

Утвержден решением  
Коллегии  
Контрольной палаты  
Республики Абхазия,  
оформленным протоколом  
заседания Коллегии  
от 30 марта 2018 г. №2

## **Заключение на отчет об исполнении бюджета г.Сухум за 2017 год**

Заключение на отчет об исполнении бюджета г.Сухум за 2017г. составлено в соответствии с Законом Республики Абхазия от 05.11.2010г. №2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» на основании представленных 31.01.2018г. Управлением финансов Администрации г.Сухум форм бюджетной отчетности и прилагаемых к ним документов:

- 1) «Анализ исполнения местного бюджета г.Сухум по доходам за 2017 год» (1 таблица);
- 2) «Расходы местного бюджета г.Сухум за 2017г.» (1 таблица);
- 3) «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации бюджетов г.Сухум за 2017г.» (1 таблица);
- 4) «Пояснительная записка к отчету об исполнении местного бюджета г.Сухум за 2017 год»;
- 5) Решение сухумского городского Собрании от 16.10.2017г. № 18(1267) с приложениями;
- 6) Решение сухумского городского Собрании от 23.11.2017г. № 20(1269) с приложениями;
- 7) «Отчет об использовании бюджетных ассигнований Резервного фонда Главы Администрации г.Сухум на 01.01.2018г.» (1 таблица);

- 8) Отчет об использовании бюджетных ассигнований, поступивших из Резервного фонда Президента Республики Абхазия на 01.01.2018г.» (1 таблица с приложениями);
- 9) Дотация из республиканского бюджета на 01.01.2018г. (1 таблица, распоряжения Министерства финансов Республики Абхазия №195 от 05.07.2017г., №206 от 10.07.2017г., №462 от 29.12.2017г.);
- 10) «Финансирование из республиканского бюджета на 01.01.2017г.» (1 таблица, Распоряжения Президента Республики Абхазия №296-рп от 16.08.2017г., распоряжение главы Администрации г.Сухум №№ 854 от 29.12.2017г.);
- 11) «Отчет об исполнении бюджета Управления «Горстрой» Администрации г.Сухум» (1 таблица);
- 12) «Отчет об исполнении бюджета МУ «Коммунальное управление Администрации г.Сухум» за 2017г. (по договорам подряда)» (1 таблица);
- 13) Справка об остатке средств бюджета на 01.01.2018г.;
- 14) Расшифровка по подстатье 262 «Пособия по социальной помощи населению» из резервного фонда Президента Республики Абхазия на 01.01.2018г.(распоряжение Президента Республики Абхазия №296-рп от 16.08.2017г., распоряжение главы Администрации г.Сухум №854 от 29.12.2017г., списки граждан, нуждающихся в оказании материальной помощи в результате урагана 23 апреля 2017г.);
- 15) Таблица по выплате социальных пособий сиротам, инвалидам до 16 лет, многодетным семьям и т.д. за 2017г.;
- 16) Список граждан, получивших материальную помощь за 2017г.;
- 17) Список граждан, получивших финансовую помощь за 2017г.

Основанием для составления оперативного отчета об исполнении бюджета г.Сухум за 2017г. являются Законы Республики Абхазия от 05.11.2010г. №2749-с-V «О Контрольной палате Республики Абхазия», от

14.05.2014г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Внешняя проверка исполнения бюджета г.Сухум за 2017 год проведена на предмет аналитической оценки исполнения бюджета, достоверности, полноты отражения отчетных данных и соблюдения бюджетного законодательства при составлении бюджетной отчетности.

Исполнение бюджета г.Сухум за отчетный период отражено в таблице №1:

| Наименование показателя                                           | Утв. годовые показатели | Уточ. годовые показатели | Исполнение         | Отклонение       | % исполнения |
|-------------------------------------------------------------------|-------------------------|--------------------------|--------------------|------------------|--------------|
| <b>Доходы бюджета, в т. ч.:</b>                                   | <b>1 084 484,5</b>      | <b>1 084 484,5</b>       | <b>1 069 588,0</b> | <b>-14 896,5</b> | <b>98,6</b>  |
| Собственные доходы                                                | 1 049 484,5             | 1 049 484,5              | 1 042 088,0        | -7 396,5         | 99,3         |
| Дотации, полученные из Республиканского бюджета                   | 35 000,0                | 35 000,0                 | 27 500,0           | -7 500,0         | 78,6         |
| <b>Расходы бюджета</b>                                            | <b>1 084 484,5</b>      | <b>1 084 484,5</b>       | <b>1 059 230,0</b> | <b>-25 254,5</b> | <b>97,7</b>  |
| <b>Иные межбюджетные трансферты(резервный фонд Президента РА)</b> |                         |                          | <b>26 358,3</b>    |                  |              |

Согласно представленному отчету:

- при годовом прогнозе общего объема доходов бюджета г.Сухум в сумме 1 084 484,5 тыс. руб. фактический объем поступлений составил 1 069 588,0 тыс. руб. или 98,6% исполнения;
- при годовом прогнозе (уточненном) общего объема расходов в сумме 1 084 484,4 тыс. руб. фактические расходы составили 1 059 230,7 тыс. руб. или 97,7% исполнения;
- остаток бюджетных средств на 01.01.2017г. составлял 60 626,2 тыс. руб., на 01.01.2018г. составил 70 853,5 тыс. руб.;
- дотация из республиканского бюджета составила 27 500,0 тыс. руб. при утвержденном прогнозе в сумме 35 000,0 тыс. руб.

Иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из Республиканского бюджета (резервного фонда Президента Республики Абхазия) поступили в сумме 26 358,3 тыс. руб.

### Исполнение доходной части бюджета г.Сухум за 2017 год

Таблица №2

| (тыс.руб.) |                                                                                             |                                  |            |            |                      |                        |
|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|------------|------------|----------------------|------------------------|
|            | Наименование доходов                                                                        | Утвержд.<br>годов.<br>показатели | Исполнение | Отклонение | Исполн<br>ение,<br>% | Удельн<br>ый вес,<br>% |
| 1          | <b>Налог на прибыль предприятий и организаций</b>                                           | 240 146,7                        | 276 591,9  | 36 445,2   | 115,2                | 26,5                   |
| 2          | <b>Подходный налог с физ.лиц</b>                                                            | 434 527,4                        | 432 560,2  | -1 967,2   | 99,5                 | 41,5                   |
| 3          | <b>Налог на добавленную стоимость на товары,работы,услуги, реализуемые на территории РА</b> | 244 082,8                        | 183 407,3  | -60 675,5  | 75,1                 | 17,6                   |
| 4          | <b>Акцизы по подакцизным товарам,производимым на территории РА</b>                          | 17 227,6                         | 30 386,9   | 13 159,3   | 176,4                | 2,9                    |
| 5          | <b>Земельный налог</b>                                                                      | 19 300,0                         | 17 408,5   | -1 891,5   | 90,2                 | 1,6                    |
| 6          | <b>Налог на имущество предприятий</b>                                                       | 23 500,0                         | 24 782,8   | 1 282,8    | 105,5                | 2,4                    |
| 7          | <b>Спецналог на отдельные виды деятельности</b>                                             | 50 000,0                         | 58 763,8   | 8 763,8    | 117,5                | 5,5                    |
| 8          | <b>Госпошлина за розничную торговлю алкогольными напитками, пивом,таб.изделиями</b>         | 4 500,0                          | 1 413,0    | -3 087,0   | 31,4                 | 0,1                    |
| 9          | <b>Курортный сбор</b>                                                                       | 300,0                            | 186,3      | -113,7     | 62,1                 | 0,0                    |
| 10         | Доходы в виде арендной и иной платы за передачу в возмездное польз. муниц. имущ.            | 1 100,0                          | 1 165,9    | 65,9       | 106,0                | 0,2                    |
| 11         | Доходы от приватизации муницип.собственности                                                | 1 500,0                          | 2 434,3    | 934,3      | 162,3                | 0,2                    |
| 12         | Доходы от продажи гражданам в частную собственность жилья из муниц.жил.фонда                | 3 000,0                          | 2 628,2    | -371,8     | 87,6                 | 0,3                    |
| 13         | <b>Административные платежи и сборы</b>                                                     | 940,0                            | 1 957,5    | 1 017,5    | 208,2                | 0,2                    |
| 13а        | <i>Лицензионные сборы</i>                                                                   | 500,0                            | 0,0        | -500,0     | 0,0                  |                        |
| 13 б       | <b>Иные админ. платежи и сборы</b>                                                          | 440,0                            | 1 957,5    |            | 444,9                |                        |

|    |                                                                                     |                    |                    |                  |             |              |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|--------------------|------------------|-------------|--------------|
|    | <i>Плата за выдачу свидетельств. -<br/>ва о внесении в реестр собств.</i>           | 40,0               | 25,9               | -14,1            | 64,8        |              |
|    | <i>Платеж за размещение<br/>наружной рекламы в виде<br/>отд.стоящих конструкций</i> | 400,0              | 146,2              | -253,8           | 36,6        |              |
|    | <i>Патентные пошлины</i>                                                            | 0,0                | 1 785,4            | 1 785,4          | 0,0         |              |
| 14 | <b>Другие неналоговые доходы</b>                                                    | <b>9 360,0</b>     | <b>8 401,4</b>     | <b>-958,6</b>    | <b>89,8</b> | <b>0,8</b>   |
|    | <b>Итого собственных доходов:</b>                                                   | <b>1 049 484,5</b> | <b>1 042 088,0</b> | <b>-7 396,5</b>  | <b>99,3</b> | <b>97,4</b>  |
|    | Дотации местным бюджетам из<br>респ.бюджета                                         | 35 000,0           | 27 500,0           | -7 500,0         | 78,6        | 2,6          |
|    | <b>Всего доходов:</b>                                                               | <b>1 084 484,5</b> | <b>1 069 588,0</b> | <b>-14 896,5</b> | <b>98,6</b> | <b>100,0</b> |

При утвержденном общем объеме доходов в сумме 1 084 484,5 тыс. руб. за отчетный период в бюджет г.Сухум поступило 1 069 588,0 тыс. руб., что составило 98,6% исполнения. Структура доходной части бюджета г.Сухум представлена собственными доходами в сумме 1 042 088,0 тыс. руб. и дотацией из республиканского бюджета на поддержку мер по сбалансированности местных бюджетов в сумме 27 500,0 тыс. руб. Собственные доходы, как следует из табл.№1 не исполнены на 7 396,5 тыс. руб. в сравнении с утвержденным показателем. Также в бюджет г.Сухум недопоступила дотация из республиканского бюджета в сумме 7 500,0 тыс. руб.

