

Утверждено решением
Коллегии Контрольной палаты
Республики Абхазия,
оформленным протоколом
заседания Коллегии
от 30 апреля 2018 г. №4

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольной палаты Республики Абхазия
на отчет об исполнении бюджета Фонда репатриации
Республики Абхазия за 2017 год

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на годовой отчет об исполнении бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия за 2017 год подготовлено в соответствии с требованиями статьи 17 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010г. № 2749 –с-V «О Контрольной палате Республики Абхазия» и статьи 27 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Заключение подготовлено на основании внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия за 2017 год, представленного в Контрольную палату Республики Абхазия 02.04.2017г.и утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 29.03.2018г. № 49.

Необходимо отметить, что до настоящего времени отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и утверждена Кабинетом Министров Республики Абхазия, а именно:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;
- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также

проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядок размещения средств республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

В настоящем Заключении представлен анализ соответствия исполнения бюджета Фонда репатриации Закону Республики Абхазия от 24.01.2017 года №4349-с-V «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2017 год».

Общие положения

Фонд репатриации Республики Абхазия (далее – Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, законами Республики Абхазия, актами Президента Республики Абхазия, решениями Кабинета Министров Республики Абхазия и Государственного комитета Республики Абхазия по репатриации (далее – Госкомитет), международными соглашениями и Положением о Фонде репатриации Республики Абхазия, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.01.2011г. №5 (далее - Положение). Бюджет Фонда формируется в соответствии с Законами Республики Абхазия от 14.05.2014г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазии», от 29.12.2012г. № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия, а также законами о бюджете Фонда на соответствующий год.

В соответствии с Положением Фонд аккумулирует предусмотренные законодательством обязательные отчисления и финансирует мероприятия, связанные с реализацией государственной политики в сфере репатриации. Однако в нарушение ст. 15 Закона Республики Абхазия от 05.06.1998г. №426-с-XIII «О репатриантах» до настоящего времени отсутствует долгосрочная

государственная программа репатриации, определяющая основные направления содействия государства репатриантам, а также отсутствует ежегодная программа содействия репатриантам, утверждаемая Указом Президента Республики Абхазия не позднее 1 марта текущего года, в соответствии с которой Фонд должен исполнять свои функции.

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Абхазия от 24.01.2017 года №4349-с-V «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2017 год» (далее – Закон), общий объем бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия утвержден по доходам в сумме 155 548,4 тыс. руб., по расходам – в сумме 155 548,4 тыс. руб. На 01.01 2017г. остаток средств составлял 2 757,1 тыс. руб., остаток средств на 01.01.2018г. – 14 704,3 тыс. руб.

Исполнение доходной части бюджета Фонда за 2017 год

Согласно представленному Отчету об исполнении бюджета Фонда в 2017 году поступило всего доходов в сумме 141 704,0 тыс. руб., что на 13 844,4 тыс. руб. меньше прогнозируемого показателя, исполнение составило 91,1%. Исполнение доходной части бюджета фонда отражено в таблице №1:

Таблица №1

(тыс. руб.)

№ п/п	Код вида доходов	Наименование статей доходов	Утвержден.б юджетн.назн ачения на 2017г.	Исполнение за 2017г.	% исполн ения	Отклонение	Удель ный вес, %
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Остаток средств на 01.01.2017 г.			2 757,1			
2	1 00 00 000 00 0000 000	Всего налоговые и неналоговые доходы	155 548,4	141 704,0	91,1	-13 844,4	100,0
3	1 05 02 010 03 0000 110	Специальный налог на отдельные виды деятельности	1 503,9	1 385,2	92,1	-118,7	1,0
4	1 07 00 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды	139 426,4	139 825,7	100,3	399,3	98,7
5	1 07 01 010 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	71 752,1	66 668,4	92,9	-5 083,7	47,7
6	1 07 01 040 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА	67 674,3	73 157,3	108,1	5 483,0	52,3

