

**Оперативный отчет об исполнении
бюджета Гудаутского района за 2018 год**

Оперативный отчет об исполнении бюджета Гудаутского района за 2018 года проведен на основании представленных в Контрольную палату Республики Абхазия 13.02.2019 года Администрацией Гудаутского района форм бюджетной отчетности и прилагаемых к нему документов:

- «Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета Гудаутского района за 2018 г.»;
- «Отчет об исполнении бюджета Гудаутского района на 01.01.2019 г.» (Таблица «Доходы»);
- «Отчет об исполнении бюджета Гудаутского района на 01.01.2019 г.» (Таблица «Расходы»);
- «Отчет об исполнении бюджета Гудаутского района за 4 квартала 2018г.» (Таблица расходы по статейной разбивке);
- «Отчет об исполнении бюджета Гудаутского района на 01.01.2019 г.» (Таблица «Источники финансирования дефицита бюджета»);
- приложение №1 к отчету об исполнении бюджета Гудаутского района на 01.01.2019 г. (Таблица «Аналитическая информация о расходах Гудаутского района на 01 января 2019 г.»);
- приложение №2 к отчету об исполнении бюджета Гудаутского района на 01.01.2019 г. (Таблица «Сведения о численности работников бюджетных учреждений»);
- «Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Главы Администрации Гудаутского района на 01 января 2019 г.» (Таблица);

- «Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Республики Абхазия по Гудаутскому району на 01 января 2019 г.» (Таблица);

- «Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия по Гудаутскому району на 01 января 2019 г.» (Таблица);

- «Поступление доходов по видам платежей предприятий и организаций Гудаутского района годовой 2018 г.» (Таблица);

- «Поступление попенной платы, акциза, спецналога» (Таблица), «справка за 2018 г.»;

- «Аналитическая справка о поступлениях налоговых платежей по Гудаутскому району за 2018 г.».

Основанием для составления оперативного отчета об исполнении бюджета Гудаутского района за рассматриваемый период являются ст.9,14 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. №2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» и Закон Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V. «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (далее – Закон).

Проверка отчета об исполнении бюджета Гудаутского района за 2018 год проведена на предмет аналитической оценки исполнения бюджета за 2018 год, достоверности, полноты отражения отчетных данных и соблюдения бюджетного законодательства при составлении бюджетной отчетности.

В представленной финансовым отделом Администрации Гудаутского района таблице «Отчет об исполнении бюджета Гудаутского района на 1 января 2019 года» общий объем поступивших доходов ошибочно указан в сумме 397 472,2 тыс. руб. и включает иные межбюджетные трансферты, предоставленные из резервных фондов Президента и Кабинета Министров Республики Абхазия в сумме 17 644,9 тыс. руб., что искусственно завысило доходную часть местного бюджета (исполнение 105,5 % по данным финансового отдела) и таким образом исказило реальный объем доходов

бюджета района, так, согласно подсчетам исполнение по общему объему доходов составило 369 159,1 тыс. руб. или 100,8 %. Аналогично в расходной части бюджета Гудаутского района отражены средства резервных фондов Президента Республики Абхазия и Кабинета Министров Республики Абхазия в сумме 17 809,5 тыс. руб. (являющиеся расходами Республиканского бюджета), которые суммируются с другими расходами бюджета района и искусственно завышают расходную часть бюджета Гудаутского района.

Таким образом, искажается не только реальный объем доходов и расходов местного бюджета, но, в конечном итоге, изменяются и параметры Государственного бюджета, утвержденные в ст.1 Закона Республики Абхазия от 29.12.2017г. №4536-с-VI «О Республиканском бюджете на 2018 год», что неоднократно отмечалось в заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия на отчеты об исполнении бюджета Гудаутского района.

В рамках раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» за счет средств резервного фонда Президента и Кабинета Министров Республики Абхазия были осуществлены расходы в сумме 17 809,5 тыс. руб.

Целевые средства, поступившие из резервного фонда Президента Республики Абхазия, были направлены на ст. 262 «Пособия по социальной помощи населению», в частности: на оказание материальной помощи, пострадавшим от стихийных бедствий в сумме 450,0 тыс. руб., на выплату денежной компенсации гражданам, домовладения которых пострадали в результате чрезвычайного происшествия в с. Приморское – 15 459,5 тыс. руб., на ст. 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» (оказание финансовой помощи УП «Гудаутское пассажирское АТП») в сумме 500,0 тыс. руб., а также на ст.225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - оказание финансовой помощи для музея им. С.П. Дбар в сумме 120,0 тыс. руб.

За счет средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Абхазия была оказана финансовая помощь УП «Гудаутское пассажирское АТП» на приобретение автопокрышек в сумме 600,0 тыс. руб., МУП

«Лыхны» в сумме 300,0 тыс. руб. и ЖКХ города Новый Афон на приобретение ГСМ в сумме 500,0 тыс. руб.

