

Утверждено
решением Коллегии КП РА,
оформленным
Протоколом
заседания Коллегии КП РА
«__» _____ 2015 г. №__

Заключение
на проект Закона Республики Абхазия о бюджете Государственного
внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии
1992-1993 гг. на 2015 год

Общие положения

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на проект Закона Республики Абхазия «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. на 2015 год» (далее-проект Закона), представленного Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия, подготовлено в соответствии со ст.2 Закона РА от 5 ноября 2010 года №2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия»; ч.3 ст. 25 Закона РА от 14 мая 2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазии».

Целью проведения внешней проверки проекта Закона является определение соответствия законопроекта требованиям действующего законодательства, а также определение обоснованности содержащихся в нем показателей.

Фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. (далее-Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией РА, Законом РА от 6 сентября 1993 года «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших», Законом РА от 29 декабря 2012 года №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия», Положением «О Государственном внебюджетном фонде инвалидов Отечественной войны

народа Абхазии 1992-93 гг.», утвержденного Постановлением Кабинета Министров РА от 28 февраля 2011 года №24, согласно которому Фонд является государственным учреждением, осуществляющим деятельность по аккумулированию предусмотренных законодательством обязательных отчислений и финансированию мероприятий, связанных с реализацией государственной политики в сфере социальной поддержки и реабилитации инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 1993 гг.

Финансирование деятельности Фонда осуществляется за счет средств, предусмотренных Законом РА «О бюджете Фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 1993 гг.» на соответствующий год, а также иных источников, не противоречащих законодательству Республики Абхазия.

В ст. 1 проекта Закона, определены основные параметры бюджета:

- общий объем доходов в сумме 71 821,2 тыс. руб.,
- общий объем расходов в сумме 71 821,2 тыс. руб.

Бюджет планируется сбалансированным.

В ст. 2 проекта Закона определен переходящий остаток денежных средств Фонда на 1 января 2015 года в сумме 1 646,4 тыс. руб.

Анализ доходной и расходной частей проекта бюджета Фонда

Общий объем доходов Фонда на 2015 год планируется в сумме 71 821,2 тыс. руб., в сравнении с аналогичным периодом 2014 года данный показатель увеличился на 1 459,2 тыс. руб.

Таблица №1

№	Наименование доходных статей	Факт за 2013 г.	План за 2014 г.	План за 2015 г.	Отклонение от факта за 2013г.	Отклонение от плана за 2015г.	Удельный вес
1.	Поступление целевых взносов	39 613,70	47 162,00	46 521,20	6 907,50	-640,80	64,77

2.	Мобилизация просроченной задолженности		3 200,00	5 300,00	5 300,00	2 100,00	7,38
3.	Ассигнования из средств республиканского бюджета	20 000,00	20 000,00	20 000,00	0,00	0,00	27,85
4.	Прочие доходы	514,2			-514,2		
Итого доходов		60 127,90	70 362,00	71 821,20	11 693,30	1 459,20	100,00

Доходная часть бюджета Фонда на 2015 год формируется за счет поступления целевых взносов, мобилизации просроченной задолженности и ассигнований из Республиканского бюджета.

Поступление целевых взносов на 2015 год планируется в сумме 46 521,2 тыс. руб., его удельный вес в структуре доходов Фонда составляет 64,8%.

Таким образом, основным источником дохода бюджета Фонда являются целевые взносы, которые согласно статье 5 Закона РА от 29 декабря 2012 года №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды РА» обязательные для уплаты в бюджет фонда, всеми предприятиями, учреждениями, организациями и иными хозяйствующими субъектами независимо от форм собственности, в размере 1,5% по отношению к начисленной оплате труда. В нарушение данного Закона при формировании расходной части республиканского и местных бюджетов на 2015 год не запланированы по ст.2 «Начисления на заработную плату» целевые взносы в Фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. Следовательно, в бюджет Фонда недопоступили взносы в сумме 46 683,6 тыс. руб. Располагая указанными средствами, Фонд имел бы возможность осуществлять финансирование предусмотренных программ за счет собственных доходов, без дополнительных безвозмездных поступлений из республиканского бюджета которые на 2015 год запланированы в сумме 20 000,0 тыс. руб.

