

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольной палаты Республики Абхазия
на отчет об исполнении бюджета Фонда социального
страхования и охраны труда Республики Абхазия за 2017 год

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия за 2017 год подготовлено в соответствии с требованиями статьи 17 Закона Республики Абхазия от 05.12.2010г. № 2749 –с-V «О Контрольной палате Республики Абхазия» и статьи 27 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Заключение Контрольной Палаты Республики Абхазия подготовлено на основании внешней проверки отчета об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия за 2017 год утвержденный постановлением Кабинетом Министров Республики Абхазия за №52 от 29.03.2018г., представленного в Контрольную палату Республики Абхазия 02.04.2018г.

Необходимо отметить, что до настоящего времени отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и утверждена Кабинетом Министров Республики Абхазия, а именно:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;

- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядок размещения средств республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

В настоящем Заключении представлен анализ соответствия исполнения бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Закону Республики Абхазия от 24 января 2017 года № 4344-с-V «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2017 год» (далее – Закон).

Общие положения

Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия (далее – Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, Законами Республики Абхазия, актами Президента Республики Абхазия, решениями Кабинета Министров Республики Абхазия, а также Положениями «О Фонде социального страхования и охраны труда Республики Абхазия», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 29.05.2003г. № 237, Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006г. № 297 «О порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию» (с изменениями и дополнениями от 28 января 2011 г. № 6, 11 сентября 2012 г. № 114, 29 декабря 2014 г. № 99, 6 июня 2017 г. № 73, 28 декабря 2017 г. № 201) .

Бюджет Фонда формируется в соответствии с Законами Республики Абхазия от 14 мая 2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», от 29.12.2012г. № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия», а также Закона Республики Абхазия от 24 января 2017 года № 4344-с-V «О бюджете Фонда

социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2017 год», в соответствии с которыми бюджет Фонда был утвержден по доходом в сумме **116 533,0** тыс. руб. и по расходом в сумме **116 533,0** тыс. руб., остаток средств на 01.01 2017г. составлял **11 224,3** тыс. руб.

Поступление страховых взносов прогнозируется исходя из годового фонда заработной платы бюджетной сферы и других хозяйствующих субъектов, независимо от форм собственности с применением ставки страховых взносов, предусмотренных Законом Республики Абхазия от 29.12.2012 года №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия».

Расчетной базой для начисления страховых взносов являются выплаты, начисленные в виде заработной платы, либо иные источники определенные в соответствии с законодательством Республики Абхазия для граждан, подлежащих обязательному страхованию.

По сравнению с исполнением бюджета Фонда за 2016 г. прогнозируемый объем доходной части на 2017 г. увеличился на 21654,9 тыс. руб.

Расходная часть бюджета Фонда сформирована в соответствии с Положениями «О Фонде социального страхования и охраны труда Республики Абхазия» и «О порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию», а также иными нормативными правовыми актами Республики Абхазия, устанавливающими виды и размеры социальных выплат за счет средств бюджета Фонда.

Анализ исполнения доходной части бюджета Фонда

Фактическое исполнение доходной части бюджета Фонда в сравнении с прогнозными показателями отражено в нижеприведенной таблице №1.

Таблица №1

(тыс. руб.)

№ п\п	Код вида доходов	Наименование статей доходов	Прогноз на 2017г.	Исполнение	% исполнения	Отклонение от плана	Удельный вес, %
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Остаток средств на 01.01.2017 г.			11 224,3			
2	1 00 00 000 00 0000 000	Всего налоговые и неналоговые доходы	116 533,0	96 959,9	83,2	-19 573,1	
3	1 05 02 010 03 0000 110	Специальный налог на отдельные виды деятельности	1 503,9	1 385,2	92,1	-118,7	1,4
4	1 07 00 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды	96 529,1	93 562,6	96,9	-2 966,5	96,5
5	1 07 01 010 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	72 388,1	62 929,4	86,9	-9 458,7	67,3
6	1 07 01 040 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА	24 141,0	30 633,2	126,9	6 492,2	32,7
7	1 09 00 000 00 0000 110	Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	18 500,0	24,6	0,1	-18 475,4	0,0
8	1 09 02 010 00 0000 110	Задолженности, недоимки организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	18 500,0	24,6	0,1	-18 475,4	
9	1 19 00 000 00 0000 180	Прочие неналоговые доходы	0,0	1 987,5		1 987,5	2,0
10	1 19 01 050 05 0000 180	Невыясненные поступления, зачисляемые в Фонд	0,0	43,9		43,9	2,2
11	1 19 09 030 00 0000 180	Другие внебюджетные доходы внебюджетных фондов	0,0	1 943,6		1 943,6	97,8

Доходная часть бюджета Фонда за 2017 год исполнена в сумме 96 959,9 тыс. руб., при прогнозируемом бюджетном назначении в 116 533,0 тыс. руб., что составило 83,2 % исполнения. Неисполнение бюджета Фонда составляет 19 573,1 тыс. руб.

