

Утверждено
решением Коллегии
Контрольной палаты
Республики Абхазия
оформленным протоколом
заседания Коллегии
от 14 декабря 2017 г. № 12

Заключение
на проект закона Республики Абхазия «О бюджете Фонда обязательного
медицинского страхования Республики Абхазия на 2018 год»

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на проект Закона Республики Абхазия «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия на 2018 год», представленного Народным Собранием-Парламентом Республики Абхазия, представленного Народным Собранием-Парламентом Республики Абхазия, подготовлено в соответствии со ст.2 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. №2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» и ч.3 ст. 25 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Проект закона «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия на 2018 год» представлен без учета положений Стратегии социально-экономического развития Республики Абхазия до 2025 года, утвержденной Указом Президента 02.03.2016 года № 49.

Следует отметить, что в настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», что значительно осложняет бюджетный процесс, а именно, Кабинетом Министров Республики Абхазия в части утверждения:

- порядка составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;
- порядка представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- порядка размещения средств республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

Целью проведения внешней проверки в рамках предварительного контроля законопроекта является установление соответствия законопроекта требованиям действующего законодательства и определение обоснованности его показателей.

Также не были представлены с проектом закона о бюджете документы и материалы, предусмотренные ч.1 ст.94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», а именно:

- расчеты по статьям классификации доходов и источников финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год;
- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям бюджетной классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

В соответствии с Положением о Фонде обязательного медицинского страхования Республики Абхазия Фонд обязательного медицинского страхования Республики Абхазии (далее - Фонд) осуществляет сбор и аккумуляцию страховых взносов по обязательному медицинскому страхованию населения Республики Абхазия в целях финансирования

программ обязательного медицинского страхования и организации мероприятий по снижению рисков заболевания среди населения. В соответствии со статьей 3 Закона Республики Абхазия от 29.12.2012 года №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» тарифы страховых взносов для работодателей - организаций и индивидуальных предпринимателей, а также для индивидуальных предпринимателей установлены в размере 1% от начисленной оплаты труда.

Для оценки обоснованности показателей, содержащихся в представленном законопроекте, используются данные доходной и расходной частей бюджета Фонда на 2017 год, утвержденные Законом Республики Абхазия № 4347-с-V от 24.01.2017г. «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия на 2017 год».

В законопроекте представлены объемы поступлений целевых взносов, за счет которых формируются доходная часть бюджета Фонда и определяется структура расходов. Согласно ст. 1 проекта закона бюджет Фонда планируется по доходам в сумме 43 570,5 тыс. руб. и по расходам в сумме 43 570,5 тыс. руб.

Бюджет Фонда планируется сбалансированным.

Доходы Фонда

Источниками формирования доходной части бюджета Фонда являются поступления целевых взносов и другие неналоговые доходы. В 2018 году объем доходов прогнозируется в сумме 43 570,5 тыс. руб., что на 1 872,5 тыс. руб. больше планового показателя в 2017 г.

В таблице №1 отражены доходные показатели Фонда на 2108 год в сравнении с аналогичными показателями 2017 года.

Таблица №1

тыс. руб.

Наименование доходов Фонда	Прогноз на 2017 г.	Прогноз на 2018 г.	Отклонение от прогноза 2017 г.	Удельный вес
1	2	3	4	5
Страховые взносы и платежи	36 194,0	38 417,1	2 223,1	88,2
Специальный налог на отдельные виды деятельности	1 503,9	1 153,4	-350,5	2,6
Другие налоги и сборы	4 000,0	4 000,0	0,0	9,2
Всего доходов	41 698,0	43 570,5	1 872,5	100,0

Следует отметить, что не представлены расчеты прогнозных поступлений, в связи с чем определить полноту формирования и реалистичность заложенных показателей доходов Фонда не представляется возможным.

По данным Пояснительной записки поступление страховых взносов прогнозируется исходя из показателей годового фонда оплаты труда работников бюджетной сферы и по всем видам деятельности отраслей народного хозяйства, независимо от форм собственности с применением тарифов страховых взносов в Фонд, предусмотренных Законом Республики Абхазия от 29.12.2012 г. №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» в сумме 38 417,1 тыс. руб. Законом Республики Абхазия от 7 октября 2015 г. № 3876-с-V в Закон Республики Абхазия «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» введена ст. 5.1, которая устанавливает, что страховые взносы и платежи устанавливаются также по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям, за выполнение работ (оказание услуг) по гражданско-правовым договорам. При этом, в законопроекте о бюджете Фонда данный вид дохода не учтен.

