

Утвержден решением
Коллегии Контрольной палаты
Республики Абхазия,
оформленным протоколом
заседания Коллегии
от 23 апреля 2018 г. №3

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольной палаты Республики Абхазия
на отчет об исполнении Республиканского бюджета за 2017 год

«Отчет об исполнении Республиканского бюджета за 2017 год» утвержденный Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 29 марта 2018 года №46 (далее – Отчет) в соответствии с требованием ч.3 статьи 121 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» был официально представлен Кабинетом Министров Республики Абхазия в Контрольную палату Республики Абхазия (далее – Контрольная палата) 30 марта 2018 года, вх. № 67.

Контрольная палата в соответствии с требованием вышеуказанной статьи 121 и в рамках бюджетных полномочий, определенных ч.1 статьи 83 Закона Республики Абхазия от 14. 05. 2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и требованиями статьи 14 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия», приступила к составлению Заключения на отчет об исполнении Республиканского бюджета за 2017 год.

Целью проведения внешней проверки является определение соответствия исполнения Республиканского бюджета за 2017 год требованиям действующего бюджетного законодательства.

Бюджетный процесс в Республике Абхазия за рассматриваемый период осуществлялся на основании Законов Республики Абхазия от 14.05.2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в

Республике Абхазия», от 14.02.2014 года №3455-с-V «О бюджетной классификации Республики Абхазия», от 30 декабря 2016 года № 4322-с-V «О Республиканском бюджете на 2017 год» с изменениями от 21 декабря 2017 года № 4515-с-VI и других нормативно-правовых актов, принятых в соответствии с бюджетным законодательством Республики Абхазия.

Контрольной палатой Республики Абхазия также были дополнительно запрошены материалы по расшифровке Отчета у Министерства финансов Республики Абхазия, Министерства экономики Республики Абхазия, Министерства сельского хозяйства Республики Абхазия, Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия, Государственного таможенного комитета Республики Абхазия, Государственного комитета Республики Абхазия по управлению имуществом и приватизации, и Специального внебюджетного фонда приватизации Республики Абхазия.

В представленном Отчете используются для сравнения параметры Республиканского бюджета на 2017 год, утвержденные Законом Республики Абхазия от 30 декабря 2016 года № 4322-с-V «О Республиканском бюджете на 2017 год». В конце декабря 2017 года в вышеуказанный Закон были внесены изменения основных характеристик параметров Государственного и Республиканского бюджетов, отраженные в нижеприведенной таблице:

Таблица 1

Сравнительная характеристика утвержденных общих параметров государственного бюджета на 2017 год с внесенными изменениями
(тыс. руб.)

Показатели	Закон №4322-с-V	Закон №4322-с-V с изменениями от 21 декабря 2017 года № 4515-с-VI	Отклонение
Доходы Государственного бюджета, из них:	10 158 157,0	10 750 669,0	592 512,0
Доходы Республиканского бюджета, в том числе:	8 066 570,9	8 682 671,9	616 101,0
Собственные доходы	3 349 780,9	3 326 191,9	-23 589,0
Безвозмездные поступления	4 716 790,0	5 356 480,0	639 690,0

Расходы Государственного бюджета, из них:	10 191 580,0	11 143 015,8	951 435,8
Расходы Республиканского бюджета	8 099 993,9	9 075 018,7	975 024,8
Дефицит	33 423,0	392 346,8	358 923,8

Необходимо отметить, что в представленном Отчете нет данных по исполнению основных параметров Государственного бюджета Республики Абхазия за 2017 год, определенных статьей 1 Закона Республики Абхазия от 30 декабря 2016 года № 4322-с-V «О Республиканском бюджете на 2017 год» с изменениями от 21 декабря 2017 года № 4515-с-VI, и нет отражения исполнения всех положений статей 2,6 и 7 данного Закона, что, по мнению Контрольной палаты, является недопустимым и должно иметь отражение при принятии Народным Собранием–Парламентом Республики Абхазия.

При этом в пояснительной записке к представленному Отчету приводится короткое описание исполнения параметров Государственного бюджета Республики Абхазия за 2017 год, которое дает некорректное отображение исполнения данных параметров, описанное в таблице 1 Пояснительной записки к Отчету, в части того, что из расходов Республиканского бюджета были вычтены средства резервных фондов Президента Республики Абхазия и Правительства Республики Абхазия, т.к. данные расходы являются исключительно расходами Республиканского бюджета и носят целевой характер.

Согласно представленному Отчету в Республиканский бюджет за отчетный период поступило доходов на общую сумму 8 305 967,5 тыс. руб., из них: собственные доходы составили 2 949 487,5 тыс. руб., финансовая помощь от Российской Федерации – 5 356 480,0 тыс. руб. Общий объем расходов составил 7 876 045,3 тыс. руб. Основные показатели Республиканского бюджета за 2017 год отражены в таблице №2.

Таблица №2

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Утвержденный прогноз на 2017 год	Утвержденный прогноз на 2017 год с учетом изменений	Исполнение за 2017г.	Отклонение от прогноза	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Остаток на 01.01.2017 г.			424 087,20*		
Доходы бюджета всего, в т. ч.:	8 066 570,7	8 682 671,9	8 305 967,5	-376 704,4	95,7
Собственные доходы	3 349 780,7	3 326 191,9	2 949 487,5	-376 704,4	88,7
Безвозмездная финансовая помощь	4 716 790,0	5 356 480,0	5 356 480,0	0,0	100,0
Расходы бюджета	8 099 993,9	9 075 018,7	7 876 045,3	-1 198 973,4	86,8
Остаток на 01.01.2018 г.			800 323,80**		

* и ** – Согласно данным Министерства финансов Республики Абхазия

По состоянию на 01.01.2017 года остатки средств Республиканского бюджета составляли **424 087,2** тыс. руб., из которых средства финансовой помощи на социально-экономическое развитие Республики Абхазия составили 60 766,0 тыс. руб., средства финансовой помощи Российской Федерации в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2017 год составили 311 747,1 тыс. руб., и средства собственных доходов 51 574,1 тыс. руб. На конец отчетного финансового года остатки составили **800 323,8** тыс. руб., из которых средства финансовой помощи на социально-экономическое развитие Республики Абхазия составили 214 941,6 тыс. руб., средства финансовой помощи Российской Федерации в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2017 год составили 545 505,5 тыс. руб., средства собственных доходов 39 786,0 тыс. руб. и средства финансовой помощи, предоставленные Российской

Федерацией в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках Комплексного плана 90,7 тыс. руб.

В нарушение ч. 4 ст. 48 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» Министерство финансов Республики Абхазия Распоряжением 1/Б от 12.01.2017г. приняло неправомочное решение о направлении остатков средств на начало 2017 года на покрытие дефицита Республиканского бюджета и временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения Республиканского бюджета за 2017 год. Остатки средств Республиканского бюджета на начало 2017 года могли быть использованы по решению Кабинета Министров Республики Абхазия.

Необходимо отметить, что остаток средств Республиканского бюджета на конец 2017 года по данным представленным в Контрольную палату Министерством финансов Республики Абхазия составил в сумме **800 323,8** тыс. руб., при этом, если сложить остаток средств Республиканского бюджета на начало 2017 года в сумме 424 087,2 тыс. руб. и доходы Республиканского бюджета за 2017 год в сумме 8 305 967,5 тыс. руб. и вычесть расходы Республиканского бюджета за 2017 год в сумме 7 876 045,3 тыс. руб., то остаток средств на конец года выходит в сумме **854 009,4** тыс. руб. Министерству финансов Республики Абхазия был дан устный запрос по разъяснению разницы остатков на конец отчетного года в сумме 53 685,6 тыс. руб. на что был получен письменный ответ – данные денежные средства были израсходованы в качестве источника финансирования дефицита Республиканского бюджета в соответствии с Приложением №2 к Закону Республики Абхазия от 30 декабря 2016 года № 4322-с-V «О Республиканском бюджете на 2017 год» с изменениями от 21 декабря 2017 года № 4515-с-VI, а именно согласно таблице 3:

Источники финансирования дефицита Республиканского бюджета

тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения на 2017 год	Исполнено в 2017 году
ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА - ВСЕГО	392 346,8	-53 685,6
Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	459 346,8	13 314,4
Источники внешнего финансирования дефицитов бюджетов	-67 000,0	-67 000,0

В связи с чем, Контрольная палата еще раз подчеркивает необходимость отражения всех положений Закона Республики Абхазия от 30 декабря 2016 года № 4322-с-V «О Республиканском бюджете на 2017 год» с изменениями от 21 декабря 2017 года № 4515-с-VI при принятии Народным Собранием-Парламентом Республики Абхазия.

Исполнение доходной части Республиканского бюджета

Общий объем доходов Республиканского бюджета за 2017 год составил 8 305 967,5 тыс. руб., что на 376 704,4 тыс. руб. меньше измененного прогнозного показателя (8 682 671,9 тыс. руб.) или 95,7% исполнения. Доходы Республиканского бюджета за рассматриваемый период сформировались за счет собственных доходов на 35,5% и безвозмездной финансовой помощи Российской Федерации на 64,5%.

Исполнение собственных доходов при прогнозе в сумме 3 326 191,9 тыс. руб. составило 2 949 487,5 тыс. руб. или 88,7%.

Первоначально принятый Закон Республики Абхазия от 30.12.2016 г. №4322-с-V «О Республиканском бюджете на 2017 год» предусматривал общий объем доходов в сумме 8 066 570,7 тыс. руб. Изменение общего объема прогнозируемых доходов было обусловлено увеличением безвозмездных поступлений на сумму 639 690,0 тыс. руб., включающих увеличение

финансовой помощи от Российской Федерации в целях социально-экономического развития в сумме 150 000,0 тыс. руб. и финансовой помощи в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономического развитию Республики Абхазия в сумме 489 690,0 тыс. руб., и сокращением собственных доходов Республиканского бюджета на 23 589,0 тыс. руб., которое обусловлено уменьшением доходного показателя по налогу на прибыль предприятий и организаций.

Структура доходной части Республиканского бюджета в 2017 году представлена в таблице №4:

Таблица №4
(тыс. руб.)

№ строки	Код вида доходов							Наименование доходов	Утвержденный прогноз на 2017 год	Утвержденный прогноз на 2017 год с учетом изменений	Исполнение за 2017г.	Отклонение +/-	% исполнения	Удельный вес %
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1	1	0	0	0	0	0	0	НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	3 349 780,7	3 326 191,9	2 949 487,5	-376 704,4	88,7	35,5
2	1	1	0	0	0	0	0	НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	395 704,3	372 115,3	375 047,0	2 931,7	100,8	12,7
3	1	1	1	0	0	0	0	Налог на прибыль предприятий и организаций	395 704,3	372 115,3	375 047,0	2 931,7	100,8	
4	1	2	0	0	0	0	0	НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ	472 318,1	472 318,1	315 448,4	-156 869,7	66,8	10,7
5	1	2	1	0	0	0	0	Налог на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия	472 318,1	472 318,1	315 448,4	-156 869,7	66,8	
6	1	3	0	0	0	0	0	НАЛОГИ НА ТОВАРЫ, ВВОЗИМЫЕ НА ТЕРРИТОРИЮ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ	1 153 158,1	1 153 158,3	900 456,8	-252 701,5	78,1	30,5
7	1	3	1	0	0	0	0	Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия	983 452,1	983 452,1	754 815,4	-228 636,7	76,8	
8	1	3	2	0	0	0	0	Акцизы по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Республики Абхазия	169 706,0	169 706,2	145 641,4	-24 064,8	85,8	
9	1	6	0	0	0	0	0	ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	64 785,0	64 785,0	84 901,4	20 116,4	131,1	2,9

10	1	10	0	0	0	0	ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ	78 044,3	78 044,3	136 900,8	58 856,5	175,4	4,6
11	1	10	2	0	0	0	Доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества	24 389,6	24 389,6	23 648,2	-741,4	97,0	
12	1	10	4	0	0	0	Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, государственного унитарных предприятий	50 654,7	50 654,7	31 510,1	-19 144,6	62,2	
13	1	10	7	0	0	0	Доходы, полученные от приватизации государственной собственности	3 000,0	3 000,0	81 742,5	78 742,5	2 724,8	
14	1	11	0	0	0	0	ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	8 800,0	8 800,0	1 845,1	-6 954,9	21,0	0,1
15	1	11	1	0	0	0	Доходы от реализации имущества, находящегося в республиканской собственности (за исключением имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями) в части реализации основных средств по указанному имуществу	8 100,0	8 100,0	1 845,1	-6 254,9	22,8	
16	1	11	3	0	0	0	Доходы от реализации конфискованного и иного имущества, контрабанды обращенного в доход Республики Абхазия	700,0	700,0	0,0	-700,0	0,0	
17	1	12	0	0	0	0	ДОХОДЫ ОТ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКО Й ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	897 419,9	897 419,9	736 907,5	-160 512,4	82,1	25,0
18	1	12	1	0	0	0	Таможенные пошлины	618 310,1	618 310,1	486 329,8	-131 980,3	78,7	
19	1	12	2	0	1	0	Таможенные сборы	279 109,8	279 109,8	250 540,3	-28 569,5	89,8	
20	1	12	3	0	0	0	Таможенные пошлины, налоги, сборы и иные платежи, уплачиваемые физическими лицами по единым ставкам таможенных пошлин, налогов или в виде совокупного таможенного платежа	0,0	0,0	37,4	37,4	—	
21	1	13	0	0	0	0	ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	81 039,0	81 039,0	24 003,3	-57 035,7	29,6	0,8
22	1	13	1	0	0	0	Платежи при пользовании недрами	7 665,0	7 665,0	3 590,7	-4 074,3	46,8	
23	1	13	2	0	0	0	Платежи при пользовании водными биологическими ресурсами	73 374,0	73 374,0	20 412,6	-52 961,4	27,8	
24	1	14	0	0	0	0	АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	141 252,7	141 252,7	154 208,3	12 955,6	109,2	5,2
25	1	14	1	0	0	0	Лицензионные сборы	73,0	73,0	97,1	24,1	133,0	
26	1	14	2	0	1	0	Консульские сборы	1 000,0	1 000,0	884,5	-115,5	88,5	
27	1	14	3	0	0	0	Иные административные платежи и сборы	140 179,7	140 179,7	153 226,7	13 047,0	109,3	