Основными доходными источниками бюджета г.Сухум в 2017 году были поступления:

- подоходного налога, удельный вес которого составил 41,5% от объема собственных доходов;
- налога на прибыль предприятий и организаций, удельный вес – 26,5%;
- налога на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазии, удельный вес – 17,6%;

С превышением утвержденного годового показателя поступили следующие доходы:

- налог на имущество предприятий, исполнение – 105,5%;

- доходы в виде арендной и иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества, исполнение – 106,0%;
- налог на прибыль предприятий и организаций, исполнение – 115,2%;
- спецналог на отдельные виды деятельности, исполнение – 117,5%;
- акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории Республики Абхазия, исполнение – 176,4%;
- доходы от приватизации муниципальной собственности, исполнение – 162,3%;
- административные платежи и сборы, исполнение – 208,2%, (за счет поступления незапланированных патентных пошлин).

Общая сумма средств, поступивших в бюджет сверх утвержденных доходов по вышеназванным видам платежей, составила 61 668,8 тыс. руб.

В тоже время не поступили в прогнозируемом объеме некоторые виды доходов, в том числе:

- подоходный налог, исполнение – 99,5%, недопоступило в бюджет 1 967,2 тыс. руб.;
- налог на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия, исполнение – 75,1%, недопоступило в бюджет 60 675,5 тыс. руб.;
- земельный налог, исполнение - 90,2%, недопоступило в бюджет 1 891,5 тыс. руб.;
- госпошлина за розничную торговлю алкогольными напитками, пивом, табачными изделиями, исполнение – 31,4%, недопоступило в бюджет 3 087,0 тыс. руб.;
- курортный сбор, исполнение – 62,1% недопоступило в бюджет 113,7 тыс. руб.;

- доходы от продажи гражданам в частную собственность жилья из муниципального жилищного фонда, исполнение – 87,6%, недопоступило в бюджет 371,8 тыс. руб.;

- другие неналоговые доходы, исполнение – 89,8%, недопоступило в бюджет 958,6 тыс. руб.

Всего в бюджет г. Сухум в 2017 году недопоступило прогнозируемых доходов, перечисленных выше на сумму 69 065,3 тыс. руб.

Причины перевыполнения или неисполнения прогнозируемых поступлений за проверяемый период в отчете Управления финансов Администрации г.Сухум не поясняются.

По данным Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия общая сумма задолженности по г.Сухум на 01.01.2018г. составила 238 873,1 тыс. руб., из которых нереальных к взысканию - 33 359,0 тыс. руб. Значительные суммы задолженности приходятся на следующие предприятия: ООО «Каскад-М» (4 883,2 тыс. руб.), МУП «Спецавтохозяйство Администрации г.Сухум» (1 100,3 тыс. руб.), ООО «Сухум-Сити» (1 031,3 тыс. руб.).

Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия по итогам 2017г. выделены субъекты экономики по проблемным налоговым недоимкам, к которым относятся: РУП «Черноморэнерго» (общая сумма задолженности – 65 515,5 тыс. руб.), ООО «МИГ» (14 012,5 тыс. руб.), ООО «Джанту» (10 126,8 тыс. руб.), ООО «Нара» (4 799,5 тыс. руб.), ООО «Арт Мобили Групп» (4 321,2 тыс. руб.), ООО СП «Авидстрой Групп» (4 146,0 тыс. руб.), ООО «Южная строительная компания» (3 205,4 тыс. руб.), ООО «Аксель-Сиа» (2 556,6 тыс. руб.), Федерация футбола Абхазии (2 325,1 тыс. руб.) и т.д.

Отмечены следующие организации и предприятия имеющие задолженности: Служба государственного надзора Республики Абхазия за деятельностью в области связи (137,3 тыс. руб.), Государственная инспекция Республики Абхазия по карантину растений (126,2 тыс. руб.), РУП «Сухумский молзавод» (1 013,6 тыс. руб.), РУП «Абхазская железная дорога» (982,2 тыс. руб.), РУП «РЦТРМ» (714,4 тыс. руб.), СМУ №2 «Апсныргылар» (555,7 тыс. руб.), РУП «Дом отдыха «Абхазия»» (558,5 тыс. руб.), ГК «Абхазлизинг» (383,2 тыс. руб.), ГП «Сухумское легковое таксомоторное автопредприятие» (259,3 тыс. руб.), ГП «Абхазберегозащита» (125,7 тыс. руб.) и т.д.

