

Утверждено
решением Коллегии
Контрольной палаты
Республики Абхазия
от «29» декабря 2016г. №18.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект Закона Республики Абхазия
«О Республиканском бюджете на 2017 год»

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 20 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» и частью 1 статьи 83 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» Контрольной палатой Республики Абхазия подготовлено заключение на проект Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2017 год» (далее-Заключение) на основании проведенной экспертизы материалов, представленных Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия, а также дополнительно запрошенных у профильных министерств и ведомств.

Проект Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджета на 2017 год», а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом внесены на рассмотрение в Народное Собрание-Парламент Республики Абхазия и представлены на заключение Контрольной палате Республики Абхазия в нарушение сроков, установленных статьями 99, 100 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 5 июля 2016 года № 117 «Об организации работы по составлению проектов законов Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2017 год» и о бюджетах

государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия на 2017 год», при этом в соответствии с частью 3 статьи 92 указанного Закона Правительством Республики Абхазии не разработан постоянный Порядок составления проектов республиканского бюджета и государственных внебюджетных фондов на соответствующий год.

Также, необходимо отметить, что на момент составления данного Заключения, в нарушение частей 2 и 3 статьи 25 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» в Контрольную палату Республики Абхазия не представлены на заключение проекты бюджетов на 2017 год государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, которые должны быть приняты Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия в форме законов не позднее принятия закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год.

При подготовке заключения Контрольной палатой проведен анализ основных характеристик проекта Закона о Республиканском бюджете, проверено наличие нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей бюджета, соответствие показателей бюджета действующему законодательству и основным направлениям бюджетной, таможенной и налоговой политики Республики Абхазия.

В представленном Заключении используются для сравнения данные, утвержденные Законом Республики Абхазия от 31 декабря 2015 года № 3976-с-V «О Республиканском бюджете Республики Абхазия на 2016 год».

Общая характеристика проекта Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2017 год»

Рассмотрим основные показатели Государственного бюджета Республики Абхазия на 2017 год в сравнении с аналогичными прогнозными показателями 2016 года в таблице №1.

Таблица №1

Сравнение основных прогнозных показателей Государственного бюджета Республики Абхазия на 2017 и 2016 годы

(тыс. руб.)

| Показатели | Прогноз на 2016 год | Проект на 2017 год | Прирост 2016/2017 | Удельный вес |
|--|---------------------|---------------------|-------------------|--------------|
| Доходы Государственного бюджета, из них: | 10 234 601,0 | 10 158 157,0 | -76 444,0 | |
| Республиканского бюджета, из них: | 8 272 932,2 | 8 066 570,9 | -206 361,3 | 100,0 |
| собственные доходы | 3 007 794,6 | 3 349 780,9 | 341 986,3 | 41,5 |
| безвозмездные поступления | 5 265 137,6 | 4 716 790,0 | -548 347,6 | 58,5 |
| Расходы Государственного бюджета, из них: | 10 583 750,8 | 10 191 580,0 | -392 170,8 | |
| Республиканского бюджета | 7 780 781,9 | 8 099 993,9 | 319 212,0 | |
| Дефицит (-) | -349 149,8 | -33 423,0 | 315 726,8 | |

Статьей 1 проекта Закона «О Республиканском бюджете на 2017 год» определены основные параметры Государственного бюджета на 2017 год:

- общий объем доходов в сумме 10 158 157,0 тыс. руб., что на 76 444,0 тыс. руб. меньше соответствующего показателя 2016 года;
- общий объем расходов в сумме 10 191 580,0 тыс. руб., что на 392 170,8 тыс. руб. меньше соответствующего показателя 2016 года.

В статье 2 проекта Закона определены основные характеристики республиканского бюджета на 2017 год:

- объем доходов – 8 066 570,9 тыс. руб.;
- объем расходов – 8 099 993,9 тыс. руб.;
- размер дефицита – 33 423,0 тыс. руб.

Сравнительный анализ основных характеристик Республиканского бюджета показал сокращение общего объема доходов Республиканского бюджета на 206 361,1 тыс. руб. и увеличение общего объема расходов на сумму 319 212,0 тыс. руб. В структуре доходов бюджета прогнозируется рост собственных доходов на 341 986,3 тыс. руб. и сокращение финансовой

помощи на 548 347,6 тыс. руб. в сравнении с показателями 2016 года. Вместе с тем сохраняется высокая степень финансовой зависимости республиканского бюджета от безвозмездных поступлений из Российской Федерации. Так, в 2017 году доля финансовой помощи Российской Федерации составит 58,5 % доля собственных доходов республиканского бюджета 41,5 %.

Анализ Индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на 2017 год

Одним из основополагающих документов при составлении проекта Закона о республиканском бюджете на соответствующий год является Индикативный план социально-экономического развития Республики Абхазия.

Представленный в Контрольную палату Республики Абхазия Индикативный план социально-экономического развития Республики Абхазия, утвержденный Постановлением Кабинета Министров от 04.10.2016 г. №172 (далее- Индикативный план), не в полной мере соответствует требованиям ч.3 ст.5 Закона Республики Абхазия от 28.12.2000 г. № 597-с-ХІІІ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Абхазия» в частности, не содержит следующие показатели:

- прогноз выполнения программы социально-экономического развития на соответствующий год и индикативного плана текущего года;
- основные цели и направления социально-экономического развития страны на предстоящий год;
- направления структурной политики и институциональных преобразований;
- меры государственного регулирования развития экономики;
- ориентиры развития внешнеэкономических связей;

- перечень государственных целевых программ, подлежащих выполнению в текущем году, с указанием сумм финансирования и ожидаемых результатов их выполнения.

Согласно данным Пояснительной записки к проекту Закона «О Республиканском бюджете на 2017 год» (далее –Пояснительная записка) говорится, что расходная часть Республиканского бюджета на 2017 год прогнозируется с учетом инфляционных ожиданий, при этом в Индикативном плане, как и в Пояснительной записке, нет показателя среднегодового уровня инфляции, в связи с чем не представляется возможным провести анализ соответствия данному утверждению.