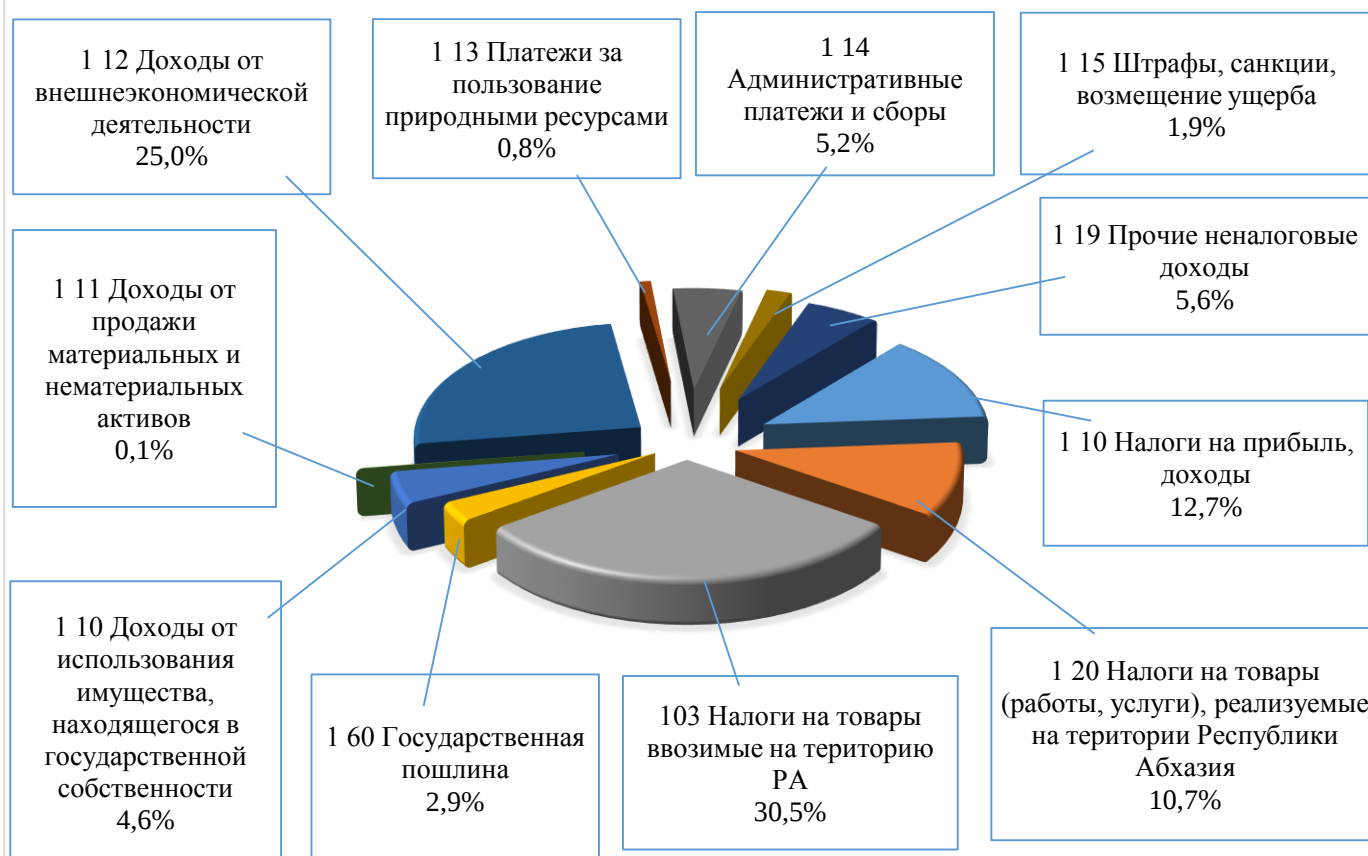
28	1	15	0	0	0	0	ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	57 259,3	57 259,3	55 088,8	-2 170,5	96,2	1,9
29	1	15	1	0	1	0	Административные штрафы	44 074,3	44 074,3	31 328,4	-12 745,9	71,1	
30	1	15	2	0	1	0	Судебные штрафы	1 935,0	1 935,0	5 475,1	3 540,1	283,0	
31	1	15	3	0	1	0	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение налогового законодательства	9 800,0	9 800,0	15 912,7	6 112,7	162,4	
32	1	15	4	0	1	0	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение таможенных правил	250,0	250,0	290,9	40,9	116,4	
33	1	15	9	0	1	0	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов), санкции и иных сумм в возмещение ущерба	1 200,0	1 200,0	2 081,7	881,7	173,5	
34	1	19	0	0	0	0	ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	0,0	0,0	164 680,1	164 680,1		5,6
35	1	19	1	0	0	0	Невыясненные поступления	0,0	0,0	-1 239,7	-1 239,7		
36	1	19	9	0	0	0	Другие неналоговые доходы	0,0	0,0	165 919,8	165 919,8		
37	2	0	0	0	0	0	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	4 716 790,0	5 356 480,0	5 356 480,0	0,0	100,0	64,5
38	2	2	0	0	0	0	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ НЕРЕЗИДЕНТОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ	4 716 790,0	5 356 480,0	5 356 480,0	0,0	100,0	
39	2	2	1	0	0	0	Безвозмездные поступления от иностранных государств в республиканский бюджет, в т.ч.	4 716 790,0	5 356 480,0	5 356 480,0	0,0	100,0	
40	2	2	1	1	1	0	Финансовая помощь Российской Федерации в целях социально-экономического развития	2 620 500,0	2 770 500,0	2 770 500,0	0,0	100,0	
41	2	2	1	1	2	0	Финансовая помощь Российской Федерации в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально- экономическому развитию Республики Абхазия	2 096 290,0	2 585 980,0	2 585 980,0	0,0	100,0	
42	ВСЕГО:							8 066 570,7	8 682 671,9	8 305 967,5	-376 704,4	95,7	100,0

В структуре собственных доходов Республиканского бюджета, наибольший удельный вес составляют поступления по следующим видам доходных источников:

- налоги на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия составили 30,5% от объема собственных доходов, в основном за счет налога на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия;

- доходы от внешнеэкономической деятельности, в основном за счет поступлений таможенных пошлин, составили 25,0%;
- налог на прибыль предприятий и организаций – 12,7%;
- налог на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия – 10,7%;
- прочие неналоговые доходы – 5,6%;
- административные платежи и сборы – 5,2%.

УДЕЛЬНЫЙ ВЕС ДОХОДОВ В СТРУКТУРЕ СОБСТВЕННЫХ ДОХОДОВ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА НА 2017 ГОД



Необходимо отметить, что согласно представленной к Отчету пояснительной записке вкратце описаны результаты исполнения доходных показателей, при этом нет четкого анализа по причинам неисполнения ряда доходных показателей, как и по причинам перевыполнения.

Налог на прибыль предприятий и организаций

Налог на прибыль предприятий и организаций за отчетный период поступил в Республиканский бюджет в сумме 375 047,0 тыс. руб., что составляет 100,8 % исполнения прогнозного показателя (372 115,3 тыс. руб.).

Следует отметить, согласно Закону Республики Абхазия от 21.12.2017г. №4515-с-VI «О внесении изменений в Закон о Республиканском бюджете на 2017 год» прогноз поступлений налога на прибыль предприятий и организаций был уменьшен на сумму 23 588,8 тыс. руб.

Несмотря на перевыполнение поступлений по налогу на прибыль, Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия, являющимся администратором данного вида налога, не исполнены прогнозируемые показатели по Ткуарчалскому (исполнение -17,6%), Очамчырскому (29,8%), Галскому (49,8%), Гудаутскому (65,4%), Гагрскому (73,1%) районам в общей сумме 47 905,1 тыс. руб.

По данным Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия общая сумма задолженности по налогу на прибыль на 01.01.2018г. составляет 52 814,8 тыс. руб. В разрезе административно-территориальных единиц наибольшие суммы задолженности установлены по: г. Сухум –35 644,8 тыс. руб., Сухумскому району – 6 284,6 тыс. руб., Гагрскому району –5 855,0 тыс. руб., Гудаутскому – 1 849,2 тыс. руб. Сумма задолженности по налогу на прибыль на 01.01.2017 года составляла 57 376,7 тыс. руб. Причины такого систематического образования задолженности и принимаемых мерах по ее устранению не раскрываются.

***Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории
Республики Абхазия***

Поступления налога на добавленную стоимость на товары, работы услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия составили 315 448,4 тыс. руб., что **на 156 869,7 тыс. руб. меньше прогнозного показателя, исполнение – 66,8%**. Не исполнены прогнозные показатели в Гагрском (исполнение – 50,3%), Очамчырском (66,1%), Сухумском (71,2%), Гудаутском (79,0%) районах и в г.Сухум (75,1%) в общей сумме 136 807,4 тыс. руб. При этом с превышением прогнозного показателя поступили налоговые платежи: в Галском районе – на 1 018,4 тыс. руб. (исполнение -170,7%); Гулрыпшском – на 2 532,4 тыс. руб. (исполнение – 123,4%), Ткуарчалском – на 159,7 тыс. руб. (исполнение – 112,6%).

По данным Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия **общая сумма задолженности по налогу на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия на 01.01.2018г. составляет 165 090,6 тыс. руб.** В разрезе административно-территориальных единиц сумма задолженности составила по: г.Сухум – 104 225,9 тыс. руб., Гагрскому району –33 609,0 тыс. руб., Гудаутскому – 9 623,5 тыс. руб., Сухумскому –4 673,1 тыс. руб., Очамчырскому – 3 908,7 тыс. руб., Гулрыпшскому –5 163,7 тыс. руб., Ткуарчалскому –3 391,2 тыс. руб.

Налоги на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия

Налоги на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия, поступающие в Республиканский бюджет составили 900 456,8 тыс. руб., что **на 252 701,5 тыс. руб. меньше утвержденного прогнозного показателя, исполнение – 78,1%**. Основную часть поступлений составляет **налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия** в сумме 754 815,4 тыс. руб., что **на 228 636,7 тыс. руб. меньше прогнозного показателя, исполнение - 76, 8%**. Согласно данным, представленным Государственным таможенным комитетом Республики

Абхазия по итогам работы за 2017 год общее снижение импортного товарооборота на 1 237,3 млн. руб. по всем товарным позициям, которые облагаются налогом на добавленную стоимость, стало причиной неисполнения утвержденных объемов данного платежа. **Задолженность по НДС на 01.01.2018г. составила 165 926,1 тыс. руб.**

Вторая составляющая налогов на товары, ввозимых на территорию Республики Абхазия – **акцизы по подакцизным товарам, ввозимым** на территорию Республики Абхазия, исполнены в сумме 145 641,4 тыс. руб., что **на 24 064,8 тыс. руб. меньше прогнозируемого объема.** Недопоступление этого таможенного платежа связано с сокращением стоимостных объемов ввоза таких подакцизных товаров как «Сигары, сигариллы, сигареты» (снижение на 22 479,3 тыс. руб.), пиво (19 748,9 тыс. руб.), ликеро-водочная продукция (14 557,3 тыс. руб.). Задолженность по акцизам на 01.01.2018г. – 6 697,6 тыс. руб.

