

Утвержден  
решением Коллегии  
Контрольной палаты  
Республики Абхазия,  
оформленным протоколом  
заседания  
от 11 октября 2018 года №14

**Оперативный отчет об исполнении бюджета  
Гудаутского района за первое полугодие 2018 года**

Оперативный отчет об исполнении бюджета Гудаутского района за первое полугодие 2018 года проведен на основании представленных в Контрольную палату Республики Абхазия 27.07.2018 года Администрацией Гудаутского района форм бюджетной отчетности и прилагаемых к нему документов:

- «Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета Гудаутского района за первое полугодие 2018 г.»;
- «Отчет об исполнении бюджета Гудаутского района на 01.07.2018 г.» (Таблица «Доходы»);
- «Отчет об исполнении бюджета Гудаутского района на 01.07.2018 г.» (Таблица «Расходы»);
- «Отчет об исполнении бюджета Гудаутского района на 01.07.2018 г.» (Таблица расходы по статьям разбивка);
- «Отчет об исполнении бюджета Гудаутского района на 01.07.2018 г.» (Таблица «Источники финансирования дефицита бюджета»);
- приложение №1 к отчету об исполнении бюджета Гудаутского района на 01.07.2018г. (Таблица «Аналитическая информация о расходах Гудаутского района на 01 июля 2018 г.»);
- «Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Главы Администрации Гудаутского района на 01 июля 2018 г.» (Таблица);
- «Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Республики Абхазия по Гудаутскому району на 01 июля 2018 г.» (Таблица);

- «Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия по Гудаутскому району на 01 июля 2018 г.» (Таблица);

- «Поступление доходов по видам платежей предприятий и организаций Гудаутского района за первое полугодие 2018 г.» (Таблица);

- «Поступление попенной платы, акциза, спецналога» (Таблица).

Основанием для составления оперативного отчета об исполнении бюджета Гудаутского района за рассматриваемый период являются ст.9,14 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. №2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» и Закон Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V. «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (далее – Закон).

Проверка отчета об исполнении бюджета Гудаутского района за первое полугодие 2018 года проведена на предмет аналитической оценки исполнения бюджета за первое полугодие 2018 года, достоверности, полноты отражения отчетных данных и соблюдения бюджетного законодательства при составлении бюджетной отчетности.

В представленной финансовым отделом Администрации Гудаутского района таблице «Отчет об исполнении бюджета Гудаутского района на 1 июля 2018 года» общий объем поступивших доходов ошибочно указан в сумме 140656,3 тыс. руб. и включает иные межбюджетные трансферты, предоставленные из резервного фонда Президента и Кабинета Министров Республики Абхазия в сумме 17 024,9 тыс. руб., что искусственно завысило доходную часть местного бюджета (процент исполнения 105,8 по данным финансового отдела) и таким образом исказило реальный объем доходов бюджета района, так, согласно подсчетам исполнение по общему объему доходов составило 123 632,0 тыс. руб. или 93,0 %. Аналогично в расходной части бюджета Гудаутского района отражены средства резервного фонда Президента Республики Абхазия и Кабинета Министров Республики Абхазия в сумме 15 820,9 тыс. руб. (являющиеся расходами Республиканского

бюджета), которые суммируются с другими расходами бюджета района и искусственно завышают расходную часть бюджета Гудаутского района.

В рамках раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» за счет средств резервного фонда Президента и Кабинета Министров Республики Абхазия были осуществлены расходы в сумме 15 220,9 тыс. руб. и 600,0 тыс. руб. соответственно.

Целевые средства, поступившие из резервного фонда Президента Республики Абхазия, были направлены на ст. 262 «Пособия по социальной помощи населению», в частности: на оказание материальной помощи, пострадавшим от стихийных бедствий - 450,0 тыс. руб., на выплату денежной компенсации гражданам, домовладения которых пострадали в результате чрезвычайного происшествия в с. Приморское – 14 770,9 тыс. руб.

