

Утверждено
решением Коллегии КП РА,
оформленным
Протоколом
заседания Коллегии КП РА
«__» _____ 2015 г. №__

Заключение
на проект Закона Республики Абхазия «О бюджете Пенсионного фонда
Республики Абхазия на 2015 год»

Общие положения

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на проект Закона Республики Абхазия «О бюджете Пенсионного фонда Республики на 2015 год» (далее-Заключение), представленного Народным Собранием-Парламентом Республики Абхазия, подготовлено в соответствии со ст.2 Закона РА от 05. 11. 2010 г. №2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» и ч.3 ст. 25 Закона Республики Абхазия № 3513-с-V от 14. 05. 2014 г. «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Целью проведения внешней проверки законопроекта является установление соответствия законопроекта требованиям действующего законодательства и определение обоснованности его показателей.

Пенсионный фонд Республики Абхазия (далее - Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, законами Республики Абхазия, актами Президента Республики Абхазия, решениями Кабинета Министров Республики Абхазия, а также Положением «О Пенсионном фонде Республики Абхазия», утвержденным Постановлением Кабинета Министров РА от 14.06.2012 года №79 (далее – Положение).

Законопроект содержит основные характеристики бюджета: прогнозируемый объем доходов бюджета, общий объем расходов.

Прогнозируемый общий объем доходов Фонда по законопроекту на 2015 год предусматривается в сумме 974 952,0 тыс. руб., что на 229 610,9 тыс. руб. больше аналогичного показателя 2014 года (745 341,1 тыс. руб.). Общий объем расходов на 2015 год предусмотрен в сумме 974 952,0 тыс. руб. или 134,4 % к бюджету Фонда на 2014 год. Бюджет Фонда на 2015 год является сбалансированным, т.е. расходы бюджета равны доходам.

В бюджете Фонда на 2015 год предусмотрены бюджетные ассигнования на повышение размера пенсий отдельным категориям пенсионеров. Однако, следует отметить, что отсутствует информация, каким именно категориям пенсионеров планируется увеличить размер пенсии и на какую сумму.

Анализ доходной и расходной частей бюджета Пенсионного фонда

Ст.3 законопроекта установлены объемы поступлений доходов в сумме 974 952,0 тыс. руб., из которых:

- поступление страховых взносов – 792 052,2 тыс. руб.;
- мобилизация просроченной задолженности – 26 100,0 тыс. руб.;
- межбюджетный трансферт – 136 800,0 тыс. руб.;
- бюджетный кредит – 20 000,0 тыс. руб.

Таблица №1 Доходы бюджета Пенсионного фонда

№ п/п	Доходы фонда	Факт за 2013 г.	План на 2014 г.	План на 2015 г.	Отклонение от факта 2013 г.	Отклонение от плана 2014 г.	Удельный вес
1	Поступление страховых взносов	613 417,3	709 507,6	792 052,0	178 634,7	82 544,4	81,2
2	Мобилизация просроченной задолженности по страховым взносам и платежам	28 738,4	15 833,5	26 100,0	-2 638,4	10 266,5	2,7
3	Возврат Фондом репатриации РА беспроцентного займа		20 000,0		0,0	-20 000,0	
4	Межбюджетный трансферт			136 800,0	136 800,0	136 800,0	14,0
5	Бюджетный кредит			20 000,0	20 000,0	20 000,0	2,1
Итого доходов:		642 155,7	745 341,1	974 952,0	332 796,3	229 610,9	100,0

По данным Пояснительной записки поступление страховых взносов прогнозируется в сумме 792 052,0 тыс. руб., исходя из показателей годового фонда оплаты труда работников бюджетной сферы и по всем видам деятельности отраслей народного хозяйства, независимо от форм собственности с применением тарифов страховых взносов в Фонд, предусмотренных Законом РА от 29.12.2012 г. №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия». По сравнению с фактическим показателем 2013 года наблюдается увеличение на 178 634,7 тыс. руб. По сравнению с плановым показателем 2014 года наблюдается повышение на 82 544,4 тыс. руб., что объясняется повышением заработной платы работникам бюджетной сферы. В свою очередь, оснований для повышения (нормативно-правового акта) нет.