Доходы от внешнеэкономической деятельности

Согласно представленному Отчету, поступление доходов от внешнеэкономической деятельности в Республиканский бюджет за 2017 год составило 736 907,5 тыс. руб. при прогнозном показателе 897 419,9 тыс. руб., утвержденный прогнозный показатель исполнен на 82,1%. В соответствии с бюджетной классификацией в состав вышеуказанных доходов входят: таможенная пошлина, таможенные сборы и прочие таможенные платежи. Поступление **таможенной пошлины** по отчету Министерства финансов Республики Абхазия составило 486 329,8 тыс. руб., что **на 131 980,3 тыс. руб. меньше прогнозируемой суммы, исполнение -78,7%.** Согласно данным Государственного таможенного комитета Республики Абхазия в Республиканский бюджет перечислено таможенной пошлины по экспортируемым товарам в сумме 22 166,1 тыс. руб., при прогнозе 47 970,3 тыс. руб. Ожидаемые поступления от экспорта ореха лесного в сумме 30 000,0 тыс. руб. исполнены в сумме 4 076,4 тыс. руб. или на 14%. Также не исполнены

в прогнозируемом объеме (9 192,8 тыс. руб.) поступления таможенной пошлины от экспорта отходов и лома черных металлов, исполнение – 28% или 2 548,5 тыс. руб., что объясняется уменьшением объемов экспорта отходов и лома черных металлов и снижением ставки вывозной таможенной пошлины на данный товар с 20 до 5 долларов США за 1 тонну. Причины снижения данной ставки не объясняются, при этом такие действия Правительства Республики Абхазия не соответствуют положениям бюджетного законодательства Республики Абхазия и нанесли ущерб в виде недополучения доходов Республиканского бюджета, а именно в соответствии с частью 5 статьи 92 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», предусматривающей принятие решений, приводящих к уменьшению доходов бюджетов бюджетной системы Республики Абхазия, с положением о вступлении в силу указанных законов (решений) не ранее 1 января года, следующего за очередным финансовым годом. Решение об уменьшении ставки вывозной таможенной пошлины на данный товар было принято Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 14 августа 2017 г. № 129 «О временных ставках вывозных таможенных пошлин и ценах на лом черных металлов», определившее уплату по сниженным ставкам обязательств, возникших с 18 июня 2017 года, и действовало до 1 марта 2018 года.

Таможенная пошлина от импорта товаров поступила в сумме 464 163,7 тыс. руб., исполнение – 78%. Задолженность на 01.01.2018г. – 7 884,6 тыс. руб.

Согласно Отчету Министерства финансов Республики Абхазия таможенные сборы поступили в Республиканский бюджет в сумме 250 540,3 тыс. руб., исполнение составило 89,8%. Причиной отставания от прогнозного показателя в Отчете ГТК РА указаны сокращение импортного товарооборота и объемов основных экспортируемых товаров в 2017 году. Задолженность на 01.01.2018г. – 1 690,0 тыс. руб.

Кроме того, в Республиканский бюджет за отчетный период поступили не прогнозируемые ранее таможенные пошлины, налоги, сборы и иные платежи, уплачиваемые физическими лицами по единым ставкам таможенных пошлин, налогов или в виде совокупного таможенного платежа в сумме 37,4 тыс. руб.

Государственная пошлина

В 2017 году в Республиканский бюджет поступило государственной пошлины в сумме 84 901,4 тыс. руб., что на 20 116,4 тыс. руб. больше прогнозного показателя или 131,1% исполнения. При этом, необходимо отметить, что при исполнении Республиканского бюджета в 2017 году государственная пошлина за розничную торговлю алкогольными напитками, пивом, табачными изделиями отражалась в доходной части местных бюджетов, что противоречит п. 2¹ ст. 6 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 2000 года №599-с-ХІІІ «О государственной пошлине».

Общая сумма государственной пошлины, поступившей в местные бюджеты Республики Абхазия составила 5 298,4 тыс. руб.

Расшифровки по видам уплаченной государственной пошлины в разрезе администраторов доходов Республиканского бюджета Правительством Республики Абхазия не представлены.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности поступили в Республиканский бюджет в сумме 136 900,8 тыс. руб., при плане – 78 044,3 тыс. руб., **что больше уточненного прогнозного показателя на 58 856,5 тыс. руб., исполнение – 175,4%.**

Данный вид дохода формировался из поступлений от доходов в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества, доходов от перечисления части прибыли,

остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, государственных унитарных предприятий и доходов, полученных от приватизации государственной собственности.

Превышение прогнозного значения обусловлено поступлением сверх ожидаемого дохода от приватизации государственной собственности на 78 742,5 тыс. руб. (план – 3 000,0 тыс. руб., факт – 81 742,5 тыс. руб.).

По приватизированным объектам республиканской собственности по договорам предыдущих лет за 2017 год в Республиканский бюджет были внесены суммы за приватизацию встроенного помещения на 2-м этаже блока «Б» (г.Сухум, ул. Лакоба 109) в сумме 50,0 тыс. руб. и имущественного комплекса дома отдыха «Псоу» в сумме 3 000,0 тыс. руб. (залоговый платеж для участия в конкурсе). За приватизацию объектов по г. Сухум поступили платежи в сумме 45 385,0 тыс. руб., по Гагрскому району – в сумме 113 000,0 тыс. руб. и Гудаутскому району – в сумме 2 050,0 тыс. руб., из них в Республиканский бюджет поступило 50% от общей суммы (81 742,5 тыс. руб.) согласно распределению между специальным внебюджетным фондом приватизации и Республиканским бюджетом.

В тоже время в Республиканский бюджет не поступили средства от аренды или иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества на сумму 741,4 тыс. руб. (план – 24 389,6 тыс. руб., факт – 23 648,2 тыс. руб.), а также средства от части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, государственных унитарных предприятий на сумму **19 144,6 тыс. руб.** план – 50 654,7 тыс. руб., факт – 31 510,1 тыс. руб.)

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в сумме 1 845,1 тыс. руб., в то время как прогнозировалось в сумме 8 800,0 тыс. руб., или 21,0% исполнения. Неисполнение прогнозного значения обусловлено неисполнением прогноза доходов от реализации

конфискованного и иного имущества, контрабанды обращенного в доход Республики Абхазия при прогнозе 700,0 тыс. руб. и доходов от реализации имущества, находящегося в республиканской собственности (за исключением имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями) в части реализации основных средств по указанному имуществу.

Платежи за пользование природными ресурсами

За отчетный период общий объем поступлений по платежам за пользование природными ресурсами составил 24 003,3 руб. тыс. руб. при прогнозе в сумме 81 039,0 тыс. руб., **исполнение составило 29,6 %**, **недопоступило в Республиканский бюджет 57 035,7 тыс. руб.** В структуру указанных платежей входят:

- платежи при пользовании недрами: при прогнозе в сумме 7 665,0 тыс. руб. поступило 3 590,7 тыс. руб., исполнение - 46,8%. Неисполнение обусловлено тем, что не освоены объемы производства по добыче инертных материалов за 2017 год по таким организациям как ООО «Горская нерудная компания», ООО «Неруд-Инвест» и др. (согласно Пояснительной записке по данным администратора данного вида платежа - Министерства экономики Республики Абхазия).

- платежи при пользовании водными биологическими ресурсами, при прогнозе 73 374,0 тыс. руб. в Республиканский бюджет поступило 20 412,6 тыс. руб., исполнение составило 27,8%, **недопоступило в Республиканский бюджет 52 961,4 тыс. руб.** Согласно Пояснительной записке к Отчету Министерство сельского хозяйства Республики Абхазия считает, что «основным фактором уменьшения поступлений платежей явилось изменение объемов добычи водных биологических ресурсов в связи с неблагоприятной промышленной обстановкой в путину 2016-2017гг.» .

Административные платежи и сборы

За рассматриваемый период в Республиканский бюджет административных платежей и сборов поступило на сумму 154 208,3 тыс. руб., что больше прогнозного показателя на 12 955,6 тыс. руб. Исполнение прогнозного показателя по поступлениям от административных платежей и сборов составило 109,2%. В структуру административных платежей и сборов вошли:

- лицензионные сборы в сумме 97,1 тыс. руб., исполнение – 133,0%;
- консульские сборы поступили в сумме 884,5 тыс. руб., исполнение – 88,5%;
- иные административные платежи и сборы в сумме 153 226,7 тыс. руб., исполнение – 109,3%.

В Пояснительной записке к Отчёту согласно данным таблицы №6 «Расшифровка прочих административных платежей и сборов за 2017 год» с превышением запланированных доходов поступили следующие платежи:

- исполнительский сбор - 254,6% исполнения;
- сбор за выдачу квалификационного аттестата и возобновление его действия специалисту по таможенному оформлению - 184,0% исполнения;
- доходы за выдачу регистрационных документов (МВД) - 139,1% исполнения;
- доходы за выдачу новых паспортов 127,4% исполнения.

Неисполненными показателями на общую сумму 6 708,9 тыс. руб. являются: доходы от реализации бланков лицензии – 58,4%, доходы от реализации бланков (документ строгой отчетности «Билет») – 58,6%, платежи в резерв универсального обслуживания – 88,5% и регулярная плата за использование радиочастотного спектра – 93%.

Также поступили неучтенные в Республиканском бюджете на 2017 год, следующие виды платежей:

- плата за обязательную сертификацию средств размещения туристов в сумме 113,3 тыс. руб.;
- доходы за выдачу бланков вида на жительство в сумме 1 299,8 тыс. руб.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба

В Республиканский бюджет в 2017 году поступило доходов в виде штрафов, санкций и возмещения ущерба в сумме **55 088,8 тыс. руб., исполнение составило 96,2%** при прогнозном показателе в сумме 57 259,3 тыс. руб., **недопоступило 2 170,5 тыс. руб.** В тоже время с превышением прогнозного показателя исполнены: судебные штрафы при прогнозе 1 935,0 тыс. руб., составили 5 475,1 тыс. руб. или 282,9% исполнения; денежные взыскания за нарушение налогового законодательства при прогнозе 9 800,0 тыс. руб., поступили в сумме 15 912,7 тыс. руб., или 162,4% исполнения, денежные взыскания за нарушение таможенных правил – 116,4% исполнения, прочие поступления от денежных взысканий – 173,5% исполнения.

Не исполнены административные штрафы в сумме 12 745,9 тыс. руб.

Прочие неналоговые доходы

При отсутствии прогнозных показателей в Республиканский бюджет поступили прочие неналоговые доходы в сумме 164 680,1 тыс. руб.

Согласно запросу Контрольной палаты в Министерство финансов Республики Абхазия, данный вид дохода был сформирован в основном из следующих источников: поступления от специального внебюджетного фонда приватизации – 139 130,0 тыс. руб., возврат ранее выданных бюджетных ссуд от Пенсионного фонда Республики Абхазия – 21 800,0 тыс. руб. и прочих возвратов от получателей бюджетных средств в связи с неиспользованием.

Также был направлен соответствующий запрос на имя исполнительного секретаря специального внебюджетного фонда приватизации с целью получения информации по условию предоставления вышеуказанных средств и о возможном предоставлении средств фонда в другие бюджеты бюджетной

системы, но ответ так и не поступил в Контрольную палату на момент написания данного заключения.

Необходимо отметить, что доход в виде поступления из средств специального внебюджетного фонда приватизации не является прогнозируемым видом доходов и искусственно завысил исполнение доходной части Республиканского бюджета на 1,7% (исполнение доходов Республиканского бюджета за 2017 год без учета средств данного фонда составляет 8 166 837,5 тыс. руб. или 94%, следовательно, исполнение собственных доходов составило 2 810 357,5 тыс. руб. или 84,5%). Также возникает вопрос о причинах отсутствия прогнозирования возврата ранее выданных бюджетных ссуд Пенсионному фонду Республики Абхазия.

Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления от нерезидентов Республики Абхазия в виде безвозмездной финансовой помощи от Российской Федерации в 2017 году поступили в Республиканский бюджет в полном объеме в сумме 5 356 480,0 тыс. руб.

Безвозмездная финансовая помощь от Российской Федерации в целях социально-экономического развития поступила в сумме 2 770 500,0 тыс. руб. и 2 585 980,0 тыс. руб. – в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2015-2017гг.

Исполнение расходной части Республиканского бюджета

Расходы Республиканского бюджета за 2017 год при прогнозе 9 075 018,7 тыс. руб. составили 7 876 045,3 тыс. руб., что на 1 198 973,4 тыс. руб. меньше прогнозируемого значения или 86,8% исполнения.

Исполнение расходной части Республиканского бюджета по разделам и подразделам бюджетной классификации отражены в нижеследующей таблице:

Таблица №5

тыс. руб.

