

Утверждено
Решением Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия,
оформленным Протоколом
заседания Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия
«29» апреля 2016г. №8

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольной палаты Республики Абхазия
на отчет об исполнении бюджета Фонда репатриации
Республики Абхазия за 2015 год

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на годовой отчет об исполнении бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия за 2015 год подготовлено в соответствии с требованиями статьи 17 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010г. № 2749 –с-V «О Контрольной палате Республики Абхазия» и статьи 27 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Заключение подготовлено на основании внешней проверки отчета об исполнении бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия за 2015 год, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 25.03.2016г. №35.

В настоящем Заклучении представлен анализ соответствия исполнения бюджета Фонда репатриации Закону Республики Абхазия от 27.02.2015 года №3680-с-V «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2015 год».

Общие положения

Фонд репатриации Республики Абхазия (далее – Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, законами Республики Абхазия, актами Президента Республики Абхазия, решениями Кабинета Министров Республики Абхазия и Государственного комитета Республики Абхазия по репатриации, международными

соглашениями и Положением о Фонде репатриации Республики Абхазия, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.01.2011г. №5 (далее - Положение). Бюджет Фонда формируется в соответствии с Законами Республики Абхазия от 14.05.2014г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазии», от 29.12.2012г. № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия», от 27.02.2015г. №3680-с-V «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2015 год».

В соответствии с Положением Фонд аккумулирует предусмотренные законодательством обязательные отчисления и финансирует мероприятия, связанные с реализацией государственной политики в сфере репатриации.

Анализ исполнения доходной части бюджета Фонда за 2015 год

В соответствии с Законом Республики Абхазия от 27.02.2015 года №3680-с-V «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2015 год» (далее – Закон), доходная часть Фонда репатриации Республики Абазия утверждена в сумме 134 439,1 тыс. руб., расходная часть утверждена в сумме 134 439,1 тыс. руб.

За отчетный период в бюджет Фонда поступило 121 489,6 тыс. руб., что составляет 90,4% исполнения. В сравнении с 2014г. поступление в доходную часть Фонда сократились на 14 684,8 тыс. руб.

Таблица №1
(тыс. руб.)

№	Наименование статей	План	Факт	Отклонение от плана	% исполнения
1.	Поступление целевых взносов	124 273,2	121 357,1	-2 916,1	97,7
2.	Мобилизация просроченной задолженности	10 165,9		-10 165,9	
3.	Прочие поступления		132,5	132,5	
Итого доходов:		134 439,1	121 489,6	-12 949,5	90,4

Доходная часть бюджета Фонда в 2015 году, как следует из таблицы №1, состояла из:

- целевых взносов - 121 357,1 тыс. руб., что составляет 97,7% исполнения. Поступление целевых взносов прогнозировалось на 2 916,1 тыс. руб. больше. При этом поступившие взносы указаны в общей сумме без разбивки по категориям плательщиков;

- прочих поступлений в сумме 132,5 тыс. руб. В бюджет Фонда поступили незапланированные 100,0 тыс. руб. от директора пансионата «Сосновая роща» Лолуа Л.И. для оказания материальной помощи погорельцам с. Кутол Очамчырского района, не являющихся репатриантами, - семье Годжуа Д. В., что не является функциональными обязанностями Фонда; 32,5 тыс. руб. поступило за выкуп квартиры по адресу: г. Сухум, ул. Эшба, 171 «А» от Касландзия А.А.

- прогнозируемая мобилизация просроченной задолженности в сумме 10 165,9 тыс. руб. в бюджет Фонда не поступила. На протяжении ряда лет данная статья дохода не исполняется, что было отмечено в заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия за 2013 и 2014 годы.

Следует отметить, что в соответствии с Законом Республики Абхазия от 29.12.2012 года №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» целевые взносы по ставке 2% предусмотрены для уплаты в бюджет Фонда: предприятиями, учреждениями, организациями и иными хозяйствующими субъектами независимо от форм собственности, по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям; от доходов индивидуальных предпринимателей (граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица); по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям, за выполнение работ (оказание услуг) по гражданско-правовым договорам. Однако, в отчете не представлены соответствующие расшифровки поступлений по видам целевых взносов, что не позволяет провести детальный анализ доходной части бюджета Фонда.