Таким образом, анализ исполнения доходной части бюджета г.Сухум за 2017 год указывает на низкий уровень прогнозирования и слабое администрирование доходных источников.

В представленной Управлением финансов Администрации г.Сухум таблице «Анализ исполнения местного бюджета г.Сухум по доходам на 2017год» общий объем поступивших доходов указан в сумме 1 095 816,3тыс. руб. и ошибочно включает иные межбюджетные трансферты, финансируемые из резервного фонда Президента Республики Абхазия в сумме 26 228,3 тыс. руб., (при этом исполнение составило 101,0 %), что искусственно завысило доходную часть местного бюджета и таким образом исказило реальный объем доходов бюджета г.Сухум: согласно указанной таблице №2 исполнение по общему объему доходов составило 98,6 % или 1 069 588,0 тыс. руб.

Исполнение расходной части бюджета г.Сухум за 2017 год

В результате внесенных изменений в бюджет г.Сухум решениями Сухумского городского Собрания №18 (1267) от 16.10.2017г., №20 (1269) от 23.11.2017г. общий объем расходов составил 1 059 230,7тыс. руб. или 97,7% от уточненного прогноза на 2017г. Исполнение расходной части бюджета г.Сухум за указанный период отражено в таблице №3:

Таблица №3

(тыс.руб.)

| раздел<br>подраздел | Расходы                                                            | Утвержд..<br>годовые<br>показатели | Уточнен.годов<br>.показатели | Исполнение         | Отклонени<br>е   | %<br>исполнен<br>ия | Удельн<br>ый вес,<br>% |
|---------------------|--------------------------------------------------------------------|------------------------------------|------------------------------|--------------------|------------------|---------------------|------------------------|
| 01 00               | <b>Общегосударственные вопросы</b>                                 | <b>86 693,1</b>                    | <b>84 628,1</b>              | <b>79 574,1</b>    | <b>-5 054,0</b>  | <b>94,0</b>         | 7,5                    |
| 01 02               | Функционирование органов исполнительной власти                     | 39 244,4                           | 39 244,4                     | 35 987,3           | -3 257,1         | 91,7                |                        |
| 01 04               | Функционирование органов местного самоуправления                   | 7 269,8                            | 7 669,8                      | 7 667,3            | -2,5             | 100,0               |                        |
| 01 05               | Функционирование финансовых, налоговых и таможенных органов        | 10 178,9                           | 10 178,9                     | 8 522,3            | -1 656,6         | 83,7                |                        |
| 01 09               | Резервный фонд Адм. г. Сухум                                       | 30 000,0                           | 27 535,0                     | 27 397,2           | -137,8           | 99,5                |                        |
| 04 00               | <b>Национальная экономика</b>                                      | <b>45 472,0</b>                    | <b>38 472,0</b>              | <b>37 980,8</b>    | <b>-491,2</b>    | <b>98,7</b>         | 3,6                    |
| 04 01               | Общие экономические вопросы (Управление "Горстрой")                | 3 875,8                            | 3 875,8                      | 3 793,9            | -81,9            | 97,9                |                        |
| 04 02               | Строительство (Управление "Горстрой")                              | 40 000,0                           | 33 000,0                     | 32 783,4           | -216,6           | 99,3                |                        |
|                     | Сельское хозяйство (Управление ветеринарии г. Сух. и Сух. р-на)    | 1 596,2                            | 1 596,2                      | 1 403,5            | -192,7           | 87,9                |                        |
| 05 00               | <b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>                              | <b>255 925,0</b>                   | <b>266 389,9</b>             | <b>262 193,1</b>   | <b>-4 196,8</b>  | <b>98,4</b>         | 24,8                   |
| 07 00               | <b>Образование</b>                                                 | <b>459 312,2</b>                   | <b>459 312,2</b>             | <b>454 641,1</b>   | <b>-4 671,1</b>  | <b>99,0</b>         | 42,9                   |
| 08 00               | <b>Здравоохранение</b>                                             | <b>141 774,4</b>                   | <b>141 774,4</b>             | <b>140 724,9</b>   | <b>-1 049,5</b>  | <b>99,3</b>         | 13,3                   |
| 09 00               | <b>Культура и искусство, СМИ</b>                                   | <b>17 185,0</b>                    | <b>17 185,0</b>              | <b>16 745,3</b>    | <b>-439,7</b>    | <b>97,4</b>         | 1,6                    |
| 10 00               | <b>Физическая культура и спорт</b>                                 | <b>49 856,9</b>                    | <b>49 856,9</b>              | <b>41 389,7</b>    | <b>-8 467,2</b>  | <b>83,0</b>         | 3,9                    |
| 11 00               | <b>Социальная политика</b>                                         | <b>28 265,9</b>                    | <b>26 865,9</b>              | <b>25 981,7</b>    | <b>-884,2</b>    | <b>96,7</b>         | 2,5                    |
|                     | <b>Итого расходов:</b>                                             | <b>1 084 484,5</b>                 | <b>1 084 484,4</b>           | <b>1 059 230,7</b> | <b>-25 253,7</b> | <b>97,7</b>         | <b>100,0</b>           |
|                     | <b>Иные межбюджетные трансферты (резервный фонд Президента РА)</b> |                                    |                              | 26 358,3           |                  |                     |                        |

Исполнение бюджетных обязательств составило 97,7% или 1 059 230,7 тыс. руб., что на 25 253,7 тыс. руб. меньше утвержденного годового показателя.