Исполнение по использованию данных средств отражено в нижеприведенной Таблице №1:

Таблица №1
(тыс. руб.)

Получено (с начала года)	Сумма ассигнований	Назначение платежа	КОСГУ	Кассовый расход	
				с начала года	за отчетный месяц
Резервный фонд Президента Республики Абхазия					
Остаток средств на 01.01.2018 г. 768,8 тыс. руб.					
0,0	0,0	отдел финансов - на оказание мат. Помощи пострадавшим от стихийных бедствий	262	450,0	0,0
15 624,9	15 624,9	отдел финансов - на выплату денежной компенсации гражданам, домовладение которых пострадали в результате чрезвычайного происшествия в с. Приморское	262	15 459,5	95,8
500,0	500,0	отдел финансов - на оказание финансовой помощи УП "Гудаутское пассажирское АТП"	262	500,0	0,0
120,0	120,0	отдел финансов - на оказание финансовой помощи для музея им. С.П. Дбар	225	120,0	0,0
Остаток средств на 01.01.2019 г. 484,2 тыс. руб.					
Резервный фонд Кабинета Министров Республики Абхазия					
Остаток средств на 01.01.2018 г. 23,3 тыс. руб.					
600,0	600,0	отдел финансов - на оказание финансовой помощи УП "Гудаутское пассажирское АТП" на приобретение автопокрышек	241	600,0	0,0
300,0	300,0	отдел финансов - на оказание финансовой помощи МУП "Лыхны"	241	300,0	0,0
500,0	500,0	отдел финансов - для Администрации г. Новый Афон на приобретение ГСМ для ЖКХ	241	500,0	500,0
Остаток средств на 01.01.2019 г. 23,3 тыс. руб.					

Дальнейший анализ исполнения доходной и расходной частей бюджета Гудаутского района за 2018 год будет проводиться без учета средств Республиканского бюджета, выделенных из резервных фондов Президента и Кабинета Министров Республики Абхазия.

Необходимо отметить, что в нарушение ч.2 ст.104 Закона исполнение бюджета Гудаутского района осуществлялось в отсутствии порядка составления и ведения кассового плана, устанавливаемого финансовым органом.

Согласно проведенному анализу исполнения бюджета Гудаутского района за 2018 год:

- объем доходов бюджета района за отчетный период составил – 379 827,3 тыс. руб.,

- общий объем расходов составил – 369 159,1 тыс. руб.

Исполнение бюджета Гудаутского района за 2018 год отражено в Таблице №2.

Таблица №2
(тыс. руб.)

Наименование доходов	Утвержденные бюджетные назначения на 2018 г.	Уточненные бюджетные назначения на 2018 г.	Исполнено за 2018 г.	Неисполненные обязательства	Процент исполнения
Доходы бюджета всего, в том числе:	373 604,4	376 899,1	379 827,3	2 928,2	100,8
Налоговые неналоговые доходы	253 604,4	253 604,4	256 532,6	2 928,2	101,2
Дотации из республиканского бюджета	120 000,0	123 294,7	123 294,7	0,0	100,0
Расходы бюджета	373 604,4	376 899,1	369 159,1	-7 740,0	97,9

Согласно Решению Собрания Гудаутского района от 28.12.2018 года №23 были утверждены основные характеристики бюджета района (в связи с увеличением объема дотации бюджету района):

- объем доходов утвержден в сумме 253 604,4 тыс. руб.;

- объем расходов утвержден в сумме 376 899,1 тыс. руб.;

- объем межбюджетных трансфертов – 123 294,7 тыс. руб.

Общий объем доходов, поступивших в бюджет района за рассматриваемый период, составил 379 827,3 тыс. руб. или 100,8 % исполнения бюджетных назначений за отчетный период (376 899,1 тыс. руб.), в том числе собственные доходы бюджета составили 256 532,6 тыс. руб., дотация из Республиканского бюджета 123 294,7 тыс. руб.; общий объем расходов – 369 159,1 тыс. руб. или 97,9 % исполнения.

Согласно представленному отчету на 01.01.2018 г. остаток средств бюджета составлял 6 725,9 тыс. руб., в том числе: 792,1 тыс. руб.- остаток средств из резервного фонда Президента и Кабинета Министров Республики Абхазия, 82,1 тыс. руб. – задолженность банка. На 01.01.2019 г. остаток составил 17 109,5 тыс. руб., в т. ч.: 507,5 тыс. руб.- остаток средств из резервного фонда Президента и Кабинета Министров Республики Абхазия, 82,1 тыс. руб. – задолженность банка.

Исполнение доходной части бюджета Гудаутского района за 2018 год отражено в Таблице №3.

Таблица №3
(тыс. руб.)

