

Утвержден решением  
Коллегии  
Контрольной палаты  
Республики Абхазия,  
оформленным протоколом  
заседания Коллегии  
от 30 марта 2018 г. №2

## **Заключение на отчет об исполнении бюджета Гудаутского района за 2017 год**

Заключение на отчет об исполнении бюджета Гудаутского района за 2017г. составлено в соответствии с Законом Республики Абхазия от 05.11.2010г. №2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» на основании представленных 23.02.2018г. Администрацией Гудаутского района форм бюджетной отчетности и прилагаемых к ним документов:

1. «Объяснительная записка к отчету об исполнении бюджета Гудаутского района за 12 месяцев 2017 г.»;
2. «Отчет об исполнении бюджета Гудаутского района на 01.01.2018г.» (3 таблицы, Приложение №2;
3. Постатейная расшифровка расходов «Расходы Гудаутского бюджета за 2017г.» (1 таблица);
4. «Приложение №1 к отчету об исполнении бюджета Гудаутского района на 01.01.2018г.» (1 таблица);
5. Иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из Республиканского бюджета за 2017г. (1 таблица);
6. «Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Республики Абхазия на 01.01.2018г.» (1 таблица);

7. «Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Кабинета министров Республики Абхазия на 01.01.2018г.» (1 таблица);
8. «Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Главы Администрации Гудаутского района на 01.01.2018г.» (1 таблица);
9. «Расшифровка по ремонтно-восстановительным работам на 01.01.2018г. (1 таблица);
10. «Поступление доходов по видам платежей предприятий и организаций Гудаутского района за 2017г.» (1 таблица);
11. «Отчет о расходовании выделенных финансовых средств, повышении заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия и выполнении условий его софинансирования в 2017г. по Гудаутскому району» (1 таблица).

По устному запросу были представлены: решения Собрании Гудаутского района от 15.09.2017г. №11, от 12.12.2017г. №12, от 12.12.2017г. №13, от 20.12.2017г. №18 (с Приложениями №1 и №4), от 20.12.2017г. №19. №20.

Основанием для составления оперативного отчета об исполнении бюджета Гудаутского района за 2017г. являются Законы Республики Абхазия от 05.11.2010г. №2749-с-V «О Контрольной палате Республики Абхазия», от 14.05.2014г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Внешняя проверка исполнения бюджета Гудаутского района за 2017 год проведена на предмет аналитической оценки исполнения бюджета, достоверности, полноты отражения отчетных данных и соблюдения бюджетного законодательства при составлении бюджетной отчетности.

Исполнение бюджета Гудаутского района за отчетный период отражено в таблице №1:

Таблица №1

(тыс.руб.)

| Наименование показателя | Уточ.<br>годовые<br>показатели | Исполнение | Отклонение | %<br>исполнения |
|-------------------------|--------------------------------|------------|------------|-----------------|
|-------------------------|--------------------------------|------------|------------|-----------------|

|                                                                                                                                                            |                  |                  |                  |             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|-------------|
| <b>Доходы бюджета, в т. ч.:</b>                                                                                                                            | <b>422 613,7</b> | <b>385 526,3</b> | <b>-37 087,4</b> | <b>91,2</b> |
| Собственные доходы                                                                                                                                         | 288 223,7        | 255 545,8        | -32 677,9        | 88,7        |
| Дотации, полученные из<br>Республиканского бюджета                                                                                                         | 134 390,0        | 129 980,5        | -4 409,5         | 96,7        |
| <b>Расходы бюджета</b>                                                                                                                                     | <b>423 183,7</b> | <b>395 105,5</b> | <b>-28 078,2</b> | <b>93,4</b> |
| <b>Иные межбюджетные<br/>трансферты,<br/>предоставляемые из<br/>респ.бюджета, в т.ч.:из<br/>рез.фонда Президента РА, из<br/>рез.фонда Правительства РА</b> |                  | <b>13 615,2</b>  |                  |             |

Согласно представленному отчету:

- общий объем доходов бюджета Гудаутского района в 2017 году составил 385 526,3 тыс. руб. или 91,2% от утвержденных бюджетных назначений;
- общий объем расходов составил 395 105,5 тыс. руб. или 93,4% от утвержденных расходных обязательств;
- остаток бюджетных средств на 01.01.2017г. составлял 24 085,1тыс. руб. в т.ч.: 9 142,2 тыс. руб.- остаток средств из резервного фонда Президента Республики Абхазия, 82,1 тыс. руб. –задолженность банка, на 01.01.2018г. остаток средств составил 6 725,9 тыс. руб., в т.ч. 792,1 тыс. руб. остаток средств из резервного фонда Президента Республики Абхазия, 82,1 тыс. руб. –задолженность банка.
- дотация из республиканского бюджета составила 129 980,5 тыс. руб. при утвержденном прогнозе в сумме 134 390,0 тыс. руб.

Иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из Республиканского бюджета (резервного фонда Президента Республики Абхазия, резервного фонда Правительства Республики Абхазия) исполнены в сумме 13 615,2 тыс. руб. (включая остаток на 01.01.2016г. в сумме 9 142,2 тыс. руб.).

**Исполнение доходной части бюджета Гудаутского района за 2017 год**

В результате внесения изменения в бюджет Гудаутского района на 2017год решением Собрания Гудаутского района от 20.12.2017г. №18 был утвержден объем собственных доходов в сумме 288 223,7 тыс. руб., поступило в бюджет - 255 545,8 тыс. руб., исполнение составило 88,7%. Из Республиканского бюджета поступила дотация в сумме 129 980,5 тыс. руб., что на 4 409,5 тыс. руб. меньше утвержденного объема. Исполнение доходной части бюджета Гудаутского района за отчетный период отражено в таблице №2:

Таблица №2

| (тыс. руб.)                                                                          |                                           |            |            |               |                 |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|------------|------------|---------------|-----------------|
| Наименование доходов                                                                 | Уточненные бюджетные назначения на 2017г. | Исполнение | Отклонение | Исполнение, % | Удельный вес, % |
| Налог на прибыль предприятий и организаций                                           | 27 477,0                                  | 17 978,5   | -9 498,5   | 65,4          | 7,0             |
| Подоходный налог с физ.лиц                                                           | 66 475,5                                  | 74 879,2   | 8 403,7    | 112,6         | 29,3            |
| Налог на добавленную стоимость на товары,работы,услуги, реализуемые на территории РА | 62 739,9                                  | 49 552,5   | -13 187,4  | 79,0          | 19,4            |
| Акцизы по подакцизным товарам,производимым на территории РА                          | 4 204,0                                   | 5 526,4    | 1 322,4    | 131,5         | 2,2             |
| Земельный налог                                                                      | 11 359,0                                  | 11 851,6   | 492,6      | 104,3         | 4,6             |
| Налог на имущество предприятий                                                       | 4 236,0                                   | 8 629,1    | 4 393,1    | 203,7         | 3,4             |
| Спецналог на отдельные виды деятельности                                             | 14 500,0                                  | 14 708,4   | 208,4      | 101,4         | 5,8             |
| Госпошлина за розничную торговлю алкогольными напитками, пивом,таб.изделиями         | 2 000,0                                   | 885,0      | -1 115,0   | 44,3          | 0,3             |
| Курортный сбор                                                                       | 210,0                                     | 153,6      | -56,4      | 73,1          | 0,1             |
| Доходы в виде арендной и иной платы за передачу в возмездное польз. муниц. имущ.     | 1 706,5                                   | 1 832,6    | 126,1      | 107,4         | 0,7             |
| Доходы от приватизации муницип.собственности                                         | 250,0                                     | 742,5      | 492,5      | 297,0         | 0,3             |
| Доходы от продажи гражданам в частную собственность жилья из муниц.жил.фонда         | 150,0                                     | 145,9      | -4,1       | 97,3          | 0,1             |
| Плата за древесину, отпускаемую на корню лесам, не входящих в лесной фонд            | 237,0                                     | 98,2       | -138,8     | 41,4          | 0,0             |