За отчетный период в роспись расходов и лимитов бюджетных обязательств на 2017 г. были внесены изменения на основании приказов Управления финансов:

- увеличен объем бюджетных ассигнований по разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» на сумму 15 994,0 тыс. руб. за счет средств,

поступивших из резервного фонда Президента Республики Абхазия (распоряжения Президента Республики Абхазия от 14.03.2017г. №118-рп, от 26.10.2016г. №674-рп, от 25.07.2017 г. №255-рп, от 16.08.2017г. № 296-рп) для оказания единовременной помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий (в т. ч. 130,0 тыс. руб., оставшихся на счету с 2016г.);

- увеличен объем бюджетных ассигнований по разделу 04 00 «Национальная экономика» на сумму 10 294,3 тыс. руб., поступивших из резервного фонда Президента Республики Абхазия (распоряжение Президента Республики Абхазия от 05.05.2015г. №234-рп, №192-рп от 18.05.2017г.) на замену контактной (троллейбусной) линии по маршруту «Рынок-Маяк»;

- увеличен объем бюджетных ассигнований по разделу 07 00 «Образование» за счет средств резервного фонда Президента Республики Абхазия: в соответствии с Распоряжением Президента Республики Абхазия от 26.04.2017г. №159-рп была оказана финансовая помощь хореографическому коллективу «Амца» Сухумской школы искусств в сумме 70,0 тыс. руб.

Необходимо отметить, что исполнение бюджета г.Сухум по расходам за отчетный период осуществляется в отсутствие нормативной базы, т.е. порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, установленного соответствующим финансовым органом (Управлением финансов Администрации г.Сухум), как того требует ч.1 ст.103 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

В структуре расходов максимальный удельный вес приходится на раздел 07 00 «Образование» - 42,9% от общего объема расходов (454 641,1 тыс. руб.). Также значительный объем расходов приходится на раздел 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 24,8% (262 193,1 тыс.руб.), на раздел 08 00 «Здравоохранение» -13,3% (140 724,9 тыс.руб.), на раздел 01 00 «Общегосударственные вопросы» - 7,5% (79 574,1).

Минимальная доля расходов отмечается по разделу 09 00 «Культура и искусство, СМИ» - 1,6% (16 745,3), 11 00 «Социальная политика» - 2,5% (25 981,7 тыс.руб.).

В течение всего отчетного периода сохранялась тенденция неисполнения бюджетных обязательств по всем разделам бюджетной классификации расходов (что было отмечено по итогам исполнения бюджета г.Сухум за I –ое полугодие и за 9 месяцев 2017г.). Так, исполнение бюджетных обязательств по разделу 1000 «Физическая культура и спорт» составило 83,0 % или 41 389,7 тыс. руб., при этом сумма неисполненных обязательств составила 8 467,2 тыс. руб. (по подразделам: «Сухумская городская шахматная школа им.Карпова» - 1 252,9 тыс.руб., в т.ч. по ст. 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» -855,2 тыс. руб.; «Дворец спорта им.С.В.Багапш» - 1 128,1 тыс. руб., в т.ч. по ст. 210 – 951,0 тыс. руб.; «Яхт-клуб «Амра» -842,2 тыс. руб., в т.ч. по ст.210 -788,8 тыс. руб.; «Зал единоборств» - 907,6 тыс. руб., в т.ч. по ст.210 – 875,1 тыс. руб.; расходы на содержание аппарата Комитета по вопросам молодежи и спорта Администрации г.Сухум – 1 425,5 тыс. руб., в т.ч. по ст.210 -1 233,0 тыс. руб.;

- по разделу 09 00 «Культура и искусство, СМИ» исполнение составило 97,4% или 16 745,3 тыс. руб., сумма неисполненных обязательств – 439,7 тыс. руб.;

- по разделу 08 00 «Здравоохранение» исполнение – 99,3% или 140 724,9 тыс. руб., сумма неисполненных обязательств –1 049,5 тыс. руб.;

-по разделу 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнение составило 98,4% или 262 193,1 тыс. руб., сумма неисполненных обязательств – 4 196,8 тыс. руб. (По «Домоуправлению №1» - 663,2 тыс. руб., в т.ч. по ст.220 «Оплата работ,услуг» - 344,8 тыс.руб., по ст.300 «Поступление нефинансовых активов»-223,1 тыс. руб.; по «Домоуправлению №2» - 1 087,8 тыс.руб., в т.ч. по ст.210- 217,7 тыс.руб., по ст. 220 «Оплата работ, услуг» -576,4 тыс. руб., по ст.300 – 293,7 тыс. руб., по подст.226 «Прочие работы, услуги» подраздела 05

02 «Коммунальное хозяйство» - 856,1 тыс. руб., 05 03 «Благоустройство» - 290,5 тыс. руб., МУ «Коммунальное хозяйство» - 632,4 тыс. руб.;