В Индикативном плане по отрасли «Строительство» прогнозируется объем строительных работ на общую сумму 6 633,5 млн. руб., соответственно, исходя из данной суммы были спрогнозированы налоговые отчисления, подлежащие уплате в республиканский бюджет, при этом согласно последнему заседанию Межправительственной комиссии объем финансовой помощи Российской Федерации в рамках бюджетных инвестиций согласно Инвестиционной программе содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазии на 2015-2019 годы был сокращен и составит 2 096,29 млн. руб., что приведет к снижению объема прогнозируемых строительных работ, соответственно и изменению в сторону уменьшения доходных налоговых показателей, что требует внесения изменений в Индикативный план на 2017 год и в проект Закона о Республиканском бюджете на 2017 год.

Доходы Республиканского бюджета на 2017 год

Доходы Республиканского бюджета формируются в соответствии с параметрами Индикативного плана, бюджетным законодательством, законодательством о налогах и сборах.

Согласно представленным данным из общей суммы прогнозируемых на 2017 год доходов Республиканского бюджета объем налоговых доходов

составляет 2 085 965,7 тыс. руб. или 25,9 % от общего объема доходов, объем неналоговых доходов - 1 263 815,2 тыс. руб. (15,7 %).

Поступление налоговых доходов на 2017 год в сравнении с аналогичным показателем прошлого года прогнозируется на 307 608,0 тыс. руб. больше.

Сравнительная характеристика прогнозных показателей налоговых доходов республиканского бюджета на 2017 год с аналогичными показателями 2016 года, представлена в таблице №2.

Таблица № 2

(тыс. руб.)

| Наименование налоговых доходов | Прогноз на 2016 год | Прогноз на 2017 год | Отклонение Запроекта 2017 г. от Закона 2016 г. | Удельный вес % |
|--|---------------------|---------------------|--|----------------|
| Налоги на прибыль, доходы | 330 052,7 | 395 704,3 | 65 651,6 | 19,0 |
| Налог на прибыль предприятий и организаций | 330 052,7 | 395 704,3 | 65 651,6 | 100,0 |
| Налог на товары, работы, услуги, реализуемые на территории РА | 448 043,8 | 472 318,1 | 24 274,3 | 22,6 |
| Налог на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории РА | 448 043,8 | 472 318,1 | 24 274,3 | 100,0 |
| Налог на товары, работы, услуги, ввозимые на территорию РА | 939 377,6 | 1 153 158,3 | 213 780,7 | 55,3 |
| Налог на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, ввозимые на территорию РА | 781 000,0 | 983 452,1 | 202 452,1 | 85,3 |
| Акциз | 158 377,6 | 169 706,2 | 11 328,6 | 14,7 |
| Государственная пошлина | 60 883,6 | 64 785,0 | 3 901,4 | 3,1 |
| Итого | 1 778 357,7 | 2 085 965,7 | 307 608,0 | 100,0 |

Необходимо отметить, что в представленных документах, приложенных к проекту бюджета на 2017 год отсутствуют расчеты и обоснования по

прогнозируемым доходам, что не позволяет в полной мере оценить реалистичность и достоверность планируемых доходов.

Согласно данным Пояснительной записки расчет прогнозируемого объема дохода составлен с учетом изменений законодательства Республики Абхазия и нормативно правовых актов Правительства Республики Абхазия, в соответствии с которыми предусматривается увеличение доходной части бюджета на сумму 292 705,6 тыс. руб., при этом соответствующих проектов нормативно-правовых актов представлено не было.

В проекте Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2017 год» прогнозируются поступления по четырем группам налоговых доходов в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.02.2014 года № 3455-с-V «О бюджетной классификации Республики Абхазия».

Налог на прибыль предприятий и организаций прогнозируется на 2017 год в сумме 395 704,3 тыс. руб., что больше аналогичного показателя 2016 года на 65 651,6 тыс. руб. Удельный вес данного вида налога в структуре налоговых доходов составляет 19,0 %.

В рамках группы налогового дохода «Налог на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия» в республиканский бюджет прогнозируются поступления по *налогу на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия*, в сумме 472 318,1 тыс. руб., что на 24 274,3 тыс. руб. больше показателя 2016 года. Удельный вес данного доходного источника в структуре налоговых доходов составляет 22,6 %.

В рамках группы налогового дохода «Налог на товары, работы, услуги, ввозимые на территорию Республики Абхазия» в республиканский бюджет прогнозируются следующие поступления:

- налог на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, ввозимые на территорию Республики Абхазия в сумме 983 452,1 тыс. руб.

- акцизы по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Республики Абхазия, в сумме 169 706,2 тыс. руб., что больше показателя 2016 года на сумму 11 328,6 тыс. руб.

Удельный вес «налога на товары, работы, услуги, ввозимые на территорию Республики Абхазия», в структуре налоговых доходов составляет 55,3 %.

Поступления государственной пошлины в республиканский бюджет на 2017 год прогнозируются в сумме 64 785,0 тыс. руб., что на 3 901,4 тыс. руб. больше аналогичного показателя 2016 года. Удельный вес государственной пошлины в структуре налоговых доходов составляет 3,1 %.

Объем неналоговых доходов на 2017 год прогнозируется в сумме 1 263 815,2 тыс. руб. По сравнению с 2016 годом наблюдается повышение прогнозных показателей на 34 378,3 тыс. руб. Доля неналоговых доходов в структуре доходов республиканского бюджета составляет 15,7 %.

Основной объем неналоговых доходов составляют доходы от внешнеэкономической деятельности 897 419,9 тыс. руб. или 71,0 %. Структура неналоговых доходов отражена в таблице №3.

