

Утверждено
Решением Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия,
оформленным Протоколом
заседания Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия
«29» апреля 2016г. №8

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольной палаты Республики Абхазия
на отчет об исполнении бюджета Фонда обязательного медицинского
страхования Республики Абхазия за 2015 год

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия за 2015 год подготовлено в соответствии с требованиями статьи 17 Закона РА от 05.12.2010г. № 2749 –с-V «О Контрольной палате Республики Абхазия» и статьи 27 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия подготовлено на основании внешней проверки отчета об исполнении бюджета Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия за 2015 год, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 25.03.2016 года №34.

В настоящем Заключении представлен анализ соответствия исполнения бюджета Фонда обязательного медицинского страхования Закону Республики Абхазия от 27.02.2015г. № 3679-с-V «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия на 2015 год» (далее – Закон).

Общие положения

Фонд обязательного медицинского страхования Республики Абхазия (далее – Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с

законодательством Республики Абхазия, Положением о Фонде обязательного медицинского страхования Республики Абхазия, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 02.04.1999г. № 57.

Бюджет Фонда формируется в соответствии с Законами Республики Абхазия: от 14.06.2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия»; от 29.12.2012г. № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия»; от 27.02.2015г. № 3679-с-V «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия на 2015 год»,

Согласно Положению, Фонд осуществляет сбор и аккумуляцию страховых взносов по обязательному медицинскому страхованию населения Республики Абхазия в целях финансирования программ обязательного медицинского страхования и организации мероприятий по снижению рисков заболевания среди населения.

Анализ исполнения доходной части Фонда

Доходная часть бюджета Фонда за 2015 год отражена в таблице №1 и исполнена в сумме 29 843,4 тыс. руб., что меньше запланированного показателя на 5 170,7 тыс. руб. и составляет 85,2 % исполнения.

Таблица №1
(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование статей	План	Факт	Отклонение от плана	% исполнения
1	Поступление страховых взносов	31 014,1	29 143,4	1870,7	94,0
2	Мобилизация просроченной задолженности по страховым взносам и платежам	4 000,0	700,0	-3300	17,5
Итого доходов:		35 014,4	29 843,4	-5171,0	85,2

Источником формирования доходной части бюджета Фонда в 2015 году являются поступления страховых взносов исключительно от коммерческих организаций в сумме 29 143,4 тыс. руб. и мобилизация просроченной задолженности в сумме 700,0 тыс. руб. В сравнении с 2014 годом поступления страховых взносов увеличились на 631,1 тыс. руб.

Согласно ст.3 Закона источником формирования доходной части Фонда также планировалась просроченная задолженность страхователей по страховым взносам в сумме 4 000,0 тыс. руб. фактическое исполнение составило 700,0 тыс. руб., что на 3 300,0 тыс. руб. меньше прогнозируемого или 17,5% исполнения.

На 01.01.2016г. задолженность плательщиков страховых взносов перед Фондом составляет 18 556,3 тыс. руб. В сравнении с 2015 годом задолженность увеличилась на 2 169,2 тыс. руб.

Остаток средств на 01.01.2015г. составил 485,3 тыс. руб. и использовался Фондом на покрытие временных кассовых разрывов с последующим восстановлением.

Анализ исполнения расходной части бюджета Фонда

Общий объем расходов Фонда в 2015 году согласно статье 4 Закона был запланирован в сумме 35 014,1 тыс. руб., фактические расходы составили 27 788,5 тыс. руб., что на 5360,1 тыс. руб. меньше прогнозируемого или 84,7% исполнения. Структура расходов Фонда отражена в таблице № 2.

Таблица №2
(тыс. руб.)

№ п/п	Расходы фонда	2015 г.		Отк-ние от плана	Удельный вес, %	% исп-ния
		план	факт			
1	Выполнение целевых программ по оказанию медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию	33 148,6	27 788,5	-5 360,1	96,6	83,8

	всего, в т.ч.:					
	для беременных и рожениц по патологии беременности	11 148,6	10 039,1	-1 109,5	33,1	90,0
	по проведению химиотерапии онкологическим больным	22 000,0	17 749,4	- 4 250,6	63,5	80,7
2	Содержание аппарата управления Фонда	1 865,5	1 865,0	0	3,399	100,0
Итого расходов:		35 014,1	29 653,5	- 5 360,6	100,0	84,7
Остаток средств на 01.01.2016 г.			675,2			

В 2015 году для обеспечения граждан бесплатным медицинским обслуживанием Фондом были запланированы средства на финансирование целевых медицинских программ, утвержденных Министерством здравоохранения Республики Абхазия и Фондом, в сумме 33 148,6 тыс. руб. Фактически на выполнение целевых программ было израсходовано 27 788,5 тыс. руб., что составляет 83,8% исполнения.

Целевые программы оказания медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию были спрогнозированы в отчетном году следующим образом:

- по программе «Для беременных и рожениц по патологии беременности» - в сумме 11 148,6 тыс. руб., фактические расходы составили 10 039,1 тыс. руб. или 90,0% исполнения;
- по программе «Проведение химиотерапии онкологическим больным» - в сумме 22 000,0 тыс. руб., фактические расходы составили 17 749,4 тыс. руб. или 80,7% исполнения.

В представленном Правительством Республики Абхазия отчете об исполнении бюджета Фонда отражены количественные данные по гражданам, которым была оказана медицинская помощь в рамках реализации вышеуказанных целевых программ с обобщенной расшифровкой.

Денежные средства предусмотренные на содержание аппарата управления Фонда были использованы в полном объеме.

Остаток средств на 01.01.2016 года был восстановлен и составил 675,2 тыс. руб.

Выводы

1. Представленный отчет об исполнении бюджета Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия за 2015 год, утвержденный Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазии от 25 марта 2016 года №33, не соответствует требованиям Закона Республики Абхазии «О бюджетной классификации Республики Абхазия» и требованиям статьи 123 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республики Абхазия».

2. Работа Фонда в части мобилизации просроченной задолженности страхователей по страховым взносам должным образом не проводится и является неэффективной, что свидетельствует о росте задолженности из года в год, несмотря на то, что контроль за своевременным и полным поступлением страховых взносов входит в функции Фонда и должен осуществляться совместно с Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия.

3. В Положении «О Фонде обязательного медицинского страхования» предусмотрен резерв страхового запаса в размере 10% средств Фонда, но данный пункт не находит своего отражения при формировании расходной части бюджета.

4. Фонд в своей деятельности основывается на Положении, которое не отвечает требованиям действующего законодательства и не находит практического отражения в фактическом функционировании данного внебюджетного Фонда, что ставит вопрос о целесообразности его существования.