Наименование доходов	Утвержденные бюджетные назначения на 2018 г.	Уточненные бюджетные назначения на 2018 г.	Исполнено за 2018 г.	Отклонение	Процент исполнения	Удельный вес
Налог на прибыль предприятий и организаций	21 629,6	21 629,6	15 019,1	-6 610,5	69,4	5,9
Подходный налог с физических лиц	51 544,7	51 544,7	80 389,0	28 844,3	156,0	31,3
Налог на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия	51 812,9	51 812,9	52 941,3	1 128,4	102,2	20,6
Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории Республики Абхазия	4 099,7	4 099,7	4 938,8	839,1	120,5	1,9
Земельный налог	14 469,9	14 469,9	12 340,2	-2 129,7	85,3	4,8
Налог на имущество предприятий	4 584,3	4 584,3	4 171,1	-413,2	91,0	1,6
Специальный налог на отдельные виды деятельности	14 500,0	14 500,0	16 432,3	1 932,3	113,3	6,4
Государственная пошлина	1 000,0	1 000,0	153,0	-847,0	15,3	0,1

Курортный сбор	210,0	210,0	205,2	-4,8	97,7	0,1
Доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества	1 601,0	1 601,0	596,0	-1 005,0	37,2	0,2
Доходы, полученные от приватизации муниципальной собственности	500,0	500,0	3 472,5	2 972,5	694,5	1,4
Доходы от продажи гражданам в частную собственность из государственного жилищного фонда	150,0	150,0	214,3	64,3	142,9	0,1
Платежи за древесину, отпускаемую на корню в лесах, не входящих в лесной фонд	237,3	237,3	32,5	-204,8	13,7	0,0
Административные платежи и сборы	265,0	265,0	756,1	491,1	285,3	0,3
Прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	4,4	4,4		0,0
Безвозмездные поступления от юридических лиц	87 000,0	87 000,0	64 866,8	-22 133,2	74,6	25,3
Итого собственных доходов	253 604,4	253 604,4	256 532,6	2 928,2	101,2	67,5
Дотация из республиканского бюджета	120 000,0	123 294,7	123 294,7	0,0	100,0	32,5
Итого доходов местного бюджета	373 604,4	376 899,1	379 827,3	2 928,2	100,8	100,0

Основными доходными источниками бюджета Гудаутского района за 2018 год были следующие поступления:

- подоходного налога, удельный вес которого составил 31,3 % от объема собственных доходов;
- безвозмездных поступлений от юридических лиц (в том числе отчисления от стоимости каждого входного билета в Новоафонскую пещеру составили 27 353,0 тыс. руб., отчисления от стоимости каждого билета на посещение Ричинского реликтового национального парка– 37 513,8 тыс. руб.), удельный вес которых составил 25,3 % от объема собственных доходов;
- налога на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия – 20,6 %;

- специального налога на отдельные виды деятельности – 6,4 %.

Исполнение доходной части бюджета Гудаутского района за отчетный период характеризуется превышением поступлений прогнозируемого показателя по некоторым видам доходных источников, в частности:

- **подходный налог** поступил на 28 844,3 тыс. руб. больше прогнозного показателя (51 544,7 тыс. руб.), исполнение – 156,0 %. Согласно представленной таблице «Поступление доходов по видам платежей предприятий и организаций Гудаутского района годовой на 2018 год в т. р.» поступления сверх прогнозируемого показателя были в отраслях:

- «промышленность» - 316,4 %, в основном, за счет поступлений от предприятий, плановые показатели по которым отсутствуют: ООО «Технология» поступило 2 483,0 тыс. руб., ООО «Премиум» поступило 645,7 тыс. руб., ООО Гудаутское акционерное общество поступило 134,0 тыс. руб., газета «Бзыбь» поступило 82,6 тыс. руб. и другие;

- «энергетика» - 223,1 % за счет перевыполнения по РУП «Черноморэнерго»;

- «строительство» - 232,6 %, в основном, за счет перевыполнения по «Инвестиционной программе РФ» (согласно пояснениям финоргана) – 334,4%, а также, за счет поступлений от предприятий, плановые показатели по которым отсутствуют, например, ООО «ДСК» поступило 1 930,5 тыс. руб., РУП «Абхазавтодор» поступило 655,9 тыс. руб., ООО «Абхазстройсервис» поступило 261,8 тыс. руб., «ГОС СТАНДАРТ СТРОЙ» поступило 115,0 тыс. руб., ООО «Георгий и К» поступило 198,2 тыс. руб. и другие;

- «услуги» - 201,1 % исполнения, за счет перевыполнения по предприятиям: УЖКХ – 1 822,4 %, Афонская КЖКХ – 1 202,1 %, МУП Гудаутский рынок – 497,8 %, ООО «Абтехснабсервис» - 305,8 %, МУП Водоканал Н. Афон – 268,4 % и другие. Также имеет место поступления подоходного налога по предприятиям, плановые показатели по которым отсутствуют: ООО «Техпромкомплект» поступило 2 907,8 тыс. руб.,

Священная Метрополия поступило 935,1 тыс. руб., ООО «Колор плюс» поступило 265,0 тыс. руб. и другие;

- «курорты и туризм» - 115,3 % исполнения, в основном за счет перевыполнения по предприятиям: НовоАфонская пещера – 122,6 %, ООО «Мюссера» - 854,5 % и другие. Имеет место поступление подоходного налога по предприятиям, плановые показатели по которым отсутствуют: ООО «Эко-сервис» поступило 355,7 тыс. руб., ООО «СП Путь -А» поступило 244,0 тыс. руб., ООО «Золотой якорь» поступило 172,3 тыс. руб. и другие.

В то же время поступления подоходного налога были на низком уровне в сфере транспорта – 16,9 % исполнения, сфере торговли – 71,5 %, кредитно-финансовой сфере – 81,3 % и т.д.

- **налог на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия** налог поступил на 1 128,4 тыс. руб. больше прогнозного показателя 51 812,9 тыс. руб., исполнение – 102,2 %. При этом согласно представленной таблице «Поступление доходов по видам платежей предприятий и организаций Гудаутского района годовой на 2018 год в т. р.» в разрезе отраслей народного хозяйства имеет место невыполнение плановых показателей по отраслям: «промышленность» - 55,9 %, «связь» - 78,2 %, «курорты и туризм» - 72,6 %. Наибольший процент исполнения наблюдается в отрасли «строительство» - 5 754,8 %, который сформировался за счет поступлений от организаций, плановые показатели по которым отсутствуют: ООО «ДСК» поступило 5 340,2 тыс. руб., МУП «ГРСО» поступило 760,3 тыс. руб., РУП «Абхазавтодор» поступило 1 037,7 тыс. руб., ООО «Алахадзы» поступило 460,5 тыс. руб., ООО «Георгий и К» - 179,1 тыс. руб., «объем строительства ф/лиц» - 471,9 тыс. руб. и другие. Данная ситуация наблюдается и по другим отраслям: «промышленность» при отсутствии планового показателя от ООО «Амза-2012» поступило 122,4 тыс. руб., «торговля» - Абхазнефтепродукт 193,1 тыс. руб., «услуги» - МУ «БТИ» Администрации Гудаутского района 188,7 тыс. руб., ООО «Нью Афон» 235,2 тыс. руб., ООО «Колор плюс» 412,5

тыс. руб., ООО «Митра» 185,6 тыс. руб., ООО «Реал-Гудаута» 409,3 тыс. руб. и другие, «курорты и туризм» - ТУР «Золотой берег» 77,9 тыс. руб., ООО «Золотой якорь» 217,0 тыс. руб., ООО «Тур комп Гагра» 171,9 тыс. руб. и другие;

- **акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории Республики Абхазия** поступили на 839,1 тыс. руб. больше прогнозного показателя 4 099,7 тыс. руб. или 120,5 % исполнения. Согласно представленной таблице «Поступление доходов по видам платежей за 2018 г.» перевыполнение прогнозного показателя обусловлено поступлением от организаций плановые показатели по которым отсутствуют: Дурипшская винодельня поступило 99,2 тыс. руб., ООО табачная фабрика «Леон» - 83,6 тыс. руб., ООО «Амза-2012» - 717,5 тыс. руб. и поступление от физических лиц 763,8 тыс. руб.;

- **специальный налог на отдельные виды деятельности** поступил на 1 932,3 тыс. руб. больше прогнозного показателя 14 500,0 тыс. руб., исполнение – 113,3 %. Согласно представленной таблице «Поступление доходов по видам платежей за 2018 г.» в разрезе отраслей перевыполнение плана было по отраслям «торговля» - 133,0 %, «туризм» - 124,0 %. Также были поступления по отраслям, плановые показатели по которым отсутствуют, к примеру: «промышленность» поступило 501,5 тыс. руб., «спецналог от юр.лиц» поступило 2 574,9 тыс. руб.;

- **доходы, полученные от приватизации муниципальной собственности**, поступили на 2 972,5 тыс. руб. больше прогнозного показателя (500,0 тыс. руб.), исполнение – 694,5 %;

- **доходы от продажи гражданам в частную собственность из государственного жилищного фонда** поступили на 64,3 тыс. руб. больше прогнозного показателя (150,0 тыс. руб.), исполнение – 142,9 %;

- **административные платежи и сборы** поступили на 491,1 тыс. руб. больше прогнозного показателя (265,0 тыс. руб.), исполнение – 285,3 %. В том числе поступили на 490,9 тыс. руб. больше прогнозного показателя

(255,0 тыс. руб.) платежи за размещение наружной рекламы в виде отдельно стоящих конструкций.

Общая сумма средств, поступивших в бюджет сверхпрогнозируемых доходов по собственным доходным источникам, составила 36 276,4 тыс. руб. Наибольшая сумма перевыполнения отмечается по подоходному налогу, так сверх прогнозного показателя поступило 28 844,3 тыс. руб.