Таблица №3

Структура неналоговых доходов
республиканского бюджета в 2016 и в 2017 годах

(тыс. руб.)

| Неналоговые доходы | Прогноз на 2016 год | Прогноз на 2017 год | Отклонение от прогноза 2016 года | Удельный вес |
|--|---------------------|---------------------|----------------------------------|--------------|
| Доходы от использования имущества, находящегося в гос. собственности | 66 092,4 | 78 044,3 | 11 951,9 | 6,2 |
| Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах организация или дивидендов по акциям, принадлежащим Республике Абхазия | 500,6 | 0,0 | -500,6 | 0,0 |
| Доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование республиканского имущества | 23 957,2 | 24 389,6 | 432,4 | 31,3 |

| | | | | |
|---|------------------|------------------|------------------|-------------|
| Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, республиканских унитарных предприятий | 34 634,6 | 40 654,7 | 6 020,1 | 52,1 |
| Доходы от перечисления части прибыли Национального банка Республики Абхазия | 7 000,0 | 10 000,0 | 3 000,0 | 12,8 |
| Доходы, полученные от приватизации государственной собственности | 0,0 | 3 000,0 | 3 000,0 | 3,8 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 2 700,0 | 8 800,0 | 6 100,0 | 0,7 |
| Доходы от реализации имущества, находящегося в республиканской собственности (за исключением имущества, закрепленного за гос. унитарными предприятиями) в части реализации основных средств по указанному имуществу | 1 200,0 | 8 100,0 | 6 900,0 | 92,0 |
| Доходы от реализации конфискованного и иного имущества, контрабанды обращенного в доход Республики Абхазия | 1 500,0 | 700,0 | -800,0 | 8,0 |
| Доходы от внешнеэкономической деятельности | 854 460,2 | 897 419,9 | 42 959,7 | 71,0 |
| Таможенная пошлина | 617 128,7 | 618 310,1 | 1 181,4 | 68,9 |
| Таможенные сборы и прочие таможенные платежи | 237 331,5 | 279 109,8 | 41 778,3 | 31,1 |
| Платежи за пользование природными ресурсами | 109 833,0 | 81 039,0 | -28 794,0 | 6,4 |
| Платежи при пользовании недрами | 12 159,0 | 7 665,0 | -4 494,0 | 9,5 |
| Платежи за пользование водными биологическими ресурсами | 97 674,0 | 73 374,0 | -24 300,0 | 90,5 |
| Платежи за пользование лесным фондом | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Административные платежи и сборы | 112 969,1 | 141 252,7 | 28 283,6 | 11,2 |
| Лицензионные сборы | 45,0 | 73,0 | 28,0 | 0,1 |
| Консульские сборы | 1 300,0 | 1 000,0 | -300,0 | 0,7 |
| Иные административные платежи и сборы | 111 624,1 | 140 179,7 | 28 555,6 | 99,2 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 71 282,2 | 57 259,3 | -14 022,9 | 4,5 |
| Административные штрафы | 57 622,7 | 44 074,3 | -13 548,4 | 77,0 |
| Судебные штрафы | 2 639,5 | 1 935,0 | -704,5 | 3,4 |
| Денежные взыскания (штрафы) за нарушение налогового законодательства | 10 150,0 | 9 800,0 | -350,0 | 17,1 |
| Денежные взыскания (штрафы) за нарушение таможенных правил | 250,0 | 250,0 | 0,0 | 0,4 |

| | | | | |
|---|--------------------|--------------------|------------------|--------------|
| Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов), санкции и иных сумм в возмещение ущерба | 620,0 | 1 200,0 | 580,0 | 0,0 |
| Прочие неналоговые доходы | 12 100,0 | 0,0 | -12 100,0 | 0,0 |
| Другие неналоговые доходы | 12 100,0 | 0,0 | -12 100,0 | 0,0 |
| Итого доходов | 1 229 436,9 | 1 263 815,2 | 34 378,3 | 100,0 |

В рамках группы неналогового дохода «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности» в республиканский бюджет прогнозируются следующие поступления:

– доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование республиканского имущества в сумме 24 389,6 тыс. руб., что на 432,4 тыс. руб. больше аналогичного показателя 2016 года. *Не представлена расшифровка по объектам сдаваемым в аренду и стоимости арендной платы;*

– доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, республиканских унитарных предприятий в соответствии с Приложением № 1 законопроекта прогнозируются в сумме 50 654,7 тыс. руб., что на 16 020,1 тыс. руб. больше показателя прошлого года. *При этом, доходы от перечисления части прибыли Национального банка Республики Абхазия в сумме 10 000,0 тыс. руб. согласно Пояснительной записке заложены в сумме 50 654,7 тыс. руб., однако, Национальный банк Республики Абхазия не является унитарным предприятием и в Приложении №5 к проекту Закона выделен как отдельный администратор, в связи с чем считаем целесообразным и в Приложении № 1 указать его отдельной строкой дохода, как и в бюджете 2016 года.*

– в проекте бюджета на 2017 год учтен новый вид доходов, в связи с вступлением в силу Закона Республики Абхазия от 05.08.2016 год № 4219-с-V «О приватизации республиканской и муниципальной собственности», а именно прогнозируются доходы, полученные от приватизации республиканской собственности в сумме 3 000,0 тыс. руб. *При этом не*

представлены перечень приватизируемых объектов, необходимые расчеты и расшифровки, обосновывающие предусмотренную сумму.

Необходимо отметить, что не представлены информация обосновывающая увеличение предусмотренных доходов в сравнении с показателями прошлого года, также не представлена расшифровка перечня республиканских унитарных предприятий, государственных компаний и иных организаций с государственной долей участия, осуществляющих перечисление части чистой прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

В рамках группы неналогового дохода «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов» на 2017 год прогнозируются поступления в виде доходов от реализации имущества, находящегося в республиканской собственности (за исключением имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями) в части реализации основных средств по указанному имуществу в сумме 8 100,0 тыс. руб., что на 6 900,0 тыс. руб. больше аналогичного показателя 2016 года.

- доходы от реализации конфискованного и иного имущества, контрабанды обращенного в доход Республики Абхазия в сумме 700,0 тыс. руб., что на 800,0 тыс. руб. меньше показателя 2016 года.

Доходы от внешнеэкономической деятельности прогнозируются в сумме 897 419,9 тыс. руб., из них: таможенная пошлина- 618 310,1 тыс. руб., что на 1 181,4 тыс. руб. больше показателя 2016 года, таможенные сборы и прочие таможенные платежи – 279 109,8 тыс. руб., что больше показателя 2016 года на 41 778,3 тыс. руб.

