

Утвержден решением
Коллегии Контрольной палаты
Республики Абхазия,
оформленным протоколом
заседания Коллегии
от «03» мая 2019 г. № 5

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольной палаты Республики Абхазия на годовой отчет об
исполнении бюджета Фонда обязательного
медицинского страхования Республики Абхазия за 2018 год

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия за 2018 год подготовлено в соответствии с требованиями статьи 17 Закона Республики Абхазия от 05 декабря 2010 года № 2749-с-V «О Контрольной палате Республики Абхазия» и статьи 27 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия подготовлено на основании внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия за 2018 год, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия, представленного в Контрольную палату Республики Абхазия 04.04.2019 года в виде копии вышеуказанного Постановления без сопроводительного письма и каких-либо дополнительных документов, что не отвечает требованиям статьи 27 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

В настоящем Заклучении представлен анализ соответствия исполнения бюджета Фонда обязательного медицинского страхования Закону Республики Абхазия от 29 декабря 2017 года № 4539-с-VI «О бюджете Фонда

обязательного медицинского страхования Республики Абхазия на 2018 год» (далее – Закон).

Необходимо отметить, что до настоящего времени отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и утверждена Кабинетом Министров Республики Абхазия, а именно:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;

- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядок размещения средств республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

Общие положения

Фонд обязательного медицинского страхования Республики Абхазия (далее – Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Законом Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия», Положением о Фонде обязательного медицинского страхования Республики Абхазия, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 02 апреля 1999 года № 57 (далее – Положение) и иными нормативными правовыми актами Республики Абхазия.

Согласно Положению, Фонд осуществляет сбор и аккумуляцию страховых взносов по обязательному медицинскому страхованию населения Республики Абхазия в целях финансирования программ обязательного

медицинского страхования и организации мероприятий по снижению рисков заболевания среди населения.

Бюджет Фонда формируется в соответствии с Законами Республики Абхазия: от 14 мая 2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия»; от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия»; от 29 декабря 2017 года N 4539-с-VI «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия на 2018 год».

Согласно ст. 1 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2017 года № 4539-с-VI «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия на 2018 год» бюджет фонда на 2018 год сбалансирован и запланирован по доходной и по расходной частям в сумме 43 570,5 тыс. руб.

Остаток средств на 01.01.2018г. составил 1 902,4 тыс. руб.

Остаток средств на 01.01.2019г. составил 1 465,3 тыс. руб.

Следует отметить, что в нарушение ст. 3 от 29 декабря 2017 года № 4539-с-VI «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия на 2018 год», Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» остаток денежных средств на 01.01.2019 г. в сумме 1 902,4 тыс. руб. не был восстановлен.

Анализ исполнения доходной части Фонда

Доходная часть бюджета Фонда за 2018 год отражена в Таблице №1 и исполнена в сумме 37 574,9 тыс. руб., что меньше запланированного показателя на 5 995,6 тыс. руб. и составляет 86,0 % исполнения.

Таблица №1

(тыс. руб.)

Код вида доходов	Наименование статей доходов	Прогноз на 2018г.	Исполнение	% исполнения	Отклонение от прогноза	Удельный вес, %
2	3	4	5	6	7	8
1 00 00 000 00 0000 000	Всего налоговые и неналоговые доходы	43 507,50	37 574,90	86	-5 932,60	100,0
1 05 02 010 03 0000 110	Специальный налог на отдельные виды деятельности	1 153,40	1 451,00	126	297,60	3,9
1 07 00 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды	38 417,10	33 183,20	86	-5 233,90	88,3
1 07 01 020 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц	36 137,10	31 129,20	86	-5 007,90	82,8
1 07 01 030 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей	2 280,00	1 369,50	60	-910,50	3,6
1 07 01 040 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА	0,00	684,50	0	684,50	1,8
1 09 00 000 00 0000 110	Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	4 000,0	2 940,70	74	-1 059,30	7,8
1 09 02 010 00 0000 110	Задолженности, недоимки организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	4 000,0	2 940,70	74	-1 059,30	7,8