7	1 09 00 000 00 0000 110	Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	14 618,1	114,6	0,8	-14 503,5	0,1
8	1 09 02 010 00 0000 110	Задолженности, недоимки организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	14 618,1	114,6	0,8	-14 503,5	
9	1 11 00 000 00 0000 000	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,0	378,5		378,5	0,3
10	1 11 01 011 00 0000 410	Доходы от реализации имущества находящегося в респ. собственности (за искл. имущества, закреплен. за гос. унитарн. предприятиями) в части реализ. осн. средств по указан. имуществу	0,0	378,5		378,5	

Общий объем страховых взносов и платежей составил 139 825,7 тыс. руб., что на 399,3 тыс. руб. больше прогнозируемого, исполнение – 100,3%. Большая часть страховых платежей (52,3%) приходится на страховые взносы и платежи от бюджетных организаций – 73 157,3 тыс. руб., исполнение – 108,1%, поступления от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (их доля - 47,7%) составили 66 668,4 тыс. руб., исполнение – 92,9%. Удельный вес страховых платежей и взносов в общем объеме доходов Фонда составил 98,7%. Необходимо отметить, что согласно новой редакции Приложения №1 к Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия (Приказ Министра финансов от 18.04.2017г. №55) предполагается отдельное отражение страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды по категориям плательщиков: 1 07 01 020 00 000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц; 1 07 01 030 00 000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей; 1 07 01 040 00 000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций, однако в Отчете отражена общая сумма поступлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Раздельное указание поступлений в соответствии с бюджетной классификацией позволит детально

проанализировать доходную часть бюджета Фонда и выявить уровень администрирования доходов. При этом, необходимо отметить, что по настоящее время Фонд совместно с Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия не ведет должного администрирования своих доходов, что было подтверждено по результатам проведения контрольного мероприятия в 2016 году.

В соответствии с бюджетной классификацией в доходной части отражено поступление страховых взносов плательщиков, переведенных на уплату специального налога в сумме 1 385,2 тыс. руб., что меньше прогнозируемого поступления на 118,7 тыс. руб. Удельный вес данного платежа в общем объеме доходов –1,0%.

В доходную часть поступили непредвиденные в Законе поступления от реализации имущества находящегося в республиканской собственности в сумме 378,5 тыс. руб., в т.ч.: от продажи 4-х квартир – 367,0 тыс. руб. и от продажи автомобиля –11,5 тыс. руб.

Удельный вес указанных поступлений в общем объеме доходов составил 0,3%.

В представленном Отчете задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты, согласно Закону, планировались в объеме 14 618,1 тыс. руб. За отчетный период поступление составило 114,6 тыс. руб., исполнение – 0,8%, при этом данная сумма не расшифрована. Необходимо отметить, что в таблице по доходам в Приложении №1 к Отчету об исполнении бюджета Фонда все задолженности сведены в раздел 1 09 02 000 00 0000 110 «Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам», при том, что бюджетная классификация предусматривает разделение по подстатьям, в частности, по подстатье 011 в указанном разделе должны быть отражены задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды, а по подстатье 010 – вся сумма задолженностей, недоимок организаций и

предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам.

Задолженность по целевым взносам перед Фондом, согласно Отчету, составила 34 563,6 тыс. руб., однако в таблице к Отчету данная задолженность не отражена. Необходимо отметить, что на протяжении нескольких лет сумма задолженности только растет, что подтверждает неэффективную работу Фонда в части сокращения задолженности. Кроме того, отсутствует установленный порядок по определению суммы мобилизации просроченной задолженности.

Исполнение расходной части бюджета Фонда в 2017 году

Согласно статье 1 Закона общий объем расходов Фонда на 2017 год был утвержден в сумме 155 548,4 тыс. руб., кассовые расходы составили 129 756,8 тыс. руб., что на 25 791,6 тыс. руб. меньше прогнозируемых расходов, исполнение составило 83,4%. Следует отметить, что исполнение расходной части бюджета Фонда характеризуется низким уровнем исполнения утвержденных бюджетных ассигнований, за исключением расходов на функционирование аппарата Фонда и погашения задолженности. Исполнение расходной части бюджета Фонда отражено в таблице №2:

Таблица №2
(тыс. руб.)