Платежи за пользование природными ресурсами в 2017 году прогнозируются в сумме 81 039,0 тыс. руб. и включают в себя платежи: при пользовании недрами 7 665,0 тыс. руб., за пользование водными биоресурсами – 73 374,0 тыс. руб. Удельный вес платежей за пользование природными ресурсами в структуре неналоговых доходов республиканского бюджета составляет 6,4 %. По сравнению с прогнозными показателями 2016 года

поступления прогнозируются на 28 794,0 тыс. руб. меньше, причины изменения в сторону уменьшения по данному доходному показателю не объясняются. *Необходимо отметить, что на момент поступления законопроекта в Контрольную палату не были представлены Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия «Об установлении общего допустимого улова (ОДУ) водных биологических ресурсов и утверждение квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов в осенне-зимнюю путину 2016 - 2017 гг.», а также «О плате за пользование водными биологическими ресурсами в осенне-зимнюю путину 2016 - 2017 гг. в Республике Абхазия».*

Следует отметить, что в структуре платежей за пользование природными ресурсами не отражены платежи за пользование лесным фондом, которые в соответствии с частью 2 статьи 32 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и Лесным Кодексом Республики Абхазия входят в состав неналоговых доходов, зачисляемых в республиканский бюджет, причины не включения данного вида платежа не раскрыты и не представлены.

В рамках группы неналогового дохода «Административные платежи и сборы» прогнозируемые показатели в 2017 году составляют 141 252,7 тыс. руб. или 11,2 % удельного веса в структуре неналоговых доходов бюджета. *В структуру административных платежей и сборов входят согласно Пояснительной записке: лицензионные и консульские сборы, плата за выдачу акцизных марок, сбор за получение ресурсов нумерации операторами связи, доходы от реализации бланков строгой отчетности, доходы за выдачу общегражданских паспортов и регистрационных документов и прочие административные платежи. Порядок расчетов данных показателей не раскрыт и не представлен.*

Поступление денежных средств от штрафных санкций и возмещения ущерба прогнозируются на 2017 год в размере 57 259,3 тыс. руб., что на

14 022,9 тыс. руб. меньше аналогичного показателя 2016 года. Удельный вес в структуре неналоговых доходов составляет – 4,5 %.

Объем безвозмездных поступлений прогнозируется в сумме 4 716 790,0 тыс. руб., что на 548 347,6 тыс. руб. меньше прогнозного показателя 2016 года, состоящей из:

- финансовой помощи Российской Федерации в целях социально-экономического развития Республики Абхазия в сумме 2 620 500,0 тыс. руб.;
- финансовой помощи Российской Федерации в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2015-2017 годы в сумме 2 096 290,0 тыс. руб.

Необходимо отметить, что расчеты и основания включения в республиканский бюджет на 2017 год средств, получаемых Республикой Абхазия из Российской Федерации в целях социально-экономического развития Республики Абхазия, в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2015-2017 годы в Контрольную палату Республики Абхазия не представлены.

Также необходимо отметить, что в Приложении № 5 к проекту Закона Республики Абхазия «О республиканском бюджете на 2017 год» отражены не все администраторы доходов и закрепляемые за ними доходы, также есть некорректное отражение ряда вида доходов, а именно:

- У администратора дохода 001 Администрация Президента не включены «доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование республиканского имущества», поскольку в ходе контрольного мероприятия «Проверка использования выделенных бюджетных, а также полученных внебюджетных средств на содержание аппарата Управления государственными дачами Республики Абхазия и его структурных подразделений; контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления

государственной собственностью за 2015 год и истекший период 2016 года» установлено, что в нарушение п. 7.3. Положения «О порядке сдачи государственного имущества в аренду», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.11.2002 N 255 средства от арендных платежей поступали на расчетный счет Управления государственными дачами, что не соответствует требованиям Положения, суммы арендных платежей составляют 300 тыс. руб. по объекту Государственная дача в г. Гагра, 600 тыс. руб. по объекту Государственная дача в г. Новый Афон, 25 тыс. долл. США по объекту Санаторий им. Лакоба в пос. Мюссера.

- Министерство внутренних дел Республики Абхазия – доходы за выдачу государственных регистрационных документов, доходы за выдачу общегражданских и заграничных паспортов (обмен паспорта) в соответствии с Законом Республики Абхазия от 28.12.2000 N 599-с-XIII (ред. от 16.11.2016) «О государственной пошлине» являются видами государственной пошлины, и, соответственно, необходимо заменить наименование «доходы» на «государственную пошлину».

- Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия – не отражены денежные средства за бланк удостоверения на право судоводителя маломерным судном в размере 500 (пятьсот) рублей, а также государственная пошлина за предоставление лицензии за монтаж, наладку, техническое обслуживание автоматизированных систем обнаружения и тушение пожара, т.к. в соответствии с Перечнем органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 10 декабря 2015 г. № 174, МЧС является лицензирующим органом исполнительной власти.

- Государственный комитет Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору – согласно Постановлению Кабинета Министров Республики, Абхазия от 28.12.2015 года № 192 «Об

утверждении «Временного порядка аккредитации органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия» для получения аттестата аккредитации заявитель несет расходы, связанные с принятием решения об аккредитации. Данные расходы включают в себя, в том числе плату за выдачу аттестата аккредитации в размере, установленном законодательством, плату за расширение области аккредитации в размере, установленном законодательством. Данные платежи зачисляются в Республиканский бюджет, соответственно должны найти отражение в законопроекте.

- Государственное управление по землепользованию и кадастру Республики Абхазия – не отражены доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей республиканских унитарных предприятий (Республиканское унитарное предприятие "Изыскатель").

- Государственная миграционная служба Республики Абхазия – государственная пошлина за выдачу приглашения на въезд в Республику Абхазия в размере 1000 рублей в соответствии с Законом Республики Абхазия от 28.12.2000 года № 599-с-ХІІІ «О государственной пошлине».

- В соответствии с п. 27 Перечня органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 10 декабря 2015 г. № 174, Министерство труда, занятости и социального обеспечения Республики Абхазия является лицензирующим органом исполнительной власти по оказанию услуг по трудоустройству граждан Республики, однако в законопроекте это не отражено.

