

Утверждено
решением Коллегии КП РА,
оформленным
Протоколом
заседания Коллегии КП РА
«__» _____ 2015 г. №__

Заключение
на проект Закона Республики Абхазия «О бюджете Дорожного
Фонда Республики Абхазия на 2015 год»

Заключение на Законопроект о бюджете Дорожного фонда Республики Абхазия на 2015 год подготовлено в соответствии с требованиями ст. 2 Закона РА от 05. 11. 2010 г. №2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» и ч.3 ст. 25 Закона Республики Абхазия № 3513-с-V от 14. 05. 2014 г. «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

В заключении представлен анализ проекта Закона «О бюджете Дорожного фонда РА на 2015 год».

Согласно Положению «О Дорожном фонде», утвержденному Постановлением Кабинета Министров от 24 июня 2011 г. №24, Фонд является государственным учреждением, осуществляющим деятельность по аккумулярованию целевых внебюджетных средств в соответствии с Законом РА «О Дорожном фонде», направляемых на финансирование содержания, ремонта, реконструкции и строительства автомобильных дорог, находящихся в государственной собственности Республики Абхазия.

Анализ планируемой доходной части бюджета Фонда

Бюджет Фонда на 2015 год в части доходов планируется в размере 63 724,0 тыс. руб.

Согласно ст.3 Закона Республики Абхазия «О Дорожном фонде» от 08.09.1994г. источниками доходов бюджета Фонда являются налог на

реализацию ГСМ, налог с владельцев транспортных средств, транзитный налог.

Доходная часть бюджета Фонда в 2015 г. планируется за счет поступлений налога на реализацию ГСМ и налога с владельцев транспортных средств.

Поступления в виде налога на реализацию ГСМ за 2013 год составили 15 245,3 тыс. руб.; на 2015 год запланировано 30 000,0 тыс. руб. (данные 2014 года отсутствуют).

Поступления в виде налога с владельцев транспортных средств на 2013 год составили 22 317,2 тыс. руб., на 2015 запланировано 25 000 тыс. руб. (данные 2014 года отсутствуют).

По данным, предоставленным Дорожным фондом Республики Абхазия, транзитный налог в Фонд не поступает по причине отсутствия транзитного движения.

Табл. 1

Динамика доходной части Фонда

(тыс. руб.)

2012г.	2013г.	2014г.	2015г.
37 000,0	38 500,0	41 000,0	55 000,0

Анализ исполнения расходной части бюджета Фонда

Бюджет Фонда на 2015 год в части расходов планируется в размере 63 724,0 тыс. руб., в том числе:

1. ремонтно-восстановительные работы, всего 56 405,4 тыс. руб.
на:

- содержание, текущий ремонт и обустройство республиканских дорог 30 000,0 тыс. руб.

- содержание и текущий ремонт дорог автомобильных дорог местного значения 26 405,4 тыс. руб.

-обслуживание 2-х тоннелей на объездной

дороге в г. Гагра	2 700,0 тыс. руб.
-разработка проектно-сметной документации	500,0 тыс. руб.
-содержание аппарата управления Фонда	2 159,6 тыс. руб.
-разработка и изготовление карты а/дорог общего пользования Республики Абхазия	200,0 тыс. руб.
-резерв	1 759,0 тыс. руб.

Табл. 2

Динамика расходной части Фонда.

тыс. руб.

2012г.	2013г.	2014г.план	2015г. план
37 603,9	38 914,9	41 000,0	63 724,0

Выводы

Информационно-аналитический отдел Контрольной палаты, проанализировав работу Дорожного фонда, пришел к следующим выводам:

Доходная часть Фонда на 2105 год запланирована в размере 63 724,0 тыс. руб., что на 22 724,0 тыс. руб. больше плана 2014 года. Увеличение доходной части произошло за счет увеличения налога на реализацию ГСМ. Налог на реализацию ГСМ при плане 16 000 тыс. руб. на 2014 год, в 2015 году увеличился до 30 000 тыс. руб., рост составил 14 000 тыс. руб. или 53,3%. Объем планируемых поступлений налога с владельцев транспортных средств не изменился.

Расходная часть Фонда на 2015 год запланирована в размере 63 724,0 тыс. руб., что на 22 724,0 тыс. руб. больше плана 2014 года.

Запланированная сумма на ремонтно-восстановительные работы увеличилась на 22 454,0 тыс. руб. по сравнению с 2014 годом и составила 56 405,4 тыс. руб. В основном увеличились расходы на содержание

республиканских автомобильных дорог - 30 000 тыс. руб. и автомобильных дорог местного значения - 26 405,4 тыс. руб.

Согласно Положению о Дорожном фонде Фонд имеет право создавать и вести банк данных плательщиков целевых взносов, являющихся источником доходов Дорожного фонда, вести статистическую деятельность, однако Фонд до сих пор не владеет информацией о количестве автомобилей зарегистрированных в УГАИ МВД РА, данными по мощностям и типам транспортных средств, т.е. не владеет сведениями по плательщикам налога на владельцев транспортных средств, следовательно, не может реально планировать доходную часть.

Фонд, обладая правом осуществлять контроль совместно с налоговыми органами за правильностью исчисления и зачисления плательщиками обязательных платежей, в частности налога на реализацию ГСМ (автобензина, дизельного топлива, масел), налога с владельцев транспортных средств, не использует указанное право.

Фонд не имеет информации по конкретным суммам от реализации бензина, дизельного топлива, сжиженного газа и автомобильных масел, т.к. в платежных документах, поступающих в Дорожный фонд, фиксируется только наименование налога – налог на реализацию ГСМ. Согласно информации предоставленной Дорожным фондом налог на реализацию автомобильных масел практически не уплачивается, что неоднократно отмечалось на заседаниях Кабинета Министров и, соответственно, указывалось налоговой службе на необходимость усиления контроля в этой части.

5. Налог с реализации ГСМ в части «автомасла» не удалось подсчитать, так как Министерство по налогам и сборам не предоставило информацию в полном объеме по запросу Контрольной палаты.

6. В Законе РА «О Дорожном фонде» и «Положении о Дорожном фонде РА» не прописан порядок взимания целевых взносов, образующих доходную часть Фонда, в частности, начисление и уплаты налога с владельцев транспортных средств.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, нарушается принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, означающий, что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах.