

Утверждено
Решением Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия,
оформленным Протоколом
заседания Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия
«29» апреля 2016 г. №8

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольной палаты Республики Абхазия
на отчет об исполнении бюджета Пенсионного фонда
Республики Абхазия за 2015 год

Общие положения

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на отчет об исполнении бюджета Пенсионного фонда Республики Абхазия за 2015 год подготовлено в соответствии с требованиями статьи 17 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» и статьи 27 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Настоящее заключение подготовлено на основании внешней проверки «Отчета об исполнении бюджета Пенсионного фонда Республики Абхазия за 2015 год», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 25.03.2016 года №37 и данных, полученных по результатам планового контрольного мероприятия «Проверка полноты формирования и целевого использования средств Государственным внебюджетным фондом – Пенсионным фондом Республики Абхазия за 2015 год».

В заключении представлен анализ соответствия исполнения бюджета Пенсионного фонда за 2015 год Закону Республики Абхазия от 27.02.2015 года

№3678-с-V «О бюджете Пенсионного фонда Республики Абхазия на 2015 год» (далее – Закон).

Пенсионный фонд Республики Абхазия (далее - Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, Законами Республики Абхазия, актами Президента Республики Абхазия, решениями Кабинета Министров Республики Абхазия, а также Положением «О Пенсионном фонде Республики Абхазия», утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 14.06.2012 года №79 (далее – Положение).

Согласно Положению, Фонд осуществляет свою деятельность в целях аккумулирования целевых внебюджетных средств и их использования для государственного пенсионного обеспечения граждан Республики Абхазия.

Бюджет Фонда по доходам и расходам отражен в таблице №1.

Таблица №1

(тыс. руб.)

Наименование статей	План	Факт	% исполнения
Остаток средств на 01.01.2015 г.		25 211,1	
Доходы	974 952,0	780 201,0	80,0
Расходы	974 952,0	798 426,3	81,9
Остаток средств на 01.01.2016 г.		6 985,8	

Доходы бюджета Фонда составили 780 201,0 тыс. руб. или 80 % к показателю, утвержденному Законом, расходы бюджета Фонда составили 798 426,3 тыс. руб. или 81,9 % исполнения. Остаток денежных средств на 01.01.2015 года составлял 25 211,1 тыс. руб., который в соответствии со ст. 6 Закона мог использоваться в течение года на покрытие временных кассовых разрывов и подлежал восстановлению на конец финансового года. Остаток средств на 01.01.2016 год составил 6 985,8 тыс. руб.

Анализ исполнения доходной части бюджета Пенсионного фонда

В соответствии со ст. 3 Закона доходы были утверждены в сумме 974 952,0 тыс. руб., фактически в бюджет Фонда поступило 780 201,0 тыс. руб. или 80,0 % исполнения. Доходная часть бюджета Фонда отражена в таблице №2.

Таблица №2

(тыс. руб.)

№ п/п	Доходы фонда	План на 2015 г.	Факт за 2015 г.	Отклонение от плана 2015 г.	Процент исполнения	Удельный вес
1	Поступление страховых взносов	792 052,0	713 003,3	-79 048,7	90,0	91,4
2	Мобилизация просроченной задолженности по страховым взносам и платежам	26 100,0	32 497,7	6 397,7	124,5	4,2
3	Межбюджетный трансферт	136 800,0		-136 800,0	0,0	0,0
4	Беспроцентная бюджетная ссуда из средств Республиканского бюджета	20 000,0	20 000,0	0,0	100,0	2,6
5	Финансовая помощь за счет резерва Правительства		3 000,0	3 000,0		0,4
6	Беспроцентная бюджетная ссуда из средств Резервного фонда Президента Республики Абхазия		11 000,0	11 000,0		1,4
7	Беспроцентная бюджетная ссуда за счет целевых заемных средств, привлеченных из Национального банка Республики Абхазия		700,0	700,0		0,1
Итого доходов:		974 952,0	780 201,0	-194 751,0	80,0	100,0

Основным источником доходов бюджета Фонда являются страховые взносы, которые согласно ст.1 Закона Республики Абхазия от 29.12.2012 года №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» установлены:

- в размере 13,5 % для работодателей - предприятий, учреждений, организаций и иных хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности (кроме бюджетных организаций);

- в размере 10 % для бюджетных и общественных благотворительных организаций, работающих на гранты зарубежных доноров, по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям;

- в размере 5 % от дохода индивидуальных предпринимателей (граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица);

- в размере 10 % суммы гонорара для работодателей - предприятий, учреждений и организаций, выплачивающих за работу авторский гонорар;

- в размере 1 % от заработной платы работников предприятий, учреждений и организаций.

Законом Республики Абхазия от 7 октября 2015 г. №3876-с-V в Закон Республики Абхазия от 29.12.2012 года №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» введена ст. 5¹, согласно которой устанавливаются страховые взносы и платежи по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям, за выполнение работ (оказание услуг) по гражданско-правовым договорам. При этом в отчете об исполнении бюджета Фонда отражена общая сумма поступлений страховых взносов без разбивки по видам страховых взносов.

Исполнение бюджета Фонда за 2015 год по основным статьям доходов характеризуется следующими показателями:

- поступление страховых взносов составило 713 003,3 тыс. руб., что на 79 048,7 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 90,0 % исполнения. По сравнению с фактическим показателем 2014 года наблюдается увеличение суммы поступлений на 69 814,6 тыс. руб.

Наибольшие поступления по страховым взносам наблюдаются по Сухумскому городскому отделению Фонда – 429 277,7 тыс. руб., Гагрскому районному отделению – 128 399,7 тыс. руб. и Гудаутскому районному отделению – 65 423,3 тыс. руб.;

- мобилизация просроченной задолженности по страховым взносам и платежам – 32 497,7 тыс. руб., что на 6 397,7 тыс. руб. больше

запланированного показателя или 124,5 % исполнения, в то же время по сравнению с 2014 годом отмечается уменьшение суммы мобилизованной задолженности на 8 426,6 тыс. руб. Из общей суммы мобилизованной задолженности по инкассовым поручениям взыскано 13 822,4 тыс. руб.

Из зарегистрированных 6 289 организаций отчетные данные представлены от 1 690 организаций (26,9 % от общего количества зарегистрированных предприятий), сумма задолженности по которым на 01.01.2016 г. составляет 200 263,2 тыс. руб., таким образом сумма задолженности, отраженная в отчетах Фонда является не полной.

Наиболее крупными должниками по уплате страховых взносов в Фонд являются: РУП «Черноморэнерго» - 28 538,5 тыс. руб.; РУП «Абхазская железная дорога» - 24 358,4 тыс. руб.; Гагрское лесное хозяйство Государственного комитета лесного хозяйства Республики Абхазия – 14 999,5 тыс. руб.; ООО «Дорожно-строительный комбинат» - 11 522,4 тыс. руб.; ГСФ «Ткуарчалстрой» - 6 848,2 тыс. руб.; МУП «Комбинат по благоустройству города» – 5 627,4 тыс. руб.; ГП «Абхазберегозащита» - 4 886,9 тыс. руб.; ООО «Стройсервис – Гагра» - 4 267,5 тыс. руб. и другие.

По сравнению с 2014 годом наблюдается увеличение суммы задолженности на 37 066,3 тыс. руб., в то же время по Гулрыпшскому, Ткуарчалскому и Галскому отделениям Фонда наблюдается уменьшение задолженности по страховым взносам, что отражено в Таблице №3.

Таблица №3

(тыс. руб.)

Наименование отделения ПФ РА	Сумма задолженности перед Фондом за 2014 г.	Сумма задолженности перед Фондом за 2015 г.	+/-
г.Сухум	64 096,3	94 038,1	29 941,8
Гагрский район	30 201,5	36 883,7	6 682,2
Гудаутский район	19 918,8	21 172,3	1 253,5
Сухумский район	4 393,0	7 005,1	2 612,1
Гулрыпшский район	9 890,2	6 569,2	-3 321,0
Очамчырский район	10 938,9	11 415,2	476,3
Ткуарчалский район	22 540,0	22 397,1	-142,9

Галский район	1 218,2	782,5	-435,7
Итого:	163 196,9	200 263,2	37 066,3

Наибольшую задолженность по страховым платежам в Фонд имеют коммерческие организации – 182 820,9 тыс. руб., по бюджетным организациям – 17 442,4 тыс. руб.

Следует отметить, что предусмотренный межбюджетный трансферт в размере 136 800,0 тыс. руб. в бюджет Фонда не поступил ввиду того, что не представлены соответствующие расчет-заявки Министерством труда, занятости и социального обеспечения Республики Абхазия, на которое Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 03.06.2015 года №59 «Об установлении ежемесячной доплаты к пенсии отдельным категориям пенсионеров, не являющихся получателями пенсии иностранного государства на 2015 год» были возложены обязанности по определению в месячный срок условий и порядка установления права на ежемесячную доплату к пенсии. В Контрольную палату Республики Абхазия не поступил ответ на запрос в Министерство труда, занятости и социального обеспечения Республики Абхазия о ходе реализации вышеуказанного Постановления с указанием количества пенсионеров по категориям, начисленным суммам доплат и задолженности перед получателями данного вида доплат.

Поступление беспроцентной бюджетной ссуды из средств Республиканского бюджета составило 20 000,0 тыс. руб. или 100 % исполнения.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета Пенсионного фонда Республики Абхазия за 2015 год на покрытие временных кассовых разрывов были выделены следующие средства:

- финансовая помощь за счет резерва Правительства – 3 000,0 тыс. руб. согласно Распоряжению Премьер-министра Республики Абхазия от 26.01.2015 г. №40-р;

- беспроцентная бюджетная ссуда из средств Резервного фонда Президента Республики Абхазия – 11 000,0 тыс. руб. согласно Распоряжению

Президента Республики Абхазия от 27.03.2015 года №121. В соответствии с Распоряжением Президента Республики Абхазия №761-рп от 22 октября 2015 года срок возврата непогашенной суммы бюджетной ссуды был продлен до 31 декабря 2015 года;

- беспроцентная бюджетная ссуда за счет целевых заемных средств, привлеченных из Национального банка Республики Абхазия – 700,0 тыс. руб., всего разновременно в 2015 году Пенсионным фондом было привлечено заемных средств на общую сумму 382 000,0 тыс. руб. (Распоряжение Кабинета Министров Республики Абхазия от 24.04.2015 г. №25).

В течение 2015 года Министерством финансов Республики Абхазия Фонду разновременно предоставлялась бюджетная ссуда для покрытия кассовых разрывов на основании Распоряжений Премьер–Министра Республики Абхазия (от 28.01.2015 г. №43-р, от 22.07.2015 г. № 535) и Президента Республики Абхазия (от 27.03.2015 г. №121).

Кабинет Министров Республики Абхазия, являясь коллегиальным органом, принимает все решения на основе коллегиальности в соответствии с Конституционным Законом Республики Абхазия от 13.08.1996 г. № 290-с «О Кабинете Министров (Правительстве) Республики Абхазия» и Регламентом работы Кабинета Министров Республики Абхазия, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 30.07.2010 г. № 130, таким образом для санкционирования расходов Резервного фонда Правительства Республики Абхазия, необходимо решение Кабинета Министров Республики Абхазия, что также вытекает из названия настоящего фонда.

Министерству финансов Республики Абхазия на основании Распоряжения Премьер-министра Республики Абхазия от 28.01.2015 г. №43-р для оказания финансовой помощи на покрытие временных кассовых разрывов за счет средств Резервного фонда Правительства Республики Абхазия, необходимо было выделить Фонду кредит в сумме 20 000 ,0 тыс. руб. со сроком возврата до 20.07.2015 г. Вопреки данному Распоряжению,

Министерством финансов Республики Абхазия был заключен договор с Фондом о предоставлении бюджетной ссуды (а не кредита) от 28.01.2015г. Далее, на основании Распоряжений Премьер-министра Республики Абхазия от 22.07.2015 г. № 535 и 10.12.2015 г. № 750, а также дополнительными соглашениями от 22.07.2015 г. и от 15.12.2015 г. срок возврата непогашенной суммы бюджетной ссуды в размере 11 500,0 тыс. руб. был продлен до 30.12.2015 г.