В доходную часть Республиканского бюджета необходимо включить следующие виды доходов, выявленные по результатам проведенного контрольного мероприятия «Проверка поступления и использования Государственным комитетом Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации средств, полученных от

распоряжения государственным имуществом, от управления объектами государственной собственности Республики Абхазия, а также эффективности и целевого использования выделенных бюджетных средств на содержание аппарата Государственным комитетом Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации и др.»:

- установлено, что Распоряжением Премьер-министра Республики Абхазия от 15 апреля 2015 г. с арендатора ФГОУ «Государственный технический университет «МИСиС» была списана задолженность. В результате Республиканский бюджет недополучил денежные средства в общей сумме – 3 804,0 тыс. руб.;

- установлено, что Государственный комитет по управлению государственным имуществом и приватизации Республики Абхазия является собственником бывшего дома отдыха «Дом творчества имени Д. Гулия», однако, согласно Договору аренды, арендную плату по данному объекту получают Союз писателей Республики Абхазия и Ассоциации писателей Абхазии в общей сумме 55 000 долларов США, а не Республиканский бюджет.

Расходы республиканского бюджета на 2017 год

Расходы республиканского бюджета на 2017 год прогнозируются в сумме 8 099 993,9 тыс. руб., что на 430 088,1 тыс. руб. меньше уровня бюджета 2016 года (8 530 082,0 тыс. руб.).

В ходе проведения экспертизы проекта бюджета бюджетные ассигнования рассмотрены на предмет обоснованности, правомерности, эффективности и целесообразности.

Необходимо отметить, что в соответствии с частью 6 статьи 92 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» Министерством финансов Республики Абхазия должен был быть разработан Порядок планирования бюджетных ассигнований, определяющий осуществление

раздельного планирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств в соответствии с действующим законодательством Республики Абхазия или законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем или очередном финансовом году, к принятию либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры и соглашения, подлежащие заключению получателями бюджетных средств во исполнение указанных законов и нормативных правовых актов.

Таким образом, вышеуказанный Порядок не был представлен с данным законопроектом и соответствующие законы, нормативно-правовые акты, договоры и соглашения или их проекты, являющиеся основаниями для прогнозирования расходной части Республиканского бюджета на 2017 год.

Соответственно, Контрольная палата Республики Абхазия не может подтвердить или опровергнуть обоснованность расходной части Республиканского бюджета на 2017 год.

Структура расходов Республиканского бюджета на 2017 год состоит из 12 разделов функциональной классификации расходов бюджета бюджетной системы Республики Абхазия. Рассмотрим ее в сравнении с аналогичными показателями расходов Республиканского бюджета на 2016 год в таблице №4.

Таблица №4

Классификация расходов Республиканского бюджета по разделам и подразделам в 2016 и в 2017 годах

(тыс. руб.)

| Наименование разделов и подразделов классификации расходов | Код раздела и подраздела | Прогноз на 2016 год | Прогноз на 2017 год | Отклонение от прогноза 2016 года | Удельный вес (%) |
|--|--------------------------|---------------------|---------------------|----------------------------------|------------------|
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 1 850 180,3 | 1 577 800,2 | -272 380,1 | 19,5 |
| Функционирование органов законодательной власти | 0101 | 51 643,3 | 49 949,6 | -1 693,7 | 3,2 |

| | | | | | |
|--|-------------|--------------------|--------------------|-------------------|-------------|
| Функционирование органов исполнительной власти | 0102 | 119 470,5 | 124 851,9 | 5 381,4 | 7,9 |
| Функционирование судебной системы | 0103 | 150 361,9 | 190 337,6 | 39 975,7 | 12,1 |
| Функционирование финансовых, налоговых и таможенных органов | 0105 | 349 226,4 | 249 603,6 | -99 622,8 | 15,8 |
| Международная деятельность | 0106 | 65 421,2 | 62 446,4 | -2 974,8 | 4,0 |
| Обслуживание государственного долга | 0107 | 48 654,9 | 43 938,6 | -4 716,3 | 2,8 |
| Обеспечение выборов и референдумов | 0108 | 4 559,7 | 14 597,3 | 10 037,6 | 0,9 |
| Резервные фонды | 0109 | 493 420,6 | 400 000,0 | -93 420,6 | 25,4 |
| Фундаментальные и прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов | 0110 | 109 830,7 | 127 258,4 | 17 427,7 | 8,1 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0111 | 457 591,1 | 314 816,8 | -142 774,3 | 20,0 |
| Национальная оборона | 0200 | 348 442,0 | 346 344,7 | -2 097,3 | 4,3 |
| Вооруженные силы РА | 0201 | 348 442,0 | 346 344,7 | -2 097,3 | 100,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 1 089 680,8 | 1 224 936,9 | 135 256,1 | 15,1 |
| Органы прокуратуры | 0301 | 52 752,6 | 56 796,7 | 4 044,1 | 4,6 |
| Органы внутренних дел | 0302 | 382 994,7 | 484 194,7 | 101 200,0 | 39,5 |
| Органы государственной безопасности | 0303 | 298 816,3 | 331 409,6 | 32 593,3 | 27,1 |
| Органы юстиции | 0304 | 30 864,8 | 55 068,0 | 24 203,2 | 4,5 |
| Миграционная политика | 0305 | 41 042,5 | 35 182,1 | -5 860,4 | 2,9 |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций | 0306 | 180 371,5 | 154 478,2 | -25 893,3 | 12,6 |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 0310 | 102 838,4 | 107 807,6 | 4 969,2 | 8,8 |
| Национальная экономика | 0400 | 2 853 964,4 | 2 685 681,7 | -168 282,7 | 33,2 |
| Общэкономические вопросы | 0401 | 35 848,8 | 19 531,6 | -16 317,2 | 0,7 |
| Строительство | 0402 | 98 240,4 | 207 346,4 | 109 106,0 | 7,7 |
| Промышленность, энергетика, связь, транспорт | 0403 | 33 801,0 | 38 541,0 | 4 740,0 | 1,4 |
| Курорты и туризм | 0404 | 11 645,4 | 10 959,7 | -685,7 | 0,4 |
| Сельское хозяйство | 0405 | 98 296,6 | 144 466,8 | 46 170,2 | 5,4 |
| Лесное, рыбное и водное хозяйство | 0406 | 11 894,0 | 12 076,0 | 182,0 | 0,4 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0410 | 21 577,7 | 156 470,2 | 134 892,5 | 5,8 |

