

Утверждено  
Решением Коллегии Контрольной  
палаты Республики Абхазия,  
оформленным Протоколом  
заседания Коллегии Контрольной  
палаты Республики Абхазия  
19 июня 2017г. №7

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**Контрольной палаты Республики Абхазия**  
**на отчет об исполнении бюджета Дорожного фонда**  
**Республики Абхазия за 2016 год**

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Дорожного фонда Республики Абхазия за 2016 год подготовлено в соответствии с требованиями статьи 17 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года №2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» и статьи 27 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Настоящее заключение подготовлено на основании внешней проверки «Отчета об исполнении бюджета Дорожного фонда Республики Абхазия за 2016 год» (далее – Отчет), утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27.03.2017 года № 31, а также по материалам планового контрольного мероприятия «Проверка полноты формирования и целевого использования средств Дорожного фонда Республики Абхазия».

В заключении представлен анализ соответствия исполнения бюджета Фонда Закону Республики Абхазия от 30.12.2016 года № 4321-с-V «О бюджете Дорожного фонда Республики Абхазия на 2016 год».

**Общие положения**

В своей деятельности Дорожный фонд руководствуется Конституцией Республики Абхазия, Законом Республики Абхазия от 8.09.1994г. № 175-с «О Дорожном фонде Республики Абхазия», Законом Республики Абхазия от 8.09.1994г. №160-с «О транзитном налоге» и Положением «О Дорожном фонде Республики Абхазия», утвержденным Постановлением Кабинета Министров

Республики Абхазия от 24 июня 2011 г. №24, согласно которому Фонд является государственным учреждением, осуществляющим деятельность по аккумулированию целевых внебюджетных средств, направляемых на финансирование содержания, ремонта, реконструкции и строительства автомобильных дорог, находящихся в государственной собственности Республики Абхазия.

В соответствии с Законом Республики Абхазия 30 декабря 2016 года № 4321-с-V «О бюджете Дорожного фонда Республики Абхазия на 2016 год» (далее – Закон) общая сумма по доходам и по расходам составила 70 500,0 тыс. руб., фактическое исполнение бюджета Фонда в 2016 году в сравнении с прогнозными значениями отражено в нижеприведенной таблице:

Таблица №1

**Исполнения бюджета Дорожного фонда в сравнении с прогнозными значениями в 2016 году**

(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование статей	План	Факт	% исп-ния	Откл-ние от плана
<b>I. Доходы</b>					
1	Остаток средств на 01.01.2016 г.	2 473,6			
2	Налог на реализацию ГСМ	45 500,0	49 243,4	108,2	3 743,4
3	Налог с владельцев транспортных средств	25 000,0	24 505,3	98,0	494,7
<b>Итого доходов:</b>		<b>70 500,0</b>	<b>73 748,7</b>	<b>104,6</b>	<b>3 248,7</b>
<b>II. Расходы</b>					
1	<b>Ремонтно-восстановительные работы - всего, в том числе:</b>	<b>63 190,4</b>	<b>63 190,4</b>	<b>100,0</b>	<b>0,0</b>
	- содержание республиканских автомобильных дорог, в т. ч.:	32 000,0	38 546,2	120,5	6 546,2
	- содержание автомобильных дорог местного значения	31 190,4	24 644,2	79,0	-6 546,2
2	Обслуживание 2-х тоннелей на объездной дороге в г. Гагра	2 700,0	2 218,4	82,2	-481,6
3	Разработка и экспертиза проектно-сметной документации	500,0	1 490,8	298,2	990,8
4	Содержание аппарата управления Фонда	2 409,6	2 332,4	96,8	-77,2
5	Резерв	1 700,0	1 018,2	59,9	-681,8
<b>Итого расходов:</b>		<b>70 500,0</b>	<b>70 250,2</b>	<b>99,6</b>	<b>-249,8</b>
<b>Остаток средств на 01.01.2017 г.</b>			<b>5 972,1</b>		

## **Анализ исполнения доходной части бюджета Фонда**

Бюджет Фонда на 2016 год в части доходов был утвержден в сумме 70 500,0 тыс. руб. Фактическое поступление составило 73 748,7 тыс. руб., что на 3 248,7 тыс. руб. больше утвержденного прогноза или 104,6% исполнения.