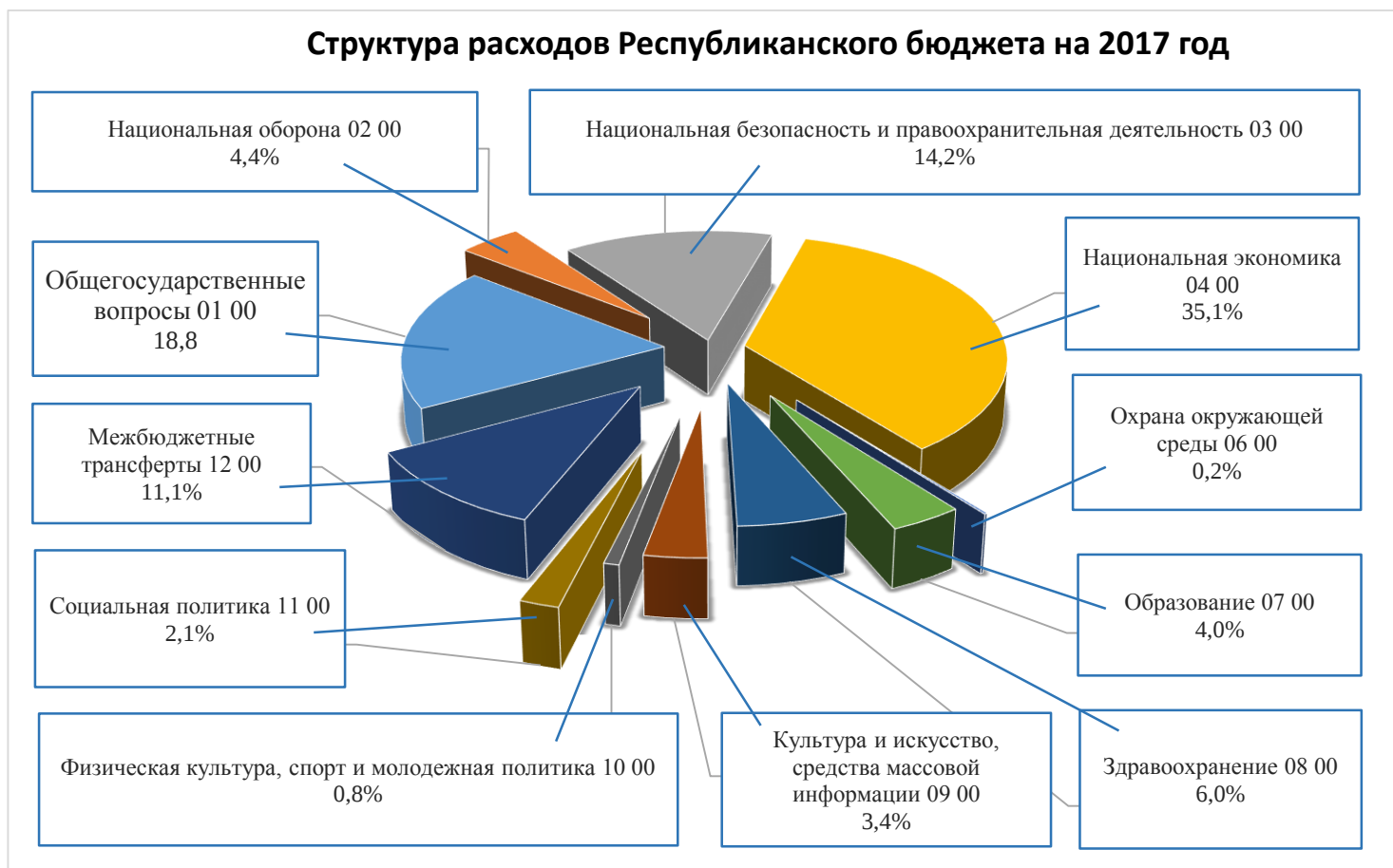
№ строки	Наименования разделов и подразделов классификации расходов	Код раздела и подраздела	Утверждённые бюджетные назначения на 2017 год	Кассовое исполнение за 2017 год	Отклонение от прогноза 2017 года	% исполнения	Удельный вес (%)
1	Общегосударственные вопросы	01 00	1 673 769,5	1 478 949,5	-194 820,0	88,4	18,8
2	Функционирование органов законодательной власти	01 01	49 949,6	46 180,7	-3 768,9	92,5	3,1
3	Функционирование органов исполнительной власти	01 02	124 851,9	116 287,9	-8 564,0	93,1	7,9
4	Функционирование судебной системы	01 03	190 337,6	140 529,8	-49 807,8	73,8	9,5
5	Функционирование финансовых, налоговых и таможенных органов	01 05	264 467,8	235 085,7	-29 382,1	88,9	15,9
6	Международная деятельность	01 06	62 446,4	55 677,1	-6 769,3	89,2	3,8
7	Обслуживание государственного долга	01 07	51 466,2	51 465,4	-0,8	100,0	3,5
8	Обеспечение выборов и референдумов	01 08	14 597,3	13 348,4	-1 248,9	91,4	0,9
9	Резервные фонды	01 09	575 567,0	516 325,9	-59 241,1	89,7	34,9
10	Фундаментальные и прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	01 10	127 258,4	107 443,5	-19 814,9	84,4	7,3
11	Другие общегосударственные вопросы	01 11	212 827,3	196 605,1	-16 222,2	92,4	13,3
12	Национальная оборона	02 00	346 853,4	344 922,3	-1 931,1	99,4	4,4
13	Вооруженные силы РА	02 01	346 853,4	344 922,3	-1 931,1	99,4	100,0
14	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03 00	1 225 177,9	1 118 977,5	-106 200,4	91,3	14,2
15	Органы прокуратуры	03 01	56 796,7	53 953,6	-2 843,1	95,0	4,8
16	Органы внутренних дел	03 02	485 702,8	398 191,2	-87 511,6	82,0	35,6
17	Органы государственной безопасности	03 03	334 141,9	334 129,9	-12,0	100,0	29,9
18	Органы юстиции	03 04	51 068,0	39 630,8	-11 437,2	77,6	3,5
19	Миграционная политика	03 05	35 182,1	30 867,5	-4 314,6	87,7	2,8
20	Органы по чрезвычайным ситуациям	03 06	154 478,2	154 401,0	-77,2	100,0	13,8
21	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	03 10	107 808,2	107 803,5	-4,7	100,0	9,6
22	Национальная экономика	04 00	3 487 145,2	2 767 404,4	-719 740,8	79,4	35,1
23	Общэкономические вопросы	04 01	19 531,6	17 364,1	-2 167,5	88,9	0,6
24	Строительство	04 02	207 346,4	167 380,2	-39 966,2	80,7	6,0
25	Промышленность, энергетика, связь, транспорт	04 03	38 541,0	31 617,5	-6 923,5	82,0	1,1
26	Курорты и туризм	04 04	10 959,7	10 777,8	-181,9	98,3	0,4

27	Сельское хозяйство	04 05	144 493,2	109 196,9	-35 296,3	75,6	3,9
28	Лесное, рыбное и водное хозяйство	04 06	12 076,0	11 797,9	-278,1	97,7	0,4
29	Другие вопросы в области национальной экономики	04 10	156 470,2	67 048,4	-89 421,8	42,9	2,4
30	Средства на реализацию Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию РА	04 10	2 897 727,1	2 352 221,6	-545 505,5	81,2	85,0
31	Жилищно-коммунальное хозяйство	05 01	0,0	0,0	0,0		
32	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	05 10	0,0	0,0	0,0		
33	Охрана окружающей среды	06 00	13 623,1	12 552,6	-1 070,5	92,1	0,2
34	Экологический контроль	06 01	1 300,5	1 180,5	-120,0	90,8	9,4
35	Другие вопросы в области окружающей среды	06 10	12 322,6	11 372,1	-950,5	92,3	90,6
36	Образование	07 00	335 956,4	311 195,5	-24 760,9	92,6	4,0
37	Общее образование	07 02	132 046,0	122 933,3	-9 112,7	93,1	39,5
38	Среднее профессиональное образование	07 03	65 526,6	59 804,7	-5 721,9	91,3	19,2
39	Высшее и послевузовское образование	07 04	100 556,3	97 500,1	-3 056,2	97,0	31,3
40	Другие вопросы в области образования	07 10	37 827,5	30 957,4	-6 870,1	81,8	9,9
41	Здравоохранение	08 00	566 086,0	473 960,5	-92 125,5	83,7	6,0
42	Медицинская помощь населению	08 01	281 308,8	249 711,4	-31 597,4	88,8	52,7
43	Санитарно-эпидемиологический надзор	08 02	12 700,6	12 271,6	-429,0	96,6	2,6
44	Другие вопросы в области здравоохранения	08 10	272 076,6	211 977,5	-60 099,1	77,9	44,7
45	Культура и искусство, средства массовой информации	09 00	287 370,8	266 696,6	-20 674,2	92,8	3,4
46	Культура и искусство	09 01	193 096,0	177 397,6	-15 698,4	91,9	66,5
47	Телевидение и радиовещание	09 02	44 940,1	42 256,3	-2 683,8	94,0	15,8
48	Периодическая печать и издательства	09 03	27 244,6	26 902,0	-342,6	98,7	10,1
49	Другие вопросы в области культуры и искусства, средств массовой информации	09 10	22 090,1	20 140,7	-1 949,4	91,2	7,6
50	Физическая культура, спорт и молодежная политика	10 00	77 293,7	64 883,4	-12 410,3	83,9	0,8
51	Физическая культура и спорт	10 01	52 305,1	48 645,2	-3 659,9	93,0	75,0
52	Молодежная политика	10 02	16 000,0	7 988,8	-8 011,2	49,9	12,3
53	Другие вопросы в области физической культуры, спорта и молодежной политики	10 10	8 988,6	8 249,4	-739,2	91,8	12,7
54	Социальная политика	11 00	168 421,0	165 010,6	-3 410,4	98,0	2,1
55	Социальная защита	11 01	153 229,0	151 187,4	-2 041,6	98,7	91,6
56	Другие вопросы в области социальной политики	11 10	15 192,0	13 823,2	-1 368,8	91,0	8,4
57	Межбюджетные трансферты	12 00	893 321,7	871 492,4	-21 829,3	97,6	11,1
58	Дотации местным бюджетам	12 01	730 321,7	708 492,4	-21 829,3	97,0	81,3
59	Межбюджетные трансферты Пенсионному фонду РА	12 04	155 000,0	155 000,0	0,0	100,0	17,8

60	Межбюджетные трансферты Фонду инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93 гг.	12 04	8 000,0	8 000,0	0,0	100,0	0,9
61	Всего расходов		9 075 018,7	7 876 045,3	-1 198 973,4	86,8	100,0

Причины неисполнения расходных обязательств в Контрольную палату Республики Абхазия не представлены.

Удельный вес разделов структуры расходов Республиканского бюджета за 2017 год визуализирован в диаграмме ниже:



0100 Общегосударственные вопросы

Кассовое исполнение по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** за отчетный период составило 1 478 949,5 тыс. руб. или 88,4% от прогнозного показателя (1 673 769,5 тыс. руб.).

В структуре расходов данного раздела наибольший удельный вес приходится на подразделы: «Резервные фонды» - 27,5%, «Функционирование

финансовых, налоговых и таможенных органов» - 15,9%, «Другие общегосударственные вопросы» - 13,3%.

Расходы по подразделу **0101 «Функционирование органов законодательной власти»** составили 46 180,7 тыс. руб. или 92,5% к утвержденным бюджетным назначениям (49 949,6 тыс. руб.). Удельный вес этих расходов составил 3,1% от общей суммы расходов на общегосударственные вопросы. Средства данного подраздела направлены на содержание Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия.

Расходы по подразделу **0102 «Функционирование органов исполнительной власти»** произведены на сумму 116 287,9 тыс. руб. или 93,1% к уточненному показателю (124 851,9 тыс. руб.), их удельный вес – 7,9%. В рамках данного подраздела осуществлялось финансирование Администрации Президента Республики Абхазия (59 614,6 тыс. руб.), Кабинета Министров Республики Абхазия (52 703,7 тыс. руб.) и Аппарата Совета безопасности Республики Абхазия (3 969,6 тыс. руб.).

Кассовое исполнение по подразделу **0103 «Функционирование органов судебной системы»** при прогнозе 190 337,6 тыс. руб. составило 140 529,8 тыс. руб., удельный вес составил 9,5%. Расходы раздела были направлены на финансирование Конституционного суда Республики Абхазия (5 727,5 тыс. руб.), Верховного суда Республики Абхазия и судов г. Сухум и районов (114 948,9 тыс. руб., исполнение -74,8%, **сумма неисполненных предусмотренных обязательств -38 759,3 тыс. руб.**), Арбитражного суда Республики Абхазия (19 853,4 тыс. руб., исполнение -95,9%, **сумма неисполненных предусмотренных обязательств 854,6 тыс. руб.**).

По подразделу **0105 «Функционирование финансовых, налоговых и таможенных органов»** произведенные расходы составили 235 085,7 тыс. руб. или 88,9% к уточненному показателю (264 467,8 тыс. руб.). Удельный вес данных расходов составил 15,9% от общей суммы расходов на общегосударственные вопросы. Средства данного подраздела были направлены на: обеспечение деятельности Государственного таможенного

комитета Республики Абхазия в сумме 149 506,6 тыс. руб., Министерства финансов Республики Абхазия – 45 081,3 тыс. руб. и Министерства по налогам и сборам (свод) Республики Абхазия – 40 497,8 тыс. руб. При этом исполнение бюджетной сметы по Государственному таможенному комитету Республики Абхазия составило 94,3%, **неисполненные предусмотренные бюджетные обязательства - 9 072,5 тыс. руб.).** Следует отметить, что бюджетная смета Государственного таможенного комитета Республики Абхазия на 2017 год не была утверждена решением Кабинета министров Республики Абхазия в соответствии с Положением о Государственном таможенном комитете Республики Абхазия, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 29 ноября 2001 г. № 237.

Исполнение бюджетной сметы Министерства финансов Республики Абхазия (аппарат) составило 77,4%, **сумма неисполненных предусмотренных обязательств составила 10 117,8 тыс. руб.)**

По Министерству по налогам и сборам (свод) исполнение бюджетной сметы составило 92,8%, **неисполненные предусмотренные бюджетные обязательства – 3 123,2 тыс. руб.).**

По вышеназванным организациям неисполненными статьями расходов в основном были статьи 221 «Услуги связи», 222 «Транспортные услуги», 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», 226 «Прочие работы, услуги».