|                                                         |                  |                  |                  |             |              |
|---------------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|-------------|--------------|
| Административные платежи и сборы                        | 278,8            | 321,8            | 43,0             | 115,4       | 0,1          |
| Прочие неналоговые доходы                               | 0,0              | 19,2             | 19,2             | #ДЕЛ/0!     | 0,0          |
| Безвозмездные поступления от юрид.лиц в местные бюджеты | 92 400,0         | 68 221,3         | -24 178,7        | 73,8        | 26,7         |
| <b>Итого собственных доходов:</b>                       | <b>288 223,7</b> | <b>255 545,8</b> | <b>-32 677,9</b> | <b>88,7</b> | <b>100,0</b> |
| Дотации местным бюджетам из респ.бюджета                | 134 390,0        | 129 980,5        | -4 409,5         | 96,7        | 33,7         |
| <b>Всего доходов:</b>                                   | <b>422 613,7</b> | <b>385 526,3</b> | <b>-37 087,4</b> | <b>91,2</b> | <b>100,0</b> |

Основными доходными источниками бюджета Гудаутского района в 2017 году были поступления:

- подоходного налога, удельный вес которого составил 29,3% от объема собственных доходов;

- налога на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазии, удельный вес – 19,4%;

- налога на прибыль предприятий и организаций, удельный вес – 7,0%;

- спецналога на отдельные виды деятельности, удельный вес – 5,8%.

С превышением утвержденного годового показателя поступили в бюджет:

- доходы от приватизации муниципальной собственности, исполнение – 297,0%;

- налог на имущество предприятий, исполнение – 203,7%;

- акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории Республики Абхазия, исполнение – 131,5%;

- административные платежи и сборы, исполнение – 115,4%;

- подоходный налог, исполнение -112,6%;

- доходы в виде арендной и иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества, исполнение – 107,4%;

- земельный налог, исполнение – 104,3%;

- спецналог на отдельные виды деятельности, исполнение – 101,4%;

Общая сумма средств, поступивших в бюджет сверх утвержденных доходов по вышеназванным видам платежей, составила 15 501,0 тыс. руб. В тоже время не поступили в прогнозируемом объеме следующие платежи, в т.ч.:

- налог на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия, исполнение – 79,0%, недопоступило в бюджет 13 187,4 тыс. руб.;

- налог на прибыль предприятий и организаций, исполнение – 65,4%, недопоступило в бюджет -9 498,5 тыс. руб.;

- госпошлина за розничную торговлю алкогольными напитками, пивом, табачными изделиями, исполнение – 44,3%, недопоступило в бюджет 1 115,0 тыс. руб.;

- безвозмездные поступления от юридических лиц в местный бюджет, исполнение -73,8%, недопоступило в бюджет 24 178,7 тыс. руб. Согласно данным расшифровки безвозмездных поступлений от юридических лиц, отраженным в таблице №3, в бюджет Гудаутского района в 2017 году от Рицинского реликтового национального парка поступило на 17 223,5 тыс. руб. меньше прогнозируемого, исполнение -67,5%, а от Новоафонской пещеры – на 6 955,2 тыс. руб. меньше прогнозируемого, исполнение – 82,3%;

Таблица №3. Финансовая помощь от РРНП и от Новоафонской пещеры

| (тыс. руб.)                                 |                                         |                 |                  |                     |
|---------------------------------------------|-----------------------------------------|-----------------|------------------|---------------------|
|                                             | Утвержден.бюдж.назначен<br>ия на 2017г. | Исполнени<br>е  | Отклонени<br>е   | %<br>исполнени<br>я |
| Финансовая помощь от РРНП                   | 53 000,0                                | 35 776,5        | -17 223,5        | 67,5                |
| Финансовая помощь от<br>Новоафонской пещеры | 39 400,0                                | 32 444,8        | -6 955,2         | 82,3                |
| <b>Итого:</b>                               | <b>92 400,0</b>                         | <b>68 221,3</b> | <b>-24 178,7</b> | <b>73,8</b>         |

- плата за древесину, отпускаемую на корню в лесах, не входящих в лесной фонд, исполнение – 41,4% недопоступило в бюджет 138,8 тыс. руб.;

Всего в бюджет Гудаутского района в 2017 году недопоступило прогнозируемых доходов, перечисленных выше на сумму 72 357,6 тыс. руб.