Следует отметить, что Контрольная палата ранее в своих Заключениях ставила в известность Кабинет Министров РА о данном факте нарушения законодательства РА.

В проекте Закона на 2015 год планируется доход в виде мобилизации просроченной задолженности в сумме 5 300,0 тыс. руб.

Общий объем расходов фонда на 2015 год планируется в сумме 71 821,2 тыс. руб., в сравнении с аналогичным периодом 2014 года данный показатель увеличился на 1 459,2 тыс. руб. В сравнении с фактическим показателем 2013 года произошло увеличение расходов Фонда на 9 711,3 тыс. руб.

Таблица №2

№	Наименование расходных статей	Факт за 2013г.	План 2014г.	План за 2015 г.	Отклонение от факта за 2013 г.	Отклонение от плана за 2014 г.	Удельный вес
1.	Лечение инвалидов в специализированных мед. учреждениях (в т. ч. за пределами РА)	18 000,0	19 500,0	27 096,6	9 096,6	7 596,6	37,7
2.	Протезирование ампутированных конечностей и глаз	274,0	500,0	500,0	226,0	0,0	0,7
3.	Мероприятия, связанные с реабилитацией инвалидов в специализированных мед. учреждениях, курортно - оздоровительных комплексах	11 218,4	7 456,6	5 000,0	-6 218,4	-2 456,6	7,0
4.	Приобретение медикаментов	15 577,4	27 000,0	21 500,0	5 922,6	-5 500,0	29,9
5.	Приобретение спец. оборудования и средств тех. реабилитации	425,7	500,0	596,2	170,5	96,2	0,8
6.	Стоматологические услуги (лечение и протезирование зубов)	5 066,2	7 100,0	5 000,0	-66,2	-2 100,0	7,0
7.	Поддержка территориальных общественных организаций инвалидов	7 189,6	4 659,6	6 290,0	-899,6	1 630,4	8,8
8.	Содержание аппарата управление Фонда	3 858,6	3 645,8	5 838,4	1 979,8	2 192,6	8,1

9.	Резерв	500,0			-500,0		
Итого расходов:		62 109,9	70 362,0	71 821,2	9 711,3	1 459,2	100,0

В целях обеспечения прав инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг., предусмотренных главой 2 Закона РА от 6 сентября 1993 года «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших», Фонд планирует финансирование по следующим направлениям:

- лечение инвалидов в специализированных медицинских учреждениях (в т. ч. за пределами РА) на сумму 27 096,6 тыс. руб., в сравнении с аналогичным показателем прошлого года расходы увеличились на сумму 7 596,6 тыс. руб., что связано с повышением цен на медикаменты и на лечение, а также увеличением количества инвалидов (с 1040 чел. со дня основания до 2140 чел.)

- протезирование ампутированных конечностей и глаз – 500,0 тыс. руб.;

- мероприятия, связанные с реабилитацией инвалидов в спец. медицинских учреждениях, курортно-оздоровительных комплексах на сумму 5 000,0 тыс. руб.

- приобретение медикаментов планируется на сумму 21 500,0 тыс. руб.;

- приобретение специального оборудования и средств технической реабилитации планируется на сумму 596,2 тыс. руб.;

- стоматологические услуги – 5 000,0 тыс. руб.

Также, в бюджете Фонда на 2015 год планируются расходы на поддержку 6 региональных ассоциаций инвалидов войны в сумме 6 290,0 тыс. руб.

Расходы на финансирование аппарата управления Фонда планируются в сумме 5 838,4 тыс. руб., в том числе расходы на оплату труда 2 061,0 тыс. руб.

Анализируя структуру расходов Фонда, можно отметить, что наибольший удельный вес приходится на расходы по лечению инвалидов в специализированных медучреждениях 37,7%; приобретение медикаментов-

29,9 %; расходы на поддержку территориальных общественных организаций - 8,8 %; расходы на содержание аппарата управления Фонда – 8,1%.