Наиболее крупными должниками по уплате целевых взносов в Фонд являются:

- по г. Сухум: РУП «Абхазская железная дорога» (1 078,8 тыс. руб.), ГП «Абхазберегозащита» (768,7 тыс.руб.), ЧОШ «Альфа» (475,5 тыс.руб.), ГУ МЗ РА «Республиканская больница» (234,0 тыс. руб.), ООО «Сухумский ДОЗ «Апсны»» (135,3 тыс.руб.);

- по г. Гагра: ООО «Напитки Абхазии и Ко» (1 259,2 тыс. руб.), МУП «Комбинат по благоустройству» Администрации г.Гагра (814,3 тыс. руб.), СФ «Гаграстрой Гранит» (306,1 тыс.руб.), МУП «УГХ Администрации г.Пицунда» (186,6 тыс.руб.), ООО «МИВ ЛТО» (126,1 тыс.руб.);

- по Гудаутскому району: Гудаутский филиал РУП «Черноморэнерго» (1 739,7 тыс. руб.), ООО «Дорожно-строительный комбинат» (1 701,1 тыс. руб.), СП ООО «Феникс -1» (541,6 тыс. руб.), Гудаутский водоканал (249,1 тыс.руб.), СП ООО НПО «Альтернатива-Абхазия» (231,8 тыс.руб.);

- по Гулрыпшскому району: СП ООО «Абхазская горнопромышленная компания» (563,7 тыс. руб.).

На 01.01.2016г. задолженность по целевым взносам перед Фондом составляет 12 683,5 тыс. руб.

Согласно ст.2 Закона переходящий остаток денежных средств Фонда на 01.01.2015г. составил 4 675,9 тыс. руб.

Анализ исполнения расходной части бюджета Фонда за 2015 год

Общий объем расходов Фонда в 2015 году согласно статье 1 Закона был запланирован в сумме 134 439,1 тыс. руб., фактические расходы составили 120 136,9 тыс. руб. или 89,4% исполнения. В сравнении с прогнозируемым показателем расходы сократились на 14 302,2 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета Фонда отражено в таблице №2.

Таблица №2

(тыс. руб.)

№	Наименование статей	План	Факт	Отклонение от плана	% исполнения
1.	Оказание материальной помощи репатриантам	5 000,0	8 052,8	3 052,8	161,1
2.	Капитальное строительство, ремонт и приобретение жилья репатриантам	89 230,4	78 645,5	-10 584,9	88,1
3.	Командировочные расходы	500,0	500,0	0,0	100,0
4.	Идеологическая работа с репатриантами и диаспорой за рубежом	7 000,0	6 829,3	-170,7	97,6
5	Содержание и благоустройство репатриантов из Сирии(аренда жилья)	10 000,0	15 396,7	5 396,7	154,0
6	Ассигнование на содержание РУП "ЖЭУ при ГК РА по репатриации"	2 000,0	2 000,0	0,0	100,0
7	Погашение задолженности Минфин	12 000,0		-12 000,0	
8	Содержание аппарата управления Фонда	5 708,7	5 668,6	-40,1	99,3
9	Прочие расходы	3 000,0	3 043,9	43,9	101,5
	Итого расходов:	134 439,1	120 136,8	-14 302,3	89,4
	Остаток на 01.01.2016г.		6 028,6		

Анализ расходной части бюджета Фонда за 2015г. показал, что в отчетном году имело место отклонение от прогнозируемых показателей по всем статьям расходов, кроме расходов на содержание РУП «ЖЭУ при Государственном комитете Республики Абхазия по репатриации» и командировочных расходов.

Превышены прогнозные показатели:

- по статье «Оказание материальной помощи репатриантам» на 3 052,9 тыс. руб.;

- по статье «Содержание и благоустройство репатриантов из Сирии (аренда жилья)» на 5 396,7 тыс. руб.;

- по статье «Прочие расходы» на 43,9 тыс. руб.

В то же время по статье «Капитальное строительство, ремонт и приобретение жилья репатриантам» исполнение составило 88,1% или на 10 584,9 тыс. руб. меньше прогнозируемого, по статье «Идеологическая работа с репатриантами и диаспорой за рубежом» - 97,6% исполнения или на 170,7 тыс. руб. меньше прогноза.