За счет средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия была оказана финансовая помощь УП «Гудаутское пассажирское АТП» на приобретение автопокрышек в сумме 600,0 тыс. руб.

Дальнейший анализ исполнения доходной и расходной частей бюджета Гудаутского района за первое полугодие 2018 года будет проводиться без учета средств Республиканского бюджета, выделенных из резервных фондов Президента Республики Абхазия и Кабинета Министров Республики Абхазия.

Согласно проведенному анализу исполнения бюджета Гудаутского района за первое полугодие 2018 года:

- объем доходов бюджета района за отчетный период составил – 123 632,0 тыс. руб.,

- общий объем расходов составил – 130 575,7 тыс. руб.

Исполнение бюджета Гудаутского района за I полугодие 2018 года отражено в Таблице №1:

Таблица №1  
(тыс. руб.)

Наименование доходов	Утвержденные бюджетные назначения на 2018 г.	Прогнозные бюджетные назначения на I полугодие 2018 г.	Исполнено	Отклонение	Процент исполнения	Процент исполнения годовых показателей
<b>Доходы бюджета всего, в том числе:</b>	<b>373 604,4</b>	<b>132 905,5</b>	<b>123 632,0</b>	<b>-9 273,5</b>	<b>93,0</b>	<b>33,1</b>
Налоговые неналоговые доходы	253 604,4	72 905,5	68 632,0	-4 273,5	94,1	27,1
Дотации из республиканского бюджета	120 000,0	60 000,0	55 000,0	-5 000,0	91,7	45,8
<b>Расходы бюджета</b>	<b>373 604,4</b>	<b>171 105,4</b>	<b>130 575,7</b>	<b>-40 529,7</b>	<b>76,3</b>	<b>35,0</b>

Согласно подсчетам общий объем доходов, поступивших в бюджет района за рассматриваемый период, составил 123 632,0 тыс. руб. или 93,0 % исполнения прогнозных бюджетных назначений (132 905,5 тыс. руб.), в том числе собственные доходы бюджета составили 68 632,0 тыс. руб., дотация из Республиканского бюджета 55 000,0 тыс. руб.; общий объем расходов – 130 575,7 тыс. руб. или 76,3 % исполнения прогноза расходов (171 105,4 тыс. руб.).

Согласно представленной справке на 01.01.2018 г. остаток средств бюджета составлял 6 725,9 тыс. руб., в том числе: 792,1 тыс. руб.- остаток средств из резервного фонда Президента и Кабинета Министров Республики Абхазия, 82,1 тыс. руб. – задолженность банка. На 01.07.2018 г. остаток составил 985,7 тыс. руб., в т. ч.: 342,1 тыс. руб.- остаток средств из резервного фонда Президента и Кабинета Министров Республики Абхазия, 82,1 тыс. руб. – задолженность банка.

Исполнение доходной части бюджета Гудаутского района за I полугодие 2018 года отражено в Таблице №2.

Таблица №2  
(тыс. руб.)

Наименование доходов	Утвержденные бюджетные назначения на 2018 г.	Прогнозные бюджетные назначения на I полугодие 2018 г.	Исполнено за I полугодие 2018 г.	Отклонение	Процент исполнения годового показателя	Процент исполнения полугодового показателя	Удельный вес
Налог на прибыль предприятий и организаций	21 629,6	2 812,1	3 078,0	265,9	14,2	109,5	4,5
Подходный налог с физических лиц	51 544,7	22 482,5	32 597,3	10 114,8	63,2	145,0	47,5
Налог на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия	51 812,9	14 499,4	8 920,6	-5 578,8	17,2	61,5	13,0
Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории Республики Абхазия	4 099,7	671,1	690,3	19,2	16,8	102,9	1,0
Земельный налог	14 469,9	5 195,4	4 764,5	-430,9	32,9	91,7	6,9
Налог на имущество предприятий	4 584,3	2 248,5	1 887,7	-360,8	41,2	84,0	2,8
Специальный налог на отдельные виды деятельности	14 500,0	5 200,0	3 751,0	-1 449,0	25,9	72,1	5,5
Государственная пошлина	1 000,0	400,0	78,0	-322,0	7,8	19,5	0,1
Курортный сбор	210,0	0,0	44,7	44,7	21,3		0,1
Доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества	1 601,0	800,4	151,4	-649,0	9,5	18,9	0,2
Доходы, полученные от приватизации муниципальной собственности	500,0	250,0	275,8	25,8	55,2	110,3	0,4
Доходы от продажи гражданам в частную собственность из государственного жилищного фонда	150,0	75,0	148,0	73,0	98,7	197,3	0,2
Платежи за древесину, отпускаемую на корню в лесах, не входящих в лесной фонд	237,3	118,6	7,9	-110,7	3,3	6,7	0,0
Иные административные платежи и сборы	265,0	132,5	591,7	459,2	223,3	446,6	0,9

Прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	0,6	0,6			0,0
Безвозмездные поступления от юридических лиц	87 000,0	18 020,0	11 644,5	-6 375,5	13,4	64,6	17,0
<b>Итого собственных доходов</b>	<b>253 604,4</b>	<b>72 905,5</b>	<b>68 632,0</b>	<b>-4 273,5</b>	<b>27,1</b>	<b>94,1</b>	<b>55,5</b>
Дотация из республиканского бюджета	120 000,0	60 000,0	55 000,0	-5 000,0	45,8	91,7	44,5
<b>Итого доходов местного бюджета</b>	<b>373 604,4</b>	<b>132 905,5</b>	<b>123 632,0</b>	<b>-9 273,5</b>	<b>33,1</b>	<b>93,0</b>	<b>100,0</b>

Следует отметить, что в ходе проведенного анализа были выявлены расхождения в представленной Администрацией Гудаутского района документации. Так, итоговые суммы поступлений по отдельным налогам (налог на прибыль, налог на добавленную стоимость, подоходный налог, налог на имущество, земельный налог, спецналог) в «Отчете об исполнении бюджета Гудаутского района на 01 июля 2018 г.» и суммы поступлений по этим же налогам в Таблице «Поступление доходов по видам платежей предприятий и организаций Гудаутского района полугодовой на 2018 г. в т. р.» не совпадают. По устному запросу финансовым отделом была представлена «Справка на 01.07.2018 г.», согласно которой «расхождения в отчете имели место «ввиду того, что поступившие налоги в последний день месяца в УКМФ РА не расщепляют».

Основными доходными источниками бюджета Гудаутского района за первое полугодие 2018 года были поступления:

- подоходного налога, удельный вес которого составил 47,5 % от объема собственных доходов;
- безвозмездных поступлений от юридических лиц – 17,0 %.
- налога на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия – 13,0 %;
- земельного налога – 6,9 %;
- специального налога на отдельные виды деятельности – 5,5 %.

Общая сумма средств, поступивших в бюджет сверхпрогнозируемых доходов по собственным доходным источникам, составила 11 003,2 тыс. руб.

Наибольшая сумма перевыполнения отмечается по подоходному налогу, так, сверх прогнозного показателя поступило 10 114,8 тыс. руб.

Поступление **налога на прибыль предприятий и организаций** в бюджет района составило 3 078,0 тыс. руб. при прогнозных бюджетных назначениях 2 812,1 тыс. руб. или 109,5 % исполнения прогнозного показателя. По отношению к утвержденному годовому показателю исполнение по налогу на прибыль составило 14,2 %. При этом, в разрезе отраслей народного хозяйства имеет место невыполнение плановых показателей по отдельным отраслям, например: «промышленность» - 97,8 %, «связь» - 69,4 %, «торговля» - 24,8 %, «курорты и туризм» - 21,8 %. Имеет место невыполнение прогнозных показателей налога по следующим организациям: Гудаутской нефтебазы – 360,0 тыс. руб., НовоАфонской пещеры – 270,0 тыс. руб., Сбербанк г. Гудаута – 87,5 тыс. руб., Сбербанк г. Новый Афон – 13,2 тыс. руб. и другие.

**Подоходный налог** поступил в сумме 32 597,3 тыс. руб. при прогнозе 22 482,5 тыс. руб. или 145,0 % исполнения. По отраслям народного хозяйства наибольший процент исполнения отмечается по отрасли «строительство» - 308,8 %, так от реализации «Инвестиционной программы РФ» (согласно пояснениям финоргана) при планируемом показателе 1 762,8 тыс. руб., поступление составило 5 947,4 тыс. руб. или 337,4 % исполнения. Однако по отдельным предприятиям при запланированных показателях (ООО «Никита-2015» - 559,1 тыс. руб., НовоАфонский монастырь – 498,6 тыс. руб., Гудаутской нефтебазы – 149,1 тыс. руб. и другие) поступления в бюджет отсутствуют. В то же время, по отдельным предприятиям при отсутствии запланированных сумм имеет место поступления платежей, к примеру: от ООО «ТЕХПРОМКОМПЛЕКТ» поступило 1 120,6 тыс. руб., ООО «Технология» - 903,9 тыс. руб., ООО «ДСК» - 857,0 тыс. руб., ООО «АБХАЗСТРОЙСЕРВИС» - 261,8 тыс. руб., РУП «АБХАЗАВТОДОР» - 76,3 тыс. руб.

По отношению к утвержденному годовому показателю исполнение по подоходному налогу составило 63,2 %.

Также сверх планируемых сумм поступили следующие виды доходов:

- акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории Республики Абхазия поступило сверх плана 19,2 тыс. руб. или 102,9 % исполнения;

- курортный сбор поступил сверх плана в сумме 44,7 тыс. руб.

- доходы, полученные от приватизации муниципальной собственности – 25,8 тыс. руб.;

- доходы от продажи гражданам в частную собственность из государственного жилищного фонда – 73,0 тыс. руб.;

- иные административные платежи и сборы – 459,2 тыс. руб.

В то же время, не поступило прогнозируемых собственных доходов бюджета района в сумме 15 276,7 тыс. руб., наибольшая сумма неисполнения отмечается по **налогу на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия** и составляет 5 578,8 тыс. руб. Несмотря на неисполнение планового показателя (61,5 %), по следующим отраслям имеет место перевыполнение плана: «строительство» - 1 374,3 %, так при отсутствии планового показателя поступило от: МУП «ГРСО» - 607,6 тыс. руб., РУП «Абхазавтодор» - 104,2 тыс. руб., ООО «Георгий и К» - 93,7 тыс. руб. и другие.

По отношению к утвержденному годовому показателю исполнение по налогу на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия, составило 17,2 %.

Согласно отчету об исполнении бюджета Гудаутского района на 01 июля 2018 года от Ричинского реликтового национального парка поступило 7 211,5 1 тыс. руб., что на 5 788,5 тыс. руб. меньше прогнозируемого показателя (13 000,0 тыс. руб.), от Новоафонской пещеры – 4 433,0 тыс. руб., что на 587,0 тыс. руб. меньше прогнозируемого показателя (5 020,0 тыс. руб.).



Также не поступили в прогнозируемом объеме следующие виды доходов, в том числе:

- **земельный налог** недопоступил в сумме 430,9 тыс. руб. или 91,7 % исполнения прогнозного показателя (5 195,4 тыс. руб.). По отношению к утвержденному годовому показателю исполнение по налогу составило 32,9 %;

- **налог на имущество предприятий** недопоступил в сумме 360,8 тыс. руб. или 84,0 % исполнения прогнозного показателя (2 248,5 тыс. руб.). По отношению к утвержденному годовому показателю исполнение по налогу на имущество составило 41,2 %;

- **специальный налог на отдельные виды деятельности** недопоступил в сумме 1 449,0 тыс. руб. или 72,1 % исполнения прогнозного показателя (3 751,0 тыс. руб.). По отношению к утвержденному годовому показателю исполнение по налогу составило 25,9 %;