| | | | | | |
|--|-------------|--------------------|------------------|-------------------|-------------|
| Средства на реализацию Инвестиционной программы содействия социально- экономическому развитию РА | 0410 | 2 542 660,5 | 2 096 290,0 | -446 370,5 | 78,1 |
| Охрана окружающей среды | 0600 | 15 193,1 | 14 642,0 | -551,1 | 0,2 |
| Экологический контроль | 0601 | 1 497,8 | 1 300,5 | -197,3 | 8,9 |
| Другие вопросы в области окружающей среды | 0610 | 13 695,3 | 13 341,5 | -353,8 | 91,1 |
| Образование | 0700 | 346 312,2 | 335 956,4 | -10 355,8 | 4,1 |
| Общее образование | 0702 | 140 959,8 | 132 046,0 | -8 913,8 | 39,3 |
| Среднее профессиональное образование | 0703 | 64 936,4 | 65 526,6 | 590,2 | 19,5 |
| Высшее и послевузовское образование | 0704 | 111 754,6 | 100 556,3 | -11 198,3 | 29,9 |
| Другие вопросы в области образования | 0710 | 28 661,4 | 37 827,5 | 9 166,1 | 11,3 |
| Здравоохранение | 0800 | 487 926,2 | 551 513,7 | 63 587,5 | 6,8 |
| Медицинская помощь населению | 0801 | 290 575,3 | 272 263,2 | -18 312,1 | 49,4 |
| Санитарно- эпидемиологический надзор | 0802 | 7 389,4 | 7 264,4 | -125,0 | 1,3 |
| Другие вопросы в области здравоохранения | 0810 | 189 961,5 | 271 986,1 | 82 024,6 | 49,3 |
| Культура и искусство, средства массовой информации | 0900 | 261 696,1 | 287 370,8 | 25 674,7 | 3,5 |
| Культура и искусство, средства массовой информации | 0901 | 174 880,4 | 193 096,0 | 18 215,6 | 67,2 |
| Телевидение и радиовещание | 0902 | 37 636,9 | 44 940,1 | 7 303,2 | 15,6 |
| Периодическая печать и издательства | 0903 | 28 057,6 | 27 244,6 | -813,0 | 9,5 |
| Другие вопросы в области культуры и искусства, средств массовой информации | 0910 | 21 121,2 | 22 090,1 | 968,9 | 7,7 |
| Физическая культура, спорт и молодежная политика | 1000 | 73 142,0 | 77 293,7 | 4 151,7 | 1,0 |
| Физическая культура и спорт | 1001 | 49 768,1 | 52 305,1 | 2 537,0 | 67,7 |
| Молодежная политика | 1002 | 15 271,6 | 16 000,0 | 728,4 | 20,7 |
| Другие вопросы в области физической культуры, спорта и молодежной политики | 1010 | 8 102,3 | 8 988,6 | 886,3 | 11,6 |
| Социальная политика | 1100 | 159 937,2 | 166 453,8 | 6 516,6 | 2,1 |
| Социальная защита | 1101 | 148 097,1 | 151 261,8 | 3 164,7 | 90,9 |
| Другие вопросы в области социальной политики | 1110 | 11 840,1 | 15 192,0 | 3 351,9 | 9,1 |
| Межбюджетные трансферты | 1200 | 1 043 607,7 | 832 000,0 | -211 607,7 | 10,3 |

| | | | | | |
|--|------|--------------------|--------------------|-------------------|--------------|
| Дотации местным бюджетам | 1201 | 749 300,1 | 669 000,0 | -80 300,1 | 80,4 |
| Межбюджетные трансферты Пенсионному фонду РА | 1204 | 290 307,6 | 155 000,0 | -135 307,6 | 18,6 |
| Межбюджетные трансферты Фонду инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93 гг. | 1204 | 4 000,0 | 8 000,0 | 4 000,0 | 1,0 |
| Всего расходов | | 8 530 082,0 | 8 099 993,9 | -430 088,1 | 100,0 |

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» предусматриваются расходы в сумме 1 577 800,2 тыс. руб., что на 272 380,1 тыс. руб. меньше аналогичного показателя 2016 года.

Среди прочих расходов в рамках раздела предусмотрено финансирование:

- компенсационных выплат вкладчикам Сбербанка в сумме 20 000,0 тыс. руб., при этом не представлено Распоряжение или проект Распоряжения Кабинета Министров Республики Абхазия о компенсационных выплатах в 2017 году, предусмотренное Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 11 сентября 2012 г. № 115 «О компенсационных выплатах вкладчикам Сберегательного банка Республики Абхазия». Также не представлены расчеты, обосновывающие планируемую сумму.

- расходы на повышение заработной платы социального блока в сумме 96 000,0 тыс. руб.;

- расходы в качестве поддержки независимых средств массовой информации в сумме 3 000,0 тыс. руб.;

- финансирование на государственную поддержку общественных организаций – 9 906,0 тыс. руб.;

- государственная поддержка благотворительного фонда «АЗХАРА» - 30 000,0 тыс. руб.

При этом не представлены нормативно-правовое и финансовое обоснование, расшифровки и расчеты прогнозируемых сумм расходов, в связи

с чем определить правомерность и реалистичность предусматриваемых сумм не представляется возможным.

Также, необходимо отметить, что в рамках раздела учитываются расходы на содержание Контрольной палаты Республики, Абхазия которые в соответствии со статьями 4 и 31 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» определяются Народным Собранием-Парламентом Республики Абхазия и предусматриваются в Республиканском бюджете отдельной строкой. В нарушение данных статей Проектом предусмотрены расходы на содержание Контрольной палаты Республики Абхазия без соответствующего решения Народного Собрания-Парламента Республики Абхазия.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования по Резервному фонду Президента Республики Абхазия на сумму 350 000,0 тыс. руб. и Резервному фонду Правительства Республики Абхазия на сумму 50 000,0 тыс. руб.

Согласно ст. 43 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» бюджетные ассигнования Резервного фонда Правительства Республики Абхазия используются в установленном порядке по решению Кабинета Министров Республики Абхазия, в то время как соответствующий порядок по настоящее время не разработан.

