

Утверждено
Решением Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия,
оформленным Протоколом
заседания Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия
от 30 апреля 2018 г. №4

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольной палаты Республики Абхазия
на отчет об исполнении бюджета Пенсионного фонда
Республики Абхазия за 2017 год

Общие положения

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на отчет об исполнении бюджета Пенсионного фонда Республики Абхазия за 2017 год подготовлено в соответствии с требованиями статьи 17 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 года № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» и статьи 27 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Настоящее заключение подготовлено на основании внешней проверки «Отчета об исполнении бюджета Пенсионного фонда Республики Абхазия за 2017 год».

Необходимо отметить, что до настоящего времени отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и утверждена Кабинетом Министров Республики Абхазия, а именно:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;

- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядок размещения средств республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

В заключении представлен анализ соответствия исполнения бюджета Пенсионного фонда за 2017 год Закону Республики Абхазия от 24.01.2017 года №4346-с-V «О бюджете Пенсионного фонда Республики Абхазия на 2017 год». (далее Закон)

Пенсионный фонд Республики Абхазия (далее - Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, Законами Республики Абхазия, актами Президента Республики Абхазия, решениями Кабинета Министров Республики Абхазия, а также Положением «О Пенсионном фонде Республики Абхазия», утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 14.06.2012 года №79 (далее – Положение).

Согласно Положению, Фонд осуществляет свою деятельность в целях аккумулирования целевых внебюджетных средств и их использования для государственного пенсионного обеспечения граждан Республики Абхазия.

Бюджет Фонда по доходам и расходам отражен в таблице №1.

Таблица №1

(тыс. руб.)

Наименование статей	План	Факт	% исполнения
Остаток средств на 01.01.2017 г.		57 762,6	
Доходы	992 611,7	962 958,6	97,0
Расходы	1 012 611,7	946 550,6	93,5
Остаток средств на 01.01.2018г		74 170,6	

Доходы бюджета Фонда за 2017г. составили 962 958,6 тыс. руб. или 97,0 % к показателю, утвержденному Законом, расходы бюджета Фонда за 2017г. составили 946 550,6 тыс. руб. или 93,5 % исполнения.

Остаток денежных средств на 01.01.2017 года составлял 57 762,6 тыс. руб., который в соответствии со ст. 6 Закона мог использоваться в течение года на покрытие временных кассовых разрывов и подлежал восстановлению на конец финансового года.

Остаток средств на 01.01.2018 год составил 74 170,6 тыс. руб.

Анализ исполнения доходной части бюджета Пенсионного фонда

В соответствии со ст. 1 Закона доходы были утверждены в сумме 992 611,7 тыс. руб., фактически в бюджет Фонда поступило 962 958,6 тыс. руб. или 97,0 % исполнения. Доходная часть бюджета Фонда отражена в таблице №2.

Таблица №2
(тыс. руб.)

№ п\п	Код вида доходов	Наименование статей доходов	Утвержден. бюджетн. назначения на 2017г.	Исполнение за 2017г.	% исполнения	Откл-ние от плана	Удельный вес, %
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Остаток средств на 01.01.2017 г.						
2	1 00 00 000 00 0000 000	Всего налоговые и неналоговые доходы	992 611,7	962 958,6	97,0	-29 653,1	
3	1 05 02 010 03 0000 110	Специальный налог на отдельные виды деятельности	18 046,6	16 622,9	92,1	-1 423,7	1,7
4	1 07 00 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды	790 365,1	745 997,6	94,4	-44 367,5	77,5
5	1 07 01 010 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и	524 813,8	429 989,2	81,9	-94 824,6	57,6

		индивидуальных предпринимателей					
6	1 07 01 040 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА	265 551,3	316 008,4	119,0	50 457,1	42,4
7	1 09 00 000 00 0000 110	Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	29 200,0	31 069,7	106,4	1 869,7	3,2
8	1 09 02 010 00 0000 110	Задолженности, недоимки организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	29 200,0	31 069,7	106,4	1 869,7	
9	2 03 00 000 00 0000 151	Межбюджетные трансферты	155 000,0	155 000,0	100,0	0,0	16,1
10	2 03 01 030 04 0000 151	Дотации Пенсионному фонду Республики Абхазия из республиканского бюджета	155 000,0	155 000,0	100,0	0,0	16,1
11	1 19 01 050 05 0000 180	Невыясненные поступления, зачисляемые в Пенсионный Фонд Республики Абхазия		58,2		58,2	0,0
12	1 19 09 030 00 0000 180	Другие внебюджетные доходы внебюджетных фондов		14 210,2		14 210,2	

Основным источником доходов бюджета Фонда являются страховые взносы, которые согласно ст.1 Закона Республики Абхазия от 29.12.2012 года

№3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» установлены:

- в размере 13,5 % для работодателей - предприятий, учреждений, организаций и иных хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности (кроме бюджетных организаций);

- в размере 10 % для бюджетных и общественных благотворительных организаций, работающих на гранты зарубежных доноров, по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям;

- в размере 5 % от дохода индивидуальных предпринимателей (граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица);

- в размере 10 % суммы гонорара для работодателей - предприятий, учреждений и организаций, выплачивающих за работу авторский гонорар;

- в размере 1 % от заработной платы работников предприятий, учреждений и организаций.