Согласно ст.3 Закона Республики Абхазия от 8.09.1994г. № 175-с «О Дорожном фонде Республики Абхазия» источниками образования доходной части бюджета Фонда являются целевые взносы, образующиеся за счет налога на реализацию ГСМ, налога с владельцев транспортных средств и транзитного налога.

В 2016 году доходная часть бюджета Фонда была сформирована за счет поступления налога на реализацию ГСМ, налога с владельцев транспортных средств и прочих поступлений.

1. Поступления в виде налога на реализацию ГСМ за 2016 год планировались в сумме 45 500,0 тыс. руб., фактические поступления составили 49 243,4 тыс. руб., что на 3 743,4 тыс. руб. больше запланированного или 108,2 % исполнения плана.

2. Поступления в виде налога с владельцев транспортных средств на 2016 год были запланированы в сумме 25 000,0 тыс. руб., фактические поступления составили 24 505,3 тыс. руб., что на 494,7 тыс. руб. меньше запланированного, что составляет 98,0 % исполнения утвержденного плана.

3. Поступлений транзитного налога, взимаемого с владельцев и пользователей автотранспортных средств по представленным данным отсутствуют по причине отсутствия транзитного движения.

Необходимо отметить, что Правительством Республики Абхазия в Отчете об исполнении бюджета Фонда за 2016 год было отмечено, что для выяснения причин, повлекших недопоступление в бюджет Фонда целевых взносов необходима более детальная комплексная проверка специализированным органом с упоминанием Контрольной палаты Республики Абхазия. Обращаем внимание, что такая проверка уже была проведена, подготовлен отчет по итогам

контрольного мероприятия, утвержденный решением Коллегии Контрольной палаты Республики Абхазия от 21.01.2016 года №1, подготовлены представления и все материалы были направлены заинтересованным ведомствам, что и находит отражение в настоящем Заключении.

### **Анализ исполнения расходной части бюджета Фонда**

Бюджет Фонда на 2016 год в части расходов был утвержден Законом в сумме 70 500,0 тыс. руб., фактические расходы составили 70 250,2 тыс. руб., что на 249,8 тыс. руб. меньше запланированного.

Средства Фонда расходовались в соответствии со статьей 4 Закона, а именно:

1. На ремонтно-восстановительные работы было запланировано 63 190,4 тыс. руб., фактические расходы составили 63 190,4 тыс. руб., из них:

- на содержание республиканских автомобильных дорог направлено 38 546,2 тыс. руб. при годовом плане 32 000,0 тыс. руб. (120,5).

Перевыполнение на сумму 6 546,2 тыс. руб. связано с финансированием строительства асфальто-бетонного покрытия республиканских дорог в городе Сухум, в районе стадиона «Динамо»; замена барьерных ограждений автодороги Псоу-Сухум, сметной стоимостью-4 826,2 тыс. руб., а также нанесение дорожной разметки по всей автомобильной дороге республиканского значения, стоимостью 3 774,4 тыс. руб.;

- на содержание дорог местного значения выделено 26 644,2 тыс. руб. при годовом плане 31 190,4 тыс. руб. (79,0 %).

Технический надзор, контроль за качеством и приемку выполненных работ Фонд осуществлял совместно с представителями ГК «Абхазавтодор», УГАИ Республики Абхазия, администраций районов. В отчете об исполнении бюджета фонда указано, что все объекты были обеспечены проектно-сметной документацией.

2. На обслуживание 2-х тоннелей по объездной автомобильной дороге в г. Гагра в сумме 2 218,4 тыс. руб. при прогнозном показателе 2 700,0 тыс. руб.

3. На разработку и экспертизу проектно-сметной документации при годовом плане 500,0 тыс. руб., фактически израсходовано 1 490,8 тыс. руб., что составило 298,2% исполнения планового показателя.

4. На содержание аппарата управления Дорожного фонда РА при плане 2 409,6 тыс. руб. фактические расходы составили 2 332,4 тыс. руб., или 96,8 % исполнения.

Остаток денежных средств на 01.01.2017 г. составил 5 972,1 тыс. руб.

