

Утверждено
Решением Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия,
оформленным Протоколом
заседания Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия
«___» _____ 2017 г. №___

**Оперативный отчет об исполнении бюджета
Гулрыпшского района Республики Абхазия
за I-ое полугодие 2017 года**

Общие положения

Оперативный отчет об исполнении бюджета Гулрыпшского района за I-ое полугодие 2017 года осуществлен в соответствии с Законом Республики Абхазия «О Контрольной палате Республики Абхазия» от 05.11.2010г. №2749-с-IV на основании представленных администрацией Гулрыпшского района форм бюджетной отчетности и прилагаемых к ним документов.

Проверка проведена на предмет аналитической оценки исполнения бюджета Гулрыпшского района за I-ое полугодие 2017 года, достоверности, полноты отражения отчетных данных и соблюдения бюджетного законодательства при составлении бюджетной отчетности.

Представленный администрацией Гулрыпшского района отчет содержит следующие сведения:

- пояснительная записка финотдела по исполнению бюджета Гулрыпшского района за I-ое полугодие 2017 года;
- отчет об исполнении доходной части бюджета Гулрыпшского района за I-ое полугодие 2017 года с разбивкой по видам налоговых поступлений;
- отчет об исполнении расходной части бюджета Гулрыпшского района за I-ое полугодие 2017 года с постатейной разбивкой.

Согласно представленному отчету общий объем доходов за рассматриваемый период составил 62 539,5 тыс. руб., в том числе дотация из Республиканского бюджета 34 212,3 тыс. руб. Кроме того поступили целевые средства из Резервного фонда Президента Республики Абхазия в сумме 11 991,6 тыс. руб. Общий объем расходов составили 82 315,0 тыс. руб.

Остаток средств на 01.01.2017г. составлял 18 255,4 тыс. руб., остаток средств на 01.07.2017г. составил 10 380,8 тыс. руб.

Табл.№1

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Утвержд. на 2017г.	Прогноз на 1-ое полуг. 2017г.	<u>Исполн.</u> за 1-ое полуг. 2017г.	Откл. от прогноза на 1-ое полуг. 2017г.	% исп. утвержд. прогноза на 2017г.	% исполнен ие прогноза
Налоговые и неналоговые доходы	60 218,3	23 191,4	28 327,2	5 135,8	47,0	122,1
Дотации, полученные с Республиканского бюджета	87 000,0	36 250,0	34 212,3	-2 037,7	39,3	94,4
Всего доходов	147 218,3	59 441,4	62 539,5	3 098,1	42,5	105,2
Всего расходов	153 218,3	90 751,9	82 315,0	-8 436,9	53,7	90,7

Исходя из таблицы №1 следует, что доходная часть исполнена на 105,2% с превышением прогнозного показателя на 3 098,1 тыс. руб., исполнение расходной части составило 82 315,0 тыс. руб. или 90,7% от прогноза на I-ое полугодие. При этом по отношению к утвержденным годовым показателям исполнение по доходам составило 42,5%, по расходам - 53,7%.

Исполнение доходной части бюджета

Гулрыпшского района за I-ое полугодие 2017 года

Согласно представленному отчету, поступившие за I-ое полугодие 2017 года налоговые и неналоговые доходы составили 28 327,2 тыс. руб., относительно прогнозного показателя (23 191,4 тыс. руб.) они перевыполнены на 5 135,8 тыс. руб., исполнение составило 122,1%. Удельный вес налоговых

и неналоговых доходов составил 45,3% от общего объема доходов. Дотация из республиканского бюджета составила 34 212,3 тыс. руб., ее удельный вес - 54,7% от общего объема доходов. Из Резервного фонда Президента Республики Абхазия поступили средства в сумме 11 991,6 тыс. руб.

Исполнение доходной части бюджета Гулрыпшского района за I-ое полугодие 2017 года представлено в таблице №2:

Табл.№2

(тыс. руб.)

