Утверждено

решением Коллегии Контрольной палаты Республики Абхазия

оформленным протоколом

заседания Коллегии

от 14 декабря 2017 г. № 12

**Заключение**

**на проект закона Республики Абхазия «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия на 2018 год»**

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на проект Закона Республики Абхазия «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия на 2018 год», представленного Народным Собранием-Парламентом Республики Абхазия, представленного Народным Собранием-Парламентом Республики Абхазия, подготовлено в соответствии со ст.2 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. №2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» и ч.3 ст. 25 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Проект закона «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия на 2018 год» представлен без учета положений Стратегии социально-экономического развития Республики Абхазия до 2025 года, утвержденной Указом Президента 02.03.2016 года № 49.

Следует отметить, что в настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», что значительно осложняет бюджетный процесс, а именно, Кабинетом Министров Республики Абхазия в части утверждения:

- порядка составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;

- порядка представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядка размещения средств республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

Целью проведения внешней проверки в рамках предварительного контроля законопроекта является установление соответствия законопроекта требованиям действующего законодательства и определение обоснованности его показателей.

Также не были представлены с проектом закона о бюджете документы и материалы, предусмотренные ч.1 ст.94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», а именно:

- расчеты по статьям классификации доходов и источников финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год;

- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям бюджетной классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

В соответствии с Положением о Фонде обязательного медицинского страхования Республики Абхазия Фонд обязательного медицинского страхования Республики Абхазии (далее - Фонд) осуществляет сбор и аккумуляцию страховых взносов по обязательному медицинскому страхованию населения Республики Абхазияв целях финансирования программ обязательного медицинского страхования и организации мероприятий по снижению рисков заболевания среди населения. В соответствии со статьей 3 Закона Республики Абхазия от 29.12.2012 года №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» тарифы страховых взносов для работодателей - организаций и индивидуальных предпринимателей, а также для индивидуальных предпринимателей установлены в размере 1% от начисленной оплаты труда.

Для оценки обоснованности показателей, содержащихся в представленном законопроекте, используются данные доходной и расходной частей бюджета Фонда на 2017 год, утвержденные Законом Республики Абхазия № 4347-с-V от 24.01.2017г. «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия на 2017 год».

В законопроекте представлены объемы поступлений целевых взносов, за счет которых формируются доходная часть бюджета Фонда и определяется структура расходов. Согласно ст. 1 проекта закона бюджет Фонда планируется по доходам в сумме 43 570,5 тыс. руб. и по расходам в сумме 43 570,5 тыс. руб.

Бюджет Фонда планируется сбалансированным.

**Доходы Фонда**

Источниками формирования доходной части бюджета Фонда являются поступления целевых взносов и другие неналоговые доходы. В 2018 году объем доходов прогнозируется в сумме 43 570,5 тыс. руб., что на 1 872,5 тыс. руб. больше планового показателя в 2017 г.

В таблице №1 отражены доходные показатели Фонда на 2108 год в сравнении с аналогичными показателями 2017 года.

**Таблица №1**

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов Фонда** | **Прогноз на 2017 г.** | **Прогноз на 2018 г.** | **Отклонение от прогноза 2017 г.** | **Удельный вес** |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Страховые взносы и платежи | 36 194,0 | 38 417,1 | 2 223,1 | 88,2 |
| Специальный налог на отдельные виды деятельности | 1 503,9 | 1 153,4 | -350,5 | 2,6 |
| Другие налоги и сборы | 4 000,0 | 4 000,0 | 0,0 | 9,2 |
| **Всего доходов** | **41 698,0** | **43 570,5** | **1 872,5** | **100,0** |

Следует отметить, что не представлены расчеты прогнозных поступлений, в связи с чем определить полноту формирования и реалистичность заложенных показателей доходов Фонда не представляется возможным.

По данным Пояснительной записки поступление страховых взносов прогнозируется исходя из показателей годового фонда оплаты труда работников бюджетной сферы и по всем видам деятельности отраслей народного хозяйства, независимо от форм собственности с применением тарифов страховых взносов в Фонд, предусмотренных Законом Республики Абхазия от 29.12.2012 г. №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» в сумме 38 417,1 тыс. руб. Законом Республики Абхазия от 7 октября 2015 г. № 3876-с-V в Закон Республики Абхазия «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» введена ст. 5.1, которая устанавливает, что страховые взносы и платежи устанавливаются также по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям, за выполнение работ (оказание услуг) по гражданско-правовым договорам. При этом, в законопроекте о бюджете Фонда данный вид дохода не учтен.