По данным Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия общая сумма задолженности по Гудаутскому району на 01.01.2018г. составила 36 881,0 тыс. руб., из которых нереальных к взысканию – 11 919,5 тыс. руб. Значительные суммы задолженности приходятся на следующие предприятия: ООО «Водопад-Афон» (1 092,7 тыс. руб.), ООО «Баграт-2003» (608,8тыс. руб.), Гудаутская нефтебаза (569,6 тыс. руб.), ООО «АбхазСтройСервис» (541,1 тыс. руб.), САРП «Абхазия» (529,5 тыс. руб.), Гудаутский райотдел образования (386,3 тыс. руб.) и т.д.

Необходимо отметить, что Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия по итогам 2017г. выделены субъекты экономики по нереальным к взысканию налоговым недоимкам, к которым относятся: ООО «Ривьера-Гудаута» (969,8 тыс. руб.), ООО «Готика» (874,8 тыс. руб.), Д/о «Волга» (827,8 тыс. руб.), ООО СП «Феникс-1» (524,8 тыс. руб.), ООО «Солнечный берег» (489,3 тыс. руб.), ООО «ТААББ» (420,6 тыс. руб.) и др., у которых сумма задолженности в основном образуется за счет неуплаты земельного налога.

Таким образом, анализ исполнения доходной части Гудаутского бюджета за 2017 год выявил значительное перевыполнение прогнозных значений большинства доходных источников с одной стороны, и, крайне низкий процент исполнения по другим налогам и платежам, с другой стороны, что свидетельствует о неудовлетворительном уровне прогнозирования и слабом администрировании доходных источников.

В представленной отделом финансов таблице «Доходы бюджета» общий объем поступивших доходов указан в сумме 390 791,4 тыс. руб. и ошибочно включает иные межбюджетные трансферты, финансируемые из резервных фондов Президента Республики Абхазия и Правительства Республики Абхазия в 2017 году в сумме 5 265,1тыс. руб., что искусственно завысило доходную часть местного бюджета и таким образом исказило реальный объем доходов бюджета : как следует из таблицы №2 исполнение по общему объему доходов составило 385 526,3 тыс. руб.

### **Исполнение расходной части бюджета Гудаутского района за 2017г.**

Решением Собрании Гудаутского района от 20.12.2017г. №18 был утвержден общий объем расходов в сумме 422 613,7 тыс. руб. В результате принятых решений Собрании Гудаутского района от 15.09.2017г. №11, от 12.12.2017г. №12 и №13, от 20.12.2017г. №19 общий объем расходов составил 423 183,7 тыс. руб.

Исполнение расходной части бюджета Гудаутского района за 2017 год представлено в таблице №3:

| Таблица №4          |                                       | (тыс.руб.)                                  |                                |            |            |                     |                        |
|---------------------|---------------------------------------|---------------------------------------------|--------------------------------|------------|------------|---------------------|------------------------|
| раздел<br>подраздел | Расходы                               | Утв.расходные<br>обязательства<br>на 2017г. | Уточнен.расх.<br>обязательства | Исполнение | Отклонение | %<br>исполн<br>ения | Удельн<br>ый вес,<br>% |
| 01<br>00            | Общегосударствен<br>ные вопросы       | 50 074,6                                    | 43 731,2                       | 39 923,7   | -3 807,5   | 91,3                | 10,1                   |
| 04<br>00            | Национальная<br>экономика             | 46 096,8                                    | 47 193,8                       | 41 682,5   | -5 511,3   | 88,3                | 10,5                   |
| 05<br>00            | Жилищно-<br>коммунальное<br>хозяйство | 56 590,9                                    | 57 933,1                       | 53 786,0   | -4 147,1   | 92,8                | 13,6                   |
| 07<br>00            | Образование                           | 175 118,9                                   | 175 385,4                      | 166 082,8  | -9 302,6   | 94,7                | 42,0                   |
| 08<br>00            | Здравоохранение                       | 61 672,9                                    | 61 637,9                       | 58 915,7   | -2 722,2   | 95,6                | 14,9                   |
| 09<br>00            | Культура и<br>искусство,СМИ           | 14 049,4                                    | 14 810,2                       | 13 903,0   | -907,2     | 93,9                | 3,5                    |
| 10<br>00            | Физическая<br>культура и спорт        | 15 734,4                                    | 16 061,3                       | 14 483,8   | -1 577,5   | 90,2                | 3,7                    |
| 11<br>00            | Социальная<br>политика                | 3 275,8                                     | 6 430,8                        | 6 328,0    | -102,8     | 98,4                | 1,6                    |