Таким образом, в нарушение вышеизложенного, в договоре о предоставлении ссуды от 28.01.2015г. и в дополнительных соглашениях к нему основанием для выдачи ссуды являются Распоряжения Премьер-министра, вместо Постановлений Кабинета Министров Республики Абхазия.

Аналогичная ситуация в части продления сроков предоставления бюджетной ссуды сложилась с Распоряжением Президента Республики Абхазия от 27.03.2015 г. №121, то есть договор о предоставлении бюджетной ссуды от 27.03.2015 г., в размере 11 000,0 тыс. руб. сроком возврата до 27.09.2015 г., был продлен дополнительным соглашением от 27.10.2015 г., на основании Распоряжения Президента Республики Абхазия от 22.10.2015 г. №761-рп, до 31.12.2015 г.

Пунктом 7 ч.1 ст.2 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» определено, что бюджетная ссуда предоставляется сроком не более шести месяцев в пределах финансового года.

В 2015 году Фонду не был осуществлен возврат беспроцентных займов в общей сумме 25 000,0 тыс. руб., предоставленных Фонду репатриации, сроки возврата которых были продлены Распоряжениями Президента и Премьер-министра Республики Абхазия.

Анализ исполнения расходной части бюджета Пенсионного фонда

Исполнение утвержденных Законом показателей по расходам в 2015 году составило 798 426,3 тыс. руб. или 81,9 % исполнения, в том числе:

- на выплату пенсий – 778 531,7 тыс. руб., что на 9 419,0 тыс. руб. меньше планового показателя или 98,8 % исполнения. По данным Министерства труда, занятости и социального обеспечения количество пенсионеров на 01.01.2016 год составило 50 066 человек.

- на оплату услуг ОАО «Сберегательный банк Абхазии» - 3 858,3 тыс. руб. или 97,9 % к утвержденному показателю;

- возврат беспроцентной бюджетной ссуды из средств Республиканского бюджета – 9 200,0 тыс. руб. или 46,0 % исполнения;

- на содержание аппарата управления Фонда – 6 836,3 тыс. руб., что на 490,7 тыс. руб. меньше планового показателя или 93,3 % исполнения.

Расходы Фонда за 2015 год отражены в таблице №4.

Таблица №4

(тыс. руб.)

№ п/п	Расходы фонда	План на 2015 г.	Факт за 2015 г.	Отклонение от плана	Процент исполнения	Удельный вес
1	На выплату всех видов пенсий	787 950,7	778 531,7	-9 419,0	98,8	97,5
2	Расходы за услуги ОАО "Сбербанк"	3 939,8	3 858,3	-81,5	97,9	0,5
3	Возврат беспроцентной бюджетной ссуды из средств Республиканского бюджета	20 000,0	9 200,0	-10 800,0	46,0	1,2
4	Возврат беспроцентной бюджетной ссуды за счет целевых заемных средств, привлеченных из Национального банка Республики Абхазия			0,0		0,0
5	На повышение размера пенсий отдельным категориям пенсионеров (межбюджетный трансферт)	136 800,0	0,0	-136 800,0	0,0	0,0
6	На содержание аппарата управления Фонда	7 327,0	6 836,3	-490,7	93,3	0,9
7	Резерв Фонда	18 934,5	0,0	-18 934,5	0,0	0,0
Итого расходов:		974 952,0	798 426,3	-176 525,7	81,9	100,0

По сравнению с 2014 годом расходы Фонда увеличились на 63 768,3 тыс. руб., в том числе на выплату пенсий – на 58 243,9 тыс. руб.

