателем Национального Банка, что противоречит Таможенному Кодексу Республики Абхазия в части принятия данного документа и обязательности начисления процентов за предоставление такой отсрочки, что подтверждает его незаконность.

С учетом вышеизложенного, данный факт требует проведения отдельного контрольного мероприятия в отношении участников данного процесса.

5. В структуре расходов Республиканского бюджета наибольший удельный вес составили расходы по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы» - 25,0 % с исполнением бюджетных назначений 90,3%, 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 19,3 % с исполнением – 93,8%, 0400 «Национальная экономика» - 17,8 % с исполнением – 137,8% и 1200 «Межбюджетные трансферты» - 12,8 % с исполнением – 67%. Причин и объяснений неисполнения или превышения утвержденных бюджетных назначений представлено не было.

6. В нарушение ч.2 ст.44 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» Министерство финансов Республики Абхазия в ходе исполнения бюджета осуществляло финансирование расходных обязательств сверх предусмотренного плана без внесения соответствующих изменений в Закон. Соответствующие изменения в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2015 год» 27.02.2015 года № 3684-с-V были внесены лишь 31 декабря 2015 года, когда указанные расходы уже были осуществлены.

7. Законом Республики Абхазия «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2015 год» от 31.12.2015 года № 3975-с-V были увеличены суммы дотации местным бюджетам на 32 492,4 тыс. руб., в частности: бюджету г. Сухум на сумму 24 082,9 тыс. руб.; бюджету Гудаутского района – 1 323,0 тыс. руб., бюджету Гулрыпшского района – 2 192,3 тыс. руб. и бюджету Очамчирского района –

4 894,2 тыс. руб. Однако, по итогам исполнения Республиканского бюджета наблюдается неисполнение Министерством финансов Республики Абхазия обязательств по предоставлению дотации местным бюджетам, предусмотренные как уточненным планом, так первоначально утвержденным. Сложившаяся ситуация свидетельствует о неоправданности и нерациональности внесенных изменений. Общая сумма неисполненных обязательств перед местными бюджетами составляет 181 391,9 тыс. руб.

В связи с неисполнением Министерством финансов Республики Абхазия обязательств по выплате межбюджетных трансфертов, местными бюджетами не исполнены муниципальные расходные обязательства, так, из-за недостаточности средств не были введены в эксплуатацию такие социальнозначимые объекты, как детские сады в Гулрыпшском и Ткуарчалском районах.

8. В Республиканском бюджете Министерством финансов были запланированы межбюджетные трансферты для бюджета Пенсионного фонда, в сумме 136 800,0 тыс. руб., которые предусматривалось направить на ежемесячные доплаты к пенсиям пенсионеров, не являющимися получателями пенсии иностранного государства, согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 03.06.2015 года №59 «Об установлении ежемесячной доплаты к пенсии отдельным категориям пенсионеров, не являющихся получателями пенсии иностранного государства на 2015 год», однако, фактических перечислений Министерством финансов бюджету Пенсионного фонда осуществлено не было, соответственно обязательства по выплате доплат, установленных вышеуказанным Постановлением перед соответствующими получателями исполнены не были.

9. При внесении изменений в Законе «О Республиканском бюджете на 2015 год» в нарушение требований ч.1 ст. 43 Закона «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса» не был соблюден лимит допустимого размера Резервного фонда Президента Республики Абхазия –

5% от суммы утвержденных общих расходов Республиканского бюджета. Так, за 2015 год расходы за счет средств Резервного фонда Президента Республики Абхазия фактически составили 423 710,0 тыс. руб., из которых 335 208,0 тыс. руб. из утвержденного лимита на 2015 год и 88 502,0 тыс. руб. из остатков поступившей финансовой помощи Российской Федерации (согласно пояснительной записке к Отчету), или 6,2 %, при утвержденном прогнозном значении 350 000,0 тыс. руб., которое должно было быть утверждено в размере 271 014,3 тыс. руб. от расходов Республиканского бюджета, что превышает допустимый законодательством максимальный лимит на 64 193,7 тыс. руб.

Министерством финансов Республики Абхазия представлена расшифровка использования средств Резервного Фонда Президента Республики Абхазия, в том числе выделено: Государственному таможенному комитету – 5 000,0 тыс. руб., Государственному комитету по приватизации и управления государственным имуществом – 3 798,5 тыс. руб. и другие, в то время как расходные обязательства в полном объеме по данным организациям не исполняются. В ответе на запрос Контрольной палаты о расшифровке целевого назначения выделенных средств, соответствующей информации не поступило, что ставит под сомнение целевое использование части средств Резервного фонда Президента Республики Абхазия.

10. В нарушение Приложения к Приказу Министерства финансов от 29.09.2014 г. № 85н финансирование расходов Министерства иностранных дел осуществляется по подразделу 0105 «Международная деятельность», однако содержание министерства должно было осуществляться по подразделу 0111 «Другие общегосударственные вопросы».