Средства на финансирование научных исследований и экспериментальных разработок гражданского назначения, проводимых Академией наук Абхазии, выделяются в размере не менее трех процентов расходной части государственного бюджета в соответствии со ст. 15 Закона Республики Абхазия от 01.08.2005 г. № 1096-с-XIV «О науке и государственной научно-технической политике», в нарушение вышеуказанной статьи согласно Пояснительной записке на реализацию программы выделяется сумма 23 529,0 тыс. руб., что составляет 0,23 % от расходов государственного бюджета.

По разделу 0200 «Национальная оборона» предусматриваются ассигнования в объеме 346 344,7 тыс. руб., что составляет 4,3% от общего объема расходов бюджета, расшифровка данного раздела не прилагается, в Пояснительной записке говорится только то, что получателем данных бюджетных ассигнований является Министерство обороны Республики Абхазия.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 1 224 936,9 тыс. руб., удельный вес которого в структуре расходов Республиканского бюджета составляет 15,1 %, расшифровка данного раздела не прилагается, в Пояснительной записке отражены исключительно бюджетополучатели в рамках данного раздела.

При этом, необходимо отметить, что по результатам *Контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования выделенных бюджетных и полученных внебюджетных средств на содержание МВД Республики Абхазия, его структурных подразделений и подведомственными органами внутренних дел, контроль за использованием государственной собственности, поступлением и использованием средств от распоряжения и управления государственной собственностью, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия, 2015 год»* установлено, что согласно смете расходов по статье 1 «Заработная плата» было предусмотрено 80 526,0 тыс. руб., при этом ассигновано – 86 956,4 тыс. руб., кассовые расходы составили 86 942,3 тыс. руб. и фактические расходы – 86 941,3 тыс. руб. Проверкой правильности начисления и выплаты заработной платы установлено, что за проверяемый период заработная плата бухгалтерией начислялась в отсутствии табелей учета рабочего времени и утвержденного штатного расписания. В нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 января 2009 года №2 об утверждении Положения «О денежном довольствии сотрудников органов внутренних дел Республики

Абхазия», ежемесячная надбавка за выслугу лет устанавливается в процентах не от должностного оклада сотрудника, а в процентах от суммы должностного оклада и надбавки к должностному окладу по присвоенным званиям. В ходе проверки, по требованию инспекторов Контрольной палаты Республики Абхазия, бухгалтерией аппарата МВД РА и подведомственных организаций был произведен сравнительный расчет сумм надбавок. **Так, за 2015 год всего было необоснованно начислено и выплачено сотрудникам правоохранительных органов – 13 759,2 тыс. руб., из них сотрудникам аппарата - 4 515,8 тыс. руб. и сотрудникам подведомственных организаций – 9 243,4 тыс. руб.**

По разделу 0400 «Национальная экономика» предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 2 685 681,7 тыс. руб., что составляет 33,2 % удельного веса в структуре расходов Республиканского бюджета. Детальная расшифровка данного раздела отсутствует.

В рамках раздела предусмотрены расходы по выплате дотации Республиканскому унитарному предприятию «Черноморэнерго» на компенсацию выпадающих доходов связанных с предоставлением льгот на оплату услуг электроснабжения в сумме 25 000,0 тыс. руб. Однако, финансово-экономического обоснования предусмотренной суммы дотации не представлено. При этом, согласно данным представленным РУП «Черноморэнерго» сумма выпадающих доходов по представленным льготам за 2015 год составила 37 029,6 тыс. руб., за январь-сентябрь 2016 года – 27 772,2 тыс. руб. В связи с чем обоснованность предусмотренной суммы вызывает сомнение.

По разделу 0600 «Охрана окружающей среды» предусматриваются ассигнования в объеме 14 642,0 тыс. руб., удельный вес в структуре расходов составляет 0,2 %, в Пояснительной записке отражены исключительно бюджетополучатели в рамках данного раздела.

По разделу 0700 «Образование» предусматриваются ассигнования в объеме 335 956,4 тыс. руб., доля которых в расходах республиканского бюджета составляет 4,1 %.

По разделу 0800 «Здравоохранение» предусматриваются ассигнования в объеме 551 513,7 тыс. руб., удельный вес которых составляет 6,8 % от республиканских расходов. Среди прочих расходов, в рамках раздела предусмотрены ассигнования на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями льготных категорий граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Абхазия в сумме 50 000,0 тыс. руб., однако, в Контрольную палату Республики Абхазия не представлен нормативно-правовой акт либо проект, регламентирующий осуществление вышеуказанных расходов, информация о льготных категориях лиц, подпадающих под данную статью расходов, расчеты обосновывающую прогнозируемую сумму.

По разделу 0900 «Культура и искусство, средства массовой информации» предусматриваются ассигнования в объеме 287 370,8 тыс. руб., удельный вес в структуре расходов Республиканского бюджета составляет 3,5 %.

По разделу 1000 «Физическая культура, спорт и молодежная политика» предусматриваются ассигнования в объеме 77 293,7 тыс. руб., удельный вес расходов данного раздела составляет 1,0 %.

По разделу 1100 «Социальная политика» предусматриваются ассигнования в объеме 166 453,8 тыс. руб. или 2,1 % расходов Республиканского бюджета.

Необходимо еще раз подчеркнуть, что Пояснительная записка дает лишь общую картину по направлению бюджетных ассигнований без детальной расшифровки и расчетов.

В расходах Республиканского бюджета на 2017 год предусматривается финансирование шести целевых программ, реализация которых началась в 2016 году. Анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию целевых программ, выявил отклонения объемов бюджетных

ассигнований в сравнении с паспортами целевых программ. Так, по программам: «Всеобщая диспансеризация населения 2016-2017 гг.»; «Финансово-материальное обеспечение научных исследований, проводимых молодыми учеными научных учреждений, подведомственных Академии наук Абхазии»; «Инвентаризация недвижимых объектов историко-культурного наследия, расположенных на территории Республики Абхазия, 2016 – 2018 гг.» суммы расходных обязательств, указанные в Паспортах программ меньше, чем объемы финансирования, предусмотренные проектом бюджета. А по программам «Образование 2016», «Здоровье 2016», «Развитие туризма в 2016 году» в паспортах программы срок реализации заканчивается в 2016 году, в то время как, расходы на реализацию данных программ предусмотрены в проекте бюджета на 2017 год, что свидетельствует о необходимости приведения в соответствие паспортов целевых программ, утвержденных соответствующими Постановлениями Кабинета Министров Республики Абхазия с проектом Республиканского бюджета на 2017 год до вступления его в силу.