Источниками формирования доходной части бюджета Фонда в 2018 году являются поступления страховых взносов от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в общей сумме 37 574,9 тыс. руб., в том числе: страховые взносы и платежи от юридических лиц – 31 129,2 тыс. руб., страховые взносы и платежи от индивидуальных предпринимателей – 1 369,5 тыс. руб., другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам –

2 940,7 тыс. руб., специальный налог на отдельные виды деятельности в сумме 1 451,0 тыс. руб., страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций Республики Абхазия в сумме 684,5 тыс. руб., при том, что в соответствии с Законом Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» уплата страховых взносов от бюджетных организаций в Фонд не предусмотрена. Как видно из Таблицы №1 основная доля поступлений в бюджет Фонда приходится на страховые взносы и платежи юридических лиц - 86% и составляет 31 129,2 тыс. руб. Погашение просроченной задолженности исполнено на 74%, что составило – 2 940,7 тыс. руб.

Таблица №2
(тыс. руб.)

2014		2015		2016		2017		2018	
План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	факт
4 000,0	0	4 000,0	700,0	4 000,0	2 426,4	4 000,0	1 579,8	4 000,0	2 940,7

Из Таблицы №2 видно, что с 2014 года Фонд ежегодно планировал сумму по виду доходов «Задолженность, недоимки по налоговым и неналоговым платежам» сумму в размере 4 000,0 тыс. руб.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Фонда, на 01.01.2019 г. задолженность плательщиков страховых взносов перед Фондом составляет 17 433,7 тыс. руб.

Следует отметить, что в представленной на устный запрос информации Исх. №21 от 22 апреля 2019 года, в «Сводном отчете по расчетной ведомости ФОМС по районам РА за 2018 год» отражена информация об остатке задолженности на конец отчетного периода в общей сумме 20 134,8 тыс., руб., в том числе по действующим плательщикам страховых взносов – 17 433,7 тыс. руб., по недействующим – 2 701,2 тыс. руб. Данная сумма не нашла полного отражения в планируемом показателе на 2018 г.

Согласно п. н) ст. 9 Закона Республики Абхазия «Об основах налоговой системы в Республике Абхазия» от 08 сентября 1994 года N 169-с к республиканским налогам относятся страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия.

Согласно ст. 20 Настоящего Закона - «контроль за правильностью и своевременностью взимания в бюджетную систему налогов осуществляется налоговыми органами Республики Абхазия».

Согласно Приложению №3 Закона Республики Абхазия «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования Республик Абхазия на 2018 год» от 29 декабря 2017 года N 4539-с-VI, администраторами доходов бюджета Фонда являются – Фонд и Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия. За Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия закреплён следующий вид доходов «Специальный налог на отдельные виды деятельности».

Также согласно п. 4 гл. 3 Положения контроль за своевременным и полным поступлением страховых взносов входит в функции Фонда и должен осуществляться совместно с органом государственной налоговой службы.

Однако, исходя из Таблицы №2 видно, что работа в части взыскания просроченной задолженности ведется неудовлетворительно.

Также, следует отметить, что Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия не использует право, предоставленное ей п. 9 ст. 9 Закона Республики Абхазия «О Государственной налоговой службе Республики Абхазия» от 15 апреля 1994 года N 100-с, а именно право – «взыскивать недоимки по налогам и другим обязательным платежам, а также суммы штрафов и иных санкций, предусмотренных пунктом 8 настоящей статьи и другим законодательством Республики Абхазия за исключением взносов, подлежащих уплате в Пенсионный фонд Республики Абхазии с организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих просроченную (свыше одного месяца) задолженность в бесспорном порядке (по инкассовым поручениям), а с граждан - в судебном»

Анализ исполнения расходной части бюджета Фонда

Общий объем расходов Фонда в 2018 году был запланирован в сумме 43 570,5 тыс. руб., исполнение расходов составило 38 012,0 тыс. руб., что на 5 558,5 тыс. руб. меньше прогнозируемого или 87,2% исполнения. Структура расходов Фонда отражена в Таблице № 3:

Таблица №3

(тыс. руб.)