11. На выплату заработной платы работникам бюджетной сферы из средств Республиканского бюджета в 2015 году было направлено 1 473 874,7 тыс. руб. при прогнозном показателе 1 629 606,1 тыс. руб. Общая сумма неисполненных обязательств по выплате заработной платы с учетом вакансии на 01.01.2016 год составила 218 731,4 тыс. руб.

Законом Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2015 год» было предусмотрено увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы, однако, по данным, предоставленным Министерством финансов Республики Абхазия, выплата заработной платы с учетом увеличения в полном объеме была осуществлена только работникам культуры, судебных органов и органов прокуратуры по остальным категориям суммы повышенной заработной платы были выплачены частично.

При этом необходимо отметить, что Министерством финансов не была представлена соответствующая информация Республики Абхазия на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия о предоставлении информации о фактической задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы.

12. По подразделу 0107 «Обслуживание государственного долга» расходы профинансированы на 246 196,3 тыс. руб. или 97,5 % исполнения прогнозного показателя (252 417,1 тыс. руб.). Расходы направлены на обслуживание внешнего и внутреннего долга и на осуществление компенсационных выплат вкладчикам Сберегательного банка.

Согласно Пояснительной записки к Отчету об исполнении республиканского бюджета за 2015 год по внешнему долгу на погашение основной суммы направлено – 26 724,1 тыс. руб., на погашение процентов – 50 693,0 тыс. руб., остаток ссудной задолженности на 01.01.2016 года составляет 1 973 219,1 тыс. руб., по внутреннему долгу отражена информация, что погашены кредитные обязательства перед Банком Абхазии в сумме 145 000,0 тыс. руб. за 2014 год и оформлены новые обязательства на сумму 123 000,0 тыс. руб., также переведен кредит, полученный в 2014 году Администрацией г. Сухум, в сумме 46 000,0 тыс. руб., при этом отражения в Законе о Республиканском бюджете на 2015 год данного кредита бюджету г. Сухум нет. Компенсационные выплаты вкладчикам Сберегательного банка осуществлены в сумме 23 779,2 тыс. руб.

Необходимо отметить, что Правительством Республики Абхазия, с учетом того, что исполнение Республиканского бюджета было осуществлено не в полном объеме, не отражены неисполненные обязательства перед распорядителями и получателями бюджетных средств, при том, что за отчетный период не предоставлены сведения об изменении бюджетных обязательств в течение 2015 года и информация по ведению долговой книги. Также возникает вопрос – какая же общая сумма долговых обязательств перед вкладчиками Сберегательного банка, т.к. выплаты осуществляются из года в год, а общая сумма задолженности нигде не отражается.

По состоянию на 1 января 2016 года имеет место наличие задолженности Пенсионного фонда Республики Абхазия перед Республиканским бюджетом по представленным Министерством финансов бюджетным ссудам и кредитам в сумме 21 800,0 тыс. руб. Погашение оставшейся суммы долга планировалось до конца отчетного финансового года, но не исполнено.

13. Необходимо отметить, что по ряду бюджетных организаций наблюдается низкий уровень финансирования, так по следующим распорядителям и получателям бюджетных средств уточненные прогнозные значения исполнены менее чем на 70 %: Абхазский институт гуманитарных исследований им. Д.И. Гулиа Академии наук, Научно-исследовательский центр курортологии и нетрадиционной медицины, Министерство юстиции Республики Абхазия, учреждения Министерства юстиции, Государственная миграционная служба, Государственное управление по Республике Абхазия по энергетике и транспорту, Государственное управление Республики Абхазия по вопросам землепользования и кадастру, Республиканская ветеринарная лаборатория Государственной ветеринарной службы Республики Абхазия, Государственная ветеринарная служба Республики Абхазия, Абхазский государственный центр экологического мониторинга, Государственная гидрометеорологическая служба, Министерство

образования Республики Абхазия, Государственный комитет по молодежной политике и прочие.

14. В нарушение ч. 4 ст. 48 Закона «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» остатки средств Республиканского бюджета на 01.01.2015 года использовались без соответствующих решений Кабинета Министров Республики Абхазия, расшифровки целевого назначения их использования не представлены, соответственно Контрольная палата Республики Абхазия усматривает факт использования остатков средств Республиканского бюджета на 01.01.2015 года как нецелевое использование.

15. В соответствии с Указом Президента Республики Абхазия от 01.07.2015 года 183 «Об оптимизации штатной численности органов государственного управления и государственных учреждений Республики Абхазия» определялось «сократить общую штатную численность центральных и местных органов государственного управления Республики Абхазия, а также государственных учреждений Республики Абхазия, содержащихся за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Республики Абхазия, установленную по состоянию на дату вступления в силу настоящего Указа, не менее чем на 15 процентов в срок до 17 августа 2015 г. за исключением центральных органов государственного управления, указанных в пункте 2 настоящего Указа» – Правительством Республики Абхазия не представлена информация по исполнению данного Указа, что не позволяет Контрольной палате Республики Абхазия дать соответствующую оценку.

Исполнитель: информационно-аналитический отдел Контрольной палаты Республики Абхазия