- по разделу «Национальная экономика» исполнение – 98,7% или 37 980,8 тыс. руб., сумма неисполненных обязательств – 491,2 тыс. руб.;

- по разделу 07 00 «Образование» исполнение – 99,0% или 454 641,1 тыс. руб., сумма неисполненных обязательств – 4 671,1 тыс. руб. (по подразделу «Дошкольное образование» - 1 699,7 тыс. руб., в т.ч. по ст. 210 – 1 587,0 тыс. руб., по подразделу «Средние школы» - 1 586,7 тыс. руб., в т.ч. по ст.210 - 1 448,6 тыс. руб., по ДЮСШ№1 – 920,2 тыс. руб., в т.ч. по ст.210 -846,8 тыс. руб.;

- по разделу «Общегосударственные вопросы» исполнение – 94,0% или 79 574,1 тыс. руб., сумма неисполненных обязательств – 5 054,0 тыс. руб. (По подразделу «Аппарат Администрации г.Сухум» - 3 257,1 тыс. руб., в т.ч. по ст. 220 «Оплата работ, услуг» - 1 353,9 тыс. руб., ст.290 «Прочие расходы» - 1 402,8 тыс. руб., по подразделу «МУ «Контрольно-ревизионное управление» - 1 250,2 тыс. руб., в т.ч. по ст. 210 – 392,0 тыс. руб., подст. 310 «Увеличение стоимости основных средств» - 710,4 тыс. руб. В структуре расходов данного раздела максимальное исполнение – 100,0% наблюдается по расходам Сухумского городского Собрания, которые за отчетный период составили 7 667,3 тыс. руб., а также по резервному фонду Администрации г.Сухум - 99,5%, что составило 27 397,2 тыс. руб. (сумма неисполненных обязательств составила 137,8 тыс. руб.). Согласно представленному отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации г.Сухум на 01.01.2018г. средства резервного фонда были использованы по следующим направлениям:

1) по подстатье 253 «Безвозмездные перечисления международным организациям» в сумме 328,6 тыс. руб. – ежегодные членские взносы в Международную ассоциацию «Породненные города» (88,6 тыс. руб.) и Ассоциацию «Международная Ассамблея столиц и крупных городов» (240,0 тыс. руб.). Данные расходы не являются непредвиденными и не отвечают

требованиям ч.4 ст.42 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (далее -Закон) также, как и перечисленные ниже расходы;

2) финансовая помощь общественным организациям в сумме 2 890,8 тыс. руб. в т.ч.: «Союз граждан России» (822,8 тыс. руб.); «Движение матерей Абхазии за мир и социальную справедливость» (320,0 тыс. руб.); религиозному фонду для поездки паломников в Иерусалим (100,0 тыс. руб.); ООО «Футбольный клуб «Нарт»» (1 500,0 тыс. руб.); Федерации баскетбола Абхазии (48,0 тыс. руб.); Федерации тенниса (50,0 тыс. руб.); Обществу красного креста и красного полумесяца (50,0 тыс. руб.) и т.д. Необходимо отметить, что вышеперечисленным общественным организациям финансовая помощь оказывается Администрацией г. Сухум на протяжении последних 3-х лет и они не могут быть отнесены к непредвиденным расходам, в чем усматривается нарушение ч.4 ст.42 Закона;

3) финансовая помощь государственным учреждениям: Абхазскому государственному университету (300,0 тыс. руб.), Государственному музею боевой славы им. В.Г.Ардзинба (85,0 тыс. руб.) в общей сумме 385,0 тыс. руб., что противоречит принципу подведомственности расходов бюджетов, изложенному в ст.21 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия»;

4) финансовая помощь индивидуальным предпринимателям в сумме 1 100,0 тыс. руб.: Сакания Г.В. (200,0 тыс. руб. на оплату обучения студента 2-го курса ВГИКа Агрба А.Р.), Аршба Т.А. (680,0 тыс. руб., в т.ч. на проведение новогодних мероприятий в Новом районе – 540,0 тыс. руб., при этом отчет об использовании данных средств не представлен), Кучуберия Т.А. (120,0 тыс.руб. на изготовление дисков 3-й части музыкального фильма «Харуаа реихабы»), Тарба К.Э. (100,0 тыс. руб.), при этом указанный вид помощи не предусмотрен бюджетным законодательством;

