

Утверждено
Решением Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия,
оформленным Протоколом
заседания Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия
19 июня 2017г. №7

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольной палаты Республики Абхазия
на отчет об исполнении бюджета Фонда репатриации
Республики Абхазия за 2016 год

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на годовой отчет об исполнении бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия за 2016 год подготовлено в соответствии с требованиями статьи 17 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010г. № 2749 –с-V «О Контрольной палате Республики Абхазия» и статьи 27 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Заключение подготовлено на основании внешней проверки отчета об исполнении бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия за 2016 год, представленного в Контрольную палату Республики Абхазия 27.03.2017г. Кабинетом Министров Республики Абхазия. Необходимо отметить, что отчет об исполнении бюджета Фонда репатриации за 2015 год не был утвержден законодательным органом страны.

При составлении заключения также были использованы материалы Отчета о результатах планового контрольного мероприятия «Проверка полноты формирования и целевого использования средств Фондом репатриации, Государственным комитетом Республики Абхазия по репатриации и РУП «Жилищно-эксплуатационное управление при Государственном комитете Республики Абхазия по репатриации»»,

утвержденным решением Коллегии Контрольной палаты Республики Абхазия, оформленным протоколом заседания от 10.10.2016г. №14.

В настоящем Заключении представлен анализ соответствия исполнения бюджета Фонда репатриации Закону Республики Абхазия от 15.01.2016 года №4006-с-V «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2016 год».

Общие положения

Фонд репатриации Республики Абхазия (далее – Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, законами Республики Абхазия, актами Президента Республики Абхазия, решениями Кабинета Министров Республики Абхазия и Государственного комитета Республики Абхазия по репатриации (далее – Госкомитет), международными соглашениями и Положением о Фонде репатриации Республики Абхазия, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.01.2011г. №5 (далее - Положение). Бюджет Фонда формируется в соответствии с Законами Республики Абхазия от 14.05.2014г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазии», от 29.12.2012г. № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия, а также законами о бюджете Фонда на соответствующий год.

В соответствии с Положением Фонд аккумулирует предусмотренные законодательством обязательные отчисления и финансирует мероприятия, связанные с реализацией государственной политики в сфере репатриации.

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Абхазия от 15.01.2016 года №4006-с-V «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2016 год» (далее – Закон), общий объем бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия утвержден по доходам в сумме 143 059,4 тыс. руб., по расходам – в сумме 143 059,4 тыс. руб.

Исполнение доходной части бюджета Фонда за 2016 год

За отчетный период согласно представленному отчету об исполнении бюджета Фонда поступило всего доходов в сумме 128 387,4 тыс. руб., что составляет 89,7% исполнения, из которых страховые взносы и платежи составляют 127 946,9 тыс. руб., а остальная часть в размере 440,5 тыс. руб. представляет собой «Прочие неналоговые доходы». Указанный доходный источник образовался за счет выкупа квартир (320,0 тыс. руб.), арендной платы (44,0 тыс. руб.) и возврата суммы за съемное жилье (76,5 тыс. руб.). Исполнение доходной части бюджета фонда отражено в Таблице №1:

Таблица №1 (тыс.руб.)

	Наименование доходов	Прогноз на 2016г.	Исполнение	Отклонение	Исполнение %	Удельный вес %
1	Страховые взносы и платежи в Фонд репатриации РА	132 893,5	127 946,9	-4 946,6	96,3	99,7
2	Прочие неналоговые доходы	10 165,9	440,5	-9 725,4	4,3	0,3
	Другие неналоговые доходы		440,5	440,5		
	Другие неналоговые доходы (просроченная задолженность за плательщиками страховых взносов)	10 165,9	0	-10 165,9		
	Всего доходов	143 059,4	128 387,4	-14 672,0	89,7	100,0

По результатам планового контрольного мероприятия «Проверка полноты формирования и целевого использования средств Фондом репатриации Республики Абхазия, Госкомитетом и РУП «ЖЭУ при Государственном комитете Республики Абхазия по репатриации» было установлено, что:

- в Фонде не ведется учет плательщиков страховых взносов, переведенных на оплату специального налога, что способствует искажению доходной части бюджета Фонда при его формировании;
- Фонд не обладает точной информацией по начислениям и задолженностям по целевым взносам т.к. не все организации предоставляют расчетные ведомости по целевым взносам;

Задолженность по целевым взносам за отчетный год по данным Фонда составила 6 683,5 тыс. руб.

Необходимо отметить, что поступления денежных средств в части мобилизации просроченной задолженности по целевым платежам в 2016 г. отсутствуют также, как и в предыдущие 3 года.