Исполнение доходной части Фонда в 2017 году осуществлялось за счет поступления страховых взносов, отчислений со специального налога на отдельные виды деятельности, других налогов и сборов и прочим неналоговым доходам.

Утверждённый на 2017 год показатель страховых взносов не исполнен на 2 966,5 тыс. руб., при прогнозе 96 529,1 тыс. руб., составил 93 562,6 тыс. руб., или 96,9 % исполнения. В сравнении с 2016 годом поступления страховых взносов

увеличились на 8 133,3 тыс. руб. Удельный вес страховых платежей и взносов в общем объеме доходов Фонда составил 96,5%. Необходимо отметить, что согласно новой редакции Приложения №1 к Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия (Приказ Министра финансов от 18.04.2017г. №55) страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды должны быть отражены отдельно по категориям плательщиков: 1 07 01 020 00 000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц; 1 07 01 030 00 000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей; 1 07 01 040 00 000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций, что даст возможность детального анализа доходной части бюджета Фонда.

В соответствии с бюджетной классификацией в доходной части отражено поступление страховых взносов от плательщиков специального налога в сумме 1 385,2 тыс. руб., что меньше прогнозируемого поступления на 118,7 тыс. руб. Удельный вес данного платежа в общем объеме доходов -1,4%.

Поступления от других налогов и сборов, задолженностей и недоимок по налоговым и неналоговым платежам, перерасчетам по отмененным налогам и сборам исполнены на 0,1% при прогнозе 18 500,0 тыс. руб. исполнено в размере 24,6 тыс. руб. Необходимо отметить, что в таблице по доходам в Приложении №1 к Отчету об исполнении бюджета Фонда все задолженности сведены в раздел 1 09 02 000 00 0000 110 «Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам», при том, что бюджетная классификация предусматривает разделение по подстатьям, в частности, по подстатье 011 в указанном разделе должны быть отражены задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды, а по подстатье 010 – вся сумма задолженностей, недоимок организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам.

Поступило незапланированных доходов по прочим неналоговым доходам в размере 1 987,5 тыс. руб., при этом данная сумма не расшифрована.

Дебиторская задолженность по страховым взносам перед Фондом увеличилась по сравнению с 2016 годом на 9 986,9 тыс. руб. и составила на 01.01.2018г. 34 405,8 тыс. руб. Причина роста не поясняется.

Анализ исполнения расходной части бюджета Фонда

Общий объем расходов Фонда на 2017 год согласно статье 1 Закона был утвержден в сумме 116 533,0 тыс. руб., исполнение составило 100 510,4 тыс. руб. или 86,3%, при этом необходимо отметить, что произведенные расходы увеличились на 10 141,4 тыс. руб. в сравнении с 2016 годом. Исполнение расходной части бюджета Фонда в сравнении с прогнозными показателями на 2017 год отражено в нижеприведенной таблице №2

Таблица №2

(тыс. руб.)

№ п/п	Код вида расходов	Наименование статей расходов	Прогноз на 2017г.	Исполнение	% исполнения	Отклонение от плана	Удельный вес, %
1		ВСЕГО	116 533,0	100 510,4	86,3	-16 022,6	
2	01 00	Общегосударственные вопросы	5 718,0	5 519,7	96,5	-198,3	5,5
3	01 02	Функционирование органов исполнительной власти	5 718,0	5 519,7	96,5	-198,3	5,5
4	11 00	Социальная политика	110 815,0	94 990,7	85,7	-15 824,3	94,5
5	11 01	Социальная защита-всего:	103 815,0	94 990,7	91,5	-8 824,3	94,5
6		- по временной нетрудоспособности	15 215,0	10 560,1	69,4	-4 654,9	10,5
7		- по беременности и родам	27 000,0	35 308,4	130,8	8 308,4	35,1
8		- женщинам, ставшим на учет в медучреждениях в ранние сроки беременности	1 500,0	124,8	8,3	-1 375,2	0,1
9		- при рождении ребенка	24 000,0	23 812,8	99,2	-187,2	23,7
10		- по уходу за ребёнком до полутора лет	18 000,0	13 031,5	72,4	-4 968,5	13,0
11		- на погребение	1 100,0	144,0	13,1	-956,0	0,1
12		- санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей	10 000,0	10 641,0	106,4	641,0	10,6
13		- оздоровление детей	7 000,0	1 368,1	19,5	-5 631,9	1,4

14	11 10	Другие вопросы в области социальной политики	7 000,0	0,0	0,0	-7 000,0	0,0
15		- внешкольное обслуживание детей	7 000,0	0,0	0,0	-7 000,0	0,0
Остаток средств на 01.01.2018г.				7 673,8			

По разделу **01 00 Общегосударственные вопросы** финансировалось функционирование органов исполнительной власти, израсходовано 5 519,7 тыс. руб., что составляет 96,5 % от утверждённой суммы 5 718,0 тыс. руб. и сократилось по сравнению с 2016 годом на 90,3 тыс. руб. Согласно приложения №2 к Закону «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия за 2017 год» утвержденного постановлением Кабинетом Министров Республики Абхазия за №52 от 29.03.2018г. вышеназванные расходы указаны в подразделе 01 02, тогда как в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 29.09.2014 г. №85н должны отражаться по подразделу 01 11 «Другие общегосударственные вопросы».

