

Утверждено
решением Коллегии
Контрольной палаты
Республики Абхазия
оформленным протоколом
заседания Коллегии
от 14 декабря 2017 г. № 12

Заключение
на проект Закона Республики Абхазия О бюджете Государственного
внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии
1992-1993 гг. на 2018 год

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на проект Закона Республики Абхазия «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. на 2018 год», представленного Народным Собранием - Парламентом Республики Абхазия 21.11.2017г., подготовлено в соответствии со ст.2 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года №2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия»; ч.3 ст. 25 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (далее- Закон).

Проект закона «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. на 2018 год» представлен без учета положений Стратегии социально-экономического развития Республики Абхазия до 2025 года, утвержденной Указом Президента 02.03.2016 года № 49.

Следует отметить, что в настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», что значительно осложняет бюджетный процесс, а именно, Кабинетом Министров Республики Абхазия в части утверждения:

- порядка составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;
- порядка представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Целью проведения внешней проверки в рамках предварительного контроля проекта Закона является определение соответствия законопроекта требованиям действующего законодательства, а также определение обоснованности содержащихся в нем показателей.

Фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. (далее-Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, Законом Республики Абхазия от 6 сентября 1993 года «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших», Законом Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия», «Положением о Государственном внебюджетном фонде инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93 гг.», утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 февраля 2011 года №24 (далее-Положение), согласно которому Фонд является государственным учреждением, осуществляющим деятельность по аккумулированию предусмотренных законодательством обязательных отчислений и финансированию мероприятий, связанных с реализацией государственной политики в сфере социальной поддержки и реабилитации инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 1993 гг.

В соответствии со ст. 5 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазии» установлена ставка целевого

взноса в Фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 93 гг. в размере 1,5 процента:

а) для работодателей - организаций и индивидуальных предпринимателей;

б) для индивидуальных предпринимателей от их дохода.

Финансирование деятельности Фонда осуществляется за счет средств, предусмотренных Законом Республики Абхазия «О бюджете Фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 1993 гг.» на соответствующий год, а также иных источников, не противоречащих законодательству Республики Абхазия.

В ст. 1 законопроекта определены основные параметры бюджета:

- общий объем доходов в сумме 125 692,8 тыс. руб.,

- общий объем расходов в сумме 125 692,8 тыс. руб.

Бюджет планируется сбалансированным.

Анализ доходной и расходной частей проекта бюджета Фонда

Общий объем **доходов** Фонда на 2018 год планируется в сумме 125 692,8 тыс. руб., в сравнении с аналогичным периодом 2017 года данный показатель увеличился на 3 199,2 тыс. руб.

Таблица №1

(тыс. руб.)

№	Наименование доходов	План на 2017 г.	План на 2018 г.	Отклонение от плана на 2017г.	Удельный вес %
1.	Поступление целевых взносов, в т. ч.:	105 046,8	105 468,7	421,9	83,9
1.1	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	54 291,1	54 205,6	-85,5	51,4
1.2	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций Республики Абхазия	50 755,7	51 263,1	507,4	48,6
2.	Задолженность по платежам, перерасчеты, недоимки	9 446,8	12 224,1	2 777,3	9,7
3.	Межбюджетные трансферты из средств республиканского бюджета	8 000,0	8 000,0	0,0	6,4
Итого доходов:		122 493,6	125 692,8	3 199,2	100,0

Доходная часть бюджета Фонда на 2018 год по данным Приложения №1 законопроекта формируется за счет страховых взносов и платежей во внебюджетные фонды (целевые взносы), задолженности по платежам, перерасчетам, недоимкам и межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета.

Поступление целевых взносов на 2018 год прогнозируется в сумме 105 468,7 тыс. руб., что на 421,9 тыс. руб. больше аналогичного показателя 2017 года.

В представленном Приложении №1 к законопроекту два вида платежей - страховые взносы и платежи во внебюджетные фонды от юридических лиц (1 07 01 **010** 000 00 0000 160) и страховые взносы и платежи во внебюджетные фонды от индивидуальных предпринимателей (1 07 01 **020** 000 00 0000 160) объединены в один вид платежа, что не соответствует Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия. Кроме того, в указанном Приложении №1 в качестве доходного источника Фонда отсутствует статья «Страховые взносы и платежи во внебюджетные фонды, удерживаемые с заработной платы (гонорара) физических лиц» (1 07 01 **030** 000 00 0000 160), что не соответствует требованиям бюджетного законодательства и ставит под сомнение полноту формирования доходной части бюджета Фонда.