№	Наименование доходов	Уточнен. годов. показатель	Прогн. на 1 полугодие 2017г.	Исполнение за 1 полугодие 2017г.	Откло.от прогноза +/-	% исполнения	Исполн. по отн. к годовому показат.	Удельный вес %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	60 218,3	23 191,4	28 327,2	5 135,8	122,1	47,0	45,3
2	НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	35 245,0	12 972,5	14 118,8	1 146,3	108,8	40,1	49,8
3	Налог на прибыль предприятий и организаций	5 545,00	3 172,5	804,1	-2 368,4	25,3	14,5	5,7
4	Налог на прибыль организаций и предприятий, созданных в соответствии с законодательством РА	5 527,50	3 162,5	772,6	-2 389,9	24,4	14,0	96,1
5	Налог на прибыль организаций и предприятий, созданных в соответствии с законодательством РА, от банковской деятельности	17,5	10,0	0,0	-10,0	0,0	0,0	0,0
6	Налог на прибыль организаций, созданных в соответствии с законодательством иностранных государств, не связанных с деятельностью в РА через постоянное представительство	0,0	0,0	31,5	31,5	#####	#####	3,9
7	Подходный налог с физических лиц	29 700,0	9 800,0	13 314,7	3 514,7	135,9	44,8	94,3
8	Подходный налог с физических лиц, имеющих постоянное место жительства в РА, с доходов, получаемых за выполнение трудовых или приравненных к ним обязанностей по месту основной работы (службы, учёбы)	28 300,0	9 150,0	11 788,2	2 638,2	128,8	41,7	88,5
9	Подходный налог с физических лиц, имеющих постоянное место жительства в РА, с доходов, получаемых от выполнения разовых работ (услуг) не по месту основной работы	0,0	0,0	539,6	539,6	#####	#####	4,1
10	Подходный налог с физических лиц, с доходов, полученных в результате распределения прибыли организации	0,0	0,0	154,6	154,6	#####	#####	1,2
11	Подходный налог с физических лиц, имеющих постоянное место жительства в РА, с доходов от предпринимательской деятельности	1400,0	650,0	334,1	-315,9	51,4	23,9	2,5

12	Подходный налог с физических лиц - иностранных граждан, не имеющих постоянное место жительства в РА, с доходов, полученных от источников в РА	0,0	0,0	498,2	498,2	#####	#####	3,7
13	НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ	10 838,9	3 908,9	7 192,7	3 283,8	184,0	66,4	25,4
14	Налог на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия	10 838,9	3 908,9	7 192,7	3 283,8	184,0	66,4	100,0
15	ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАЛОГ И НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	7 000,0	2 800,0	2 069,1	-730,9	73,9	29,6	7,3
16	Земельный налог	4 800,0	1 700,0	1 398,1	-301,9	82,2	29,1	67,6
17	Налог на имущество предприятий	2 200,0	1 100,0	671,0	-429,0	61,0	30,5	32,4
18	СПЕЦИАЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ	2 690,0	1 040,0	1 497,6	457,6	144,0	55,7	5,3
19	Специальный налог на отдельные виды деятельности	2 690,0	1 040,0	1 497,6	457,6	144,0	55,7	100,0
20	ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	1 000,0	600,0	195,0	-405,0	32,5	19,5	0,7
21	Государственная пошлина за розничную торговлю алкогольными напитками, пивом, табачными изделиями	1 000,0	600,0	195,0	-405,0	32,5	19,5	100,0
21	ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ	2 500,0	1 400,0	2 848,8	1 448,8	203,5	114,0	10,1
22	Доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества	1 500,0	900,0	775,8	-124,2	86,2	51,7	27,2
23	Доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества	1 500,0	900,0	775,8	-124,2	86,2	51,7	27,2
24	Доходы, полученные от приватизации государственной собственности	1 000,0	500,0	2 073,0	1 573,0	414,6	207,3	72,8
25	Доходы, полученные от приватизации муниципальной собственности	1 000,0	500,0	2 073,0	1 573,0	414,6	207,3	100,0
26	ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	500,0	250,0	245,0	-5,0	98,0	49,0	0,9
27	Доходы от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности	0,0	0,0	70,1	70,1	#####	#####	28,6
28	Доходы от продажи гражданам в частную собственность жилья из муниципального жилищного фонда	500,0	250,0	174,9	-75,1	70,0	35,0	71,4
29	ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	244,4	120,0	14,3	-105,7	11,9	5,9	0,1
30	Платежи за пользование лесным фондом	244,4	120,0	14,3	-105,7	11,9	5,9	100,0
31	АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	200,0	100,0	133,9	33,9	133,9	67,0	0,5
32	Иные административные платежи и сборы	200,0	100,0	133,9	33,9	133,9	67,0	100,0
33	Платеж за размещение наружной рекламы в виде отдельно стоящих конструкций	200,0	100,0	133,9	33,9	133,9	67,0	
34	ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	0,0	0,0	12,0	12,0	#####	#####	0,0
35	Невыясненные поступления	0,0	0,0	12,0	12,0	#####	#####	100,0
36	Другие неналоговые доходы	0,0	0,0	12,0	12,0	#####	#####	