Исполнение расходной части бюджета Фонда за 2016 год

Согласно статье 1 Закона общий объем расходов Фонда в 2016 году был утвержден в сумме 143 059,4 тыс. руб., фактические расходы составили 131 659,4 тыс. руб. или 92,0% исполнения. В сравнении с утвержденным показателем расходы сократились на 11 400,0 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета Фонда отражено в Таблице №2.

Таблица №2

(тыс. руб.)

Раздел подраздел	Наименование расходов	Прогноз на 2016г.	Исполнение	Отклонение	Исполнение, %	Удельный вес %
01 00	Общегосударственные вопросы	61 777,6	24 628,5	-37 149,1	39,9	18,7
01 02	Функционирование органов исполнительной власти	5 277,6	5 277,3	-0,3	99,9	
01 11	Другие общегосударственные вопросы - всего, в т.ч.	56 500,0	19 351,2	-37 148,8	34,2	
	идеологическая работа с репатриантами и диаспорой за рубежом	6 500,0	6 351,2	-148,8	97,7	
	погашение задолженности перед Пенсионным фондом Республики Абхазия	25 000,0	10 000,0	-15 000,0	40,0	
	погашение задолженности перед Специальным внебюджетным фондом приватизации Республики Абхазия	10 000,0	0,0	-10 000,0		
	погашение задолженности перед Министерством финансов Республики Абхазия	12 000,0	0,0	-12 000,0		
	прочие расходы	3 000,0	3 000,0	0,0	100,0	
04 00	Национальная экономика	59 281,8	84 937,9	25 656,1	143,3	64,5
04 02	Строительство	59 281,8	84 937,9	25 656,1	143,3	64,5
11 00	Социальная политика	22 000,0	22 093,0	93,0	101,6	16,8
11 01	Социальная защита	7 000,0	7 113,4	113,4	101,6	5,4
11 10	Другие вопросы в области социальной политики	15 000,0	14 979,6	-20,4	99,9	11,4
Всего расходов:		143 059,4	131 659,4	-11 400,0	92,0	100,0

Из представленной Таблицы №2 следует, что исполнение по разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» осуществлено лишь на 39,9%, в то же время разделы 04 00 «Национальная экономика» и 11 00 «Социальная политика» исполнены с превышением прогнозных показателей – 143,3% исполнения и 101,6% соответственно.

Исполнение по подразделу 01 11 «Другие общегосударственные вопросы» составило 34,2%. Такой низкий уровень исполнения обусловлен неисполнением обязательств по погашению задолженности перед Министерством финансов Республики Абхазия, Специальным внебюджетным фондом приватизации Республики Абхазия и частично Пенсионным фондом Республики Абхазия. Общая сумма задолженности на 01.01.2017г. составила 37 000,0 тыс. руб. Надо отметить, что согласно представленному отчету, Пенсионному фонду Республики Абхазия в отчетном году частично, в сумме 10 000,0 тыс. руб., возвращен кредит. С начала 2017 года Фонд вернул заемные

средства в сумме 15 000,0 тыс. руб. (П/п №112 от 24.02.2017г. на сумму 3 000,0 тыс. руб., п/п №148 от 06.03.2017г. на сумму 3 000,0 тыс. руб., п/п №161 от 16.03.2017г. на сумму 1 000,0 тыс. руб., п/п №384 от 05.05.2017г. на сумму 3 000,0 тыс. руб., п/п №433 от 16.05.2017г. на сумму 3 000,0 тыс. руб., п/п №506 от 26.05.2017г. на сумму 2 000,0 тыс. руб.). При этом в Законе Республики Абхазия от 24.01.2017г. №4349-с-V «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2017 год» в расходной части бюджета Фонда на 2017 год утверждено погашение задолженности перед Пенсионным фондом в сумме 20 000,0 тыс. руб. вместо 15 000,0 тыс. руб.

Расходы по подразделу «Идеологическая работа с репатриантами и диаспорой за рубежом»: при утвержденном показателе в сумме 6 500,0 тыс. руб. исполнение составило 97,7% или 6 351,2 тыс. руб. Согласно представленной расшифровке к отчету в данный подраздел включаются: «Представительские расходы», «Командировочные» (при том, что есть