Предусмотренный в расходной части бюджета Фонда на 2015 год межбюджетный трансферт на выплату ежемесячных доплат к пенсии отдельным категориям пенсионеров, не являющихся получателями пенсии иностранного государства, на сумму 136 800,0 тыс. руб., как отмечалось выше, не был исполнен, при этом, в связи с неисполнением Министерством труда, занятости и социального обеспечения Республики Абхазия положенных функций, не были произведены начисления и не сформирована фактическая задолженность Республиканского бюджета в рамках данного межбюджетного трансферта перед Пенсионным фондом.

Согласно Распоряжению Президента Республики №121 от 27.03.2015 года Фонду была предоставлена бюджетная ссуда в размере 11 000,0 тыс. руб. со сроком возврата до 27 сентября 2015 года. Распоряжением Президента Республики Абхазия от 22.10.2015 года №761-рп срок возврата был продлен до 31.12.2015 года. Однако, в рамках 2015 года возврат вышеуказанной ссуды не был осуществлен, в то же время в бюджете Фонда на 2016 год не были заложены расходы на погашение ссуды.

Анализируя расходную часть бюджета Фонда, можно отметить, что наиболее значительные суммы направлены на выплату пенсий по следующим категориям:

- инвалиды Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. – 239 072,3 тыс. руб., или 116,4 % исполнения. Количество пенсионеров по данной категории на 01.01.2016 г. – 2 593 чел.;

- по возрасту – 219 444,4 тыс. руб., или 95,3 % исполнения. Количество пенсионеров по данной категории на 01.01.2016 г. составило 36 100 чел.;

- семьям погибших в Отечественной войне народа Абхазии 1992-1993 гг. (на каждого нетрудоспособного члена семьи) – 98 264,1 тыс. руб. или 98,4 %.

Количество получателей пенсии данной категории на 01.01.2016 г. составило 1 414 чел.;

- инвалиды с детства – 41 620,7 тыс. руб., или 103,5 %. Количество пенсионеров по данной категории на 01.01.2016 г. составляло 2 273 чел., по сравнению с 2014 годом количество пенсионеров увеличилось на 99 чел.;

- награждённым медалью «За отвагу» - 26 622,1 тыс. руб., или 108,1 %. Количество пенсионеров по данной категории на 01.01.2016 г. составляло 441 чел.;

- по случаю потери кормильца (на каждого нетрудоспособного члена семьи) - 20 455,4 тыс. руб. или 87,8 исполнения. Количество получателей по данной категории на 01.01.2016 г. составляло 1 952 чел.

Также следует отметить, что на выплату трудовых пенсий Фондом направлены средства в общей сумме 255 089,2 тыс. руб. или 32,8 % в структуре общих расходов, направленных на выплату пенсий, в то время как расходы на выплату пенсии, не связанных с осуществлением трудовой деятельности составляют 523 442,5 тыс. руб. или 67,2 %.

В соответствии с Распоряжением исполняющего обязанности Президента от 01.08.2014 г. №490-рп, исполняющей обязанности министра труда, занятости и социального обеспечения Республики Абхазия Колтуковой О.В. в недельный срок было поручено произвести перерасчет пенсии депутата Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия за шесть лет с 2008 г., поскольку понятие денежного вознаграждения включает в себя помимо основной заработной платы, также дополнительные выплаты, выплаты за особые условия труда, компенсационные выплаты, пособия премии и другие выплаты в денежном выражении.

На основании данного Распоряжения был издан приказ о перерасчете пенсий по категории «депутат Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия» от 05.09.2014 г. № 1.

Статьей 27.³ Закона Республики Абхазия от 09.08.2006 г. № 1444-с-XIV (ред. от 15.06.2015 г.) «О статусе депутата Народного Собрания-Парламента

Республики Абхазия» определено, что пенсия устанавливается лицу, указанному в статье 27 Закона, в размере 75 процентов ежемесячного денежного вознаграждения действующего депутата Народного Собрания и при изменении ежемесячного денежного вознаграждения действующего депутата Народного Собрания пересчитывается в централизованном порядке.