|  |                                                     |                  |                  |                  |                  |             |              |
|--|-----------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|-------------|--------------|
|  | <b>Итого<br/>расходов:</b>                          | <b>422 613,7</b> | <b>423 183,7</b> | <b>395 105,5</b> | <b>-28 078,2</b> | <b>93,4</b> | <b>100,0</b> |
|  | <b>Иные<br/>межбюджетные<br/>трансферты в т.ч.:</b> |                  |                  | 13 615,2         |                  |             |              |
|  | резервный фонд<br>Президента РА                     |                  |                  | 10 394,0         |                  |             |              |
|  | резервный фонд<br>Правительства РА                  |                  |                  | 3 221,2          |                  |             |              |

Необходимо отметить, что исполнение бюджета Гудаутского района по расходам за отчетный период осуществлялось в отсутствие нормативной базы, т.е. порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, установленного соответствующим финансовым органом (отделом финансов Администрации Гудаутского района), как того требует ч.1 ст.103 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Исполнение расходной части составило 395 105,5 тыс. руб. или 93,4% при уточненных бюджетных назначениях в сумме 423 183,7 тыс. руб.

В структуре расходов максимальный удельный вес приходится на раздел 07 00 «Образование» - 42,0% от общего объема расходов (166 082,8 тыс. руб.). Также значительный объем расходов приходится на раздел 08 00 «Здравоохранение» - 14,9% (58 915,7 тыс. руб.) и раздел 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 13,6% (53 786,0 тыс.руб.). Доля расходов по разделу 04 00 «Национальная экономика» составила 10,5% (41 682,5 тыс. руб.), по разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» - 10,1% (39 923,7 тыс. руб.).

Минимальная доля расходов приходится на раздел 11 00 «Социальная политика» - 1,6% (6 328,0 тыс.руб.).

Следует отметить, что исполнение бюджета Гудаутского района за отчетный период характеризуется неисполнением бюджетных обязательств по всем разделам бюджетной классификации расходов. Общая сумма неисполненных расходных обязательств составила 28 078,2 тыс. руб., в т.ч.:

- по разделу 07 00 «Образование» исполнение – 94,7%, сумма неисполненных обязательств – 9 302,6 тыс. руб., из которых, согласно полученной из отдела финансов Администрации Гудаутского района справке, 5 936,8 тыс. руб. не исполнены по причине несвоевременного ввода в эксплуатацию детских садов №2 «Абырлаш» и №4 «Нарт»;
- по разделу 04 00 «Национальная экономика» исполнение составило 88,3%, сумма неисполненных обязательств – 5 511,3 тыс. руб.;
- по разделу 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнение составило 92,8%, сумма неисполненных обязательств – 4 147,1 тыс. руб.;
- по разделу «Общегосударственные вопросы» исполнение составило 91,3%, сумма неисполненных обязательств – 3 807,5 тыс. руб.;
- по разделу 08 00 «Здравоохранение» исполнение – 95,6%, сумма неисполненных обязательств – 2 722,2 тыс. руб.;
- 10 00 «Физическая культура и спорт» исполнение – 90,2%, сумма неисполненных обязательств – 1 577,5 тыс. руб.;
- по разделу 09 00 «Культура и искусство, СМИ» исполнение - 93,9%, сумма неисполненных обязательств – 907,2 тыс. руб.;
- по разделу 11 00 «Социальная политика» исполнение – 98,4%, сумма неисполненных обязательств – 102,8 тыс. руб.

Согласно представленному отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Гудаутского района кассовый расход на 01.01.2018г. составил 11 773,5 тыс. руб., исполнение – 99,9%. Средства резервного фонда Администрации Гудаутского района были использованы в том числе на финансирование мероприятий, которые не отвечают требованиям ч.4 ст.42 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (далее- Закон):

- оказание финансовой помощи предприятиям и организациям в общей сумме 1 137,2 тыс. руб., в т.ч.: Гудаутскому АТП – 350,0 тыс. руб., ВПЧ Гудаутского