Запланированное в расходной части бюджета Фонда за 2015г. погашение задолженности перед Министерством финансов Республики Абхазия в сумме 12 000,0 тыс. руб. в 2015 году не исполнено. Кроме того, Фонд имеет задолженность перед Пенсионным фондом Республики Абхазия в сумме 20 000,0 тыс. руб., срок возврата которого Распоряжением Премьер-министра №91-р от 06.02.2015г. продлен до 01.08.2016г.

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия за 2015 год установлено:

По статье «Оказание материальной помощи репатриантам» были произведены расходы, не соответствующие данной статье - оказана материальная помощь в сумме 176,6 тыс. руб. следующим организациям:

- Обществу Красного Креста и Красного Полумесяца в сумме 5,0 тыс. руб.;
- Госкомитету по физкультуре и спорту в сумме 25,0 тыс. руб.;
- ООО «СВБГ «Сатурн-Ураган» ОВНА» в сумме 20,0 тыс. руб.
- Фонду Каратэ-до Абхазия в сумме 41,6 тыс. руб.;
- РИО ЕДУМА - 40,0 тыс. руб.;
- Национальной библиотеке им.И.Папаскир – 20,0 тыс. руб.;
- Федерации профессионального бокса РА – 15,0 тыс. руб.;
- на благоустройство Парка Свободы – 10,0 тыс. руб.

Расходы на уплату госпошлины за покупку дома в сумме 20,0 тыс. руб. и возмещение ущерба, нанесенного репатриантами арендодателям в сумме 72,0 тыс. руб., отраженные по данной статье должны быть указаны по статье

«Капитальное строительство, ремонт и приобретение жилья репатриантам».

Необходимо также отметить, что по указанной статье была оказана помощь сотрудникам Государственного комитета Республики Абхазия по репатриации, Фонда репатриации и РУП «ЖЭУ при Государственном комитете Республики Абхазия по репатриации» к Новому году в сумме 205,0 тыс. руб. Кроме того, в представленном Фондом списке репатриантов, получивших материальную помощь, присутствуют лица не являющиеся репатриантами: сотрудники Государственного комитета Республики Абхазия по репатриации, Фонда и РУП «ЖЭУ при Государственном комитете Республики Абхазия по репатриации» и других лиц, а также отдельной строкой указана материальная помощь сотрудникам Государственного комитета Республики Абхазия по репатриации в сумме 325,0 тыс. руб. Как видно из Приложения 1 к Отчету об исполнении бюджета Фонда за 2015 год в расшифровке расходов данная статья названа «Оказание материальной помощи», т.е. руководство Фонда изменило и название, и содержание статьи расходов установленной в статье 4 Закона, которая предусматривала расходы на оказание материальной помощи **репатриантам**.

Таким образом, Контрольной палатой усматривается сумма нецелевых расходов по данной статье более **706,6 тыс. руб.**

По статье **«Капитальное строительство, ремонт и приобретение жилья репатриантам»** исполнение - в сумме 78 645,5 тыс. руб., что составляет 88,1% от утвержденных расходов. По сравнению с 2014 годом расходы по этой статье увеличились на 10 330,5 тыс.руб. Средства были направлены на ремонт 54-квартирного жилого дома в п.Агудзера в сумме 46 927,4 тыс.руб., ремонт дома по ул.Красномаяцкая,92А в сумме 3 900,0 тыс.руб., покупку 2-х домов в сумме 2 300,0 тыс.руб., на оплату за изготовление мебели ИП Хапат Н.Х. в сумме 6 050,0 тыс. руб. и другие расходы. На текущий ремонт домов и квартир, осуществляемый РУП «ЖЭУ при Государственном комитете Республики Абхазия по репатриации»,

планировалось выделить 10 000,0 тыс. руб. Согласно Приложению №2 к отчету об исполнении бюджета Фонда исполнено 16 342,5 тыс.руб. В расшифровке выполненных ремонтных работ указаны расходы на ремонт квартир **не репатриантов** Ашхаруа Р. на сумму 348,8 тыс. руб. и Смыр Д.М. на сумму 1 275 ,0 тыс. руб. (оба – сотрудники Фонда) без правовых оснований, в соответствии с чем данные расходы бюджета Фонда усматриваются как нецелевые и составляют в сумме **1 623,8 тыс. руб.**