Ст. 9 Закона Республики Абхазия от 12.07.2006 г. № 1405-с-XIV «О системе налогообложения в виде специального налога на отдельные виды деятельности» предусмотрено распределение средств, поступающих от уплаты специального налога, при этом, Фонд не значится в качестве получателя. Соответственно отчисления специального налога в Фонд не осуществляется.

В проекте Закона на 2018 год планируется доход в виде задолженности в сумме 12 224,1 тыс. руб., что больше показателя 2017 года на 2 777,3 тыс. руб., при этом, в пояснительной записке расшифровки по задолженности нет. Согласно бюджетной классификации в целях отдельного учета обязательного

платежа, пеней, процентов, денежных взысканий (штрафов) по указанным платежам принято применение определенных кодов подвида доходов, однако, в законопроекте все задолженности сведены в раздел 1 09 02 000 00 0000 000 «Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам», которые следовало отразить кодами: 1 07 01 010 00 1000 160 «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц», 1 07 01 020 00 1000 160 «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей», 1 07 01 030 00 1000 160 «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды, удерживаемые с заработной платы (гонорара) физических лиц».

Межбюджетные трансферты из Республиканского бюджета бюджету Фонда планируется на 2018 год в сумме 8 000,0 тыс. руб. Пунктом «б» ст. 10 Закона Республики Абхазия от 6 сентября 1993г. «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших», предусмотрено что расходы, связанные с лечением инвалидов I и II групп за пределами Абхазии, оплачиваются за счет средств республиканского бюджета и ст. 11 этого Закона предусмотрено что расходы, связанные с протезированием инвалидов войны осуществляется за счет средств республиканского бюджета. При этом, в связи с тем, что не представлены соответствующие расчеты и расшифровки не удастся определить обоснованность предусмотренной суммы. В тоже время, в Республиканском бюджете планируются расходы на лечение граждан Республики Абхазия за пределами Абхазии, предусмотренную целевой программой «Здоровье» в сумме 40 000,0 тыс. руб., что может быть дублированием расходов Республиканского бюджета.

Также следует отметить, что в нарушение п.п.3, 5 ч.1 ст. 94 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» не представлены расчеты по статьям

классификации доходов на очередной финансовый год и оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

Общий объём **расходов** фонда на 2018 год планируется в сумме 125 692,8 тыс. руб., в сравнении с аналогичным периодом 2017 года данный показатель увеличился на 3 199,2 тыс. руб.

Таблица №2

(тыс. руб.)

№	Наименование расходных статей	План на 2017 г.	План на 2018 год	Отклонение от плана на 2017 г.	Удельный вес %
1.	Общегосударственные вопросы в т.ч.:	8 226,4	8 226,4	0,0	6,5
	Функционирование органов исполнительной власти	6 226,4	6 226,4	0,0	75,7
	Резервный фонд	2 000,0	2 000,0	0,0	24,3
2.	Другие общегосударственные вопросы в т.ч.:	7 250,1	7 250,1	0,0	5,8
	поддержка территориальных общественных организаций инвалидов	7 250,1	7 250,1	0,0	100,0
3.	Социальная политика	107 017,1	110 216,3	3 199,2	87,7
	Социальная защита в т.ч.:	107 017,1	110 216,3	3 199,2	87,7
	1. Лечение инвалидов (в т.ч. за пределами Республики Абхазия) в т.ч.:	32 000,0	32 716,3	716,3	29,6
	лечение инвалидов	25 600,0	25 216,3	-383,7	—
	компенсация расходов, связанных с прибытием/убытием к месту лечения (включая сопровождающих лиц)	6 400,0	7 500,0	1 100,0	—
	2. Протезирование ампутированных конечностей и глаз	1 000,0	1 000,0	0,0	0,9
	3. Лечение в санаторно-оздоровительных комплексах (в т.ч. за пределами Республики Абхазия) в т.ч.:	15 000,0	15 000,0	0,0	13,6
	лечение в санаторно-оздоровительных комплексах (в т.ч. за пределами Республики Абхазия)	12 000,0	12 000,0	0,0	—
	компенсация расходов, связанных с прибытием/убытием к месту лечения (включая сопровождающих лиц)	3 000,0	3 000,0	0,0	—
	4. Приобретение дорогостоящих медикаментов	38 000,00	38 000,0	0,0	34,5