- **государственная пошлина** недопоступила в сумме 322,0 тыс. руб. По отношению к утвержденному годовому показателю исполнение по государственной пошлине составило 7,8 %. Необходимо отметить, что за отчетный период указанный платеж поступил в бюджет района в сумме 78,0 тыс. руб. при прогнозе 400,0 тыс. руб., исполнение – 15,4 %, доля этой госпошлины в общем объеме собственных доходов составила 0,1 %. По итогам исполнения бюджета района за 2017 г. данный платеж поступил в сумме 885,0 тыс. руб., исполнение – 44,3 %, удельный вес составил 0,3 %. Очевидно, что перенаправление указанного платежа из республиканского бюджета в местный бюджет в целях увеличения объема доходной части местных бюджетов нерезультативно;

- **доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества** недопоступили в сумме 649,0 тыс. руб. или 18,9 % исполнения прогнозного показателя (800,4 тыс. руб.). По отношению к утвержденному годовому показателю исполнение составило 9,5%;

- платежи за древесину, отпускаемую на корню в лесах, не входящих в лесной фонд, недопоступили в сумме 110,7 тыс. руб. или 6,7 % исполнения прогнозного показателя (118,6 тыс. руб.). По отношению к утвержденному годовому показателю исполнение составило 3,3 %.

По данным Министерства по налогам и сборам задолженность по налоговым платежам в бюджет Гудаутского района на 01.07.2018 года составляет 51 659,9 тыс. руб. (см. таблицу №3).

Таблица №3  
(тыс. руб.)

Наименование налогов	НДС	Налог на прибыль	Налог на имущество	Подоходный налог	Акциз	Спецналог	Земельный налог	Курортный сбор	Итого
Текущие налоговые недоимки	9 146,2	1 044,7	967,2	2 739,5	146,5	2 343,5	1 807,8	132,5	18 327,9
Проблемные налоговые недоимки	7 814,3	205,8	747,9	1 548,9	0,0	163,8	2 684,1	0,0	13 164,8
Нереальные к взысканию налоговые недоимки	1 197,0	70,6	291,5	1 374,4	0,0	0,0	8 131,6	0,0	11 065,1
Непрошедшие перерегистрацию ЮЛ	614,9	94,4	493,1	22,9	18,4	153,6	3 355,4	2,5	4 755,2
Непрошедшие перерегистрацию ИП	524,3	0,0	0,0	247,8	0,0	2 950,2	624,6	0,0	4 346,9
<b>Всего</b>	<b>19 296,7</b>	<b>1 415,5</b>	<b>2 499,7</b>	<b>5 933,5</b>	<b>164,9</b>	<b>5 611,1</b>	<b>16 603,5</b>	<b>135,0</b>	<b>51 659,9</b>

Наибольшие суммы задолженностей по налоговым платежам приходятся:

- по текущим налоговым недоимкам – Гудаутская нефтебаза 2 878,9 тыс. руб., ООО «Водопад-Афон» 1 057,6 тыс. руб., ПАТП 760,5 тыс. руб., ООО «АбхазСтройСервис» 757,5 тыс. руб., ДРСУ-1 728,6 тыс. руб. и другие;

- по проблемным налоговым недоимкам – ООО «ДСК» 7 450,8 тыс. руб., ООО «Фирма СЭНС» 2 234,7 тыс. руб., ООО «Солнечный берег» 550,7 тыс. руб. и другие;

- по нереальным к взысканию налоговым недоимкам – Федерация независимых Профсоюзов Республики Абхазия 3 336,3 тыс. руб., РУП «Черноморэнерго» (Гуд.) 1 178,2 тыс. руб., ООО «Готика» 963,8 тыс. руб., ООО «Черномор» 765,0 тыс. руб. и другие.

Также сумма задолженностей юридических лиц, не прошедших перерегистрацию, составила 4 775,2 тыс. руб.; индивидуальных предпринимателей, не прошедших перерегистрацию – 4 346,9 тыс. руб.