### **Выводы:**

1. Согласно представленному отчету бюджет Дорожного фонда за 2016 год исполнен:

- по доходам в сумме 73 748,7 тыс. руб. или 104,6 % к утвержденному показателю (75 000,0 тыс. руб.);

- по расходам в сумме 70 250,2 тыс. руб. или 99,6 % к утвержденному показателю (75 000,0 тыс. руб.);

- остаток средств на 01.01.2017г. составил 5 972,1 тыс. руб.

2. В соответствии с Положением о Дорожном фонде Фонд имеет право создавать и вести банк данных плательщиков целевых взносов, являющихся источником доходов Дорожного фонда, вести статистическую деятельность, однако, Фонд до сих пор не владеет информацией о количестве автомобилей зарегистрированных в УГАИ МВД РА, данными по мощностям и типам транспортных средств, т.е. не владеет сведениями по плательщикам налога на владельцев транспортных средств.

3. Фонд, обладая правом осуществлять контроль совместно с налоговыми органами за правильностью исчисления и зачисления плательщиками обязательных платежей, в частности налога на реализацию ГСМ (автобензина, дизельного топлива, масел), налога на владельцев транспортных средств, не

использует указанное право для контроля над полнотой исчисления и поступлением вышеуказанных налогов.

4. Фонд не имеет информации по конкретным суммам от реализации бензина, дизельного топлива, сжиженного газа и автомобильных масел, т.к. в платежных документах, поступающих в Дорожный фонд фиксируется только наименование налога – налог на реализацию ГСМ. Согласно информации предоставленной Дорожным фондом налог на реализацию автомобильных масел практически не уплачивается, что неоднократно отмечалось на заседаниях Кабинета Министров и соответственно указывалось налоговой службе на необходимость усиления контроля в этой части. В соответствии с Законом «О Государственной налоговой службе Республики Абхазия» и «Об основах налоговой системы в Республике Абхазия» контроль за правильностью и своевременностью взимания в бюджет налогов осуществляется налоговыми органами Республики Абхазия. При исполнении бюджета Фонда на 2016 год Министерство по налогам и сборам отказывалось осуществлять вмененные ей обязательства по данному виду налога.

5. Налог с реализации ГСМ в части «автомасла» не удалось подсчитать, так как Министерство по налогам и сборам не предоставило информацию в полном объеме по запросу Контрольной палаты.

7. Органом уполномоченным изымать налог с владельцев транспортных средств является Межрайонное Регистрационное Экзаменационное Управление Республики Абхазия при регистрации, перерегистрации и прохождении технического осмотра автотранспорта.

Также в рамках оперативного контроля информационно-аналитическим отделом на основании решения аудитора Квициния Б.А. была проведена внешняя проверка по выяснению достоверности учета Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия (далее – МНС) индивидуальных предпринимателей, занимающихся реализацией горюче-смазочных материалов (далее – ГСМ) на территории Республики Абхазия за период 2014-2015 гг.

В рамках данной внешней проверки были подготовлены запросы в структурные подразделения Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия, осуществляющие администрирование и учет в административно-территориальных единицах Республики Абхазия, с требованием представить расчеты налоговых платежей по индивидуальным предпринимателям, занимающимся реализацией горюче-смазочных материалов (бензин, дизельное топливо) и соответствующие запросы в коммерческие организации, являющиеся основными поставщиками ГСМ в Республику Абхазия.

В рамках проведенного анализа было установлено, что МНС не ведет должного учета и администрирования по индивидуальным предпринимателям, занимающимся реализацией ГСМ, выявлены расхождения по объемам отпущенного и реализованного ГСМ, по 15 ИП в МНС отсутствует учет, 10 ИП вообще не состоят на учете. Также выборочно был произведен расчет разницы по объему отпущенного и реализованного ГСМ по 12 ИП, который составил **2 693 093,70 литров** на общую сумму **99 889 106,74** рублей, для расчета ориентировочной выручки по объему, предоставленному поставщиками ГСМ, использовался усредненный процент наценки **11,1%**. Далее был произведен расчет предполагаемых налоговых отчислений и отчислений в государственные внебюджетные фонды, которые не были учтены и администрированы МНС на общую сумму **2 785 028,36** рублей.

---

Исполнитель: вед.инспектор информационно-аналитического отдела Начкебия Р.М.