В то же время не поступили в прогнозируемом объеме следующие виды доходов:

- **налог на прибыль предприятий и организаций** недопоступил в сумме 6 610,5 тыс. руб. или 69,4 % исполнения прогнозного показателя (21 629,6 тыс. руб.). Согласно данным «Аналитической справки о поступлениях налоговых платежей в бюджет по Гудаутскому району за 2018г.» на низкий уровень исполнения повлияло неисполнение предприятиями плановых показателей, к примеру: СП ООО «А-Мобайл» - 44,5%, Новоафонская пещера – 45,6%, Рицинский реликтовый национальный парк – 54,9 % и другие. В то же время, согласно представленной таблице «Поступление доходов по видам платежей предприятий и организаций Гудаутского района годовой на 2018 год в т. р.» поступления сверх прогнозируемого показателя были в отраслях:

- «промышленность» 111,6 % исполнения, в основном, за счет поступлений от предприятий, плановые показатели по которым отсутствуют: ООО «Премиум» поступило 2 159,3 тыс. руб.;

- «строительство» 144,9 % исполнения, за счет перевыполнения по «Инв. прогр. (РФ)» (согласно пояснениям финоргана) – 137,0 %, а также, за счет поступлений от предприятий, плановые показатели по которым отсутствуют, например, «Гос стандарт строй» поступило 127,4 тыс. руб., ООО «Алахадзы» поступило 45,1 тыс. руб., ООО «Абхазстройсервис» поступило 58,0 тыс. руб., ООО «Георгий и К» поступило 37,5 тыс. руб. и т. д.;

- **земельный налог** недопоступил в сумме 2 129,7 тыс. руб. или 85,3 % исполнения прогнозного показателя (14 469,9 тыс. руб.). Наименьший процент исполнения отмечается по отрасли «торговля» - 60,3 %. Также недопоступило от администраций сел 591,2 тыс. руб. или 63,7 % исполнения. При наличии планового показателя отсутствуют поступления по организациям: ООО «Серая баба» плановый показатель составил 150,0 тыс. руб., ООО «Осетия» (307,5 тыс. руб.), ООО «Черномор» (340,0 тыс. руб.), ООО «Гудоу» (234,7 тыс. руб.), ООО «Астерия» (101,2 тыс. руб.), д/о «Волга» (112,6 тыс. руб.), ООО «Солнечный берег» (120,0 тыс. руб.), ООО «Недра» (160,0 тыс. руб.), ООО «Победа плюс» (71,3 тыс. руб.) и другие;

- **налог на имущество предприятий** недопоступил на сумму 413,2 тыс. руб. меньше прогнозного показателя (4 584,3 тыс. руб.), исполнение – 91,0 %. Согласно представленной таблице «Поступление доходов по видам платежей за 2018 г.» в разрезе отраслей народного хозяйства имеет место невыполнение плановых показателей по отраслям: «строительство» - 50,4 %, «связь» - 73,3% и «торговля» - 36,5 %;

- **государственная пошлина** недопоступила в сумме 847,0 тыс. руб. По отношению к утвержденному показателю исполнение по государственной пошлине составило 15,3 %;

- **курортный сбор налог** недопоступил в сумме 4,8 тыс. руб. или 97,7 % исполнения прогнозного показателя (210,0 тыс. руб.);

- **доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества** недопоступили в сумме 1 005,0 тыс. руб. или 37,2 % исполнения прогнозного показателя (1 601,0 тыс. руб.);

- **платежи за древесину, отпускаемую на корню в лесах, не входящих в лесной фонд**, недопоступили в сумме 204,8 тыс. руб. или 13,7 % исполнения прогнозного показателя (237,3 тыс. руб.).

Общая сумма средств, недопоступивших в бюджет доходов по собственным доходным источникам, составила 33 348,2 тыс. руб. Наибольшая сумма неисполнения отмечается по безвозмездным

поступлениям от юридических лиц и составляет 22 133,2 тыс. руб., так согласно «расшифровке по безвозмездным поступлениям от юридических лиц в местный бюджет на 01 января 2019 г.» от Рицинского реликтового национального парка в виде (отчисления от стоимости каждого билета на посещение) поступило 37 513,8 тыс. руб., от Новоафонской пещеры (отчисления от стоимости каждого входного билета) – 27 353,0 тыс. руб.

По данным Министерства по налогам и сборам задолженность по налоговым платежам в бюджет Гудаутского района на 01.01.2019 года составляет 58 475,7 тыс. руб. (см. таблицу №4).

Таблица №4
(тыс. руб.)