Кассовые расходы по подразделу **0106 «Международная деятельность»** произведены на сумму 55 677,1 тыс. руб. или 89,2 % к прогнозному показателю (62 446,4 тыс. руб.), их удельный вес составил 3,8%. Расходы подраздела были направлены на содержание: Министерства иностранных дел Республики Абхазия; посольств Республики Абхазия в Российской Федерации, Южной Осетии, Боливарианской Республике Венесуэла; представительств Республики Абхазия в Турции, Приднестровско-Молдавской Республике, Федеративной Республике Германия. Необходимо отметить, что расходы на содержание Министерства иностранных дел должны отражаться по подразделу 0111 «Другие общегосударственные вопросы» в

соответствии с Приложением к Приказу Министерства финансов Республики Абхазия № 85н от 29.09.2014 года, **что было отражено еще в Заключении Контрольной палаты Республики Абхазия на Отчет об исполнении Республиканского бюджета за 2015 год.**

Исполнение бюджетной сметы Министерства иностранных дел Республики Абхазия составило 89,2%, **неисполненные предусмотренные расходные обязательства составили 6 769,3 тыс. руб.**

По подразделу **0107 «Обслуживание государственного долга»** исполнение составило 100% или 51 465,4 тыс. руб., доля этих расходов в структуре расходов на общегосударственные вопросы составила 3,5%. Расходы были направлены на обслуживание внешнего долга (47 019,2 тыс. руб.) и внутреннего долга (4 446,2 тыс. руб.).

Исполнение подраздела **0108 «Обеспечение выборов и референдумов»** составило 13 348,4 тыс. руб. или 91,4 % от утвержденного прогнозного показателя (14 597,3 тыс. руб.). Удельный вес этих расходов – 0,9%. Средства на содержание Центральной избирательной комиссии были направлены в сумме 3 392,1 тыс. руб., что составило – **73,8% исполнения (недофинансирование составило 1 205,2 тыс. руб.).**

На проведение выборов в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия было направлено 9 956,3 тыс. руб., что составило **99,6 %.**

Исполнение подраздела **0109 «Резервные фонды»** согласно представленной Пояснительной записке к Отчету «Об исполнении Республиканского бюджета за 2017 год» были сформированы два резервных фонда с общим объемом финансирования в сумме 575 567,0 тыс. рублей, в том числе: резервный фонд Президента Республики Абхазия – 525 567,0 тыс. рублей и резервный фонд Правительства Республики Абхазия – 50 000,0 тыс. руб.

За отчетный период исполнение по резервному фонду Президента Республики Абхазия составило 469 043,0 тыс. руб. или 89,2%, из которых

112 186,1 тыс. руб. были направлены в бюджеты районов и г. Сухум, остаток средств на 01.01.2018 года составил 57 337,2 (средства финансовой помощи в целях социально-экономического развития); по резервному фонду Правительства Республики Абхазия - 47 282,1 тыс. руб., из них 7 042,7 тыс. руб. – направлены в бюджеты районов и г. Сухум.

Расходование средств резервного фонда Президента Республики Абхазия за отчетный период осуществлялось на основании ч.2.1. Положения «О Резервном фонде Президента Республики Абхазия», утвержденного Указом Президента Республики Абхазия 19.09.2016г. №272, согласно которому допускается финансирование расходов в случае, если по непредвиденным обстоятельствам финансирование в пределах предусмотренных бюджетных ассигнований является недостаточным или требуется дополнительное финансирование. Однако при рассмотрении целевого назначения и направления использования средств данного резервного фонда выявлено, что не все расходы были непредвиденными и отвечающими требованиям статьи 43 Закона Республики Абхазия № 3513-с-V от 14.05.2014 г. «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

За отчетный период согласно информации, представленной Министерством финансов Республики Абхазия из резервного фонда Президента Республики Абхазия осуществлялось финансирование:

- расходов на обучение граждан Республики Абхазия – 4 443,1 тыс. руб.;
- расходов на лечение граждан Республики Абхазия – 7 154,1 тыс. руб.;
- проведения выставок, ярмарок и других мероприятий – 19 962,6 тыс. руб.;
- проведения социально-культурных, праздничных и юбилейных мероприятий республиканского и местного значений – 11 028,4 тыс. руб.;
- государственных учреждений здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обеспечения – 1 644,8 тыс. руб.;
- общественных организаций и объединений – 1 724,1 тыс. руб.;
- изготовления государственных наград и юбилейных медалей – 7 640,5 тыс. руб.;

- разовых премий и разовой материальной помощи гражданам за заслуги перед государством – 1 580,0 тыс. руб.;
- текущих расходов бюджета в случае, если по непредвиденным обстоятельствам финансирование в пределах предусмотренных бюджетных ассигнований является недостаточным в общей сумме 51 062,3 тыс. руб.;
- материальной помощи физическим лицам в сумме 42 906,5 тыс. руб., при этом надо отметить, что выдаваемые гражданам суммы превысили установленную норму (50,0 тыс. руб.) на общую сумму 6 775,5 тыс. руб.

Необходимо отметить, что не отвечают требованиям ч.2 ст.43 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» следующие расходы:

- на благоустройство территорий в честь 75-летия города Ткурчал – 1 000,0 тыс. руб.;
- на благоустройство парка Боевой Славы в г. Сухум ко Дню Победы – 969,7 тыс. руб.;
- на проведение Чемпионата Абхазии по футболу (Федерации футбола РА) – 3 100,0 тыс. руб.; на проект «Последний из ушедших», приуроченный к 100-летию Б.В. Шинкуба – 600,0 тыс. руб.;
- на новогодние подарки Правительству Российской Федерации, в Чеченскую Республику, Республики Северного Кавказа и г. Краснодар - 2 289,1 тыс. руб.;
- на проведение мероприятия посвященного Дню Победы ВОВ 1941-45гг. – 70,0 тыс. руб.;
- на телевизионный проект «День в истории Абхазии» (ООО «Абаза-ТВ») – 702,6 тыс. руб.;
- на подготовку и участие сборной команды РА по футболу в Coni.Fa-2017 в Республике Северный Кипр – 2 000,0 тыс. руб.;
- на празднование 85-летия АГУ – 1 000,0 тыс. руб.;
- на организацию и проведение мероприятий, посвященных празднованию Дня Победы – 2 757,9 тыс. руб.;

- на проведение VII съезда Всемирного Конгресса абхазо-абазинского народа в РА – 2 357,6 тыс. руб.

Согласно Отчету об использовании средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия за 2017 год средства были направлены на следующие расходы: разовые выплаты и материальную помощь гражданам за заслуги перед государством в сумме 1 326,7 тыс. руб.; материальную помощь физическим лицам – 6 916,8 тыс. руб.; финансовую помощь бюджетам местных органов власти – 4 298,2 тыс. руб.; финансовую помощь государственным учреждениям здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обеспечения – 2 835,1 тыс. руб.; финансовую помощь общественным организациям и объединениям – 4 276,1 тыс. руб.; на проведение встреч, выставок, ярмарок и других мероприятий международного, республиканского и местного значения, а также участие в международных культурных и спортивных мероприятиях (конференциях, съездах, ассамблеях, соревнованиях и т.д.) – 2 385,0 тыс. руб.; на проведение социально-культурных, праздничных и юбилейных мероприятий республиканского и местного назначения – 1 923,8 тыс. руб.; на финансовое обеспечение расходов бюджета, в случае если финансирование в пределах предусмотренных бюджетных ассигнований является недостаточным или бюджетные ассигнования на указанные цели не предусмотрены бюджетом на соответствующий год - 12 589,8 тыс. руб.; на обучение граждан Республики Абхазия, в случае если финансирование в пределах предусмотренных бюджетных ассигнований является недостаточным или не предусмотрены бюджетом на соответствующий год – 2 221,0 тыс. руб.; на приобретение квартиры для чемпиона Д. И. Царгуш – 5 000,0 тыс. руб.

Учитывая, что до настоящего времени Кабинетом Министров Республики Абхазия не разработан и не утвержден порядок использования средств резервных фондов органов государственного управления, в соответствии с ч. 4 ст. 42 Закона «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» использование данных средств в

сумме 47 282,1 тыс. руб. в 2017 году является неправомерным, что неоднократно отмечалось в своих заключениях Контрольной палатой.

Расходы подраздела **0110 «Фундаментальные и прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов»** исполнены в сумме 107 443,5 тыс. руб. при утвержденном прогнозе 127 258,4 тыс. руб., их удельный вес в структуре расходов составляет 7,3%. В рамках данного подраздела осуществлялось финансирование аппарата Академии наук Абхазии (исполнение бюджетной сметы составило 55,5%, **сумма неисполненных предусмотренных обязательств составила 15 584,9 тыс. руб.** по статьям 220 «Оплата работ, услуг» 226 «Прочие работы, услуги») и ее подведомственных научно-исследовательских институтов, Центра стратегических исследований при Президенте Республики Абхазия (исполнение составило 86,5 %, **сумма неисполненных предусмотренных обязательств составила 504,0 тыс. руб.**). Кроме того, кассовое исполнение по Государственной целевой программе «Финансово-материальное обеспечение научных исследований, проводимых молодыми учеными научных учреждений, подведомственных Академии наук Абхазии» составило 19 876,4 тыс. руб. или 84,5% от бюджетных назначений. **сумма неисполненных предусмотренных обязательств – 3 652,6 тыс. руб.**

Кассовое исполнение по подразделу **0111 «Другие общегосударственные вопросы»** составило 196 605,1 тыс. руб. или 92,4 % от утвержденного прогнозного показателя (212 827,3 тыс. руб.). Расходы подраздела были направлены на проведение работ по созданию системы выпуска и учета паспортов граждан Республики Абхазия (15 640,0 тыс. руб.), на приобретение акцизных марок и билетов (18 992,1 тыс. руб.), на приобретение системы контроля за обращением алкогольной и табачной продукции с использованием акцизных марок (2 835,0 тыс. руб.), а также на обеспечение деятельности Государственных комитетов и управлений Республики Абхазия: по государственной языковой политике (исполнение – 84,2%, **не исполнены предусмотренные обязательства в сумме 1 519,4 тыс.**

руб.), по управлению государственным имуществом и приватизации, архивного управления (исполнение составило – 55,7 %, **не исполнены предусмотренные обязательства в сумме 2 456,1 тыс. руб.**, в т.ч. по ст.220 «Оплата работ, услуг», исполнение – 58,4% (не исполнено на сумму 1 017,4 тыс. руб.), ст.300 «Поступление нефинансовых активов» исполнение – 13,3%, не исполнено на сумму 1 187,1 тыс. руб.); по землепользованию и кадастру (исполнение – 84,0%, **не исполнено 965,8 тыс. руб.**); ГУ «Государственная кадастровая палата» (исполнение -60,7%, **не исполнено -1 141,8 тыс. руб.**); Управления государственными дачами при Администрации Президента Республики Абхазия (исполнение составило – 86,5 %, **не исполнены предусмотренные обязательства в сумме 2 573,3 тыс. руб.**); Благотворительный фонд Первого Президента Республики Абхазия (исполнение – 84,7%, **сумма неисполненных предусмотренных обязательств - 1 003,2 тыс. руб.**), Комиссии по премиям им. Д.И.Гулия, Г.А.Дзидзария, Фонда «Международный культурно-деловой центр» и ряда общественных организаций. Кроме того, в данный подраздел вошли расходы на поддержку независимых средств массовой информации в Республике Абхазия в сумме 3 000,0 тыс. руб., исполнение – 100,0%.

Государственная поддержка БФ «Азхара в сумме 31 000,0 тыс. руб., исполнение – 100,0%.

0200 Национальная оборона

В рамках раздела 0200 «Национальная оборона» осуществлялось финансирование расходов Министерства обороны Республики Абхазия. Расходы раздела прогнозировались в сумме 346 853,4 тыс. руб., кассовый расход за рассматриваемый период составил 344 922,3 тыс. руб. или 99,4% исполнения. Удельный вес расходов на национальную оборону в общей структуре расходов Республиканского бюджета составил 4,4 %.

0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность

Кассовое исполнение за отчетный период по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составило 1 118 977,5 тыс. руб. или 91,3% исполнения, в т.ч.: органов прокуратуры Республики Абхазия в сумме 53 953,6 тыс. руб. исполнение составило 95,0%; органов внутренних дел - 398 191,2 тыс. руб. или 82,0% исполнения; органов государственной безопасности – 334 129,9 тыс. руб. или 100,0%; органов юстиции 39 630,8 тыс. руб., исполнение составило 77,6%, из них расходы аппарата Министерства юстиции – 36 527,2 тыс. руб. (исполнение составило 76,8%, **не исполнены предусмотренные обязательств на сумму 11 013,5 тыс. руб.**, не были исполнены следующие статьи и подстатьи расходов : подст.211 «Заработная плата» – 78,8 %, не исполнено - 4 299,2 тыс. руб.; подст.212 «Прочие выплаты» – 27,0 %, не исполнено - 102,2 тыс. руб.; ст. 220 «Оплата работ, услуг» – 53,7 %, не исполнено - 5 941,6 тыс. руб., в том числе:

- подст.221 «Услуги связи» – 50,7%, не исполнено - 445,8 тыс. руб.;
- подст.222 «Транспортные услуги» – 50,8%, не исполнено - 78,8 тыс. руб.;
- подст.223 «Коммунальные услуги» – 9,7 %, не исполнено - 952,6 тыс. руб.;
- подст.225 «Работы, услуги по содержанию имущества» – 14,2%, не исполнено - 3 075,4 тыс. руб.;
- подст.226 «Прочие работы, услуги» – 69,1%, не исполнено – 1 310,0 тыс. руб.).