отдельная статья), «Покупка билетов», «Встреча гостей», «Покупка цветов», которые следовало бы отнести на подраздел «Прочие расходы», а расходы на оплату за проживание, питание и перевозку гостей из Турции - как представительские, также производились расходы на организацию Арт-фестиваля в г.Сухум и на устройство памятника Герою Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993гг. Багателя Н.З. – все перечисленные расходы сложно отнести к реальной идеологической работе, учитывая, что критериев определения таковых нет, и Контрольной палатой по данному подразделу усматривается нецелевое расходование в сумме 2 790,4 тыс. руб. (за исключением расходов на издание номеров журнала «Апсадгыл Агуеисыбжь» - 572,1 тыс. руб., на организацию курсов абхазского языка и абхазских танцев Турецкой Республике и на территории Республики Абхазия – 1 986,9 тыс. руб., на поездку танцевального ансамбля на фестиваль в Турцию – 50,0 тыс. руб., на обустройство музея им. О. Бейгуаа – 402,9 тыс. руб., на приобретение подарков, книг и аудиокассет диаспоре в Турции и Иордании – 422,7 тыс. руб. и т. д.).

По подразделу «Прочие расходы» утвержденные бюджетные ассигнования в сумме 3 000,0 тыс. руб. исполнены на уровне 100%. Основная часть средств была направлена на 50 % -ую доплату к окладу сотрудников Госкомитета и Фонда.

По подразделу 04 02 «Строительство» Законом были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 59 281,8 тыс. руб., исполнение - 84 937,9 тыс. руб., таким образом, по данному подразделу израсходовано 25 656,1 тыс. руб. не предусмотренных Законом. Анализ расходной части бюджета Фонда показал, что в нарушение ч.2 ст.44 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» источником превышения расходов по данному подразделу явилось сокращение расходных обязательств по разделу 01 00 «Общегосударственные расходы» без внесения изменения в Закон, что является недопустимым.

По результатам планового контрольного мероприятия было установлено, что Фонд, в отсутствие разрешающих документов со стороны вышестоящих органов взял на себя обязательства выплатить по кредитному договору №02/Ю от 13.03.2015г. между ООО КБ «Черноморский банк развития» и ООО «Рем Строй 2012» часть задолженности на сумму 13 160,2 тыс. руб., поручителем по которому являлся Госкомитет, что также являлось нарушением действующего законодательства Республики Абхазия (отражено в отчете по контрольному мероприятию), а гарантом выступало Министерство финансов Республики Абхазия. Процедура была закреплена Соглашением №1 об отступном в порядке цессии от 30.12.2015г. За 2016 год установлено, что Фонд выплатил указанной кредитной организации 10 652,8 тыс. руб. и 31.12.2015г. – 2 507,4 тыс. руб., при этом, указанные задолженности не нашли отражения как в Законах о бюджете Фонда на соответствующие годы, так и в материалах к отчетам об исполнении бюджета Фонда за 2015 и 2016 годы, несмотря на то, что гарантом по данным кредитным обязательствам являлось Министерство финансов Республики Абхазия и в Республиканском бюджете в 2015 и 2016 годах были предусмотрены верхние пределы республиканского внутреннего долга по гарантиям.

Также необходимо отметить, что согласно Договору № 3030 от 21.08.2015 г. по ставке 18% годовых со сроком погашения по 01.11.2016 г. с целью обеспечения условий договора строительного подряда №2 от 20.12.2014 г. был взят кредит фирмой ООО СП «Авидстрой групп» в Сберегательном банке Абхазии, где поручителем выступил Госкомитет, а государственную гарантию обеспечивало Министерство финансов Республики Абхазия (аналогично с предыдущим случаем обязательства были предусмотрены в Республиканском бюджете на 2016 год и Госкомитет не имел право выступать поручителем) на сумму 20 000 тыс. руб., при этом установлено, что на момент контрольного мероприятия сумма задолженности и проценты по кредиту выплачены не были. Сумма долга на

01.09.2016 г. составляла 23 711,8 тыс. руб. По информации Фонда в первом квартале 2017 года Фонд начал исполнять обязательства по данному кредиту не имея на то законных оснований (бюджетом Фонда на 2017 год кредитные обязательства по вышеуказанному договору не заложены).

Таким образом, в ходе исполнения бюджета Фонда в 2016 году образовалась кредиторская задолженность в сумме 10 652,8 тыс. руб., которая не была отражена в отчете, что противоречит принципу полноты отражения доходов, расходов (ст.14 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия»).

По разделу 11 00 «Социальная политика» при прогнозе 22 000,0 тыс. руб. исполнение составило 22 093,0 тыс. руб. или 101,6%, что является нарушением Закона Республики Абхазия «О бюджете Фонда репатриации на 2016 год».

По подразделу 11 01 «Социальная защита» при прогнозе 7 000,0 тыс. руб. исполнение составило 113,4%. При этом в Отчете об исполнении бюджета Фонда за 2016г. не указано общее количество репатриантов, количество репатриантов, которым оказана материальная помощь, количество обучающихся, за которых Фонд вносит плату и т.д.