Поступление дотации из Республиканского бюджета за рассматриваемый период составило 55 000,0 тыс. руб. при прогнозируемой сумме 60 000,0 тыс. руб. или 91,7 % исполнения прогнозного показателя.

Следует отметить, что причины неисполнения прогнозируемых поступлений за проверяемый период в отчете финансового отдела Администрации Гудаутского района за рассматриваемый период 2018 года не отражены.

Исполнение расходной части бюджета Гудаутского района за первое полугодие 2018 года отражено в Таблице №4.

Таблица №4  
(тыс. руб.)

№ раздела	Наименование разделов	Утвержденные бюджетные назначения на 2018 г.	Прогнозные бюджетные назначения на I полугодие 2018 г.	Исполнено	Отклонение	Процент исполнения	Процент исполнения годового показателя	Удельный вес
0100	Общегосударственные вопросы	47 315,4	18 153,8	15 691,0	-2 462,8	86,4	33,2	12,0
0400	Национальная экономика	22 273,6	1 378,6	1 069,7	-308,9	77,6	4,8	0,8
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	50 543,3	18 499,0	16 075,4	-2 423,6	86,9	31,8	12,3
0700	Образование	170 170,8	96 264,3	66 200,7	-30 063,6	68,8	38,9	50,7
0800	Здравоохранение	53 022,5	23 648,8	20 966,7	-2 682,1	88,7	39,5	16,1
0900	Культура и искусство, средства массовой информации	13 639,4	5 157,7	4 621,3	-536,4	89,6	33,9	3,5
1000	Физическая культура, спорт и молодежная политика	13 351,3	6 718,0	4 823,7	-1 894,3	71,8	36,1	3,7
1100	Социальная политика	3 288,1	1 285,2	1 127,2	-158,0	87,7	34,3	0,9
<b>Итого расходов местного бюджета</b>		<b>373 604,4</b>	<b>171 105,4</b>	<b>130 575,7</b>	<b>-40 529,7</b>	<b>76,3</b>	<b>35,0</b>	<b>100,0</b>

Необходимо отметить, что в нарушение ч.2 ст.104 Закона исполнение бюджета Гудаутского района осуществлялось в отсутствие порядка

составления и ведения кассового плана, устанавливаемого финансовым органом.

Согласно Решению Собрания Гудаутского района от 31.01.2018 года №1 были внесены изменения в расходную часть районного бюджета, а именно:

-уменьшились расходы по разделам 0500 «Жилищно- коммунальное хозяйство» на сумму 1 420,0 тыс. руб., по разделу 0700 «Образование» на сумму 130,0 тыс. руб.;

-увеличились расходы по разделу 0800 «Здравоохранение» на сумму 1 550,0 тыс. руб.

По всем разделам бюджетной классификации расходов за отчетный период отмечено неисполнение прогнозных бюджетных назначений, что отражено в Таблице №4.

Расходы раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» составили 15 691,0 тыс. руб. при прогнозном показателе 18 153,8 тыс. руб. или 86,4 % исполнения. По отношению к утвержденному годовому показателю исполнение по разделу составило 33,2 %.

Согласно представленному отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Гудаутского района кассовый расход на 01.07.2018г. составил 3 769,2 тыс. руб. Средства резервного фонда Администрации Гудаутского района были направлены на:

- проведение различного рода мероприятий в сумме 559,0 тыс. руб., выделенные структурным подразделениям Администрации Гудаутского района;

- приобретение саженцев Администрацией района в сумме 1 800,0 тыс. руб.;

- оказание материальной помощи населению в сумме 770,0 тыс. руб.;

- оказание финансовой помощи предприятиям и организациям в общей сумме 640,2 тыс. руб., в т. ч.: ГКРПД – 123,0 тыс. руб., благотворительному

фонду «Асаркиал» - 50,0 тыс. руб., Ассоциации инвалидов – 210,0 тыс. руб., гудаутскому совету старейшин – 60,0 тыс. руб., РВК – 25,0 тыс. руб., гудаутскому ПАТП – 127,4 тыс. руб., гудаутскому телевидению – 44,8 тыс. руб.