Исполнение бюджетной сметы подведомственного ГУ НИИСЭ составило 88,0 %, не исполнены предусмотренные обязательства в сумме 423,7 тыс. руб.; Государственной миграционной службы Республики Абхазия исполнены на сумму 30 867,5 тыс. руб., что составило 87,7% исполнения; расходы Министерства по чрезвычайным ситуациям составили 154 401,0 тыс. руб. или 100,0% исполнения; в рамках направления «Другие вопросы в

области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» исполнены расходы Государственной службы охраны Республики Абхазия в сумме 107 803,5 тыс. руб. или 100,0% исполнения.

0400 Национальная экономика

Кассовый расход по разделу **0400 «Национальная экономика»** за отчетный период составил 2 767 404,4 тыс. руб. или 79,4% исполнения. Удельный вес расходов этого раздела составил 35,1% от общего объема расходов. В рамках раздела осуществлялось финансирование по восьми направлениям.

Подраздел 0401 «Общэкономические вопросы» включает расходы Министерства экономики Республики Абхазия (содержание аппарата), которые составили в отчетном году 14 962,6 тыс. руб., исполнение прогнозного показателя - 94,4%.

По подразделу **0402 «Строительство»** кассовые расходы составили 167 380,2 тыс. руб. или 80,7% исполнения. Расходы подраздела направлены на финансирование: Государственного управления по строительству и архитектуре и **Управления капитального строительства Республики Абхазия**. На проведение мероприятий по ремонтно-восстановительным работам кассовый расход составил 132 159,5 тыс. руб., исполнение – 77,3%, **сумма неисполненных предусмотренных обязательств – 38 724,2 тыс. руб.**

Сведения об использовании средств в сумме 132 159,5 тыс. руб. на объекты, по которым были запланированы ремонтно-восстановительные работы отсутствуют, что нарушает принципы бюджетного процесса в части адресности и целевого характера использования бюджетных средств.

Кроме того, из резервного фонда Президента Республики Абхазия на ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий, в т.ч.: на проведение аварийно-спасательных и других неотложных аварийно-восстановительных работ было израсходовано 78 749,4 тыс. руб., а также из Резервного фонда

Кабинета министров Республики Абхазия направлено на аналогичные цели 2 955,2 тыс. руб.

По данному подразделу также отражено взыскание задолженности по решению Арбитражного суда в сумме 29 116,3 тыс. руб.

По подразделу **0403 «Промышленность, энергетика, связь, транспорт»** кассовое исполнение составило 31 617,5 тыс. руб. или 82,0 % от прогнозного значения. В рамках данного подраздела осуществлялось финансирование: Государственного управления по транспорту Республики Абхазия (свод) (исполнение – 90,1%, **не исполнены предусмотренные обязательства в сумме 1 723,1 тыс. руб.**), Государственного управления связи и массовых коммуникаций Республики Абхазия (исполнение – 64,3%, **не исполнены предусмотренные обязательства в сумме 2 187,0 тыс. руб.**), Службы государственного надзора за деятельностью в области связи Республики Абхазия (исполнение – 72,6%, **не исполнены предусмотренные обязательства в сумме 3 797,2 тыс. руб.**), Агентства правительственной связи при Президенте Республики Абхазия (исполнение – 95,1%, **не исполнены предусмотренные обязательства в сумме 520,2 тыс. руб.**).

По подразделу **0404 «Курорты и туризм»** при прогнозе 10 959,7 тыс. руб. кассовый расход составил 10 777,8 тыс. руб. или 98,3 % исполнения, что включает кассовое исполнение по содержанию аппарата Министерства по курортам и туризму Республики Абхазия в сумме 8 802,1 тыс. руб. (исполнение – 98,2%) и реализацию программы «Развитие туризма в Республике Абхазия на 2017 год» в сумме 1 975,7 тыс. руб. (исполнение – 98,8%).

По подразделу **0405 «Сельское хозяйство»** при прогнозе 144 493,2 тыс. руб. кассовый расход составил 109 196,9 тыс. руб., исполнение – 75,6%, в т.ч.: содержание аппарата Министерства сельского хозяйства (исполнение – 5 945,5 тыс. руб., что составляет - 73,8%, неисполненные предусмотренные обязательства – 2 112,3 тыс. руб.), Государственной ветеринарной службы Республики Абхазия (содержание аппарата - 5 477,9 тыс. руб., исполнение –

82,1%, неисполненные предусмотренные обязательства – 1 195,1 тыс. руб.), Республиканской ветеринарной лаборатории Государственной ветеринарной службы Республики Абхазия (2 009,9 тыс. руб., исполнение – 89,4%, неисполненные предусмотренные обязательства – 239,1 тыс. руб.), Республиканской пограничной контрольно-ветеринарной службы Республики Абхазия (1 824,8 тыс. руб., исполнение - 92,6%, неисполненные предусмотренные обязательства – 145,5 тыс. руб.), Государственной инспекции Республики Абхазия по карантину растений (15 587,4 тыс. руб., исполнение – 61,9%, неисполненные предусмотренные обязательства – 9 592,4 тыс. руб.), Государственная службы защиты растений Республики Абхазия (354,7 тыс. руб., исполнение – 97,6%, неисполненные предусмотренные обязательства -8,6 тыс. руб.).

При проведении анализа исполнения доходной части республиканского бюджета определено, что бюджетные средства в сумме 4 000,0 тыс. руб., выделенные Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия бюджету Галского района на борьбу с мраморным клопом за 2017 год, отражены в доходной части республиканского бюджета и доходной части бюджета Галского района одновременно, что недостоверно увеличивает параметры доходов Государственного бюджета Республики Абхазия за 2017 год на сумму 4 000,0 тыс. руб.

На проведение мероприятий по восстановлению и развитию сельского хозяйства кассовые расходы составили 77 996,7 тыс. руб. при прогнозируемых 100 000,0 тыс. руб., **сумма неисполненных предусмотренных обязательств - 22 003,3 тыс. руб.**

По подразделу **0406 «Лесное, рыбное и водное хозяйства»** осуществляется финансирование Государственного управления лесного хозяйства Республики Абхазия, содержание заповедников, содержание лесной охраны, на лесохозяйственные и лесозаготовительные работы и т.д. Кассовые расходы составили 11 797,9 тыс. руб. или 97,7% исполнения, неисполненные предусмотренные обязательства – 278,1 тыс. руб.

По подразделу 0410 «Другие вопросы в области национальной экономики» при прогнозе 156 470,2 тыс. руб. кассовые расходы составили 67 048,4 тыс. руб. или 42,9% исполнения. Средства были направлены на финансирование: военизированной охраны РУП «Абхазская железная дорога» (5 726,7 тыс. руб., исполнение – 91,2%), РУП «Черноморэнерго» (25 000,0 тыс. руб., исполнение -100%), РУП «Аэропорт» (2 250,0 тыс. руб., исполнение – 75,0%), Управление государственной статистики Республики Абхазия (21 115,0 тыс. руб., исполнение – 95,1%).

В 2017 году были приняты к исполнению программы:

- «Инвестиции в человеческий капитал 2017», кассовый расход составил 2 166,6 тыс. руб., исполнение – 72,2%, **неисполненные предусмотренные обязательства -833,4 тыс. руб.;**
- «Поддержка экспорта в Республике Абхазия на 2017-2019гг.», кассовый расход – 4 790,0 тыс. руб., исполнение – 47,9%, **неисполненные предусмотренные обязательства – 5 210,0 тыс. руб.;**
- «Поддержка малого и среднего предпринимательства на 2017-2019гг. (2017г)», кассовое исполнение 6 000,0 тыс. руб., исполнение – 6,9%, **неисполненные предусмотренные обязательства - 81 000,0 тыс. руб.;**

На реализацию Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия в целях осуществления бюджетных инвестиций первоначально были запланированы расходы на сумму 2 096 290,0 тыс. руб. Законом Республики Абхазия от 21.12.2017г. №4515-с-V «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2017год»» прогнозируемая сумма составила 2 585 980,0 тыс. руб., кассовое исполнение составило 2 352 221,6 тыс. руб. или 91,0 % от уточненного прогноза.

Финансовая помощь Российской Федерации в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы в 2017 году в сумме 2 352 221,6 тыс. руб. была израсходована в том числе на следующие цели:

- ремонт автодорог в г.Сухум и районах – 263 940,3 тыс. руб.;
- модернизация электрических подстанций и распределительных сетей – 206 580,6 тыс. руб.;
- ремонт и реконструкция многоквартирных домов, благоустройство территории – 420 417,6 тыс. руб.;
- водоснабжение, водоотведение канализация – 659 548,7 тыс. руб.;
- дошкольные и общеобразовательные учреждения – 321 181,7 тыс. руб.;
- административные здания и сооружения – 60 569,2 тыс. руб.;
- здравоохранение – 49 311,1 тыс. руб.;
- объекты культуры – 2 201 ,1 тыс. руб.;
- система обращения с отходами производства и потребления – 103 665,0 тыс. руб.;
- система земельного кадастра и кадастра недвижимости – 40 225,3 тыс. руб.;
- разработка проектной документации – 91 248,9 тыс. руб.;
- разработка схемы и программы развития энергетики Республики Абхазия – 38 772,0 тыс. руб.;
- государственное софинансирование инвестиционных проектов – 90 358,7 тыс. руб.

На 01.01.2017г. остаток средств составлял 311 747,2 тыс. руб. Денежные средства, предназначенные для осуществления бюджетных инвестиций, согласно представленным справкам о поступлении средств финансовой помощи, поступали своевременно, на конец финансового года сумма остатка составила – 545 505,5 тыс. руб.

Удельный вес расходов финансовой помощи Российской Федерации в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия в структуре расходов раздела 0400 «Национальная экономика» составляет 85,0% по кассовому исполнению Республиканского бюджета.

0600 Охрана окружающей среды

При прогнозном показателе в размере 13 623,1 тыс. руб., кассовое исполнение расходов за рассматриваемый период составило 12 552,6 тыс. руб., или 92,1% исполнения. Удельный вес от общей суммы расходов составил 0,2%. Финансирование внутри раздела осуществляется по двум направлениям: экологический контроль и другие вопросы в области охраны окружающей среды.

В рамках подраздела 0601 «Экологический контроль» профинансирован Абхазский государственный центр экологического мониторинга, исполнение составило 1 180,5 тыс. руб.

Исполнение по подразделу 0610 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» составило 11 372,1 тыс. руб. в т.ч.:

- Государственный комитет Республики Абхазия по экологии и охране природы (аппарат) - 10 770,7 тыс. руб., исполнение - 91,9%, сумма неисполненных предусмотренных обязательств - 950,4 тыс. руб., в т.ч.: по ст. 212 «Прочие выплаты» – 6,6 % (-149,4 т. р.), по ст. 220 «Оплата работ, услуг» исполнение – 67,9% (-527,8 тыс. руб.); Государственный комитет по экологии и охране природы Республики Абхазия (Свод) исполнение – 92,1%, сумма неисполненных предусмотренных обязательств - 1 070,5 тыс. руб., в т.ч.: по ст. 212 «Прочие выплаты» - 6,5 % (-153,4 т. р.), по ст. 220 «Оплата работ, услуг» – 69,5 % (- 539,9 тыс. руб.).
- Государственная гидрометеорологическая служба Республики Абхазия – 601,4 тыс. руб., исполнение -100,0%;

0700 «Образование»

По разделу 0700 «Образование» расходы за 2017 год составили 311 195,5 тыс. руб. при уточнённом прогнозном показателе 335 956,4 тыс. руб. или 92,6% исполнения. Удельный вес расходов на образование в общей структуре расходов Республиканского бюджета составил 4,0%.

Расходные обязательства подраздела 0702 «Общее образование» исполнены в сумму 122 933,3 тыс. руб. или 93,1% от утверждённого показателя (132 046,0 тыс. руб.). Расходы подраздела направлены:

- на содержание аппарата Министерства образования и науки в сумме 10 416,0 тыс. руб., исполнение – 96,2%; расходы четырех школ-интернатов в сумме 107 332,7 тыс. руб., в т.ч.: Цандрипшский лицей-интернат «Башаран-колледж» (исполнение - 91,3%, сумма неисполненных предусмотренных обязательств - 1 891,2 тыс. руб.); Сухумский государственный лицей-интернат (исполнение – 91,6% сумма неисполненных предусмотренных обязательств - 2 650,0 тыс. руб.); Калдахварская школа-интернат (исполнение – 87,1%, сумма неисполненных предусмотренных обязательств - 3 571,9 тыс. руб.); Очамчырская школа-интернат (исполнение - 97,7%, сумма неисполненных предусмотренных обязательств - 816,0 тыс. руб.); а также, Абхазской средней школы №1 в сумме 14 319,8 тыс. руб. исполнение - 98,7%, сумма неисполненных предусмотренных обязательств - 183,6 тыс. руб.).