Законом Республики Абхазия от 7 октября 2015 г. №3876-с-V в Закон Республики Абхазия от 29.12.2012 года №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» введена ст. 5¹, согласно которой устанавливаются страховые взносы и платежи по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям, за выполнение работ (оказание услуг) по гражданско-правовым договорам. При этом в отчете об исполнении бюджета Фонда отражена общая сумма поступлений страховых взносов с разбивкой по видам страховых взносов.

Исполнение бюджета Фонда за 2017 год по основным статьям доходов характеризуется следующими показателями:

- всего налоговые и неналоговые доходы составило 962 958,6 тыс. руб., что на 29 653,1тыс. руб., меньше утвержденного показателя (992 611,7тыс.руб.) или 97,0% исполнения, в т.ч.:

- поступления по специальному налогу на отдельные виды деятельности составили 16 622,9 тыс. руб., что на 1 423,7тыс. руб., меньше утвержденного показателя (18 046,6тыс.руб.) или 92,1% исполнения;

Поступление страховых взносов составило 745 997,6 тыс. руб., что на 44 367,5 тыс. руб. меньше утвержденного показателя или 94,4 % исполнения;
из них:

1) поступления страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 429 989,2 тыс. руб., что на 94 824,6 тыс. руб., меньше утвержденного показателя или 81,9 % исполнения;

2) поступление страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций Республики Абхазия составило 316 008,4 тыс. руб., что на 50 457,1 тыс. руб., больше утвержденного показателя или 119,0% исполнения;

3) поступление по межбюджетным трансфертом бюджету Пенсионного фонда Республики Абхазия из Республиканского бюджета составило 155 000,0 тыс. руб., или 100% исполнение;

4) по доходу невыясненные поступления, зачисляемые в Пенсионный фонд –58.2тыс.руб.

Необходимо отметить, что согласно новой редакции Приложения №1 к Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия (Приказ Министра финансов от 18.04.2017г. №55) предполагается раздельное отражение страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды по категориям плательщиков: 1 07 01 020 00 000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц; 1 07 01 030 00 000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей; 1 07 01 040 00 000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций, однако в Отчете отражена

общая сумма поступлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Раздельное указание поступлений в соответствии с бюджетной классификацией позволит детально проанализировать доходную часть бюджета Фонда и проверить уровень администрирования доходов.

Поступление задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам составило 31 069,7 тыс. руб., что на 1 869,7 тыс. руб., больше утвержденного показателя или 106,4% исполнения. Согласно представленному Отчету в доход «Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» Управлением казначейство не включена сумма 7 731,2 тыс. руб., которая ошибочно зачислена по доходу в разделы «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды» - 3 719,3 тыс. руб. и «Другие неналоговые доходы внебюджетных фондов» - 4 011,9 тыс. руб. Также Фондом проводились меры по мобилизации просроченной задолженности, в том числе и с применением мер по бесспорному взысканию в 2017г. по инкассовым поручениям взыскано 10 000,4 тыс. руб.

Согласно представленному Отчету в доход «Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» Управлением казначейство не включена сумма 7 731,2 тыс. руб., которая ошибочно зачислена по доходу в разделы «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды» - 3 719,3 тыс. руб. и «Другие неналоговые доходы внебюджетных фондов» - 4 011,9 тыс. руб.

Так же представленной пояснительной записки Фонд репатриации выплатил кредит Пенсионному фонду в размере 15 000,0 тыс. руб.

На 01.01.2017г. задолженность плательщиков перед Фондом составляет - 214 758,4 тыс. руб.

На 01.01.2018г. задолженность перед Фондом составляет – 267 958,8 тыс. руб., по районным отделениям Пенсионного Фонда: Сухумское городское отделение 96 793,3 тыс. руб., Гагрское районное отделение - 67 626,2 тыс.

руб., Гудаутское районное отделение 24 331,7 тыс. руб., Сухумское районное отделение 11700,3 тыс. руб., Гулрыпшское районное отделение 12 045,7 тыс. руб., Очамчырское районное отделение 24 109,8 тыс. руб., Ткуарчалское районное отделение 30767,0 тыс. руб., Галское районное отделение 584,8 тыс.

Анализ исполнения расходной части бюджета Пенсионного фонда

Согласно статье 1 Закона общий объем расходов Фонда на 2017 год был утвержден в сумме 1 012 611,7 тыс. руб., кассовые расходы составили 946 550,6 тыс. руб., что на 66 061,1 тыс. руб. меньше прогнозируемых расходов, исполнение составило 93,5%. Исполнение расходной части бюджета Фонда отражено в Таблице №3:

Таблица №3
(тыс. руб.)