района – 15,0 тыс. руб., военкомату – 45,4 тыс. руб., ГКРПД – 56,0 тыс. руб., Гудаутскому стадиону – 75,0 тыс. руб., общественным организациям (Федерации охоты и рыбалки – 20,0 тыс. руб., Ассоциации инвалидов – 425,8 тыс. руб., Народной партии – 100,0 тыс. руб., Совету старейшин Гудаутского района – 50,0 тыс. руб.). Необходимо отметить, что финансовая помощь из местного бюджета учреждениям, финансируемым из республиканского бюджета противоречит принципу подведомственности расходов бюджетов, изложенному в ст.21 Закона;

- на проведение мероприятия 8 Марта – 320,0 тыс. руб., выделенные структурным подразделениям Администрации Гудаутского района;
- на ремонт Абгархукской школы - 494,6 тыс. руб. (через отдел образования); 39,0 тыс. руб. - на замену оконных блоков в центральной библиотеке (через отдел культуры). Указанные расходы не являются непредвиденными, могли быть запланированы в бюджете на 2017г. в соответствующих разделах бюджетной классификации расходов;
- на проведение мероприятия «Лыхнашта» в сумме 775,0 тыс. руб.;
- на проведение районного мероприятия «Ацуныхуа» в сумме 95,0 тыс. руб.;
- средства, выделенные отделу культуры на пошив костюмов (260,0 тыс. руб.), на наградную атрибутику для фестиваля искусств (10,0 тыс. руб.) в общей сумме 270,0 тыс. руб.;
- на проведение выпускного бала в сумме 350,9 тыс. руб., выделенные отделу образования;

На оказание материальной помощи физическим лицам было выдано из средств резервного фонда Администрации 3 160,5 тыс. руб. Необходимо отметить, что оказание материальной (денежной) помощи из средств резервного фонда Администрации Гудаутского района осуществлялось в отсутствии нормативного правового акта, определяющего получателей материальной помощи, порядок оказания и размеры выдачи материальной помощи.

Необходимо отметить, что до сих пор отсутствует порядок использования средств резервных фондов органов государственного управления, определяемого Кабинетом Министров Республики Абхазия.

Из резервного фонда Президента Республики Абхазия в соответствии с Распоряжениями Президента Республики Абхазия от 26.10.2016г. №674-рп, от 16.08.2017г. №296-рп поступили средства на финансирование мероприятий, направленных на ликвидацию последствий стихийных бедствий в сумме 2 020,6 тыс. руб. Также из резервного фонда Кабинета министров Республики Абхазия по распоряжениям от 02. 06. 2017г. № 185-р и от 27.07. 2017г. №255 поступили средства в сумме 974,8 тыс. руб. на проведение работ по капитальному ремонту моста через р.Дохурта в с.Звандрипш и 300,0 тыс. руб.— для проведения мероприятия у святилища в с. Ачандара. Кроме того, на устройство подпорной стены на участке автодороги в с.Дурипш по Распоряжениям Министра финансов от 16.10. 2017г. №400 и от 18.05. 2017г. №151-р поступили средства в сумме 1 469,6 тыс. руб. и в Администрацию г.Новый Афон в сумме 500,0 тыс. руб. на подготовку к курортному сезону. Общая сумма поступивших межбюджетных трансфертов в 2017г. составила 5 265,1 тыс. руб. С учетом остатка средств из резервного фонда Президента Республики Абхазия на 01.01.2017г. в сумме 9 142,2 тыс. руб. всего поступило 14 407,3 тыс. руб. Кассовый расход в отчетном периоде составил 13 615,2 тыс. руб., из которых 9 700,4 тыс. руб. – расходы на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, остаток средств на 01.01.2018г. – 792,1 тыс. руб.

Согласно представленной отделом финансов таблице «Расходы бюджета» общий объем расходов исполнен в сумме 408 150,6 тыс. руб. и ошибочно включает межбюджетные трансферты, поступившие из резервного фонда Президента Республики Абхазия и резервного фонда Правительства Республики Абхазия в сумме 13 615,2 тыс. руб., не учитывая целевой характер данных денежных средств, что приводит к завышению объема расходов бюджета г.Сухум. Необходимо отметить, что указанные

межбюджетные трансферты учтены в республиканском бюджете. Таким образом, установлено завышение исполнения доходной и расходной частей местного бюджета, что приводит к изменению параметров Государственного бюджета. т.к. расходы, осуществленные за счет средств резервного фонда Президента Республики Абхазия являются расходами республиканского бюджета и должны отражаться в отдельном учете. Тем самым включение вышеуказанных расходов Республиканского бюджета приводит к искусственному завышению исполнения расходной части местного бюджета, т.е. к двойному учету. Таким образом, нарушаются параметры Государственного бюджета, утвержденные в ст.1 Закона Республики Абхазия от 30.12.2016г. №4322-с-V «О Республиканском бюджете на 2017 год».