По статье **«Идеологическая работа с репатриантами и работа с диаспорой за рубежом»** расходы предусматривались в сумме 7 000,0 тыс. руб., исполнение составило 97,6%, что на 170,7 тыс. руб. меньше прогноза. При этом были осуществлены расходы, не относящиеся к данной статье:

- ООО «Футбольный клуб «Нарт»» - 72,0 тыс. руб.;
- материальная помощь школе с.Члоу – 13,0 тыс. руб.;
- Федерация профессионального бокса Республики Абхазия – 15,0 тыс. руб.;

Таким образом, данные расходы в сумме **100,0 тыс. руб.** усматриваются как нецелевые.

Необходимо отметить, что на обучение репатриантов абхазскому языку на территории Абхазии было израсходовано лишь 88,4 тыс. руб.

Указанные в статье **«Идеологическая работа с репатриантами и диаспорой за рубежом»**, а именно: «Представительские расходы», «Командировочные» (запланирована отдельная статья), «Покупка билетов», «Встреча гостей», «Покупка цветов» следует отнести на статью «Прочие расходы», а расходы на оплату проживания, питания и перевозку гостей из Турции - как представительские для того, чтобы отделить расходы, непосредственно связанные с идеологической работой с репатриантами, от сопутствующих затрат. В таком случае расходы на идеологическую работу с репатриантами и диаспорой за рубежом будут бесспорными.

По статье **«Содержание и благоустройство репатриантов из Сирии (аренда жилья)»** фактический показатель превысил прогноз на 5 396,7 тыс.

руб. и составил 15 396,7 тыс. руб. Перерасход средств руководством Фонда в пояснительной записке объясняется затянувшимися ремонтно-восстановительными работами многоквартирных домов для репатриантов, из-за чего Фонд продлил срок проживания репатриантов в арендованном жилье. Однако, из предоставленным Фондом документов следует, что репатриантам были предоставлены для жилья в основном арендованные в частном секторе квартиры преимущественно расположенные в центральной части г. Сухум в среднем по цене 15,0 тыс. руб. в месяц за квартиру, а в некоторых случаях - по максимальным рыночным ценам (25,0 тыс. руб. и 30,0 тыс. руб.), что привело к неэффективному использованию и превышению установленных Законом Республики Абхазия от 27.02.2015г. №3650–с-V «О бюджете фонда репатриации Республики Абхазия на 2015 год» денежных средств в 1,5 раза. **Таким образом, вся сумма расходов – 15 396,7 тыс. руб. усматривается как неэффективное использование средств, а сверх предусмотренного прогнозом 5 396,7 тыс. руб. - как нецелевое расходование средств, произведенное без соответствующего внесения изменения в Закон Республики Абхазия от 27.02.2015г. №3680-с-V «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2015 год» в нарушение бюджетного законодательства.**

По статье «Содержание аппарата управления Фонда» расходы были исполнены в сумме 5 668,6 тыс. руб. или 99,3% от ожидаемого. Сравнительно с 2014 годом расходы на содержание аппарата управления Фонда выросли на 1 133,2 тыс. руб. или на 25%. Основные расходы приходятся на заработную плату и начисления (2 672,1 тыс. руб.), что объясняется повышением заработной платы основных категорий работников государственных учреждений в 2015 году; ГСМ (1 151,3 тыс. руб.); содержание служебных автомашин Государственного комитета Республики Абхазия по репатриации (403,7 тыс. руб.); покупка автомашины для Государственного комитета Республики Абхазия по репатриации (200,0 тыс.

руб.); содержание служебных автомашин Фонда (194,6 тыс. руб.) и прочие хозяйственные и канцелярские расходы.