5) по подстатье 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» МУП «Спецавтохозяйство» в сумме 8 680,2 тыс. руб. на проведение работ по обустройству полигона для твердых бытовых отходов; МУП «Троллейбусное управление Администрации г. Сухум» в сумме 403,2 тыс. руб. на приобретение материалов для завершения капитального ремонта троллейбусной линии «Маяк-Тхубун»; МУП «Водоканал» (340,0 тыс. руб.) на приобретение запчастей для ремонта насосной станции №4 Гумиста; МУП «Спецавтохозяйство» в сумме 1 000,0 тыс. руб. на ремонт автотранспортных средств, при этом автозапчасти были приобретены через ИП Коидзе А.В. Также из резервного фонда Администрации г.Сухум согласно распоряжениям № 694 от 27.10.2017г. и №750 от 30.11.2017г. была выделена финансовая помощь МУП «Горсвет» Администрации г.Сухум в сумме 1 679,7 тыс. руб. на подготовку к празднованию Нового 2018 года, в т.ч. на приобретение 2-х елей и светодиодных фигур в сумме 1 249,3 тыс. руб. Следует отметить, что всего на подготовку празднования Нового 2018 года согласно предоставленным платежным документам и отчета об исполнении бюджета МУ «Коммунальное Управление Администрации г.Сухум» за 2017 год было расходовано 2 777,4 тыс. руб. ( в 2016г. эти расходы составили 1 552,9 тыс. руб.);

6) также по статье 241 профинансированы расходы избирательной комиссии г.Сухум в связи с повторными выборами депутатов в Сухумское городское Собрание в сумме 150,0 тыс. руб;

7) материальная и финансовая помощь гражданам в сумме 10 709,7 тыс. руб. Согласно Пояснительной записке материальная помощь была оказана 112 гражданам на общую сумму 9 481,7 тыс. руб. (в т.ч. подоходный налог – 928,8 тыс. руб.) и финансовую помощь физическим лицам в количестве 15 человек в сумме 1 228,0 тыс. руб. Однако представленная расшифровка материальной помощи подтверждает ряд нарушений «Положения о порядке оказания материальной помощи гражданам г. Сухум», утвержденного распоряжением главы администрации г. Сухум от 10.10.2013г. №809. Так,

п.п.7.4.1. Положения утвержден максимальный размер материальной помощи не более 5,0 тыс. руб., в расшифровке указаны суммы материальной помощи от 13,5 тыс. руб. до 297,0 тыс. руб. Кроме того, нарушена периодичность оказания материальной помощи: согласно п.4.1 Положения, материальная помощь предоставляется в разовом порядке не чаще одного раза в 12 месяцев. Однако в списках получивших материальную помощь дважды присутствуют фамилии граждан Шинкуба Б.В. (расп. №10 от 20.01.2017г. -54,0 тыс. руб., расп. №318 от 25.05.2017г.- 81,0 тыс. руб.), Милеровского В.В. (расп. №10 от 20.01.2017г. – 54,0тыс. руб., расп. №371 от 13.06.2017г. – 18,0 тыс. руб.), Алимовой Р.Н. (расп. №132 от 21.03.2017г. – 13,5 тыс. руб., расп. №516 от 31.07.2017г. – 9,0 тыс. руб.), Агумава В.А. (расп. №99 от 14.03.2017г. – 45,0тыс. руб., расп. №516 от 31.07.2017г. – 9,0 тыс. руб.), Квициния Д.А. (расп. №15 от 23.01.2017г. – 90,0тыс. руб., расп. №538 от 09.08.2017г. – 99,0 тыс. руб.). Хагба Л.Г. (расп. № 23 от 25.01.2016г. – 72,0 тыс. руб., расп. №748 от 29.11 2017г. – 49,5 тыс. руб.).

Необходимо отметить, что в финансировании средств из резервного фонда Администрации г.Сухум расходов общественных организаций, государственных учреждений и индивидуальных предпринимателей усматривается нецелевое расходование, а также низкий уровень прогнозирования расходной части бюджетов как государственных учреждений, так и муниципальных унитарных предприятий.

Установлено, что Администрация г.Сухум при расходовании средств резервного фонда Администрации г.Сухум руководствуется Положением «О резервном фонде Администрации г.Сухум», утвержденным решением Сухумского городского Собрания №100 от 17.09.2009г., которое не соответствует действующему законодательству, в частности, требованиям ч.4 ст.42 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия». Кроме того, в отсутствии порядка использования средств резервных фондов

органов государственного управления, определяемого Кабинетом Министров Республики Абхазия, усматривается нецелевой характер их использования;

- по разделу 11 00 «Социальная политика» исполнение – 96,7% или 25 981,7 тыс. руб., сумма неисполненных обязательств – 884,2 тыс. руб. При этом необходимо отметить, что решением Сухумского городского Собрания от 23.11.2017г. №20(1269) бюджетные ассигнования по подразделу 11 01 «Социальная защита», (предназначенные для выплаты социальных пособий инвалидам, круглым сиротам, многодетным семьям, одиноким матерям и пособия при рождении ребенка,) были сокращены на 1 400,0 тыс. руб. в целях увеличения финансирования:

- поездки делегации Сухумского городского Собрания (СГС) по приглашению московской городской Думы согласно письму председателя СГС Пилия К.Э на 400,0 тыс. руб. (р. 01 04 «Функционирование органов местного самоуправления»;

- резервного фонда Администрации г.Сухум на 550,0 тыс. руб. (р. 01 09 «Резервные фонды»);

- для оплаты технического обслуживания городских электросетей за декабрь 2017г. ООО «Альпика» согласно письму начальника МУ «Жилищное управление Администрации г.Сухум» Матосян С.В. на 450,0 тыс. руб. (р 05 01 «Жилищное хозяйство».

