Утверждено решением

Коллегии Контрольной палаты

Республики Абхазия,

оформленным протоколом

заседания Коллегии

от 30 апреля 2018 г. №4

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольной палаты Республики Абхазия на годовой отчет об исполнении бюджета Фонда обязательного**

**медицинского страхования Республики Абхазия за 2017 год**

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия за 2017 год подготовлено в соответствии с требованиями статьи 17 Закона Республики Абхазия от 05.12.2010г. № 2749 –с-V «О Контрольной палате Республики Абхазия» и статьи 27 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия подготовлено на основании внешней проверки отчета об исполнении бюджета Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия за 2017 год, представленного в Контрольную палату Республики Абхазия 29.03.2018г. Кабинетом Министров Республики Абхазия.

В настоящем Заключении представлен анализ соответствия исполнения бюджета Фонда обязательного медицинского страхования Закону Республики Абхазия от 18.01.2017г. №4347-с-V «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия на 2017 год» (далее – Закон).

**Общие положения**

Фонд обязательного медицинского страхования Республики Абхазия (далее – Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Республики Абхазия, Положением о Фонде обязательного медицинского страхования Республики Абхазия, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 02.04.1999г. № 57.

Бюджет Фонда формируется в соответствии с Законами Республики Абхазия: от 14.06.2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия»; от 29.12.2012г. № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия»; от 18.01.2017г. №4347-с-V «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия на 2017 год».

Согласно Положению, Фонд осуществляет сбор и аккумуляцию страховых взносов по обязательному медицинскому страхованию населения Республики Абхазия в целях финансирования программ обязательного медицинского страхования и организации мероприятий по снижению рисков заболевания среди населения.

Следует отметить, что в настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», что значительно осложняет бюджетный процесс, а именно, Кабинетом Министров Республики Абхазия в части утверждения:

- порядка составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;

- порядка представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядка размещения средств республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

**Анализ исполнения доходной части Фонда**

Доходная часть бюджета Фонда за 2017 год отражена в таблице №1 и исполнена в сумме 35 867,7 тыс. руб., что меньше запланированного показателя на 5 830,3 тыс. руб. и составляет 86,0 % исполнения.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  | (тыс. руб.) | |
| Код вида доходов | **Наименование статей доходов** | Прогноз на 2017г. | Исполнение | % исполнения | Откл-ние от прогноза | Удельный вес, % |
| **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| **Остаток средств на 01.01.2017 г.** | |  | **385,7** |  |  |  |
| **1 00 00 000 00 0000 000** | **Всего налоговые и неналоговые доходы** | **41 698,0** | **35 867,7** | **86,0** | **-5 830,3** | **100,0** |
| **1 05 02 010 03 0000 110** | **Специальный налог на отдельные виды деятельности** | **1 503,9** | **1 385,3** | **92,1** | **-118,6** | **3,9** |
| **1 07 00 000 00 0000 160** | **Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды** | **36 194,0** | **32 902,6** | **90,9** | **-3 291,4** | **91,7** |
| 1 07 01 010 00 0000 160 | Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей | 36 194,0 | 32 090,4 | 88,7 | -4 103,6 | 97,5 |
| 1 07 01 040 00 0000 160 | Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА | 0,0 | 812,2 | ##### | 812,2 | 2,5 |
| **1 09 00 000 00 0000 110** | **Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам** | **4 000,1** | **1 579,8** | **39,5** | **-2 420,3** | **4,4** |
| 1 09 02 010 00 0000 110 | Задолженности, недоимки организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам | 4 000,1 | 1 579,8 | 39,5 | -2 420,3 |  |

Источниками формирования доходной части бюджета Фонда в 2017 году являются поступления страховых взносов от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сумме 32 902,6 тыс. руб., погашение задолженности организаций и предприятий в сумме 1 579,8 тыс. руб. и специальный налог на отдельные виды деятельности в сумме 1 385,3 тыс. руб., страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций Республики Абхазия в сумме 812,2 тыс. руб., при том, что в соответствии с Законом Республики Абхазия от 29.12.2012г. № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» уплата страховых взносов от бюджетных организаций в Фонд не предусмотрена. Как видно из таблицы №1 основная доля поступлений в бюджет Фонда приходится на страховые взносы и платежи юридических лиц - 88,7% и составляет 32 090,4 тыс. руб. Погашение просроченной задолженности исполнено на уровне 39,5%.

Необходимо отметить, что согласно новой редакции Приложения №1 к Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия (Приказ Министра финансов от 18.04.2017г. №55) предполагается раздельное отражение страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды по категориям плательщиков: 1 07 01 020 00 000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц; 1 07 01 030 00 000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей; 1 07 01 040 00 000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций, однако в Отчете отражена общая сумма поступлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Раздельное указание поступлений в соответствии с бюджетной классификацией позволит детально проанализировать доходную часть бюджета Фонда и выявить уровень администрирования доходов.