Необходимо отметить, что в ходе проведения экспертизы проекта Республиканского бюджета на 2017 год, были выявлены расходы, которые не нашли своего отражения в представленном законопроекте, в частности:

- расходы, на выплату дополнительного отпускного пособия в размере должностного оклада государственным служащим, предусмотренные статьей 268 Трудового Кодекса Республики Абхазия от 10 октября 2016 года № 4246-с-в;

- расходы для возмещения выпадающих доходов организациям, предоставляющих льготы различным категориям граждан по оплате коммунальных услуг, абонентской платы за пользование телефоном, квартирной плате, которые в соответствии с законодательством Республики Абхазия должны осуществляться за счет средств Республиканского бюджета,

к примеру, не учтены расходы на возмещения выпадающих доходов Республиканского унитарного предприятия «Абхазсвязь». Так согласно письму РУП «Абхазсвязь» за 2015 год недополученная сумма компенсации составила 1 510,2 тыс. руб., за 9 месяцев 2016 года – 1 104,3 тыс. руб.

Межбюджетные трансферты

Согласно статье 7 проекта Закона, объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из Республиканского бюджета, прогнозируется в сумме 832 000,0 тыс. руб., в том числе:

- межбюджетные трансферты в форме дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в размере 669 000,0 тыс. руб., что на 80 300,1 тыс. руб. меньше показателя прошлого года. В сравнении с прошлым годом объем предусмотренной дотации уменьшился по всем районам за исключением Ткуарчалского района объем предоставляемой дотации увеличился на 12 297,3 тыс. руб., и Сухумского района на 1 000,0 тыс. руб. Согласно данным Пояснительной записки дотации планируется направить на финансирование заработной платы в сфере образования, здравоохранения и культуры;

- межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов в размере 163 000,0 тыс. руб. Из них:

Бюджету Пенсионного фонда планируется предоставить межбюджетных трансфертов на сумму 155 000,0 тыс. руб., которые по данным Пояснительной записки, предполагается направить на выплату отдельных социальных пособий в сумме 75 000,0 тыс. руб.; на ежемесячные доплаты к пенсиям пенсионеров, не являющимися получателями пенсии иностранного государства в сумме 80 000,0 тыс. руб. При этом достаточного финансово-экономического и юридического обоснования не представлено. В частности, отсутствует информация о количестве получателей пенсии и пособий, размерах пенсий и пособий, соответствующих расчетов, а также отсутствует

Постановление либо проект Постановления Кабинета Министров Республика Абхазия, устанавливающий ежемесячные доплаты к пенсии отдельным категориям пенсионеров, не являющихся получателями пенсии иностранного государства, в 2017 году.

Бюджету Фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. предполагается направить дотацию в сумме 8 000,0 тыс. руб., на реализацию норм, предусмотренных ст. ст. 10, 11 Закона Республики Абхазия от 06.09.1993г. «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших», в соответствии с которыми расходы на лечение инвалидов 1 и 2 группы за пределами Абхазии, расходы по протезированию инвалидов оплачиваются за счет средств республиканского бюджета. При этом никаких расчетов не представлено, в связи с чем определить обоснованность предусмотренной суммы невозможно. В тоже время, в Республиканском бюджете планируются расходы на лечение граждан Республики Абхазия за пределами Абхазии, предусмотренную целевой программой «Здоровье» в сумме 50 000,0 тыс. руб.

Необходимо отметить, что указанные межбюджетные трансферты предоставляются в форме дотации. В соответствии с пунктом 27 части 1 статьи 2 и статьи 73 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», дотация предоставляется без установления направлений и условий их использования, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов для финансового обеспечения исполнения муниципальных расходных обязательств при недостатке собственных доходов местных бюджетов. В Пояснительной записке указываются конкретные направления использования предоставляемых дотаций, что бюджетным законодательством определяется такими формами межбюджетных трансфертов как субсидии и субвенции, при этом бюджетное законодательство позволяет определить порядок оказания субсидированной формы межбюджетного трансферта в Законе о Республиканском бюджете на соответствующий год.

Общие выводы, замечания и предложения к проекту Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2017 год»

Контрольная палата Республики Абхазия на основании всего вышеизложенного может сделать следующие выводы, замечания и предложения:

- Не соблюдены сроки внесения, рассмотрения и утверждения проекта закона о республиканском бюджете на 2017 год, предусмотренные ст. ст. 99, 100 Закона Республики Абхазия «Об Основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

- Не представлены расчеты, позволяющие определить достоверность формирования доходной части Республиканского бюджета.

- Не представлены в полном объеме документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета в соответствии со ст. 94 Закона, а именно не представлено распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям бюджетной классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год.

- Нарушен принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета предусмотренный ст.14 Закона, так как в законопроекте не все доходы и расходы нашли свое отражение в полном объеме.

- В связи с непредставлением в Контрольную палату информации в полном объеме, не представилось возможным соблюдение принципа достоверности бюджета, определяющего в соответствии со ст. 19 Закона надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

- Отсутствует Порядок планирования бюджетных ассигнований, разрабатываемый Министерством финансов республики Абхазия, в

соответствии с частью 6 статьи 92 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», определяющий осуществление раздельного планирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств в соответствии с действующим законодательством Республики Абхазия или законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем или очередном финансовом году, к принятию либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры и соглашения, подлежащие заключению получателями бюджетных средств во исполнение указанных законов и нормативных правовых актов.

- Отсутствует нормативно-правовая база в части системы оплаты труда, нормативов формирования и распределения затрат расходов Республиканского бюджета во всех сферах функционирования государства.

Председатель

Р.И. Аршба