Из резервного фонда Президента Республики Абхазия в соответствии с Распоряжениями Президента Республики Абхазия от 14.03.2017г. №118-рп, от 25.07.2017г. №255-рп, от 16.08.2017г. №296-рп для оказания материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате стихийных бедствий в 2015г., в мае, июле, августе 2016г., апреле 2017г. поступили средства в сумме 15 994,0 тыс. руб.; на финансирование контактной (троллейбусной) линии по маршруту «Рынок-Маяк» по Распоряжению Президента Республики Абхазия от 05.05.2015г. №234-рп. - в сумме 10 294,3 тыс. руб.; для участия хореографического коллектива «Амца» в международном конкурсе по

Распоряжению Президента Республики Абхазия от 26.04.2017г. №159-рп - в сумме 70,0 тыс. руб.

Согласно представленной Управлением финансов таблице «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета г.Сухум за 2017г.» общий объем расходов исполнен в сумме 1 085 589,0 тыс. руб. и ошибочно включает межбюджетные трансферты, поступившие из резервного фонда Президента Республики Абхазия в сумме 26 358,3 тыс. руб., не учитывая целевой характер данных денежных средств, что приводит к завышению объема расходов бюджета г.Сухум. Необходимо отметить, что указанные межбюджетные трансферты учтены в республиканском бюджете. Таким образом, установлено завышение исполнения доходной и расходной частей местного бюджета, что может привести к изменению параметров Государственного бюджета.

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета г. Сухум за 2017г. установлено:

1. Собственные доходы бюджета г. Сухум за 2017г. поступили в сумме 1 042 088,0 тыс. руб., исполнение – 98,6%, расходная часть составила 1 059 230,7 тыс. руб., исполнение – 97,7%. Остаток средств на 01.01.2018г. – 70 853,5 тыс. руб.

2. За отчетный период в бюджет г.Сухум поступила дотация из Республиканского бюджета в сумме 27 500,0 тыс. руб. при утвержденном показателе в сумме 35 000,0 тыс. руб.

3. Из резервного фонда Президента Республики Абхазия в бюджет г. Сухум поступили целевые денежные средства в сумме 26 358,3 тыс. руб.

4. Общая сумма средств, поступивших в бюджет сверх утвержденных доходов по определенным видам доходных источников (налогу на прибыль, налогу на имущество, спецналогу, административным платежам и сборам, акцизам по подакцизным товарам, производимым на территории Республики Абхазия и т.д.), составила 61 668,8 тыс. руб.

5. Всего в бюджет г.Сухум недопоступило прогнозируемых доходов по подоходному налогу, налогу на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия, земельному налогу, госпошлине за розничную торговлю алкогольными напитками, пивом, табачными изделиями и др. доходам в общей сумме 69 065,3 тыс. руб. При этом причины неисполнения прогнозируемых поступлений за проверяемый период в отчете Управления финансов Администрации г.Сухум не поясняются.

6. Формирование и исполнение бюджета г.Сухум характеризуется низким уровнем прогнозирования и слабым администрированием доходов, неудовлетворительным уровнем прогнозирования расходов.

7. Исполнение бюджета г.Сухум по расходам за отчетный период осуществляется в отсутствие нормативной базы, т.е. порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, установленного соответствующим финансовым органом (Управлением финансов Администрации г.Сухум) как того требует ч.1 ст.103 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

8. По всем разделам бюджетной классификации расходов за отчетный период отмечено неисполнение расходных обязательств.

9. Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета г.Сухум за 2017г. не содержит информации о причинах неисполнения доходной и расходной частей бюджета.

10. Расходы в сумме 4 378,8 тыс. руб., осуществленные из резервного фонда Администрации г.Сухум не соответствуют требованиям ч.4 ст.42 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

11. При расходовании средств резервного фонда Администрации г.Сухум отмечено нарушение принципа подведомственности расходов бюджетов

(ст.21 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия»).

12. Имеет место нарушение в периодичности оказания и размере материальной помощи, выдаваемой гражданам г.Сухум, установленными «Положением о порядке оказания материальной помощи гражданам г.Сухум», утвержденным распоряжением главы Администрации г.Сухум от 10.10.2013г. №809.

13. В доходную часть бюджета г.Сухум в отчете Управления финансов ошибочно включены целевые денежные средства из резервного фонда Президента Республики Абхазия в сумме 26 358,3 тыс. руб. искусственно завышающие исполнение доходной части.

В расходной части бюджета г.Сухум ошибочно отражены расходы, финансирование которых было произведено из резервного фонда Президента Республики Абхазия, что является ошибочным, т.к. расходы, осуществленные за счет средств резервного фонда Президента Республики Абхазия являются расходами республиканского бюджета и должны отражаться в отдельном учете. Тем самым включение вышеуказанных расходов Республиканского бюджета приводит к искусственному завышению исполнения расходной части местного бюджета, т.е. к двойному учету. Таким образом, нарушаются параметры Государственного бюджета, утвержденные в ст.1 Закона Республики Абхазия от 30.12.2016г. №4322-с-V «О Республиканском бюджете на 2017 год».