Расходные обязательства подраздела 0703 «Среднее профессиональное образование» исполнены в сумме 59 804,7 тыс. руб. при утвержденном показателе 65 526,6 тыс. руб. или 91,3% исполнения. В рамках данного подраздела осуществлялось кассовое исполнение по: двум профессионально-техническим училищам в сумме 6 614,3 тыс. руб., (Гагрское ПТУ: исполнение – 66,0%, сумма неисполненных предусмотренных обязательств - **2 156,2 тыс. руб.**; Гудаутское ПТУ: исполнение – 80,3%, сумма неисполненных предусмотренных обязательств - **597,2 тыс. руб.**); четырех училищ в сумме 35 775,5 тыс. руб., в т.ч.: ГОУ «Сухумское государственное училище культуры»: исполнение – 89,7%, сумма неисполненных предусмотренных обязательств – **1 391,7 тыс. руб.**; пяти колледжам в сумме 17 414,9 тыс. руб.

Расходные обязательства подраздела 0704 «Высшее послевузовское образование» исполнено в сумме 97 500,1 тыс. руб. или 97,0% от утвержденного прогнозного значения (100 556,3 тыс. руб.). Расходы этого подраздела включают исполнение по Абхазскому государственному

университету (92 355,1 тыс. руб., исполнение – 97,6%, **сумма неисполненных предусмотренных обязательств – 2 305,3 тыс. руб.**) и Институту педагогики (5 145,0 тыс. руб., исполнение – 87,3%, **сумма неисполненных предусмотренных обязательств – 750,9 тыс. руб.**).

Расходные обязательства подраздела 0710 «Другие вопросы в области образования» исполнены в сумме 30 957,4 тыс. руб. при утвержденных бюджетных назначениях 37 827,5 тыс. руб. или 81,8% исполнения. Данный подраздел включает исполнение Государственной программы «Образование 2017г.» в сумме 5 222,9 тыс. руб. (исполнение – 48,0%, **сумма неисполненных предусмотренных обязательств – 5 646,6 тыс. руб.**). Содержание аппарата Министерству образования и науки Республики Абхазия составило в сумме 10 416,0 тыс. руб., исполнение – 96,2%. На издание учебников было направлено 13 133,0 тыс. руб. исполнение 100,0%, на проведение отдельных мероприятий в области образования – 2 185,5 тыс. руб., исполнение – 73,0%.

08 00 «Здравоохранение»

По разделу 0800 «Здравоохранение» расходные обязательства исполнены в сумме 473 960,5 тыс. руб., или 83,7% исполнения, **сумма неисполненных обязательств – 92 125,5 тыс. руб.** Удельный вес расходов данного раздела в структуре расходов Республиканского бюджета составляет 6,0%.

По подразделу 0801 «Медицинская помощь населению» расходные обязательства исполнены на сумму 249 711,4 тыс. руб. или 88,8% от утвержденного планового показателя (281 308,8 тыс. руб.). Расходы данного подраздела направлены на содержание: Республиканской больницы – 110 517,1 тыс. руб., исполнение – 93,6%, **сумма неисполненных предусмотренных обязательств – 7 509,8 тыс. руб.**; Детской больницы – 23 850,8 тыс. руб., исполнение – 83,8%, **сумма неисполненных предусмотренных обязательств – 4 607,4 тыс. руб.**; Ажарской участковой больницы – 1 487,6 тыс. руб., исполнение – 94,7%, **сумма неисполненных**

предусмотренных обязательств – 83,1 тыс. руб.; Республиканского реабилитационного центра г. Гагра – 11 627,8 тыс. руб., исполнение – 72,6%, сумма неисполненных предусмотренных обязательств – 4 398,9 тыс. руб.; Центра реабилитации для детей с ограниченными возможностями – 6 223,6 тыс. руб., исполнение – 93,5%; Психоневрологического диспансера – 28 296,4 тыс. руб., исполнение – 86,1%, сумма неисполненных предусмотренных обязательств – 4 573,1 тыс. руб.; Онкологического диспансера – 14 504,0 тыс. руб., Противотуберкулезного диспансера – 27 534,2 тыс. руб., исполнение – 82,9%, сумма неисполненных предусмотренных обязательств – 5 693,0 тыс. руб.; Физдиспансера – 3 217,2 тыс. руб., исполнение – 98,5%; Кожно-венерологического диспансера – 11 650,5 тыс. руб., исполнение – 79,3%, сумма неисполненных предусмотренных обязательств – 3 045,7 тыс. руб.; Наркологического диспансера – 10 802,2 тыс. руб., исполнение – 95,5%, сумма неисполненных предусмотренных обязательств – 512,8 тыс. руб.

Расходные обязательства подраздела 0802 «Санитарно-эпидемиологический надзор» при утвержденном показателе 12 700,6 тыс. руб. исполнены на сумму 12 271,6 тыс. руб. или 96,6% исполнения. Средства направлены на содержание Республиканской санитарно-эпидемиологической станции в сумме 6 835,4 тыс. руб., исполнение – 94,1% и обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения Республики Абхазия - 5 436,2 тыс. руб., исполнение - 100,0%.

Расходы подраздела 0810 «Другие вопросы в области здравоохранения» при утвержденном показателе 272 076,6 тыс. руб. составили 211 977,5 тыс. руб. Расходы направлены на:

- содержание и обеспечение выполнения функций Министерства здравоохранения – 32 001,0 тыс. руб., исполнение – 95,6%, сумма неисполненных предусмотренных обязательств – 1 467,5 тыс. руб. (не исполнены подст. 212, 222, 223);

- содержание судебно-медицинской экспертизы – 5 062,8 тыс. руб., исполнение - 72,2%, сумма неисполненных предусмотренных обязательств - 1 951,5 тыс. руб. (не исполнены подст. 212, 221, 222, 223, 225, 226, 310, 340);
- содержание Республиканского склада №16 – 801,6 тыс. руб., исполнение – 85,9%;
- на реализацию Государственной программы «Здоровье 2017 г.» в сумме 95 388,4 тыс. руб. В рамках данной программы были выделены средства на: лечение граждан за пределами Республики Абхазия (49 723,7 тыс. руб.), исполнение – 99,4%, сумма неисполненных предусмотренных обязательств - 276,3 тыс. руб.; централизованное приобретение медикаментов и медицинских расходных материалов для лечебных профилактических учреждений Республики Абхазия (20 968,6 тыс. руб.), исполнение – 95,3%, сумма неисполненных предусмотренных обязательств – 1 031,4 тыс. руб.; оказание помощи туберкулезным больным (9 052,6 тыс. руб.), исполнение – 73,9%, сумма неисполненных предусмотренных обязательств - 3 200,8 тыс. руб.; протезирование нижних конечностей (8 305,5 тыс. руб.), исполнение – 98,5%; постдипломное образование и повышение квалификации врачей и медперсонала (7 000,0 тыс. руб.), исполнение – 100,0%; обследование призывников (290,9 тыс. руб.), исполнение – 61,7%; обеспечение физических лиц и ЛПУ при чрезвычайных ситуациях (47,1 тыс. руб.), исполнение – 3,1%, сумма неисполненных предусмотренных обязательств – 1 452,9 тыс. руб.;
- на реализацию Государственной программы «Диспансеризация 2016-2017 гг.» в сумме 4 923,7 тыс. руб., исполнение – 94,7%, сумма неисполненных предусмотренных обязательств – 276,3 тыс. руб.;
- на приобретение медикаментов и расходных материалов в рамках финансовой помощи Российской Федерации в целях социально-экономического развития Республики Абхазия - 73 800,0 тыс. руб., исполнение – 100,0%.

Следует отметить, что, анализируя расходы учреждений подведомственных Министерству здравоохранения, выявлено неисполнение

на обеспечение лечебными препаратами и медицинскими изделиями граждан Российской Федерации постоянно проживающих на территории Республики Абхазия на льготных условиях при утвержденном показателе 50 000,0 тыс. руб.

0900 Культура и искусство, средства массовой информации

Общий объем расходов раздела за рассматриваемый период составил 266 696,6 тыс. руб., что на 20 674,2 тыс. руб. меньше уточненного прогнозного показателя (287 370,8 тыс. руб.), или 92,8% исполнения. Удельный вес расходов данного раздела в структуре расходов Республиканского бюджета составляет 3,4%.

По подразделу 0901 «Культура и искусство» расходы составили 177 397,6 тыс. руб. или 91,9% исполнения. Расходы направлены на 26 объектов культуры и искусства, в т. ч.: Абхазский государственный музей, исполнение – 92,3%, сумма неисполненных предусмотренных обязательств – 1 142,1 тыс. руб.; Музей Боевой Славы, исполнение – 95,2%; Абхазский государственный драматический театр, исполнение – 95,1%, сумма неисполненных предусмотренных обязательств – 1 121,1 тыс. руб.; Русский театр драмы, исполнение - 99,3%; Абхазская государственная филармония, исполнение – 99,8%; Национальная библиотека, исполнение – 81,2%, сумма неисполненных предусмотренных обязательств – 2 025,4 тыс. руб. и т.д.

По подразделу 0902 «Телевидение и радиовещание» расходы составили 42 256,3 тыс. руб. или 94,0% исполнения. В рамках данного подраздела осуществлялось финансирование Абхазской государственной телерадиокомпании в сумме 42 256,3 тыс. руб., исполнение – 94,0%, сумма неисполненных предусмотренных обязательств – 2 683,8 тыс. руб.

По подразделу 0903 «Периодическая печать и издательство» кассовое исполнение составило 26 902,0 тыс. руб. или 98,7% исполнения. Расходы были направлены на редакцию: журналов Алашара и Амцабз (3 6594 тыс. руб.); журнал «Ашколи апстазаареи» (998,9 тыс. руб.); газеты «Республика Абхазия»

(6 232,6 тыс. руб.); газеты «Апсны» Парламента и Правительства Республики Абхазия (3 396,5 тыс. руб.); журнала «Аказара» (1 186,9 тыс. руб.); газеты «Спортивная Абхазия» (530,7 тыс. руб.), также средства были направлены Абхазскому государственному издательству (10 897,1 тыс. руб.).

По подразделу 0910 «Другие вопросы в области культуры, искусства, средств массовой информации» расходы составили 20 140,7 тыс. руб. или 91,2%. В рамках данного подраздела средства были направлены на содержание: аппарата Министерства культуры и охраны историко-культурного наследия Республики Абхазия (10 510,5 тыс. руб.), исполнение – 89,3%, сумма неисполненных предусмотренных обязательств – 1 263,5 тыс. руб.; творческих союзов (5 650,2 тыс. руб.) и Государственного информационного агентства «Апсныпресс» (3 980,0 тыс. руб.).

1000 «Физическая культура, спорт и молодежная политика»

По разделу 1000 «Физическая культура, спорт и молодежная политика» при прогнозном показателе 77 293,7 тыс. руб. на содержание учреждений и проводимые мероприятия направлено 64 883,4 тыс. руб. или 83,9% исполнения. Удельный вес расходов раздела в структуре расходов Республиканского бюджета составляет 0,8%.

Расходы подраздела 1001 «Физическая культура» составили 48 645,2 тыс. руб. или 93,0% от утвержденного прогнозного показателя. В рамках данного подраздела финансирование осуществлялось на содержание: школы высшего спортивного мастерства (исполнение – 88,9%); Республиканской теннисной школы (исполнение – 83,8%); спортивного лицей-интерната (исполнение – 75,2%, сумма неисполненных предусмотренных обязательств – 1 589,2 тыс. руб.); Государственного комитета Республики Абхазия по физической культуре и спорту (проведение спортивных мероприятий), ДЮСШ бокса, борьбы, тяжелой атлетики и ДЮСШ игр Республике Абхазия.

Расходы подраздела 1002 «Молодежная политика» при утвержденном прогнозном показателе 16 000,0 тыс. руб. исполнены на сумму 7 988,8 тыс.

руб., или 49,9% исполнения, сумма неисполненных предусмотренных обязательств – 8 011,2 тыс. руб. В рамках данного подраздела осуществлялось финансирование мероприятий по реализации молодежной политики в Республики Абхазия.

Расходы подраздела 1010 «Другие вопросы в области физической культуры, спорта и молодежной политики» составили 8 249,4 тыс. руб. или 91,8% исполнения. В рамках подраздела финансируются расходы Государственного комитета по молодёжной политике и Государственного комитета по физической культуре и спорту (содержание аппарата).

1100 «Социальная политика»

По разделу 1100 «Социальная политика» расходные обязательства исполнены на сумму 165 010,6 тыс. руб. или 98,0% от уточненного показателя (168 421,0 тыс. руб.). Удельный вес в структуре общих расходов Республиканского бюджета составляет 2,1 %.