На основании вышеизложенного, суммы пенсии необходимо исчислять без учета денежного возмещения расходов, связанных с депутатской деятельностью. Однако, в 2015 году на основании расчет-заявок было произведено финансирование выплат перерасчета пенсий депутатам Народного Собрания - Парламента Республики Абхазия с учетом денежного возмещения расходов связанных с депутатской деятельностью за шесть лет с 2008 г. на сумму - 7 165,9 тыс. руб., а также в 2015 г. было доначислено и представлено в Фонд к оплате – 3 013,6 тыс. руб. Общая сумма выплат, противоречащих Закону Республики Абхазия от 09.08.2006 г. № 1444-с-XIV «О статусе депутата Народного Собрания-Парламента Республики Абхазия», составила – 10 179,5 тыс. руб.

Следует отметить, что Фондом в 2015 году был осуществлен возврат беспроцентной ссуды, предоставленной одновременно Министерством финансов Республики Абхазия для покрытия временных кассовых разрывов за счет целевых заемных средств Национального банка Республики Абхазия в общей сумме – 381 300,0 тыс. руб. Задолженность Фонда по предоставленной ссуде перед Министерством финансов Республики Абхазия на 01.01.2016 г. составляет – 22 500,0 тыс. руб., в том числе остатки задолженностей: по беспроцентной бюджетной ссуде из средств Резервного фонда Президента Республики Абхазия – 11 000,0 тыс. руб. (Распоряжение Президента Республики Абхазия от 27.03.2015 г. №121); по беспроцентной бюджетной ссуде за счет целевых заемных средств, привлеченных одновременно из Национального банка Республики Абхазия – 700,0 тыс. руб. (Распоряжение Кабинета Министров Республики Абхазия от 24.04.2015 г. №25), по

беспроцентной бюджетной ссуде из средств Республиканского бюджета, предусмотренной Законом – 10 800,0 тыс. руб.

Выводы

1. Согласно представленному отчету бюджет Пенсионного фонда за 2015 год исполнен:

- по доходам в сумме 780 201,0 тыс. руб. или 80,0 % к утвержденному показателю (974 952,0 тыс. руб.);

- по расходам в сумме 798 426,3 тыс. руб. (в том числе на выплату всех видов пенсий перечислено 778 531,7 тыс. руб.) или 81,9 % к утвержденному показателю (974 952,0 тыс. руб.);

- остаток средств на 01.01.2016 год составил 6 985,8 тыс. руб.

2. Представленный отчет об исполнении бюджета Пенсионного Фонда за 2015 год не соответствует требованиям ст.123 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства бюджетного процесса в Республике Абхазия», а также Закона Республики Абхазии «О бюджетной классификации Республики Абхазия» от 14.02.2014 г. № 3455-с-V.

3. На сегодняшний день в Республике Абхазия действующее законодательство о пенсионном обеспечении граждан Республики Абхазия не отвечает современным реалиям и международным стандартам, и принципам, а также имеются противоречия. Так, в Законе СССР от 15 мая 1990 года №№ 1480-I «О пенсионном обеспечении граждан в СССР» (действует на территории республики в части, не нарушающей суверенных прав и интересов Абхазии) определены 2 вида пенсии: трудовые пенсии, включающие категории по возрасту (старости), по инвалидности, по случаю потери кормильца и за выслугу лет, и социальные пенсии, также установлены условия и порядок, определяющий право на пенсионное обеспечение, а Законом Республики Абхазия от 15 июня 2011 года № 2938-с-IV «О повышении размера пенсии отдельным категориям пенсионеров в Республике Абхазия»

определены 23 категории пенсионеров, включающие подкатегории, при этом нет разграничения по видам пенсии, размер пенсионного обеспечения фиксирован. В соответствии с чем, пенсионное обеспечение в Республике Абхазия в настоящее время не зависит от размера оплаты труда работника, являющегося застрахованным лицом, и стажа работы, отсутствуют принципы социального страхования, отвечающие международным требованиям, выплата пенсий по всем категориям производится исключительно из средств Фонда, без разграничения на необходимость участия Республиканского бюджета, при том, что плательщиками страховых взносов в Фонд являются организации независимо от организационно-правовой формы и работающие граждане.