При этом расходы, за исключением затрат, связанных с предотвращением и ликвидацией последствий стихийных бедствий, нельзя считать непредвиденными и они не отвечают требованиям ч.4 ст.42 Закона.

Необходимо отметить, что оказание материальной (денежной) помощи из средств резервного фонда Администрации Гудаутского района осуществлялось в отсутствие нормативного правового акта, определяющего получателей материальной помощи, порядок оказания и размеры выдачи материальной помощи.

Также до сих пор отсутствует порядок использования средств резервных фондов органов государственного управления, определяемого Кабинетом Министров Республики Абхазия.

Расходы раздела 0400 «Национальная экономика» составили 1 069,7 тыс. руб. при прогнозном показателе 1 378,6 тыс. руб. или 77,6 % исполнения. Средства раздела направлены на ремонтно-восстановительные работы в сумме 295,2 тыс. руб., содержание Ветеринарной станции в сумме 254,0 тыс. руб. и Управления сельского хозяйства в сумме 520,5 тыс. руб. По отношению к утвержденному годовому показателю исполнение по разделу составило 4,8 %.

Расходы раздела 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 16 075,4 тыс. руб. при прогнозном показателе 18 499,0 тыс. руб. или 86,9 % исполнения. По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» расходы составили 1 783,3 тыс. руб., по подразделу 0503 «Благоустройство» - 14 292,1 тыс. руб. По отношению к утвержденному годовому показателю исполнение по разделу составило 31,8 %.

Расходы раздела 0700 «Образование» составили 66 200,7 тыс. руб. при прогнозном показателе 96 264,3 тыс. руб. или 68,8 %. В рамках раздела осуществлены расходы на финансирование по подразделам:

- 0701 «Дошкольное образование» в сумме 9 965,2 тыс. руб.;
- 0702 «Общее образование» в сумме 54 594,5 тыс. руб.;
- 0710 «Другие вопросы в области образования» в сумме 1 641,0 тыс. руб.

По отношению к утвержденному годовому показателю исполнение по разделу составило 38,9 %.

Расходы раздела 0800 «Здравоохранение» составили 20 966,7 тыс. руб. при прогнозном показателе 23 648,8 тыс. руб. или 88,7 % исполнения, которые направлены на финансирование по подразделам:

- 0801 «Медицинская помощь населению» в сумме 19 606,8 тыс. руб.;
- 0802 «Санитарно-эпидемиологический надзор» в сумме 1 359,9 тыс. руб.

По отношению к утвержденному годовому показателю исполнение по разделу составило 39,5 %.

Расходы раздела 0900 «Культура и искусство, СМИ» составили 4 621,3 тыс. руб. при прогнозном показателе 5 157,7 тыс. руб. или 89,6 % исполнения. В рамках раздела осуществлены расходы на финансирование по подразделам:

- 0901 «Культура и искусство» в сумме 3 016,1 тыс. руб.;
- 0902 «Телевидение и радиовещание» в сумме 601,9 тыс. руб.;
- 0903 «Периодическая печать и издательства» в сумме 705,6 тыс. руб.;
- 0910 «Другие расходы в области культуры, искусства и СМИ» в сумме 297,7 тыс. руб.

По отношению к утвержденному годовому показателю исполнение по разделу составило 33,9 %.

Расходы раздела 1000 «Физическая культура, спорт и молодежная политика» составили 4 823,7 тыс. руб. при прогнозном показателе 6 718,0

тыс. руб. или 71,8 % исполнения. По отношению к утвержденному годовому показателю исполнение по разделу составило 36,1 %.

Расходы раздела 1100 «Социальная политика» составили 1 127,2 тыс. руб. при прогнозном показателе 1 285,2 тыс. руб. или 87,7 % исполнения. По отношению к утвержденному годовому показателю исполнение по разделу составило 34,3 %.

