

Утверждено решением
Коллегии Контрольной палаты
Республики Абхазия,
оформленным протоколом
заседания Коллегии
от 30 апреля 2018 г. №4

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольной палаты Республики Абхазия на годовой отчет об
исполнении бюджета Фонда обязательного
медицинского страхования Республики Абхазия за 2017 год

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия за 2017 год подготовлено в соответствии с требованиями статьи 17 Закона Республики Абхазия от 05.12.2010г. № 2749 –с-V «О Контрольной палате Республики Абхазия» и статьи 27 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия подготовлено на основании внешней проверки отчета об исполнении бюджета Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия за 2017 год, представленного в Контрольную палату Республики Абхазия 29.03.2018г. Кабинетом Министров Республики Абхазия.

В настоящем Заключении представлен анализ соответствия исполнения бюджета Фонда обязательного медицинского страхования Закону Республики Абхазия от 18.01.2017г. №4347-с-V «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия на 2017 год» (далее – Закон).

Общие положения

Фонд обязательного медицинского страхования Республики Абхазия (далее – Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с

законодательством Республики Абхазия, Положением о Фонде обязательного медицинского страхования Республики Абхазия, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 02.04.1999г. № 57.

Бюджет Фонда формируется в соответствии с Законами Республики Абхазия: от 14.06.2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия»; от 29.12.2012г. № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия»; от 18.01.2017г. №4347-с-V «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия на 2017 год».

Согласно Положению, Фонд осуществляет сбор и аккумуляцию страховых взносов по обязательному медицинскому страхованию населения Республики Абхазия в целях финансирования программ обязательного медицинского страхования и организации мероприятий по снижению рисков заболевания среди населения.

Следует отметить, что в настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», что значительно осложняет бюджетный процесс, а именно, Кабинетом Министров Республики Абхазия в части утверждения:

- порядка составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;
- порядка представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядка размещения средств республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

Анализ исполнения доходной части Фонда

Доходная часть бюджета Фонда за 2017 год отражена в таблице №1 и исполнена в сумме 35 867,7 тыс. руб., что меньше запланированного показателя на 5 830,3 тыс. руб. и составляет 86,0 % исполнения.

(тыс. руб.)

Код вида доходов	Наименование статей доходов	Прогноз на 2017г.	Исполнение	% исполнения	Откл-ние от прогноза	Удельный вес, %
2	3	4	5	6	7	8
Остаток средств на 01.01.2017 г.			385,7			
1 00 00 000 00 0000 000	Всего налоговые и неналоговые доходы	41 698,0	35 867,7	86,0	-5 830,3	100,0
1 05 02 010 03 0000 110	Специальный налог на отдельные виды деятельности	1 503,9	1 385,3	92,1	-118,6	3,9
1 07 00 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды	36 194,0	32 902,6	90,9	-3 291,4	91,7
1 07 01 010 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	36 194,0	32 090,4	88,7	-4 103,6	97,5
1 07 01 040 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА	0,0	812,2	#####	812,2	2,5
1 09 00 000 00 0000 110	Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	4 000,1	1 579,8	39,5	-2 420,3	4,4
1 09 02 010 00 0000 110	Задолженности, недоимки организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	4 000,1	1 579,8	39,5	-2 420,3	

Источниками формирования доходной части бюджета Фонда в 2017 году являются поступления страховых взносов от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сумме 32 902,6 тыс. руб., погашение задолженности организаций и предприятий в сумме 1 579,8 тыс. руб. и специальный налог на отдельные виды деятельности в сумме 1 385,3 тыс. руб.,

страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций Республики Абхазия в сумме 812,2 тыс. руб., при том, что в соответствии с Законом Республики Абхазия от 29.12.2012г. № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» уплата страховых взносов от бюджетных организаций в Фонд не предусмотрена. Как видно из таблицы №1 основная доля поступлений в бюджет Фонда приходится на страховые взносы и платежи юридических лиц - 88,7% и составляет 32 090,4 тыс. руб. Погашение просроченной задолженности исполнено на уровне 39,5%.

Необходимо отметить, что согласно новой редакции Приложения №1 к Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия (Приказ Министра финансов от 18.04.2017г. №55) предполагается раздельное отражение страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды по категориям плательщиков: 1 07 01 020 00 000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц; 1 07 01 030 00 000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей; 1 07 01 040 00 000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций, однако в Отчете отражена общая сумма поступлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Раздельное указание поступлений в соответствии с бюджетной классификацией позволит детально проанализировать доходную часть бюджета Фонда и выявить уровень администрирования доходов.

Согласно п. 4 гл. 3 Положения контроль за своевременным и полным поступлением страховых взносов входит в функции Фонда и должен осуществляться совместно с органом государственной налоговой службы. Администраторы, при этом, необходимо отметить, что по настоящее время Фонд совместно с Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия не ведет должного администрирования своих доходов, что было подтверждено по результатам проведения контрольного мероприятия в 2016 году.