Наименование налогов	НДС	Налог на прибыль	Налог на имущество	Подоходный налог	Акциз	Спецналог	Земельный налог	Курортный сбор	Итого
Текущие налоговые недоимки	1 858,5	819,8	91,5	2 041,7	120,2	5 677,1	1 804,8	7,3	12 420,9
Проблемные налоговые недоимки	16 509,6	968,9	1 947,0	3 299,3	12,0	1 000,1	7 549,0	149,4	31 435,3
Нереальные к взысканию налоговые недоимки	18,8	70,6	337,8	1 240,2	0,0	0,0	6 263,9	0,0	7 931,3
Непрошедшие перерегистрацию ЮЛ	595,7	94,4	201,2	22,9	18,4	0,0	2 466,2	0,0	3 398,8
Непрошедшие перерегистрацию ИП	261,2	0,0	0,0	181,1	0,0	2 399,4	447,7		3 289,4
Всего	19 243,8	1 953,7	2 577,5	6 785,2	150,6	9 076,6	18 531,6	156,7	58 475,7

Наибольшие суммы задолженностей по налоговым платежам приходятся:

- по текущим налоговым недоимкам – ООО «Гранд Афон» - 812,1 тыс. руб., ООО «Абхазрегионстрой» - 678,4 тыс. руб., ООО «Оливковая роща» - 383,8 тыс. руб., ООО «Гудаута-ГИА» 217,5 тыс. руб., ООО «Рафаил» - 181,5 тыс. руб. и другие;

- по проблемным налоговым недоимкам – ООО «ДСК» - 7 741,3 тыс. руб., Федерация независимых профсоюзов – 3 512,3 тыс. руб., Гудаутская нефтебаза – 2 970,7 тыс. руб., ООО «Фирма СЭНС» 2 253,4 тыс. руб., РУП «Черноморэнерго» (Гуд) – 1 186,0 тыс. руб., ООО «АбхазСтройСервис» - 1 002,1 тыс. руб., Д/О «Волга» - 946,4 тыс. руб. и другие;

- по нереальным к взысканию налоговым недоимкам ООО «Готика» - 992,0 тыс. руб., ООО «Черномор» - 765,0 тыс. руб., ООО СП «Феникс-1» - 561,0 тыс. руб., ООО «Империял» - 113,7 тыс. руб.

Также сумма задолженностей юридических лиц, не прошедших перерегистрацию, составила 3 398,8 тыс. руб.; индивидуальных предпринимателей, не прошедших перерегистрацию – 3 289,4 тыс. руб.

Поступление дотации из Республиканского бюджета за рассматриваемый период составило 123 294,7 тыс. руб. или 100,0% исполнения прогнозного показателя.

Следует отметить, что причины неисполнения прогнозируемых поступлений за проверяемый период в отчете финансового отдела Администрации Гудаутского района за рассматриваемый период не отражены.

Исполнение расходной части бюджета Гудаутского района за 2018 год отражено в Таблице №5.

Таблица №5
(тыс. руб.)

№ раздела	Наименование разделов	Утвержденные бюджетные назначения на 2018 г.	Уточненные бюджетные назначения на 2018 г.	Исполнено	Неисполненные обязательства	Процент исполнения	Удельный вес
0100	Общегосударственные вопросы	47 315,4	47 315,4	46 028,4	-1 287,0	97,3	12,5
0400	Национальная экономика	22 273,6	22 273,6	22 098,9	-174,7	99,2	6,0
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	50 543,3	50 543,3	48 739,4	-1 803,9	96,4	13,2
0700	Образование	170 170,8	170 170,8	165 110,9	-5 059,9	97,0	44,7
0800	Здравоохранение	53 022,5	55 981,9	57 004,4	1 022,5	101,8	15,4
0900	Культура и искусство, средства массовой информации	13 639,4	13 974,7	13 689,1	-285,6	98,0	3,7
1000	Физическая культура, спорт и молодежная политика	13 351,3	13 351,3	13 272,6	-78,7	99,4	3,6
1100	Социальная политика	3 288,1	3 288,1	3 215,4	-72,7	97,8	0,9
Итого расходов местного бюджета		373 604,4	376 899,1	369 159,1	-7 740,0	97,9	100,0

Расходы раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» составили 46028,4 тыс. руб. при утвержденном показателе 47 315,4 тыс. руб. или 97,3 % исполнения.

Согласно представленному «Отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Гудаутского района на 01 января 2019 года» кассовый расход за рассматриваемый период составил 9 922,8 тыс. руб. Средства резервного фонда Администрации Гудаутского района были направлены на:

- проведение различного рода мероприятий, выделенные структурным подразделениям Администрации Гудаутского района и различным организациям, в общей сумме 1 343,2 тыс. руб.;

- приобретение саженец Администрацией района в сумме 2 343,0 тыс. руб.;

- проведение выборов в сумме 37,5 тыс. руб.;

- оказание материальной помощи населению в сумме 2 545,0 тыс. руб.;

- оказание финансовой помощи предприятиям и организациям в общей сумме 1 476,1 тыс. руб., в т. ч.: Администрация района (фин. помощь на строительство храма в г. Ткуарчал, фин. помощь Гунба А. С.) – 215,5 тыс. руб., Управление с/х – 20,0 тыс. руб., ГКРПД – 171,0 тыс. руб., благотворительному фонду «Асаркиал» - 50,0 тыс. руб., Ассоциации инвалидов – 310,0 тыс. руб., гудаутскому совету старейшин – 120,0 тыс. руб., РВК – 50 тыс. руб., гудаутскому ПАТП – 334,8 тыс. руб., гудаутскому телевидению – 44,8 тыс. руб., спорткомитет ФК «Рица» - 160,0 тыс. руб.;

- представительские расходы – 199,3 тыс. руб.;

- изготовление бронзового бюста первого Президента Республики Абхазия в сумме 200,0 тыс. руб.;

- приобретение костюмов (отдел культуры) – 734,6 тыс. руб.;

- селам Гудаутского района на различные цели в общей сумме 1 044,1 тыс. руб., в том числе: с. Приморское (ремонт школьного автобуса и мероприятие Лыхнашта) – 100,0 тыс. руб., с. Бармыш (ремонт проселочной

дороги) – 99,8 тыс. руб., с. Мгудзырхуа (ремонт проселочной дороги) – 43,0 тыс. руб., с. Псырдцха (приобретение ГСМ и на мероприятие «Лыхнашта») – 111,3 тыс. руб., с. Анхуа (расчистка и засыпка проселочной дороги) – 70,0 тыс. руб., селам Блабырхуа, Куланырхуа (ремонт памятников и дороги) – 250,0 тыс. руб., с. Хыпста (приобретение высоковольтного провода) – 120,0 тыс. руб., с. Абгархук (оказание материальной помощи малоимущей семье) – 100,0 тыс. руб., с. Ачандара (ремонт дороги) – 150,0 тыс. руб.

При этом, расходы за исключением затрат, связанных с предотвращением и ликвидацией последствий стихийных бедствий, нельзя считать, непредвиденными и они не отвечают требованиям ч.4 ст.42 Закона.

Необходимо отметить, что оказание материальной (денежной) помощи из средств резервного фонда Администрации Гудаутского района осуществлялось в отсутствие нормативного правового акта, определяющего получателей материальной помощи, порядок оказания и размеры выдачи материальной помощи.

Также до сих пор отсутствует порядок использования средств резервных фондов органов государственного управления, определяемого Кабинетом Министров Республики Абхазия.

Расходы раздела 0400 «Национальная экономика» составили 22 098,9 тыс. руб. при утвержденном показателе 22 373,6 тыс. руб. или 99,2 % исполнения. Согласно данным Пояснительной записки средства раздела направлены на ремонтно-восстановительные работы в сумме 20 101,7 тыс. руб., содержание Ветеринарной станции в сумме 763,5 тыс. руб. и Управления сельского хозяйства в сумме 1 526,7 тыс. руб. Следует отметить, что в представленном отчете в расходы раздела включены расходы, осуществляемые за счет средств подраздела 0109 «Резервный фонд» в сумме 293,0 тыс. руб., что привело к изменению итоговых сумм раздела, так согласно представленному отчету кассовые расходы по данному разделу составили 22391,9 тыс. руб.

Расходы раздела 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 48 739,4 тыс. руб. при утвержденном показателе 50 543,3 тыс. руб. или 96,4 % исполнения. По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» расходы составили 6 124,4 тыс. руб., по подразделу 0503 «Благоустройство» - 42 615,0 тыс. руб. Следует отметить, что в представленном отчете в расходы раздела включены расходы, осуществляемые за счет средств подраздела 0109 «Резервный фонд» в сумме 359,0 тыс. руб., что привело к изменению итоговых сумм раздела, так согласно отчету, кассовые расходы по данному разделу составили 49 098,4 тыс. руб.

Расходы раздела 0700 «Образование» составили 165 110,9 тыс. руб. при утвержденном показателе 170 170,8 тыс. руб. или 97,0 % исполнения. В рамках раздела осуществлены расходы на финансирование по подразделам:

- 0701 «Дошкольное образование» в сумме 25 351,8 тыс. руб. на содержание детских садов г. Гудаута (21 629,3 тыс. руб.) и г. Новый Афон (3 722,5 тыс. руб.);

- 0702 «Общее образование» в сумме 135 805,1 тыс. руб. на содержание общеобразовательных школ района, музыкальных школ, ДЮСШ и ЦВВ;

- 0710 «Другие вопросы в области образования» в сумме 3 954,0 тыс. руб. на содержание аппарата отдела образования, централизованной бухгалтерии, аппарата. Также в представленном отчете расходы подраздела ошибочно включают расходы, осуществляемые за счет средств подраздела 0109 «Резервный фонд» в сумме 10,0 тыс. руб., что привело к искажению итоговой суммы расходов подраздела;

Расходы раздела 0800 «Здравоохранение» составили 57 004,4 тыс. руб. при уточненном показателе 55 981,9 тыс. руб. или 101,8 % исполнения, которые направлены на финансирование по подразделам:

- 0801 «Медицинская помощь населению» в сумме 52 962,0 тыс. руб. на содержание Центральной районной больницы, Новоафонской больницы и поликлиники. Также в представленном отчете расходы подраздела ошибочно включают расходы, осуществляемые за счет средств подраздела 0109

«Резервный фонд» в сумме 55,0 тыс. руб., что привело к искажению итоговой суммы расходов подраздела;

- 0802 «Санитарно-эпидемиологический надзор» в сумме 4 072,4 тыс. руб. на содержание санитарно-эпидемиологической станции. В представленном отчете расходы подраздела ошибочно включают расходы, осуществляемые за счет средств подраздела 0109 «Резервный фонд» в сумме 15,0 тыс. руб., что привело к искажению итоговой суммы расходов подраздела.