Раздел подраздел	Наименование расходов	Утвержден.бюджети. ассигнования на 2017г.	Исполнение	Отклонение	Исполнение, %	Удельный вес %
	Всего расходов:	155 548,40	129 756,80	-25 791,60	83,4	100,0
01 00	Общегосударственные вопросы	59 218,9	50 066,9	-9 152,0	84,5	38,6
01 11	Др.общегосударственные вопросы - всего, в т.ч.	59 218,9	50 066,9	-9 152,0	84,5	
	Функционирование органов исполнительной власти	5 518,9	5 161,9	-357,0	99,9	

	идеологическая работа с репатриантами и диаспорой за рубежом	8 700,0	5 583,3	-3 116,7	64,2	
	погашение задолженности перед Пенсионным фондом РА	20 000,0	15 000,0	-5 000,0	75,0	
	погашение задолженности перед Спец.внебюдж. Фондом приватизации РА	10 000,0	10 000,0	0,0	100,0	
	погашение задолженности перед Мин.фин. РА	12 000,0	12 000,0	0,0	100,0	
	прочие расходы	3 000,0	2 321,7	-678,3	77,4	
04 00	Национальная экономика	74 329,5	64 000,3	-10 329,2	86,1	49,3
04 02	Строительство	74 329,5	64 000,3	-10 329,2	86,1	
11 00	Социальная политика	22 000,0	15 689,6	-6 310,4	71,3	12,1
11 01	Социальная защита	7 000,0	6 179,4	-820,6	88,3	
11 10	Другие вопросы в области социальной политики	15 000,0	9 510,2	-5 489,8	63,4	

Расходы подраздела «Функционирование органов исполнительной власти», указанные в Отчете в подразделе 01 02, направленные на финансовое обеспечение деятельности аппарата управления Фонда в сумме 5 161,9 тыс. руб. в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 29.09.2014 г. №85н должны отражаться по подразделу 0111 «Другие общегосударственные вопросы».

В структуре расходов Фонда максимальный удельный вес принадлежит расходам по разделу 04 00 «Национальная экономика» - 49,3%, а именно по подразделу 04 02 «Строительство». Расходные обязательства исполнены в сумме 64 000,0 тыс. руб., что на 10 329,2 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, исполнение составило 86,1%. Согласно представленному Отчету бюджетные ассигнования были направлены в том числе:

- на строительство коттеджного поселка в с. Мачара – 25 000,0 тыс. руб.;

- на оплату работ, выполненных в 2015 году подрядчиком ООО СП «АвидСтройГрупп» (ремонт общежития по ул.Красномаяжской ,92 «А») – 20 000,0 тыс. руб.;
- на благоустройство территории дома в п.Агудзера – 11 783,1 тыс. руб.;
- на оплату текущего ремонта дома по ул. Красномаяжской ,92 «А» - 4 671,0 тыс. руб.;
- на приобретение жилого дома в г.Очамчире – 2 000,0 тыс. руб.;
- за экспертизу проектов и за проектно-сметную документацию – 546,2 тыс. руб.

При этом, следует отметить, что нет пояснения по фактически выполненным работам, сметной стоимости по объектам, на которые производилось финансирование, нет информации по актам выполненных работ и были ли введены в эксплуатацию какие-либо объекты, на какой стадии находятся ремонтно-строительные работы, а также по каким критериям выбирались подрядные организации. Учитывая, что единым заказчиком по строительству и ремонту объектов жилсоцкультбытового назначения и других сооружений на территории Республики Абхазия, финансируемых из бюджета является Управление капитального строительства Республики Абхазия, возникает вопрос насколько правильно и компетентно Фонд, взяв на себя функции заказчика строительных работ, выполняет данные функции, т.к. это не определено в Положении о Фонде.