1	МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	87 000,0	36 250,0	46 203,9	9 953,9	127,5	53,1	
2	Межбюджетные трансферты из республиканского бюджета	87 000,0	36 250,0	46 203,9	9 953,9	127,5	53,1	
3	Дотации местным бюджетам из республиканского бюджета	87 000,0	36 250,0	34 212,3	-2 037,7	94,4	39,3	54,7
	Всего доходов	147 218,3	59 441,4	62 539,5	3 098,1	105,2	42,5	100,0
4	Иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета		0,0	11 991,6	11 991,6	#####		

Анализ исполнения доходной части бюджета Гулрыпшского района за I-ое полугодие 2017 года (Таблица №2) свидетельствует, что прогнозируемый объем доходов исполнен по следующим видам доходов:

- 1) ***Подоходный налог с физических лиц*** составил 13 314,7 тыс. руб., при прогнозе 9 800,0 тыс. руб. поступило больше ожидаемого на 3 514,7 тыс. руб., исполнение - 135,9%;
- 2) ***Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Республики Абхазия*** составил 7 192,7 тыс. руб., при прогнозе 3 908,9 тыс. руб., поступило больше ожидаемого на 3 283,1 тыс. руб., исполнение - 184,0%;
- 3) ***Специальный налог на отдельные виды деятельности*** поступил в сумме 1 497,6 тыс. руб., при прогнозе 1 040,0 тыс. руб., больше ожидаемого на 457,6 тыс. руб., исполнение - 144,0%;
- 4) ***Доходы, полученные от приватизации государственной собственности*** составили 2 073,0 тыс. руб. при прогнозе 500,0 тыс. руб., больше ожидаемого на 1 573,0 тыс. руб., исполнение - 414,6%;
- 5) ***Иные административные платежи и сборы*** составили 133,9 тыс. руб. при прогнозе 100,0 тыс. руб., больше ожидаемого на 33,9 тыс. руб., исполнение - 133,9%;
- 6) ***Другие неналоговые доходы местных бюджетов*** - 12,0 тыс. руб., исполнение 100,0%;

Всего сверх прогнозируемых вышеперечисленных налоговых и неналоговых платежей в бюджет поступило 6 382,4 тыс. руб.

Иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета поступили в сумме 11 991,6 тыс. руб.

В то же время не поступили в полном объеме прогнозируемые платежи по следующим видам доходов:

- 1) **Налог на прибыль предприятий и организаций** составил 804,1 тыс. руб., что меньше планируемого на 2 368,4 тыс. руб., исполнение - 25,3%;
- 2) **Земельный налог** поступил в сумме 1 398,1 тыс. руб., при прогнозе 2 800,0 тыс. руб., меньше ожидаемого на 301,9 тыс. руб., исполнение - 82,2%;
- 3) **Налог на имущество предприятий** поступил в сумме 671,0 тыс. руб., при прогнозе 1 100,0 тыс. руб., меньше ожидаемого на 429,0 тыс. руб., исполнение - 61,0%;
- 4) **Государственная пошлина** поступила в сумме 195,0 тыс. руб., что на 405,0 тыс. руб. меньше прогнозируемого показателя (600,0 тыс. руб.), исполнение - 32,5%;
- 5) **Доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества** поступили в сумме 775,8 тыс. руб., при прогнозе 900,0 тыс. руб., что меньше ожидаемого на 124,2 тыс. руб., исполнение - 86,2%;
- 6) **Доходы от продажи гражданам в частную собственность жилья из муниципального жилищного фонда** составили 174,9 тыс. руб., при прогнозе 250,0 тыс. руб., что меньше ожидаемого на 75,1 тыс. руб., исполнение - 70,0%;
- 7) **Платежи за пользование лесным фондом** поступили в сумме 14,3 тыс. руб., при прогнозе 120,0 тыс. руб., что меньше ожидаемой суммы на 105,7 тыс. руб., исполнение - 11,9%;