Код вида расходов	Наименование статей расходов	План	Факт	%	Отклонение от плана	Удельный вес, %
	ВСЕГО	43 570,5	38 014,0	87,2	-5 556,5	100,0
01 00	Общегосударственные вопросы	2 252,5	2 086,0	92,6	-166,5	5,5
01 02	Функционирование органов исполнительной власти	2 252,5	2 086,0	92,6	-166,5	5,5
08 00	Здравоохранение	41 318,0	35 926,0	86,9	-5 392,0	94,5
08 01	Выполнение целевых программ по оказанию мед. помощи по обязательному мед. страхованию, в том числе:	41 318,0	35 926,0	86,9	-5 392,0	94,5
08 01	для беременных и рожениц по патологии беременности	11 318,0	9 006,5	79,6	-2 311,5	23,7
08 01	по проведению химиотерапии онкологическим больным	30 000,0	26 919,5	89,7	-3 080,5	70,8
	Остаток средств на 01.01.2018г.		1 902,4			

Следует отметить, что в Законе Республики Абхазия «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия на 2018 год» от 29 декабря 2017 года N 4539-с-VI, в Отчете об исполнении бюджета Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия за 2018 год, утвержденном Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 марта 2019 года №37, расходы на содержание аппарата Фонда отражены по подразделу 0102 «Функционирование органов

исполнительной власти», что является нарушением Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 29 сентября 2014 года №85н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия», принятом в соответствии с Законом Республики Абхазия «О бюджетной классификации Республики Абхазия» от 14 февраля 2014 года N 3455-с-V, так как расходы на обеспечение выполнения функций аппаратами государственных внебюджетных фондов должны отражаться по подразделу 0111.

Финансирование расходов Фонда по разделу 01 подразделу 02 «Функционирование органов исполнительной власти» было предусмотрено в общей сумме 2 252,5 тыс. руб., исполнение составило 2 086,0 тыс. руб., или 92,6% исполнения утвержденного показателя, в том числе:

- по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на оплату труда» - предусмотрено было 1 846,0 тыс. руб., фактические расходы составили – 1 844,8 тыс. руб., или 99,9% исполнения;

- по КОСГУ 220 «Оплата работ, услуг» - предусмотрено было 111,5 тыс. руб., фактическое исполнение составило – 66,2 тыс. руб., или 59,4% исполнения утвержденного показателя;

- по КОСГУ 300 «Оплата работ, услуг» - предусмотрено было 280,0 тыс. руб., фактическое исполнение составило – 160,0 тыс. руб., или 57% исполнения утвержденного показателя.

В 2018 году для обеспечения граждан бесплатным медицинским обслуживанием Фондом были запланированы расходы на финансирование целевых медицинских программ, утвержденных Фондом совместно с Министерством здравоохранения Республики Абхазия. Таким образом, по подразделу 0100 «Здравоохранение» было предусмотрено расходов в общей сумме 41 318,0 тыс. руб., фактическое исполнение составило 35 926,0 тыс. руб., или 87%., в том числе:

- по программе «Для беременных и рожениц по патологии беременности» - плановый показатель в сумме 11 805,0 тыс. руб., кассовые

расходы составили 9 006,5 тыс. руб. или 80,0% исполнения, при этом прогнозные значения по сравнению с 2017 годом были уменьшены на 487,0 тыс. руб., исполнение в 2017 году составило 9 561,1 тыс. руб., что на 554,6 тыс. руб. больше исполнения в 2018 г.;

- по программе «Проведение химиотерапии онкологическим больным» - плановый показатель в сумме 30 000,0 тыс. руб., кассовые расходы составили 26 919,5 тыс. руб. или 90% исполнения, при этом прогнозные значения по сравнению с 2017 годом были увеличены на 2 193,8 тыс. руб., исполнение в 2017 году составило 22 789,9 тыс. руб., что на что на 4 129,6 тыс. руб. меньше исполнения в 2018 г.

В представленном Правительством Республики Абхазия Отчете об исполнении бюджета Фонда за 2018 г. отражено количество граждан, которым была оказана медицинская помощь в рамках реализации вышеуказанных целевых программ с обобщенной расшифровкой, при этом отсутствует объяснение причин неисполнения финансирования целевых программ, а также наличие взятых и неисполненных обязательства.

Заместитель председателя

З. Отырба

Исполнитель: главный инспектор Джинджолия Астамур Шотович