4. В структуре расходов Фонда на выплату пенсий и пособий категорию «пенсии инвалидам ОВ народа Абхазии 1992-1993 гг., всего ...» необходимо привести в соответствие со ст.5 Закона Республики Абхазия №3542-с-V от 24.07.2014 г. «О пенсионном обеспечении инвалидов, семей погибших и семей умерших инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 93 гг.». При этом порядок определения признания инвалидом Отечественной войны народа Абхазии определяется Кабинетом Министров, в то же время данный порядок не определен.

5. Несмотря на наличие у Пенсионного фонда и его районных подразделений инструментов по взысканию просроченной задолженности, общая сумма задолженности перед Фондом на 01.01.2016 г. составила 200 263,2 тыс. руб. Инкассо было выставлено всего лишь на 13,6 % от общей суммы задолженности только по злостным неплательщикам, никаких иных мер по взысканию задолженности по страховым взносам Фондом не предпринималось.

6. В соответствии с п. 4.2 раздела 4 Положения «О Пенсионном фонде Республики Абхазия», средства Фонда формируются также за счет штрафных санкций за неуплату страховых взносов, подлежащих зачислению в Фонд. Однако, на практике данные санкции Фондом не применяются.

7. В соответствии с п. «б» ч.1 ст. 1 Закона Республики Абхазия «О страховых взносах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» установлен тариф страховых взносов в Пенсионный Фонд в размере 5 процентов от дохода индивидуальных предпринимателей (граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица).

Пунктом «г» ч.1 ст.1 вышеуказанного закона определен тариф страховых взносов в размере 1 процента с заработной платы работников предприятий, учреждений и организаций. Необходимо отметить, что действующим законодательством не предусматривается удержание страховых взносов с заработной платы работников, занимающихся трудовой деятельностью у индивидуальных предпринимателей, что являлось бы дополнительным источником увеличения доходной части Пенсионного фонда.

8. В договоре о предоставлении ссуды от 28.01.2015 г. и в дополнительных соглашениях к нему основанием для выдачи ссуды являются Распоряжения Премьер-министра, вместо Постановлений Кабинета Министров Республики Абхазия.

9. Суммы пенсии депутатов Народного Собрания - Парламента Республики Абхазия исчисляются с учетом денежного возмещения расходов, связанных с депутатской деятельностью.

Общая сумма пенсий, выплаченных в нарушение Закона Республики Абхазия от 09.08.2006 г. № 1444-с-XIV «О статусе депутата Народного Собрания-Парламента Республики Абхазия», составила – 10 179,5 тыс. руб.

10. В виду того, что Министерство труда, занятости и социального обеспечения Республики Абхазия не определило условия и порядок установления права на ежемесячную доплату к пенсии и не предоставило расчет-заявки, Фондом не выполнены предусмотренные обязательства перед получателями ежемесячной доплаты к пенсии отдельным категориям

пенсионеров, не являющихся получателями пенсии иностранного государства на 2015 год в сумме 136 800, 0 тыс. руб.

11. Фондом в рамках отчетного периода не был осуществлен возврат предоставленной бюджетной ссуды, срок возврата которой был продлен до 31.12.2015 года на основании Распоряжения Президента Республики Абхазия от 22.10.2015 г. №761-рп. Однако, в рамках 2015 года возврат вышеуказанной ссуды не был осуществлен, в то же время в бюджете Фонда на 2016 год не были заложены расходы на погашение данной ссуды.

12. В соответствии со ст.2 Закона Республики Абхазия «О бюджете Пенсионного фонда на 2015 год» переходящий остаток денежных средств Фонда на 01.01.2015 г. составлял 25 211,1 тыс. руб. Данный остаток мог использоваться в течение года на покрытие временных кассовых разрывов и подлежал восстановлению в полном размере. Однако, в нарушение ст.6 Закона остаток средств не был восстановлен и на 01.01.2016 год составил 6 985,8 тыс. руб.

Исполнитель: гл. инспектор информационно-аналитического отдела Контрольной палаты Республики Абхазия Дзкуя С.В.