Всего не исполнено прогнозируемых налоговых и неналоговых платежей на сумму 1 246,6 тыс. руб.

Поступившая *дотация из Республиканского бюджета* за отчетный период составила 34 212,3 тыс. руб., что меньше прогнозируемой суммы на 2 037,7 тыс. руб., или 94,4% от утвержденной суммы (36 250,0 тыс. руб.).

Удельный вес собственных доходов составляет 45,3% от общего объема доходов, а межбюджетные трансферты в форме дотаций - 54,7%, что говорит о высокой зависимости района от внешних источников.

Исполнение расходной части бюджета Гулрыпшского района за I-ое полугодие 2017 года

Исполнение расходной части бюджета Гулрыпшского района за I-ое полугодие 2017 года составило 82 315,0 тыс. руб., что на 8 436,9 тыс. руб. меньше прогнозного показателя (90 751,9 тыс. руб.), исполнение - 90,7%.

Исполнение расходной части бюджета Гулрыпшского за I-ое полугодие 2017 года представлено в таблице №3:

Табл. №3

(тыс. руб.)

Код раздел а	НАИМЕНОВАНИЕ РАСХОДОВ	Утвержд. годовые показат.	Прогноз на Iполуг. 2017г.	Испол. за Iполуг. 2017г.	Отклон от прогноз	% испол нения	Исп. по отн к год. показат .,%	Удель ный вес
01 00	Общегосударственные вопросы	68 740,3	47 111,5	45 001,0	-2 110,5	95,5	65,4652	54,7
04 00	Национальная экономика	1 272,6	575,0	505,6	-69,4	87,9	39,7	0,6
07 00	Образование	79 517,4	33 330,9	28 031,7	-5 299,2	84,1	35,3	34,1
08 00	Здравоохранение	14 398,0	6 098,4	5 569,6	-528,8	91,3	38,7	6,8
09 00	Культура и искусство, СМИ	4 123,2	2 180,2	1 879,3	-300,9	86,2	45,6	2,3
10 00	Физическая культура и спорт	1 456,8	676,8	665,7	-11,1	98,4	45,7	0,8
11 00	Социальная политика	1 701,6	779,0	662,1	-116,9	85,0	38,9	0,8
ВСЕГО РАСХОДОВ		171 209,9	90 751,8	82 315,0	-8 436,8	90,7	48,1	100,0

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» расходы составили 45 001,0 тыс. руб., при прогнозе 47 111,5 тыс. руб., исполнение - 95,5%. По ст. 240 «безвозмездные перечисления организациям» при прогнозе 3 650,0 тыс. руб. фактические расходы составили 4 350,0 тыс. руб., перевыполнение расходов осуществлено за счет средств резервного фонда Администрации Гулрыпшского района (700,0 тыс. руб.), направленных на приобретение электродвигателей и насосов для Багбаранской насосной станции. (Распоряжение Премьер-Министра Республики Абхазия от 11.07.2017 года №234-р)

По разделу 0400 «Национальная экономика» расходы составили 505,6 тыс. руб., при прогнозе 575,0 тыс. руб., или 87,9% исполнения.

По разделу 0700 «Образование» фактические расходы составили 28 031,7 тыс. руб., прогнозный показатель - 33 330,9 тыс. руб. или 84,1% исполнения.