	5. Приобретение спец. оборудования и средств тех. реабилитации	1 500,0	1 500,0	0,0	1,4
	6. Стоматологические услуги (лечение и протезирование зубов)	11 000,0	11 000,0	0,0	10,0
	7. Социальная помощь инвалидам	8 517,1	11 000,0	2 482,9	10,0
Итого расходов:		122 493,6	125 692,8	3 199,2	100,0

В соответствии с приложением №2 к проекту закона «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93 гг. на 2018 год», финансирование расходов осуществляется по следующим направлениям:

В разделе «**Общегосударственные вопросы**» планируются расходы в сумме 8 226,4 тыс. руб. в т.ч.:

Расходы подраздела «Функционирование органов исполнительной власти» направлены на финансовое обеспечение деятельности аппарата управления Фонда в сумме 6 226,4 тыс. руб., которые в соответствии с Указаниями должно отражаться по подразделу 0111 «Другие общегосударственные вопросы». Следует отметить, что к проекту закона не приложены смета расходов и штатное расписание Фонда;

В проекте Закона ст. 4 предусмотрен резервный фонд в сумме 2 000,0 тыс. руб., однако, «Положением о Государственном внебюджетном фонде инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93 гг.» от 28.02.2011г. №24 утвержденным Постановлением Кабинетом Министров Республики Абхазия создание резервного фонда в бюджете фонда инвалидов Отечественной войны не предусмотрено.

В разделе «**Другие общегосударственные вопросы**» планируется финансирование территориальных общественных организаций инвалидов на сумму 7 250,1 тыс. руб., а именно в: сухумскую ассоциацию - 1 262,4 тыс. руб., гудаутскую - 1 068,0 тыс. руб., очамчирскую - 984,0 тыс. руб., гулрыпшскую - 1 020,0 тыс. руб., гагрскую - 85,0 тыс. руб., ткуарчалскую - 935,7 тыс. руб., ассоциация женщин-инвалидов - 960,0 тыс. руб. При этом соответствующих расшифровок не представлено.

В разделе «Социальная политика» планируются расходы на сумму 110 216,3 тыс. руб. в т. ч.:

- лечение инвалидов, в т. ч. компенсация расходов, связанных с прибытием/убытием к месту лечения (включая сопровождающих лиц) (в т. ч. за пределами Республики Абхазия) на сумму 32 716,3 тыс. руб.;

- протезирование ампутированных конечностей и глаз - 1 000,0 тыс. руб.;

- лечение инвалидов в санаторно-оздоровительных комплексах (в т. ч. за пределами Республики Абхазия), в т. ч. компенсация расходов, связанных с прибытием/убытием к месту лечения (включая сопровождающих лиц) - 15 000,0 тыс. руб.;

- приобретение медикаментов, в соответствии с Перечнем лекарственных средств и изделий медицинского назначения, предназначенных для льготного отпуска инвалидам ОВНА 1992-93 гг., утвержденных Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 17 июля 2013 г. №78 «О льготном обеспечении лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения Инвалидам Отечественной войны народа Абхазии 1992-93 гг.» планируется на сумму 38 000,0 тыс. руб.;

- приобретение специального оборудования и средств технической реабилитации планируется на сумму 1 500,0 тыс. руб.;

- стоматологические услуги (протезирование зубов) - 11 000,0 тыс. руб.

Также предусмотрены расходы по направлению «социальная помощь инвалидам» на сумму 11 000,0 тыс. руб. Однако, не представлены соответствующие расшифровки.

Статьей 1 законопроекта утверждены расходы бюджета Фонда, отраженные в Приложении №2, однако следует отметить, что наименование некоторых направлений расходов сформулированы неверно и не соответствуют в полном объеме задачам Фонда отраженным в «Положении о Государственном внебюджетном Фонде инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93 гг.», утвержденном Постановлением Кабинета Министров Республики от 28 февраля 2011 года №24. Так, в Приложении №2

отражены расходы по лечению инвалидов, в то время как в Положении данные расходы отражены как расходы на лечение инвалидов (в т. ч. за пределами Республики Абхазия), в приложении отражены расходы на приобретение медикаментов, в Положении на приобретение дорогостоящих медикаментов. Необходимо применять в законопроекте точные формулировки, отраженные в нормативно - правовых документах.

Осуществить детальный анализ параметров доходной и расходной частей законопроекта бюджета Фонда и дать определение обоснованности этих показателей бюджета Фонда в полном объеме не представляется возможным, так как отсутствуют расшифровки и расчеты прогнозируемых доходов и расходов.

Исполнитель: ведущий инспектор информационно-аналитического отдела Антелава Р.Л.