По статье **«Ассигнование на содержание РУП «Жилищно-эксплуатационное управление при Государственном комитете Республики Абхазия по репатриации»** в соответствии с Законом Фонд профинансировал РУП «Жилищно-эксплуатационное управление при Государственном комитете Республики Абхазия по репатриации» в сумме 2 000,0 тыс. руб. В соответствии с Договором финансирования от 03 февраля 2014г. между Фондом и РУП «Жилищно-эксплуатационное управление при Государственном комитете Республики Абхазия по репатриации», последний обязан представлять Фонду отчет об использовании денежных средств, выделяемых Фондом, однако отчет РУП «Жилищно-эксплуатационное управление при Государственном комитете Республики Абхазия по репатриации» не приложен.

По статье **«Командировочные расходы»** представленная Фондом расшифровка не дает объективного представления о правомерности данных расходов.

По статье **«Прочие расходы»** за истекший период прогнозируемые расходы в сумме 3 000,0 тыс. руб. были превышены на 43,9 тыс. руб. Расходы по данной статье предназначались для поощрения репатриантов по случаю знаменательных дат и премии сотрудникам Государственного комитета Республики Абхазия по репатриации и Фонда, однако расшифровка расходов по статье «Прочие расходы» в Приложении 4 показала, что средства были использованы только на содержание сотрудников Фонда и Государственного комитета Республики Абхазия по репатриации.

В доходную часть Фонда поступила незапланированная безвозмездная помощь от пансионата «Сосновая роща» в сумме 100,0 тыс. руб. семье погорельцев Годжуа Д.В. из с.Кутол, однако, в расходной части передача этих средств не отражена.

Остаток денежных средств на конец финансового года составил 6 028,7 тыс. руб. и превысил сумму остатка на начало года, что позволяло Фонду произвести принятые расходные обязательства, в том числе частично погасить задолженность.

Выводы:

1. Представленный отчет об исполнении бюджета Фонда за 2015 год не соответствует Законам Республики Абхазия от 14.02.2015г. №3455-с-V «О бюджетной классификации в Республике Абхазии» и от 14 мая 2014 года № 3513-с- V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия». Несмотря на то, что поступивший в Контрольную палату Республики Абхазия отчет об исполнении бюджета Фонда за 2015 год не отвечает требованиям действующего бюджетного законодательства, Контрольная палата Республики Абхазия в соответствии с п.1 ч.1 ст.2 Закона Республики Абхазия от 05.11.2012г. №2749-с-V «О Контрольной палате Республики Абхазия» провела внешнюю проверку представленных материалов.
2. Фондом не исполняются статьи Закона «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2015 год», в частности, не исполнена запланированная мобилизация просроченной задолженности (ст.3) в сумме 10 165,9 тыс. руб. также, как и в предшествующие два года, и погашение задолженности перед Министерством финансов (ст.4) в сумме 12 000,0 тыс. руб. Фонд не предпринимает должные меры по ликвидации просроченной задолженности.
3. Контрольная палата Республики Абхазия усматривает факт нецелевого использования средств на общую сумму 7 827,1 тыс. руб.
4. Фонд неэффективно использует средства в части аренды жилья по статье «Содержание и благоустройство репатриантов», «Идеологическая работа с репатриантами и диаспорой за рубежом», «Прочие расходы».

5. Фонд не использует свое право осуществлять контроль за использованием РУП «Жилищно-эксплуатационное управление при Государственном комитете Республики Абхазия по репатриации» денежных средств, выделяемых Фондом.
6. В Фонде отсутствует учет целевых взносов по видам, определенным Законом Республики Абхазия от 29.12.2012 года №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия».
7. Фонд в соответствии с Положением должен финансировать мероприятия, связанные с реализацией государственной политики в сфере репатриации, отраженные в статьях расходов бюджета Фонда, однако, средства Фонда используются не по назначению в части оказания материальной помощи.
8. В нарушение статьи 15 Закона Республики Абхазия от 05.06.1998г. №426-с-XIII «О репатриантах» не разрабатывается долгосрочная государственная программа репатриации, определяющая основные направления содействия государства репатриантам, а также ежегодная программа содействия репатриантам, утвержденная Указом Президента Республики Абхазия, в соответствии с которой Фонд должен исполнять свои функции.

Исполнитель: гл.инспектор информационно-аналитического отдела Контрольной палаты Республики Абхазия Калимова Э.А.