По разделу 01 00 «Общегосударственные расходы» Законом были предусмотрены бюджетные обязательства сумме 59 218,9 тыс. руб., исполнение составило на 9 152,0 меньше. В структуре расходов данного раздела с низким уровнем исполнения осуществлены расходы по идеологической работе с репатриантами и диаспорой за рубежом (64,2%) и прочие расходы (77,4%). Кассовые расходы аппарата управления Фонда исполнены в сумме 5 161,9 тыс. руб. или 99,9% от прогнозного значения. Также 100%-ое исполнение по погашению задолженности перед Министерством финансов Республики Абхазия и специальным

внебюджетным Фондом приватизации Республики Абхазия. При этом в Отчете указана кредиторская задолженность перед Пенсионным фондом Республики Абхазия в сумме 5 000,0 тыс. руб. Однако в своем Заключении на годовой отчет об исполнении бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия за 2016 год Контрольная палата Республики Абхазия отмечала, что с начала 2017 года Фонд вернул заемные средства в сумме 15 000,0 тыс. руб. (к тому времени, еще в конце 2016 года Фонд вернул 5 000,0 тыс. руб.). При этом в Законе Республики Абхазия от 24.01.2017г. №4349-с-V «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2017 год» в расходной части бюджета Фонда на 2017 год утверждено погашение задолженности перед Пенсионным фондом в сумме 20 000,0 тыс. руб. вместо 15 000,0 тыс. руб. Необходимо отметить, что Контрольная палата в своем письме Спикеру Народного Собрания - Парламента Республики Абхазия Кварчия В.Е. от 12.09.2017г. исх. №256 информировала о необходимости внесения изменения как в расходную часть Закона Республики Абхазия от 24.01.2017г. №4349-с-V «О бюджете Фонда репатриации на 2017 год», так и в доходную часть Закона Республики Абхазия от 24.01.2017г. №4346-с-V «О бюджете Пенсионного фонда на 2017 год». Таким образом, расходная часть бюджета Фонда в Отчете отражена недостоверно.

Расходы по подразделу «Идеологическая работа с репатриантами и диаспорой за рубежом» исполнены в сумме 5 583,3 тыс. руб., что составляет 83,6% от утвержденного Законом показателя. Указанные средства были направлены в том числе:

- на организацию курсов абхазского языка и абхазских танцев в Турецкой Республике и на территории Республики Абхазия в сумме 784,7 тыс. руб.;
- на организацию информационной работы и пресс-службы Фонда (сайта) -172,5 тыс. руб.;
- на организацию цикла передач на АГТРК -299,0 тыс. руб.;
- на обустройство музея им.О.Бегуаа – 100,0 тыс.руб.;
- на организацию международного фестиваля культур – 555,2 тыс. руб.;

- на издание и перевод книги «Самрей» - 181,4 тыс. руб.;
- на организацию субботников и экскурсий по Республике Абхазия – 443,0 тыс. руб. и составили 2 648,9 тыс. руб.

Кроме того, по данному подразделу были произведены расходы, не отражающие идеологическую работу с репатриантами и диаспорой, а являющиеся сопутствующими («Представительские расходы», «Командировочные», «Покупка билетов», «Встреча гостей», «Покупка цветов», которые следовало бы отнести на подраздел «Прочие расходы», а расходы на оплату за проживание, питание и транспортные расходы - как представительские), которые Контрольная палата в своих Заключениях неоднократно предлагала относить на подраздел «Прочие расходы»:

- на оплату проживания, питания и перевозку гостей по территории Республики Абхазия, приобретение билетов -1 629,5 тыс. руб.;
- на представительские расходы -573,3 тыс. руб.;
- на командировочные расходы – 449,0 тыс. руб.;
- на приобретение подарков диаспоре в Турции и Иордании – 282,6 тыс. руб. Данные расходы в общей сумме 2 934,4 тыс. руб. оказались больше, чем непосредственные расходы на идеологическую работу с репатриантами.

По подразделу «Прочие расходы» утвержденные бюджетные ассигнования в сумме 3 000,0 тыс. руб. были исполнены в сумме 2 321,7 тыс. руб., что составило 77,4%. Средства были направлены на поощрение сотрудников Госкомитета и Фонда.

По разделу 11 00 «Социальная политика» при прогнозе 22 000,0 тыс. руб. исполнение составило 15 689,6 тыс. руб. или 71,3%.