В представленном Приложении №1 к законопроекту не отражены доходы Фонда по подгруппам доходов согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 29.09.2014 г. №85н (далее-Указания), в соответствии с которым по группе «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды» выделяются:

- страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц;
- страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей;
- страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды, удерживаемые с заработной платы (гонорара) физических лиц.

Также в Приложении №1 к законопроекту два вида платежей – страховые взносы и платежи во внебюджетные фонды от юридических лиц (1 07 01 010 000 00 0000 160) и страховые взносы и платежи во внебюджетные фонды от индивидуальных предпринимателей (1 07 01 020 000 00 0000 160) объединены в один вид платежа, что не соответствует Указаниям. Кроме того, в качестве доходного источника Фонда отсутствует статья 07 01 030 000 00 0000 160 – страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды, удерживаемые с заработной платы (гонорара) физических лиц, что не соответствует требованиям бюджетного законодательства и ставит под сомнение полноту формирования доходной части бюджета Фонда.

Согласно бюджетной классификации в целях отдельного учета обязательного платежа, пеней, процентов, денежных взысканий (штрафов) по указанным платежам принято применение определенных кодов подвида доходов, однако, в законопроекте все задолженности сведены в раздел 1 09 02 000 00 0000 000 «Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам», которые

следовало отразить кодами: 1 07 01 010 00 1000 160 «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц», 1 07 01 020 00 1000 160 «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей», 1 07 01 030 00 1000 160 «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды, удерживаемые с заработной платы (гонорара) физических лиц».

Расходы Фонда

На 2018 год расходная часть Фонда планируется в сумме 43 570,5 тыс. руб., что на 1 706,8 тыс. руб. больше расходов прошлого года.

Согласно приложения №2 законопроекта средства бюджета Фонда будут направлены на финансирование расходов, отраженных в таблице №2.

Таблица №2
тыс. руб

№ п/п	Расходы фонда	Факт за 2016 г.	План на 2017 г.	План на 2018 г.	Отклонение от факта 2016 г.	Отклонение от плана 2017 г.	Удельный вес %
1	Выполнение целевых программ по оказанию медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию всего, в т.ч.:	34 014,3	39 611,2	41 318,0	7 303,7	1 706,8	94,8
	для беременных и рожениц по патологии беременности	9 747,5	11 805,0	11 318,0	1 570,5	- 487,0	26,0
	по проведению химиотерапии онкологическим больным	24 266,8	27 806,0	30 000,0	5 733,2	2 194,0	68,8
2	Содержание аппарата управления Фонда	1 879,6	2 086,8	2 252,5	372,9	165,7	5,2
Итого расходов:		35 893,9	41 698,0	43 570,5	7 676,6	1 872,5	100,0

На выполнение целевых программ планом предусмотрено 41 318,0 тыс. руб. или 94,8% всех расходов Фонда. Общий объем расходов по целевым

программам увеличится на 1 706,8 тыс. руб. по сравнению с 2017 годом. Основная часть средств в сумме 30 000,0 тыс. руб. планируется на финансирование программы по проведению химиотерапии онкологическим больным, их доля составляет 72,6% от средств целевых программ по оказанию медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию. Следует отметить, что указанные расходы возросли по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

Финансирование программы по оказанию помощи беременным и роженицам по патологии беременности предусмотрено в сумме 11 318,0 тыс. руб., что на 487,0 тыс. руб. меньше плана 2017 года.

Расходы на содержание аппарата управления Фонда в 2018 году увеличатся на 165,7 тыс. руб., удельный вес данных расходов составит 5,2%.

Отсутствие расчетов по доходам и расходам не дает в полной мере определить полноту формирования доходов, а также целесообразность и эффективность планируемых расходов в тех параметрах, в которых они указаны.

Не представлены целевые программы предусмотренные для беременных и рожениц по патологии беременности и по проведению химиотерапии онкологическим больным, что не дает возможность детально проанализировать расходы по данным программам.