На 01.01.2018г. задолженность плательщиков страховых взносов перед Фондом составляет 16 478,9 тыс. руб.

Остаток средств на 01.01.2017г. составил 385,7 тыс. руб.

Остаток средств на 01.01.2018г. составил 1 902,4 тыс. руб.

Анализ исполнения расходной части бюджета Фонда

Общий объем расходов Фонда в 2017 году был запланирован в сумме 41 698,0 тыс. руб., исполнение расходов составило 34 351,0 тыс. руб., что на 7 347,0 тыс. руб. меньше прогнозируемого или 82,0% исполнения. Структура расходов Фонда отражена в таблице № 2:

Таблица №2

(тыс. руб.)

Код вида расходов	Наименование статей расходов	План	Факт	%	Откл-ние от плана	Удельный вес, %
	ВСЕГО	41 698,0	34 351,0	82,4	-7 347,0	
01 00	Общегосударственные вопросы	2 086,8	2 000,0	95,8	-86,8	5,8
01 02	Функционирование органов исполнительной власти	2 086,8	2 000,0	95,8	-86,8	5,8
08 00	Здравоохранение	39 611,2	32 351,0	81,7	-7 260,2	94,2
08 01	Выполнение целевых программ по оказанию мед.помощи по обязательному мед.страхованию, в том числе:	39 611,2	32 351,0	81,7	-7 260,2	94,2
08 01	для беременных и рожениц по патологии беременности	11 805,0	9 561,1	81,0	-2 243,9	27,8
08 01	по проведению химиотерапии онкологическим больным	27 806,2	22 789,9	82,0	-5 016,3	66,3
	Остаток средств на 01.01.2018г.		1 902,4			

В 2017 году для обеспечения граждан бесплатным медицинским обслуживанием Фондом были запланированы средства на финансирование целевых медицинских программ, утвержденных Фондом совместно с Министерством здравоохранения Республики Абхазия, в сумме 39 611,2 тыс. руб. Всего на выполнение целевых программ было израсходовано 32 351,0 тыс. руб., что составляет 81,7% исполнения.

Целевые программы оказания медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию были спрогнозированы в отчетном году следующим образом:

- по программе «Для беременных и рожениц по патологии беременности» - в сумме 11 805,0 тыс. руб., кассовые расходы составило 9 561,1 тыс. руб. или 81,0% исполнения, при этом прогнозные значения по сравнению с 2016 годом были увеличены на 792,5 тыс. руб., исполнение в 2016 году составило 9 747,5 тыс. руб.;

- по программе «Проведение химиотерапии онкологическим больным» - в сумме 27 806,2 тыс. руб., кассовые расходы составили 22 789,9 тыс. руб. или 82,0% исполнения, при этом прогнозные значения по сравнению с 2016 годом были увеличены на 2 806,2 тыс. руб., исполнение в 2016 году составило 24 266,8, что на 1 476,9 тыс. руб. больше исполнения 2017 года.

В представленном Правительством Республики Абхазия отчете об исполнении бюджета Фонда за 2017г. отражены количественные данные по гражданам, которым была оказана медицинская помощь в рамках реализации вышеуказанных целевых программ с обобщенной расшифровкой, при этом отсутствует объяснение причин неисполнения финансирования целевых программ и есть ли взятые и неисполненные обязательства. Денежные средства, предусмотренные на содержание аппарата управления Фонда были использованы на 96,0%.

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Фонда за 2017г. установлено:

1. Исполнение доходной части бюджета Фонда за 2017 г. составило 35 867,7 тыс. руб. или 86,0%. Поступление страховых взносов и платежей составило 32 902,6 тыс. руб. или 90,9% от утвержденного показателя. В бюджет Фонда недопоступило 5 830,3 тыс. руб. Погашение просроченной задолженности исполнено на уровне 39,5%.

2. Расходы Фонда за 2017г. составили 34 351,0 тыс. руб. или 82,0% исполнения.

3. Отсутствует установленный порядок по определению суммы мобилизации просроченной задолженности. Работа Фонда в части мобилизации просроченной задолженности страхователей по страховым взносам должным образом не проводится и является неэффективной.

4. Задолженность организаций и предприятий перед Фондом на 01.01.2018г. составила 16 478,9 тыс. руб.

5. В нарушение п. 4 гл. 4 Положения средства Фонда не направляются на создание резерва в размере 10 % средств Фонда для образования страхового запаса при массовых заболеваниях, стихийных бедствиях и других целей в области охраны здоровья населения.

Председатель

Аршба Р.И.

Исполнитель: ведущий инспектор информационно-аналитического отдела Начкебия Р.М.