По подразделу 11 01 «Социальная защита» при прогнозе 7 000,0 тыс. руб. исполнение составило 88,3% или 6 179,4 тыс. руб. Согласно представленному Отчету об исполнении бюджета Фонда за 2017г. указанные средства были израсходованы на следующие цели:

- единовременную материальную помощь – 3 164,6 тыс. руб.;

- на обследование и приобретение медикаментов -235,1 тыс. руб.;
- по случаю вступления в брак – 350,0 тыс. руб.;
- по случаю рождения ребенка – 1 000,0 тыс. руб.;
- на обучение в лицее-интернате – 95,0 тыс. руб.;
- на обучение в ВУЗах (АГУ, СОИ, ШПП АГУ) – 569,5 тыс. руб.;
- на погребение и оплату обрядовых услуг – 58,0 тыс. руб.

При этом в данный подраздел включены расходы, не относящиеся к социальной защите, а именно, ремонт и содержание лифтов и уборка мусора в сумме 707,2 тыс. руб. Согласно принятой бюджетной классификации эти расходы могли быть отражены по разделу 05 02 «Коммунальное хозяйство», что было отмечено в Заключении Контрольной палаты на Отчет об исполнении бюджета Фонда за 2016г.

Необходимо отметить, что в Отчете не указано общее количество репатриантов, количество репатриантов, которым оказана материальная помощь, количество рожденных детей, количество созданных семей, обучающихся, за которых Фонд вносил плату и т.д.

По подразделу 11 10 «Другие вопросы в области социальной политики» исполнение составило 9 510,2 тыс. руб. или 63,4% от утвержденного показателя. Согласно Отчету указанная сумма была направлена на оплату аренды съемного жилья семьям репатриантов. Неисполненные обязательства составили в сумме 5 489,8 тыс. руб. Причины неисполнения предусмотренных бюджетных обязательств в Отчете не указаны.

Согласно Отчету остаток денежных средств Фонда на 01.01.2018г. составил 14 704,3 тыс. руб. В соответствии со ст.3 Закона переходящий остаток денежных средств на 01.01.2017г. был восстановлен на конец финансового года, однако, при наличии средств на счету Фонда расходные обязательства не исполнены по всем разделам, за исключением расходов на содержание аппарата Фонда и погашения задолженности.

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Фонда за 2017 год установлено:

1. В нарушение ст. 15 Закона Республики Абхазия от 05.06.1998г. №426-с-ХІІІ «О репатриантах» отсутствует долгосрочная государственная программа репатриации, определяющая основные направления содействия государства репатриантам, а также ежегодная программа содействия репатриантам, утверждаемая Указом Президента Республики Абхазия не позднее 1 марта текущего года, в соответствии с которой Фонд должен исполнять свои функции.

2. Исполнение доходной части бюджета Фонда за отчетный период составило 141 704,0 тыс. руб. или 91,1% от утвержденного назначения. В бюджет Фонда недопоступило 13 844,4 тыс. руб. Задолженности, недоимки по налоговым платежам поступили всего в сумме 114,6 тыс. руб. Расходы Фонда за 2017г. составили 129 756,8 тыс. руб. или 92,0% исполнения.

3. Отражение в Отчете задолженности по страховым взносам и платежам не соответствует бюджетной классификации.

4. Задолженность организаций и предприятий перед Фондом на 01.01.2018г. составила 34 563,6 тыс. руб. Деятельность Фонда в части мобилизации задолженности плательщиков должным образом не проводится и является неэффективной.

5. Сумма неисполненных бюджетных обязательств составила 25 791,6 тыс. руб.

6. В Отчете недостоверно отражено исполнение по погашению задолженности перед Пенсионным фондом.

7. По подразделу «Идеологическая работа с репатриантами и диаспорой за рубежом» при исполнении расходной части расходы на сопутствующие расходы были больше, чем расходы на идеологическую работу с репатриантами и диаспорой. Расходы в сумме 2 934,4 тыс. руб. не соответствуют расходам на идеологическую работу с репатриантами и диаспорой.

8. По подразделу 11 01 «Социальная защита» расходы в сумме 707,2 тыс. руб. не соответствуют к расходам данного подраздела.

9. Расходы всех разделов и подразделов, за исключением «Погашение задолженности», приводятся в отчете без постатейных расчетов, без статистических данных.

Председатель

Аршба Р.И.

Исполнитель: гл.инспектор информационно-аналитического отдела Калимова Э.А.