№ п/п	Код вида расходов	Наименование статей расходов	Утвержден. бюджетн. ассигнования на 2017г.	исполнение	%	отклонение	Удельный вес
1		ВСЕГО	1012611,7	946 550,6	93,5	-66 061,1	
2	01 00	Общегосударственные вопросы	89 093,4	30 949,3	34,7	-58 144,1	3,3
3	01 02	Функционирование органов исполнительной власти	39 705,6	9 149,3	23,0	-30 556,3	1,0
4	01 09	Резервный фонд	27 587,8	0,0		-27 587,8	
5	01 11	Другие общегосударственные вопросы	21 800,0	21 800,0	100,0	0,0	2,3
6	11 00	Социальная политика	923 518,3	915 601,3	99,1	-7 917,0	96,7
7	11 02	Пенсионное обеспечение:	918 952,9	911 068,7	99,1	-7 884,2	96,3
		на выплату пенсий и пособий, в том числе:	835 952,9	835 732,0	100,0	-220,9	88,3
8		<i>ежемесячная доплата к пенсии отдельным категориям пенсионеров, не являющихся получателями пенсии иностранного государства</i>	80 000,0	73 380,0	91,7	-6 620,0	7,8

		(межбюджетный трансферт)					
9		на финансирование выплат пособий на погребение	3 000,0	1 956,7	65,2	-1 043,3	0,2
10	11 10	Другие вопросы в области социальной политики, в том числе: (расходы за услуги Сбербанка 0,5% от сумм, перечисляемых на выплату пенсий, пособий и надбавок к пенсиям)	4 565,4	4 532,6	99,3	-32,8	0,5

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» кассовое исполнение составило в сумме 30 949,3 тыс. руб., что на 58 144,1 тыс. руб. меньше утвержденного прогноза (89 093,4тыс.руб.) или 34,7% исполнения.

По разделу 0102 «Функционирование органов исполнительной власти» кассовое исполнение составило в сумме 9 149,3 тыс. руб., что на 30 556,3 тыс. руб., меньше утвержденного прогноза (39705,6тыс.руб.) или 23.0% исполнения в т. ч.

- на финансовое обеспечение деятельности аппарата управления Фонда кассовое исполнение составило в сумме 9 149,3 тыс. руб., что на 556,3 тыс. руб., меньше утвержденного прогноза (9 705,6 тыс. руб.) или 94.3% исполнения.

-на автоматизацию и программное обеспечение в целях совершенствования система пенсионного обеспечения в Республике Абхазия» согласно представленному отчету было предусмотрено 30 000,0 тыс. руб., но в связи с отсутствием финансирования денежных средств, указанное расходование не было осуществлено.

По подразделу 0111 «Другие общегосударственные вопросы» кассовое исполнение составило в сумме 21 800,0 тыс. руб., или 100% исполнение. Расшифровка не представлена, но согласно устному пояснению данные

средства использованы на возврат бюджетных ссуд, взятых из Республиканского бюджета.

По разделу 1100 «Социальная политика» кассовое исполнение составило в сумме 915 601,3 тыс. руб., что 7 917 тыс. руб., меньше утвержденного прогноза (923 518,3 тыс. руб.), в т. ч.

По подразделу 1102 «пенсионное обеспечение» кассовое исполнение 911 068,7 тыс. руб., или 99,1% исполнение:

- на выплату пенсий и пособий 835 732,0 тыс. руб., или 100% исполнение:
- ежемесячная доплата к пенсии отдельным категориям пенсионеров, не являющихся получателями пенсии иностранного государства (межбюджетный трансферт) кассовое исполнение составило в сумме 73 380,0 тыс. руб., что на 6 620,0 тыс. руб., меньше утвержденного прогноза (80 000,0 тыс. руб.),
- на финансирование выплат пособий на погребение, кассовое исполнение составило в сумме 1 956,7 тыс. руб., что на 1 043,3 тыс. руб., меньше утвержденного прогноза (3000,0 тыс. руб.).

Анализируя расходную часть бюджета Фонда, можно отметить, что наиболее значительные суммы направлены на выплату пенсий по следующим категориям:

- по возрасту – 215 143,6 тыс. руб.,
- инвалиды Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. – 273 357,8 тыс. руб. (в том числе персональным пенсионером – 11 744, 3 тыс. руб.);
- семьям погибших в Отечественной войне народа Абхазии 1992-1993 гг. – 89 873,3 тыс. руб.;
- инвалидом с детства – 44 097,5 тыс. руб.;
- награжденным медалью «За отвагу»- 55 344,1 тыс. руб.;
- по случаю потери кормильца – 19 782,2 тыс. руб. и др.

На повышения размера пенсии отдельным категориям пенсионеров, не являющимся получателями пенсии иностранного государства, исполнение составило – 73 380,0 тыс. руб. или 91,7%.

В целом бюджет Фонда в 2017 году исполнен с превышением доходов бюджета Фонда над расходами в сумме 16 408,0 тыс. руб.

Следует отметить, что удельный вес расходов бюджета Фонда, связанных с Отечественной войной народа Абхазии 1992–1993 гг., по отношению ко всем другим расходам, определенным на пенсионное обеспечение, составляет 47,9%.

Председатель

Аршба Р.

Исполнитель: ведущий инспектор информационно-аналитического отдела Ардзинба М.З.