По данному подразделу включены расходы, не относящиеся к социальной защите:

- ремонт и содержание лифтов и уборка мусора – 909,0 тыс. руб.;
- приобретение ассенизаторской машины – 480,0 тыс. руб.

Согласно принятой бюджетной классификации эти расходы могли быть отражены по разделу 05 02 «Коммунальное хозяйство».

По подразделу 11 10 «Другие вопросы в области социальной политики» исполнение составило 14 979,6 тыс. руб. или 99,9%. Согласно Отчету бюджетные ассигнования в основном были направлены на оплату аренды съемного жилья 74-м семьям репатриантов. Установлено, что репатриантам были предоставлены для жилья в основном арендованные в

частном секторе квартиры, преимущественно расположенные в центральной части г. Сухум, в среднем по цене 15,0 тыс. руб. в месяц, а в некоторых случаях - по максимальным рыночным ценам (25,0 тыс. руб. - 30,0 тыс. руб.), в чем усматривается неэффективное использование бюджетных средств.

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Фонда за 2016 год установлено:

1. В нарушение ст. 15 Закона Республики Абхазия от 05.06.1998г. №426-с-ХІІІ «О репатриантах» отсутствует долгосрочная государственная программа репатриации, определяющая основные направления содействия государства репатриантам, а также ежегодная программа содействия репатриантам, утверждаемая Указом Президента Республики Абхазия не позднее 1 марта текущего года, в соответствии с которой Фонд должен исполнять свои функции.
2. В нарушении ч.5 ст.27 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазии» не был утвержден Отчет об исполнении бюджета Фонда за 2015 год. При этом Закон Республики Абхазия от 24.01.2017г. №4349-с-V «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2017 год» был утвержден Народным Собранием - Парламентом Республики Абхазия.
3. Исполнение доходной части бюджета Фонда за 2016 г. составило 128 387,4 тыс. руб. или 89,7%. Поступление страховых взносов и платежей составило 127 946,9 тыс. руб. или 96,3% от утвержденного показателя. В бюджет Фонда недопоступило 4 946,6 тыс. руб. Просроченная задолженность за плательщиками страховых взносов в отчетном периоде не поступила. Расходы Фонда за 2016г. составили 131 659,4 тыс. руб. или 92,0% исполнения.

4. В нарушение статьи 3 Закона переходящий остаток денежных средств на 01.01.2016г. в сумме 6 029,1 тыс. руб. восстановлен не был и составил на 01.01.2017г. 2 757,1 тыс. руб.
5. Задолженность организаций и предприятий перед Фондом на 01.01.2017г. составила 16 849,4 тыс. руб.
6. В нарушение п. 2.1 Положения «О Фонде репатриации Республики Абхазия» Фондом не ведется должный контроль за правильностью зачисления физическими и юридическими лицами средств в Фонд репатриации Республики Абхазия; Фонд не обладает точной информацией по начислениям и задолженностям по целевым взносам, отсутствует учет плательщиков страховых взносов, переведенных на оплату специального налога.
7. Отсутствует установленный порядок по определению суммы мобилизации просроченной задолженности. Деятельность Фонда в части мобилизации задолженности плательщиков должным образом не проводится и является неэффективной.
8. Не исполнена утвержденная Законом статья расходов по погашению задолженности перед Специальным внебюджетным фондом приватизации Республики Абхазия, Министерством финансов Республики Абхазия, Пенсионным фондом (частично) в сумме 37 000,0 тыс. руб.
9. В нарушение ч.2.ст.44 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазии» и ст.1 Закона при исполнении бюджетных обязательств по подразделу 04 02 «Строительство» и разделу 11 00 «Социальная политика» имело место превышение утвержденных бюджетных ассигнований на 25 656,1 тыс. руб. и 93,0 тыс. руб. соответственно, что является нецелевым использованием средств внебюджетного Фонда.

9. По подразделу «Идеологическая работа с репатриантами и диаспорой за рубежом» усматривается нецелевое использование средств в сумме 2 790,4 тыс. руб.
10. В нарушение ст.14 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. №3513- с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» в отчете об исполнении бюджета Фонда за 2016г. не отражена кредиторская задолженность в сумме 10 652,8 тыс. руб.
11. При исполнении расходной части бюджета Фонда в 2016 году по подразделу 11 10 «Другие вопросы в области социальной политики» имело место неэффективное использование бюджетных средств в части расходования средств на оплату аренды жилья репатриантам.

Исполнитель: гл.инспектор информационно-аналитического отдела Калимова Э.А.