Согласно Приложению №2 к отчету об исполнении бюджета Гудаутского района «Сведения о численности работников бюджетных учреждений» на 01.01.2018г. укомплектованность бюджетных учреждений составила 95,7%. Полностью укомплектованы бюджетные организации по разделам 11 00 «Социальная политика», 10 00 «Физическая культура, спорт и молодежная политика», 04 00 «Национальная экономика», 09 00 «Культура и искусство, СМИ». Следует отметить, что по социально значимым блокам - по разделу 07 00 «Образование» фактическая численность составила 96,3% от штатной численности (не укомплектованность – 45 единиц), по разделу 08 00 «Здравоохранение» - 93,4% (не укомплектованность - 31 единиц).

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Гудаутского района за 2017г. установлено:

1. Собственные доходы бюджета Гудаутского района за 2017г. составили 255 545,8 тыс. руб., исполнение – 88,7%, расходы составили 395 105,5 тыс. руб., исполнение – 93,4%. Остаток средств на 01.01.2018г. – 6 725,9 тыс. руб., в т.ч. 792,1 тыс. руб. из резервного фонда Президента Республики Абхазия.

2. За отчетный период в бюджет г.Сухум поступила дотация из Республиканского бюджета в сумме 129 980,5 тыс. руб. при утвержденном показателе в сумме 134 390,0 тыс. руб.

3. Из резервного фонда Президента Республики Абхазия и резервного фонда Правительства в бюджет Гудаутского района в 2017г. поступили целевые денежные средства в сумме 1 570,6 тыс. руб. и 3 694,4 тыс. руб. соответственно.

4. Общая сумма средств, поступивших в бюджет сверх утвержденных доходов по определенным видам доходных источников составила 15 501,0 тыс. руб.

5. Всего в местный бюджет недопоступило прогнозируемых доходов по налогу на прибыль, налогу на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия, госпошлине за розничную торговлю алкогольными напитками, пивом, табачными изделиями, безвозмездных платежей от Рицинского реликтового национального парка и от Новоафонской пещеры и другим доходным источникам в общей сумме 72 357,6 тыс. руб.

6. Общая сумма задолженности по налоговым платежам и сборам на 01.01.2018г. составила 36 881,0 тыс. руб.

7. Формирование и исполнение бюджета Гудаутского района характеризуется низким уровнем прогнозирования и недостаточным использованием потенциала администрирования налоговыми органами (ИМНС по Гудаутскому району).

8. По всем разделам бюджетной классификации расходов за отчетный период отмечено неисполнение расходных обязательств.

9. Исполнение бюджета Гудаутского района по расходам за отчетный период осуществляется в отсутствие нормативной базы, т.е. порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, установленного отделом финансов Администрации Гудаутского района.

10. Расходы в сумме 3 750,8 тыс. руб., осуществленные из резервного фонда Администрации Гудаутского района не являлись непредвиденными и не отвечают требованиям ч.4 ст.42 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г.

№3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

11. Оказание материальной (денежной) помощи из средств резервного фонда Администрации Гудаутского района осуществлялось в отсутствии нормативного правового акта, определяющего порядок оказания и размеры выдачи материальной помощи.

12. В доходную и расходную части бюджета Гудаутского района в отчете отдела финансов ошибочно включены целевые денежные средства из резервного фонда Президента Республики Абхазия и резервного фонда Правительства Республики Абхазия в сумме 13 615,2 тыс. руб., искусственно завышающие исполнение доходной и расходной части местного бюджета, что может привести к нарушению параметров Государственного бюджета, утвержденных в ст.1 Закона Республики Абхазия от 30.12.2016г. №4322-с-V «О Республиканском бюджете на 2017 год».