По разделу 0800 «Здравоохранение» при плановом показателе 6 098,4 тыс. руб., фактическое исполнение составило 5 569,6 тыс. руб., или 91,3% исполнения.

По разделу 0900 «Культура и искусство, СМИ» расходы составили 1 879,3 тыс. руб., что на 300,9 тыс. руб. меньше прогнозного показателя 2 180,2 тыс. руб., или 86,2% исполнения.

По разделу 1000 «Физическая культура и спорт» при прогнозе 676,8 тыс. руб., фактические расходы составили 665,7 тыс. руб., что на 11,1 тыс. руб. меньше запланированного или 98,4% исполнения.

По разделу 1100 «Социальная политика» фактические расходы составили 662,1 тыс. руб., при прогнозе 779,0 тыс. руб., исполнение - 85%.

Таким образом, не исполнены в прогнозируемом объеме расходные обязательства по всем разделам бюджетной классификации.

Необходимо отметить, что Финансовым органом Администрации Гулрыпшского района не представлены причины неисполнения расходной части бюджета.

В полном объеме исполнены целевые средства, поступившие из Резервного фонда Президента Республики Абхазия в соответствии с Распоряжением Президента Республики Абхазия в сумме 11 991,6 тыс. руб. Средства были направлены на расчистку русел реки Кодор - 2 000,0 тыс. руб., на расчистку русел рек Дранка и Кодорка - 9 991,6 тыс. руб.

По результатам проведенного анализа отчета об исполнении бюджета Гулрыпшского района за I-ое полугодие 2017 год установлено:

1. Общий объем доходов за рассматриваемый период составил 62 539,5 тыс. руб. или 105,2% исполнения. Общий объем расходов 82 315,0 тыс. руб. или 90,7% исполнения.
2. Остаток средств на 01.01.2017г. составлял 18 255,4 тыс. руб., остаток средств на 01.07.2017г. составил 10 380,8 тыс. руб. В соответствии с ч.4 ст. 49 Закона «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса» остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года по решению местного органа государственного управления могут направляться в текущем финансовом году на покрытие временных кассовых разрывов, в то же время в Контрольную палату не поступила соответствующая информация об использовании остатка на сумму 7 874,6 тыс. руб.
3. Всего сверх прогнозируемых налоговых и неналоговых платежей в бюджет поступило на 6 382,4 тыс. руб. больше.
4. Из 13 видов доходов план не выполнен по 7 видам: налог на прибыль предприятий и организаций, земельный налог, налог на имущество предприятий, госпошлина, доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества, доходы от продажи гражданам в частную собственность жилья из муниципального жилищного фонда, платежи за пользование лесным

фондом. Всего не исполнено прогнозируемых налоговых и неналоговых платежей на сумму 1 246,6 тыс. руб.

5. Запланированная дотация из Республиканского бюджета недопоступила в сумме 2 037,7 тыс. руб.
6. В бюджет Гулрыпшского района из резервного фонда Президента Республики Абхазия поступили целевые денежные средства в сумме 11 991,6 тыс. руб. Средства были направлены на расчистку русел реки Кодор - 2 000,0 тыс. руб., на расчистку русел рек Дранка и Кодорка - 9 991,6 тыс. руб.
7. Расходная часть бюджета Гулрыпшского района за 1 полугодие 2017 года в прогнозном объеме не исполняется.
8. В расходной части бюджета Гулрыпшского района отражены расходы, финансирование которых было произведено из резервного фонда Президента Республики Абхазия, что является ошибочным, т.к. расходы, осуществленные за счет средств резервного фонда Президента Республики Абхазия являются расходами республиканского бюджета и должны отражаться в отдельном учете. Тем самым включение вышеуказанных расходов Республиканского бюджета приводит к искусственному завышению исполнения расходной части местного бюджета, т.е. к двойному учету. Таким образом, нарушаются параметры Государственного бюджета, утвержденные в ст.1 Закона Республики Абхазия от 30.12.2016г. №4322-с-V «О Республиканском бюджете на 2017 год».

Исполнитель: ведущий инспектор информационно-аналитического отдела Антелава Р.Л.