Расходы подраздела 1101 «Социальная защита» при прогнозе 153 229,0 тыс. руб. исполнены на сумму 151 187,4 тыс. руб. или 98,7%. Расходы раздела направлены на: выплату пособий одиноким матерям и многодетным семьям в сумме 92 358,0 тыс. руб., предусмотренных законодательством Республики Абхазия; финансирование программ «Продовольственная помощь 100», «Столовые», «Сухой паек» в сумме 10 959,0 тыс. руб.; финансирование деятельности Дома-интерната для престарелых и инвалидов – 15 373,0 тыс. руб. и т. д.

Расходы подраздела 1110 «Другие вопросы в области социальной политики» исполнены на сумму 13 823,2 тыс. руб. при утвержденном прогнозе 15 192,0 тыс. руб. или 91,0% от прогнозного показателя. В рамках данной программы были выделены средства на Реабилитационные центры детей с ограниченными возможностями по городам Ткурчал, Очамчыра и Гал в общей сумме 1 350,0 тыс. руб. и на содержание аппарата Министерства труда,

занятости и социального обеспечения Республики Абхазия в сумме 12 473,0 тыс. руб.

1200 Межбюджетные трансферты

Расходы Республиканского бюджета по разделу 1200 «Межбюджетные трансферты» за рассматриваемый период прогнозировались в сумме 893 321,7 тыс. руб. исполнение составило 871 492,4 тыс. руб.

В рамках подраздела 1201 «Дотации местным бюджетам» было перечислено местным бюджетам –708 492,4 тыс. руб., что составило 97,0% исполнения прогнозного показателя (730 321,7 тыс. руб.).

Также следует отметить, что Законом Республики Абхазия от 21.12.17г. №4515-с-VI «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2017 год» были увеличены дотации местным бюджетам на общую сумму 61 321,7 тыс. руб., в частности: бюджету Гагрского района – 11 333,1 тыс. руб., бюджету Гудаутского района – 9 390,0 тыс. руб., бюджету Гулрыпшского района –714,3 тыс. руб., бюджету Очамчырского района – 30 423,0 тыс. руб., бюджету Ткурчалского района – 3 233,9 тыс. руб., бюджету Галского района – 6 227,4 тыс. руб. Однако, по итогам исполнения Республиканского бюджета наблюдается неисполнение предусмотренных обязательств по предоставлению дотаций местным бюджетам, за исключением Гагрского района, предусмотренные как уточненным прогнозом, так и первоначально утвержденным, что наглядно отражено в таблице №6.

Таблица № 6
тыс. руб.

Наименование бюджета района	Первоначально утвержденная сумма дотации на 2017 г.	Дотация с учетом изменений	Исполнение за 2017 г.	Отклонение
г. Сухум	35 000,0	35 000,0	27 500,0	- 7 500,0
Гагрский район	33 000,0	44 333,1	44 333,1	-
Гудаутский район	125 000,0	134 390,0	129 980,5	- 4 409,5

Сухумский район	29 000,0	29 000,0	25 975,0	- 3 025,0
Гулрыпшский район	87 000,0	87 714,3	87 305,4	- 408,9
Очамчырский район	116 000,0	146 423,0	146 152,7	- 270,3
Ткуарчалский район	112 000,0	115 233,9	114 223,7	- 1 010,2
Галский район	132 000,0	138 227,4	133 022,0	- 5 205,4
Итого	669 000,0	730 321,7	708 492,4	- 21 829,3

При этом, необходимо отметить, что в нарушение принципа сбалансированности бюджета в части выделения дотации бюджету Гулрыпшского района можно было сократить сумму дотации в большем размере в связи с перевыполнением данным районом собственной доходной части на 5 512,5 тыс. руб.

По подразделу 1204 «Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов» были перечислены средства Пенсионному фонду Республики Абхазия в сумме 155 000,0 тыс. руб., и Фонду инвалидов Отечественной войны народов Абхазии 1992-93 гг. в сумме 8 000,0 тыс. руб., что составило 100 % исполнение прогнозного показателя.

Исполнение финансовой помощи Российской Федерации в целях социально -экономического развития Республики Абхазия

Финансовая помощь Российской Федерации в целях социально-экономического развития Республики Абхазия поступила в 2017 году в сумме 2 770 500,0 тыс. руб. согласно данным, представленным Министерством финансов Республики Абхазия, была использована по следующим направлениям с учетом остатков на 01.01.2017 года – 60 766,0 тыс. руб.:

- текущее содержание силовых структур – кассовое исполнение составило 1 182 890,2 тыс. руб., остаток на конец отчетного года – 3 257,7 тыс. руб.;
- социальный блок (заработная плата социального блока в районах) – кассовое исполнение составило 500 847,7 тыс. руб.;
- резервный фонд Президента Республики Абхазия – кассовое исполнение – 468 209,8 тыс. руб., остаток на конец отчетного года – 57 357,2 тыс. руб.;
- софинансирование повышения заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере

здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта и социального обслуживания граждан – кассовое исполнение составило 374 800,0 тыс. руб.;

- формирование и обеспечение деятельности совместного информационно-координационного центра органов внутренних дел в Республике Абхазия – кассовое исполнение – 0,0 руб., остаток на конец отчетного года – 86 200,0 тыс. руб.;

- приобретение медикаментов и перевязочных средств из Российской Федерации – кассовое исполнение составило 73 800,0 тыс. руб.;

- обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями льготных категорий граждан РФ, постоянно проживающих на территории Республики Абхазия – кассовое исполнение – 0,0 руб., остаток на конец отчетного года – 50 000,0 тыс. руб.;

- содержание Управления казначейства Министерства финансов Республики Абхазия – остаток на начало 2017 года составлял 17 409,1 тыс. руб., исполнен полностью;

- содержание вновь вводимых объектов Инвестпрограммы – остаток на 01.01.2017 года составлял 11 058,1 тыс. руб., кассовое исполнение – 0,0 руб., остаток на 01.01.2018 года – 11 058,1 тыс. руб.;

- обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения Республики Абхазия – остаток на 01.01.2017 года составил 5 436,2 тыс. руб., использован полностью.

Общая сумма остатка финансовой помощи Российской Федерации в целях социально-экономического развития Республики Абхазия на 01.01.2018г. составила 214 941,6 тыс. руб.

Также следует отметить, что в представленном Отчете нет материалов, отражающих исполнение средств финансовой помощи Российской Федерации в целях социально-экономического развития Республики Абхазия по разделам и подразделам расходов бюджетной классификации.

Отдельные выводы

Контрольная палата отмечает, что расходная часть Республиканского бюджета за 2017 год не исполнена практически по всем разделам и подразделам расходов бюджетной классификации, при этом по этим же подразделам производилось финансирование за счет средств резервных фондов.

Также остаются нераскрытым причины неисполнения параметров расходной части Республиканского бюджета за 2017 год, что может говорить о неправильном планировании, при этом нет информации о наличии взятых обязательств и как они найдут отражение в исполнении Республиканского бюджета на 2018 год. Все это говорит о необходимости реализации мероприятий в части реформирования финансов на всех уровнях бюджетной системы, повышения эффективности бюджетных расходов в Республике Абхазия и создании автоматизированного бюджетного бухгалтерского учета.

Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 14 июля 2016 г. № 119 «Об утверждении «Порядка разработки, принятия и реализации государственных, ведомственных и межведомственных программ в Республике Абхазия»» определено, что по результатам реализации государственных, ведомственных и межведомственных программ должны формироваться отчеты об их исполнении, которые также не были представлены в Контрольную палату с материалами к Отчёту, при этом были запрошены у Министерства финансов Республики Абхазия (было представлено только кассовое исполнение).

Необходимо отметить, что в нарушение статьи 11 Конституционного Закона Республики Абхазия 13 августа 1996 г. № 290-с «О Кабинете Министров Республики Абхазия», за исключением расходов на содержание Министерства обороны Республики Абхазия (утверждается Президентом Республики Абхазия), Министерства экономики Республики Абхазия, Министерства иностранных дел Республики Абхазия, Министерства образования и науки Республики Абхазия, Министерства юстиции Республики Абхазия, Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия,

Министерства по курортам и туризму Республики Абхазия, Министерства культуры и охраны историко-культурного наследия Республики Абхазия, Государственного таможенного комитета Республики Абхазия, Государственного комитета Республики Абхазия по управлению имуществом и приватизации, Государственного комитета по физической культуре и спорту Республики Абхазия, Государственного комитета по молодежной политике Республики Абхазия, Государственного комитета по языковой политике, Государственного комитета Республики Абхазия по экологии и охране природы, Государственного комитета Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору, Управления государственной статистики Республики Абхазия, Государственного управления Республики Абхазия по землепользованию и кадастру, Государственной инспекции Республики Абхазия по карантину растений, Государственного управления Республики Абхазия по строительству и архитектуре, Государственного управления лесного хозяйства Республики Абхазия, Государственного управления Республики Абхазия по транспорту, Управления капитального строительства Республики Абхазия и Государственного управления связи и массовых коммуникаций Республики Абхазия (утверждены Кабинетом Министров Республики Абхазия в 2017 году), финансирование расходов на всю оставшуюся структуру Кабинета Министров Республики Абхазия осуществлялось в отсутствие утвержденных размеров бюджетных ассигнований, соответственно расходы Республиканского бюджета за 2017 год на эти цели в сумме 1 049 669,9 тыс. руб. (смотреть таблицу 7), исходя из предоставленных данных по кассовому исполнению республиканского бюджета за 2017 год в ведомственной структуре расходов, являются неправомерными и должны были финансироваться только после утверждения Правительством Республики Абхазия размера бюджетных ассигнований на 2017 год.

тыс. руб.

1	Министерство труда, занятости и соц. обеспечения РА (свод)	33 435,8
2	Минфин РА (без учета средств на содержание управления казначейства)	17 331,7
3	МЧС РА (Свод)	154 401,0
4	Минздрав РА (свод)	475 651,8
5	Министерство сельского хозяйства РА (свод)	83 942,2
6	Кабинет Министров РА (свод)	152 403,1
7	Миграционная служба РА	30 867,5
8	Гос. комитет по репатриации РА	4 340,9
9	Гос. служба защиты растений РА	354,7
10	Архивное управление РА	3 083,1
11	Госветслужба РА (Свод)	9 312,6
12	Академия наук РА	74 502,2
13	Служба Гос. надзора за деятельностью области связи РА	10 043,3
Всего		1 049 669,9

Также необходимо отметить, что согласно имеющейся информации по настоящее время не утверждены следующие нормативно-правовые документы в соответствии с бюджетным законодательством Республики Абхазия, что значительно усложняет процесс формирования и исполнения Республиканского бюджета, а именно:

1. Кабинетом Министров Республики Абхазия в части утверждения:
 - порядка составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;
 - порядка использования средств резервных фондов органов государственного управления;
 - порядка представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;
 - методик и порядка по распределению между административно-территориальными единицами Республики Абхазия субвенции из республиканского бюджета;
 - порядка составления проектов бюджетов всех уровней, а также внебюджетных фондов;

- порядка предоставления бюджетных кредитов;
- порядка размещения средств республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

2. Министерством финансов Республики Абхазия в части утверждения:

- порядка составления прогноза основных параметров бюджетов бюджетной системы Республики Абхазия;
- порядка составления и представления бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Республики Абхазия;
- порядка определения предельных объемов бюджетных ассигнований по распорядителям средств республиканского бюджета;
- порядка составления и ведения кассового плана, а также состав и сроки представления распорядителями бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана.
- порядка представления местными финансовыми органами показателей местных бюджетов;
- порядка составления и предоставления финансовыми органами отчета о кассовом исполнении бюджета;
- методики распределения межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета другим бюджетам бюджетной системы Республики Абхазия;
- порядка предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета другим бюджетам бюджетной системы Республики Абхазия;
- порядка составления программы республиканских внутренних заимствований, условия выпуска и размещения государственных займов Республики Абхазия;
- порядка составления программы республиканских внешних заимствований;

- порядка представления Республики Абхазия в отношениях, связанных с предоставлением государственных гарантий;
- порядка размещения, обращения, обслуживания, выкупа, обмена и погашения государственных займов;
- порядка оценки надежности банковской гарантии, поручительства;
- порядка проверки финансового состояния принципала в целях предоставления государственных гарантий;
- порядка предоставления бюджетных кредитов;
- порядка удержания за счет доходов, подлежащих зачислению в местные бюджеты, при нарушении сроков возврата и (или) использовании не по целевому назначению средств республиканского бюджета, предоставленных на возвратной основе местным бюджетам, а также при нарушении сроков исполнения обязательств по предоставленным государственным гарантиям и поручительствам суммы средств, подлежащие перечислению (взысканию) в республиканский бюджет;
- порядка управления республиканским долгом и финансовыми активами;
- методического руководства по осуществлению государственного финансового контроля органами государственного управления;
- методологического руководства:
- при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Республики Абхазия;
- при применении стандартов бюджетного учета и бюджетной отчетности, а также отчетности юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм;
- при применении плана счетов бюджетного учета
- при осуществлении государственного финансового контроля органами государственного управления.

Председатель

Р.И. Аршба