Согласно п. 4 гл. 3 Положения контроль за своевременным и полным поступлением страховых взносов входит в функции Фонда и должен осуществляться совместно с органом государственной налоговой службы. Администраторы, при этом, необходимо отметить, что по настоящее время Фонд совместно с Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия не ведет должного администрирования своих доходов, что было подтверждено по результатам проведения контрольного мероприятия в 2016 году.

На 01.01.2018г. задолженность плательщиков страховых взносов перед Фондом составляет 16 478,9 тыс. руб.

Остаток средств на 01.01.2017г. составил 385,7 тыс. руб.

Остаток средств на 01.01.2018г. составил 1 902,4 тыс. руб.

**Анализ исполнения расходной части бюджета Фонда**

Общий объем расходов Фонда в 2017 году был запланирован в сумме 41 698,0 тыс. руб., исполнение расходов составило 34 351,0 тыс. руб., что на 7 347,0 тыс. руб. меньше прогнозируемого или 82,0% исполнения. Структура расходов Фонда отражена в таблице № 2:

Таблица №2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код вида расходов** | **Наименование статей расходов** | План | Факт | % | Откл-ние от плана | Удельный вес, % |
|  | **ВСЕГО** | **41 698,0** | **34 351,0** | **82,4** | **-7 347,0** |  |
| **01 00** | **Общегосударственные вопросы** | **2 086,8** | **2 000,0** | **95,8** | **-86,8** | **5,8** |
| 01 02 | Функционирование органов исполнительной власти | 2 086,8 | 2 000,0 | 95,8 | -86,8 | 5,8 |
| **08 00** | **Здравоохранение** | **39 611,2** | **32 351,0** | **81,7** | **-7 260,2** | **94,2** |
| 08 01 | Выполнение целевых программ по оказанию мед.помощи по обязательному мед.страхованию, в том числе: | 39 611,2 | 32 351,0 | 81,7 | -7 260,2 | 94,2 |
| 08 01 | для беременных и рожениц по патологии беременности | *11 805,0* | *9 561,1* | 81,0 | -2 243,9 | 27,8 |
| 08 01 | по проведению химиотерапии онкологическим больным | *27 806,2* | *22 789,9* | 82,0 | -5 016,3 | 66,3 |
| **Остаток средств на 01.01.2018г.** | |  | **1 902,4** |  |  |  |

В 2017 году для обеспечения граждан бесплатным медицинским обслуживанием Фондом были запланированы средства на финансирование целевых медицинских программ, утвержденных Фондом совместно с Министерством здравоохранения Республики Абхазия, в сумме 39 611,2 тыс. руб. Всего на выполнение целевых программ было израсходовано 32 351,0 тыс. руб., что составляет 81,7% исполнения.

Целевые программы оказания медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию были спрогнозированы в отчетном году следующим образом:

- по программе «Для беременных и рожениц по патологии беременности» - в сумме 11 805,0 тыс. руб., кассовые расходы составило 9 561,1 тыс. руб. или 81,0% исполнения, при этом прогнозные значения по сравнению с 2016 годом были увеличены на 792,5 тыс. руб., исполнение в 2016 году составило 9 747,5 тыс. руб.;

- по программе «Проведение химиотерапии онкологическим больным» - в сумме 27 806,2 тыс. руб., кассовые расходы составили 22 789,9 тыс. руб. или 82,0% исполнения, при этом прогнозные значения по сравнению с 2016 годом были увеличены на 2 806,2 тыс. руб., исполнение в 2016 году составило 24 266,8, что на 1 476,9 тыс. руб. больше исполнения 2017 года.

В представленном Правительством Республики Абхазия отчете об исполнении бюджета Фонда за 2017г. отражены количественные данные по гражданам, которым была оказана медицинская помощь в рамках реализации вышеуказанных целевых программ с обобщенной расшифровкой, при этом отсутствует объяснение причин неисполнения финансирования целевых программ и есть ли взятые и неисполненные обязательства.Денежные средства, предусмотренные на содержание аппарата управления Фонда были использованы на 96,0%.

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Фонда за 2017г. установлено:

1. Исполнение доходной части бюджета Фонда за 2017 г. составило 35 867,7 тыс. руб. или 86,0%. Поступление страховых взносов и платежей составило 32 902,6 тыс. руб. или 90,9% от утвержденного показателя. В бюджет Фонда недопоступило 5 830,3 тыс. руб. Погашение просроченной задолженности исполнено на уровне 39,5%.
2. Расходы Фонда за 2017г. составили 34 351,0 тыс. руб. или 82,0% исполнения.
3. Отсутствует установленный порядок по определению суммы мобилизации просроченной задолженности. Работа Фонда в части мобилизации просроченной задолженности страхователей по страховым взносам должным образом не проводится и является неэффективной.
4. Задолженность организаций и предприятий перед Фондом на 01.01.2018г. составила 16 478,9 тыс. руб.
5. В нарушение п. 4 гл. 4 Положения средства Фонда не направляются на создание резерва в размере 10 % средств Фонда для образования страхового запаса при массовых заболеваниях, стихийных бедствиях и других целей в области охраны здоровья населения.

Председатель Аршба Р.И.

Исполнитель: ведущий инспектор информационно-аналитического отдела Начкебия Р.М.