В представленном Приложении №1 к законопроекту не отражены доходы Фонда по подгруппам доходов согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 29.09.2014 г. №85н (далее-Указания), в соответствии с которым по группе «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды» выделяются:

- страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц;

- страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей;

- страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды, удерживаемые с заработной платы (гонорара) физических лиц.

Также в Приложении №1 к законопроекту два вида платежей – страховые взносы и платежи во внебюджетные фонды от юридических лиц

(1 07 01 010 000 00 0000 160) и страховые взносы и платежи во внебюджетные фонды от индивидуальных предпринимателей (1 07 01 020 000 00 0000 160) объединены в один вид платежа, что не соответствует Указаниям. Кроме того, в качестве доходного источника Фонда отсутствует статья 07 01 030 000 00 0000 160 – страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды, удерживаемые с заработной платы (гонорара) физических лиц, что не соответствует требованиям бюджетного законодательства и ставит под сомнение полноту формирования доходной части бюджета Фонда.

Согласно бюджетной классификации в целях раздельного учета обязательного платежа, пеней, процентов, денежных взысканий (штрафов) по указанным платежам принято применение определенных кодов подвида доходов, однако, в законопроекте все задолженности сведены в раздел 1 09 02 000 00 0000 000 «Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам», которые следовало отразить кодами: 1 07 01 010 00 1000 160 «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц», 1 07 01 020 00 1000 160 «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей», 1 07 01 030 00 1000 160 «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды, удерживаемые с заработной платы (гонорара) физических лиц».

**Расходы Фонда**

На 2018 год расходная часть Фонда планируется в сумме 43 570,5тыс. руб., что на 1 706,8тыс. руб. больше расходов прошлого года.

Согласно приложения №2 законопроекта средства бюджета Фонда будут направлены на финансирование расходов, отраженных в таблице №2.

**Таблица №2**

тыс. руб

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Расходы фонда** | **Факт за 2016 г.** | **План на 2017 г.** | **План на 2018 г.** | **Отклонение от факта 2016 г.** | **Отклонение от плана 2017 г.** | **Удельный вес %** |
|
| 1 | **Выполнение целевых программ по оказанию медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию всего, в т.ч.:** | **34 014,3** | **39 611,2** | **41 318,0** | **7 303,7** | **1 706,8** | **94,8** |
|  | для беременных и рожениц по патологии беременности | 9 747,5 | 11 805,0 | 11 318,0 | 1 570,5 | - 487,0 | 26,0 |
|  | по проведению химиотерапии онкологическим больным | 24 266,8 | 27 806,0 | 30 000,0 | 5 733,2 | 2 194,0 | 68,8 |
| **2** | **Содержание аппарата управления Фонда** | **1 879,6** | **2 086,8** | **2 252,5** | **372,9** | **165,7** | **5,2** |
| **Итого расходов:** | | **35 893,9** | **41 698,0** | **43 570,5** | **7 676,6** | **1 872,5** | **100,0** |

На выполнение целевых программ планом предусмотрено 41 318,0 тыс. руб. или 94,8% всех расходов Фонда. Общий объем расходов по целевым программам увеличится на 1 706,8 тыс. руб. по сравнению с 2017 годом. Основная часть средств в сумме 30 000,0 тыс. руб. планируется на финансирование программы по проведению химиотерапии онкологическим больным, их доля составляет 72,6% от средств целевых программ по оказанию медицинской помощи по обязательному медицинскому страхования. Следует отметить, что указанные расходы возросли по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

Финансирование программы по оказанию помощи беременным и роженицам по патологии беременности предусмотрено в сумме 11 318,0 тыс. руб., что на 487,0 тыс. руб. меньше плана 2017 года.

Расходы на содержание аппарата управления Фонда в 2018 году увеличатся на 165,7 тыс. руб., удельный вес данных расходов составит 5,2%.

Отсутствие расчетов по доходам и расходам не дает в полной мере определить полноту формирования доходов, а также целесообразность и эффективность планируемых расходов в тех параметрах, в которых они указаны.

Не представлены целевые программы предусмотренные для беременных и рожениц по патологии беременности и по проведению химиотерапии онкологическим больным, что не дает возможность детально проанализировать расходы по данным программам.

Исполнитель: ведущий инспектор информационно-аналитического отдела Начкебия Р.М.