Мобилизация просроченной задолженности по страховым взносам и платежам планируется в сумме 26 100,0 тыс. руб., что больше планового показателя 2014 года на 10 266,5 тыс. руб.

Межбюджетный трансферт в размере 136 800,0 тыс. руб. предусмотрен на повышение размера пенсий отдельным категориям пенсионеров. Следует отметить, что до настоящего времени отсутствует какой-либо документ, определяющий, каким именно категориям пенсионеров и на какую сумму предусматривается увеличение.

В ст. 3 законопроекта, помимо прочих источников доходов Фонда, указан бюджетный кредит. Данный кредит был предоставлен на основании Распоряжения Премьер – министра Республики Абхазия от 28 января 2015 №43-р.

Согласно ст. 51 Закона № 3513-с-V от 14. 05. 2014 г. «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» бюджетный кредит может быть предоставлен Республике Абхазия, административно-территориальной единице Республики Абхазия или юридическому лицу - резиденту Республики Абхазия (за исключением

бюджетных учреждений) на основании договора, заключенного в соответствии с гражданским законодательством Республики Абхазия, на условиях и в пределах бюджетных ассигнований, которые предусмотрены соответствующим законом (решением) о бюджете, а также из средств резервных фондов Президента Республики Абхазия и органов государственного управления Республики Абхазия.

В соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 2 Закона № 3513-с-V от 14. 05. 2014 г. «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» бюджетным учреждением является государственное (республиканское или муниципальное) учреждение, финансовое обеспечение выполнения функций которого, в том числе по оказанию государственных услуг физическим и юридическим лицам, осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основе бюджетной сметы.

Таким образом, Пенсионный фонд, являясь бюджетным учреждением, не имел права получать бюджетный кредит.

Кроме того, ч. 5 ст. 42 Закона № 3513-с-V от 14. 05. 2014 г. «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» бюджетные ассигнования резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия используются в установленном порядке по решению Кабинета Министров Республики Абхазия. Решение Кабинета Министров не представлено.

В соответствии со ст. 4 законопроекта средства Фонда направляются на следующие цели:

- выплата пенсий и пособий – 787 950,7 тыс. руб.;
- расходы на оплату услуг Сбербанка Абхазии (ОАО) – 3 939,8 тыс. руб.;
- возврат бюджетного кредита – 20 000,0 тыс. руб.;
- повышение размера пенсий отдельным категориям пенсионеров (межбюджетный трансферт) – 136 800,0 тыс. руб.;
- содержание аппарата управления Фонда – 7 327,0 тыс. руб.;
- резерв Фонда – 18 934,5 тыс. руб.

Таблица №2 Расходы бюджета Пенсионного фонда

№ п/п	Расходы фонда	Факт за 2013 г.	План на 2014 г.	План на 2015 г.	Отклонение от факта 2013 г.	Отклонение от плана 2014 г.	Удельный вес
1	На выплату всех видов пенсий	682 533,0	715 788,4	787 950,7	105 417,7	72 162,3	80,8
2	Расходы за услуги ОАО "Сбербанк"	3 376,2	3 578,9	3 939,8	563,6	360,9	0,4
3	Финансовое обеспечение деятельности аппарата управления и исполнительных органов Пенсионного фонда РА	5 610,7	5 973,8	7 327,0	1 716,3	1 353,2	0,8
4	Беспроцентный заем Фонду репатриации	20 000,0			-20 000,0		
5	На повышение размера пенсий отдельным категориям пенсионеров (межбюджетный трансферт)			136 800,0	136 800,0	136 800,0	14,0
6	Возврат бюджетного кредита			20 000,0	20 000,0	20 000,0	2,1
7	Резерв Фонда			18 934,5	18 934,5	18 934,5	1,9
Итого расходов:		711 519,9	725 341,1	974 952,0	263 432,1	249 610,9	100,0

На выплату пенсий и пособий в 2015 году предполагается направить 787 950,7 тыс. руб. или 80,8 % от общей суммы расходов Фонда. По сравнению с плановым показателем 2014 года наблюдается увеличение выплат на 72 162,3 тыс. руб.