По разделу **11 00 на социальную защиту** направлено всего – **94 990,7** тыс. руб., что составило 91,5 % от запланированной суммы (103 815,0 тыс. руб.) и увеличилось на 15 563,2 тыс. руб. по сравнению с 2016 годом.

В том числе:

✓ - по **временной нетрудоспособности** выплачено 10 560,1 тыс. руб., что составило 69,4% от запланированной суммы (15 215,0 тыс. руб.) и сократилось по сравнению с 2016 годом на 1 086,1 тыс. руб.;

✓ - по **беременности и родам** выплачено 35 308,4 тыс. руб., что составило 130,8 % от запланированной суммы (27 000,0 тыс. руб.) и увеличилось по сравнению с 2016 годом на 7 816,8 тыс. руб.;

✓ - **женщинам, ставшим на учет в медучреждениях на ранних сроках беременности** выплачено 124,8 тыс. руб., что составило 8,3 % от запланированной суммы (1 500,0 тыс. руб.) и сократилось по сравнению с 2016 годом на 28,8 тыс. руб.;

✓ - **при рождении ребенка** выплачено 23 812,8 тыс. руб., что составило 99,2 % от запланированной суммы (24 000,0 тыс. руб.) и увеличилось по сравнению с 2016 годом на 248,4 тыс. руб.;

✓ - **по уходу за ребёнком до полутора лет** выплачено 13 031,5 тыс. руб., что составило 72,4% от запланированной суммы (18 000,0 тыс. руб.) и увеличилось по сравнению с 2016 годом на 4 221,5 тыс. руб.;

✓ - **на погребение** выплачено 144,0 тыс. руб., что составило 13,1 % от запланированной суммы (1 100,0 тыс. руб.) и сократилось по сравнению с 2016 годом на 48,0 тыс. руб.;

✓ - **на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей** выплачено 10 641,0 тыс. руб., что составило 106,4 % от запланированной суммы (10 000,0 тыс. руб.) и увеличилось по сравнению с 2016 годом на 4 863,5 тыс. руб.;

✓ - **на оздоровление детей** выплачено 1 368,1 тыс. руб., что составило 19,5 % от запланированной суммы (7 000,0 тыс. руб.) и уменьшилось по сравнению с 2016 годом на 424,1 тыс. руб.;

По разделу **11 10 Другие вопросы в области социальной политики** было запланировано внешкольное обслуживание детей на сумму 7 000,0 тыс. руб., финансирование не осуществлялось. В 2016 году было выделено 5 331,5 тыс. руб.

Основными статьями расходной части бюджета являются выплаты пособий по беременности и родам и при рождении ребенка. В отчетном периоде произошло значительное увеличение произведенных расходов по беременности и родам в сравнении с предшествующим периодом. Необходимо отметить, что расходы всех разделов и подразделов, за исключением «Функционирование органов исполнительной власти» приводятся в отчете без статистических данных.

По результатам деятельности Фонда на конец отчетного периода был сформирован переходящий остаток в сумме 7 673,8 тыс. руб., который сократился по сравнению с остатком на начало года на сумму 3 550,5 тыс. руб.

1. Исполнение доходной части бюджета Фонда за 2017 г. составило 96 959,9 тыс. руб. или 83,2 %. Поступление страховых взносов и платежей составило 93 562,6 тыс. руб. или 96,9 % от утвержденного показателя. Прогнозируемые доходы в бюджет Фонда не исполнены в сумме 19 573,1 тыс. руб. Просроченная задолженность за плательщиками страховых взносов в отчетном периоде поступила в сумме 24,6 тыс. руб. или 0,1 % от утвержденного показателя. Задолженность организаций и предприятий перед Фондом с каждым годом растет и на 01.01.2018г. составила 34 405,8 тыс. руб. Расходы Фонда за 2017г. составили 100 510,4 тыс. руб. или 86,3 % исполнения.

2. В нарушение статьи 4 Закона переходящий остаток денежных средств на 01.01.2017г. в сумме 11 224,3 тыс. руб. не был восстановлен и составил на 01.01.2018 г. 7 673,8 тыс. руб. при этом, не были внесены изменения в вышеуказанный Закон, что является нарушением п.5. ст.25 и ст.101 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

3. Необходимо отметить, что Фондом осуществляется финансирование такого вида пособия, как единовременная выплата по рождению ребенка, при этом выплата осуществляется как работающим гражданам являющихся застрахованными лицами, так и для не работающих, что противоречит общепринятым принципам социального страхования. Обязательства по неработающим гражданам, не являющихся застрахованными лицами, должен брать на себя Республиканский бюджет в виде соответствующих ассигнований в Фонд.

Председатель

Аршба Р.И.

Исполнитель: гл. инспектор информационно-аналитического отдела Контрольной палаты Республики Абхазия Аршба Т. К.