Следует отметить, что по данным представленным Администрацией района «Отчет об использовании бюджетных ассигнований Резервного фонда Главы Администрации на 01 июля 2018 года», расходы фонда составляют 3 769,2 тыс. руб. Однако и в таблице «Отчет об исполнении бюджета Гудаутского района на 1 июля 2018г.», и в Пояснительной записке расходы, осуществление которых предусмотрено в рамках раздела 0100 «Общегосударственные вопросы», а именно, подраздела 0109 «Резервный фонд Администрации» в представленном отчете по исполнению расходной части бюджета отражены по следующим разделам:

- 0400 «Национальная экономика» - 3,0 тыс. руб.;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 9,0 тыс. руб.;
- 0700 «Образование» - 10,0 тыс. руб.;
- 0800 «Здравоохранение» - 70,0 тыс. руб.;
- 0900 «Культура и искусство, СМИ» - 58,8 тыс. руб.;
- 1000 «Физическая культура, спорт и молодежная политика» - 373,0 тыс. руб.;
- 1100 «Социальная политика» - 750,0 тыс. руб.

Таким образом, составленный отчет привел к изменению итоговых сумм расходов по вышеперечисленным разделам, что является нарушением требований бюджетной классификации.

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета района за первое полугодие 2018 года установлено:

1. Доходная часть бюджета района за рассматриваемый период составила 123 632,0 тыс. руб., исполнение – 93,0 %, расходная часть

составила 130 575,7 тыс. руб., исполнение – 76,3 %. По отношению к утвержденному годовому показателю исполнение по доходам составило 33,1 %, исполнение по расходам – 35,0 %. Остаток средств на 01.01.2018 г. составлял 6 725,9 тыс. руб., остаток средств на 01.07.2018 г. составил 985,7 тыс. руб.

2. Всего в бюджет недопоступило собственных прогнозируемых доходов на сумму 15 276,7 тыс. руб., при этом причины неисполнения прогнозируемых поступлений за проверяемый период в отчете не указаны. Сверх прогнозируемого объема поступили доходы в общей сумме 11 003,2 тыс. руб.

3. За отчетный период в бюджет Гудаутского района поступила дотация из Республиканского бюджета в сумме 55 000,0 тыс. руб. при утвержденном показателе в сумме 60 000,0 тыс. руб.

4. По всем разделам бюджетной классификации расходов за рассматриваемый период отмечено неисполнение бюджетных обязательств.

5. Расходы в сумме 1 273,8 тыс. руб., осуществление которых предусмотрено в рамках раздела 0100 «Общегосударственные расходы», а именно, подраздела 0109 «Резервный фонд», в представленном отчете по исполнению расходной части бюджета отражены по различным разделам, что является нарушением требований бюджетной классификации.

6. В нарушении ч.2 ст.104 Закона финансовым органом Гудаутского района не установлен порядок составления и ведения кассового плана.

7. В нарушении ч.4 ст.42 Закона отсутствует порядок использования средств резервных фондов органов государственного управления, определяемого Кабинетом Министров Республики Абхазия.

8. В доходной и расходной частях бюджета района отражены расходы, финансирование которых было произведено из резервного фонда Президента и Кабинета Министров Республики Абхазия, что является ошибочным, т.к. расходы, осуществленные за счет средств резервного фонда Президента и Кабинета Министров Республики Абхазия, являются



расходами республиканского бюджета и должны отражаться в отдельном учете. Тем самым включение вышеуказанных расходов республиканского бюджета приводит к искусственному завышению исполнения доходной и расходной частей местного бюджета, т.е. двойному учету.

Таким образом, нарушаются параметры государственного бюджета, утвержденные ст.1 Закона Республики Абхазия от 29.12.2017 года № 4536-с-VI «О Республиканском бюджете на 2018 год».

---

исполнитель: гл. инспектор информационно-аналитического отдела Дзкуя С.В.