На второй странице Законопроекта после категории «на выплату пенсий инвалидам Отечественной войны народа Абхазии 1992-93 гг., всего...из них» вместо указания инвалидов с разбивкой по группам следует привести данную категорию в соответствие со ст. 5 Закона Республики Абхазия от 24 июля 2014 г №3542-с-V «О пенсионном обеспечении инвалидов, семей погибших и семей умерших инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93 гг.» (далее-Закон), а именно дополнить словами следующего содержания:

1) лица из состава действовавших Вооруженных сил Республики Абхазия, ставшие инвалидами в период Отечественной войны вследствие

ранения, контузии, увечья либо заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы;

2) лица из числа ополчения, ставшие инвалидами в период Отечественной войны вследствие ранения, контузии, увечья либо заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы;

3) служащие тыла, обслуживавшие действующий воинский контингент и ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья либо заболевания, полученных при исполнении служебных обязанностей в Отечественной войне;

4) работники госпиталей и медучреждений, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период исполнения служебных обязанностей в Отечественной войне.

На той же странице Законопроекта, после вышеуказанной категории, идет категория «лиц, имеющих право на пенсию по инвалидности...», что не соответствует законодательству РА, т.к. такой категории пенсионеров нет. Далее идет категория «... и СП ОВ народа Абхазии 1992-1993 гг.» с разбивкой по группам инвалидов, однако эта же категория пенсионеров уже есть на странице третьей Законопроекта с разбивкой, где указано «на каждого нетрудоспособного члена семьи», что соответствует требованиям Закона, но было бы более верно конкретизировать, кто именно подпадает под определение «нетрудоспособного члена семьи»:

1) дети, не достигшие 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими 18 лет, а также учащиеся средних, среднетехнических и высших учебных заведений, независимо от формы обучения;

2) отец, мать, супруга (супруг), если они достигли возраста: женщины - 50 лет, мужчины - 55 лет, либо являются инвалидами;

3) дед и бабушка - при отсутствии лиц, которые в соответствии с законодательством обязаны их содержать;

4) матери, воспитавшие детей погибших в Отечественной войне, факт отцовства которых подтвержден органами загса, без регистрации брака, по достижении ими возраста 50 лет.

На третьей странице Законопроекта имеются две одинаковые категории «на выплату пенсий семьям умерших инвалидов ОВ народа Абхазии 1992-1993 гг.», выплата пенсий по которым регламентируется двумя Законами: 1) Закон РА от 06.09.1993 г. «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших» и 2) Закон Республики Абхазия от 24 июля 2014 г №3542-с-V «О пенсионном обеспечении инвалидов, семей погибших и семей умерших инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93 гг.», при этом, Закон от 06.09.1993 г. действует в части, не противоречащей Закону от 24 июля 2014 г., а статьи, регулирующие выплату пенсий данной категории, утратили силу; однако ни в Законопроекте, ни в Пояснительной записке нет какой-либо информации о том, почему одна и та же категория указана со ссылкой на два разных Закона.

Также, в соответствии с ч. 2 ст. 22 Закона статья 20, в которой говорится, что «детям инвалидов Отечественной войны I и II групп выплачивается пенсия в размере пенсии, установленной в абзаце 1 пункта 8 статьи 1 Закона Республики Абхазия от 15 июня 2011 года, N 2938-с-IV "О повышении размера пенсии отдельным категориям пенсионеров в Республике Абхазия" ежемесячно до совершеннолетия», вступает в силу с 1 июня 2015 года. Однако в Законопроекте данное положение не предусмотрено.

Расходы на оплату услуг Сбербанка Абхазии (ОАО) планируются в сумме 3 939,8 тыс. руб. или 0,4 % от общей суммы расходов.

На финансовое обеспечение деятельности аппарата управления и исполнительных органов в 2015 году планируется направить 7 327,0 тыс. руб., в том числе на заработную плату – 2 931,4 тыс. руб. В структуре расходов удельный вес расходов на содержание аппарата Фонда составляет 0,8 %.

Также, в расходах Фонда отражается межбюджетный трансферт в размере 136 800,0 тыс. руб., который предполагается использовать на

повышение размера пенсий отдельным категориям пенсионеров. Как уже отмечалось выше, отсутствуют более подробная информация по нему.