Расходы раздела 0900 «Культура и искусство, СМИ» составили 13 759,3 тыс. руб. при уточненном показателе 13 974,7 тыс. руб. или 98,0 % исполнения. В представленном отчете расходы раздела ошибочно включают расходы, осуществляемые за счет средств подраздела 0109 «Резервный фонд» в сумме 1 172,6 тыс. руб. (1 052,6 тыс. руб. – средства резервного фонда Администрации района и 120,0 тыс. руб. – средства резервного фонда Президента Республики Абхазия), что привело к искажению итоговой суммы расходов раздела. В рамках раздела осуществлены расходы на финансирование по подразделам:

- 0901 «Культура и искусство» в сумме 9 702,1 тыс. руб.;
- 0902 «Телевидение и радиовещание» в сумме 1 514,8 тыс. руб.;
- 0903 «Периодическая печать и издательства» в сумме 1 726,1 тыс. руб.;
- 0910 «Другие расходы в области культуры, искусства и СМИ» в сумме 746,1 тыс. руб.

Расходы раздела 1000 «Физическая культура, спорт и молодежная политика» составили 13 272,6 тыс. руб. при утвержденном показателе 13 351,3 тыс. руб. или 99,4 % исполнения. В представленном отчете расходы раздела ошибочно включают расходы, осуществляемые за счет средств подраздела 0109 «Резервный фонд» в сумме 533,0 тыс. руб., что привело к искажению итоговой суммы расходов раздела.

Расходы раздела 1100 «Социальная политика» составили 3 215,4 тыс. руб. при утвержденном показателе 3 288,1 тыс. руб. или 97,8 % исполнения. В представленном отчете расходы раздела ошибочно включают расходы, осуществляемые за счет средств подраздела 0109 «Резервный фонд» в сумме 2 525,0 тыс. руб., что привело к искажению итоговой суммы расходов раздела.

Следует отметить, что по данным представленным Администрацией района «Отчет об использовании бюджетных ассигнований Резервного фонда Главы Администрации на 01 января 2019 года», расходы фонда составляют 9 922,8 тыс. руб. Однако и в таблице «Отчет об исполнении бюджета Гудаутского района на 1 января 2019.», и в Пояснительной записке расходы, осуществление которых предусмотрено в рамках раздела 0100 «Общегосударственные вопросы», а именно, подраздела 0109 «Резервный фонд Администрации» в представленном отчете по исполнению расходной части бюджета отражены по следующим разделам:

- 0400 «Национальная экономика» - 293,0 тыс. руб.;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 359,0 тыс. руб.;
- 0700 «Образование» - 10,0 тыс. руб.;
- 0800 «Здравоохранение» - 70,0 тыс. руб.;
- 0900 «Культура и искусство, СМИ» - 1 052,4 тыс. руб.;
- 1000 «Физическая культура, спорт и молодежная политика» - 533,0 тыс. руб.;
- 1100 «Социальная политика» - 2 525,0 тыс. руб.

Таким образом, составленный отчет привел к изменению итоговых сумм расходов по вышеперечисленным разделам, что является нарушением требований бюджетной классификации.

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета района за 2018 год установлено:

1. Доходная часть бюджета района за рассматриваемый период составила 379 827,3 тыс. руб., исполнение – 100,8 %, расходная часть

составила 369 159,1 тыс. руб., исполнение – 97,9 %. Остаток средств на 01.01.2018 г. составил 6 725,9 тыс. руб., остаток средств на 01.01.2019 г. – 17109,5 тыс. руб.

2. В нарушении ч.2 ст.104 Закона финансовым органом Гудаутского района не установлен порядок составления и ведения кассового плана.

3. Всего в бюджет сверх прогнозируемого объема собственных доходов поступило 2 928,2 тыс. руб., при этом общая сумма неисполнения прогнозируемого общего объема доходов составило 33 348,2 тыс. руб.

4. За отчетный период в бюджет Гудаутского района поступила дотация из Республиканского бюджета в сумме 123 294,7 тыс. руб. или 100 % исполнения прогнозного показателя.

5. По всем разделам бюджетной классификации расходов за исключением раздела 0800 «Здравоохранение» (101,8 %) за рассматриваемый период отмечено неисполнение бюджетных обязательств. Общая сумма неисполненных обязательств составила 7 740,0 тыс. руб.

6. Расходы в сумме 4 842,6 тыс. руб., осуществление которых предусмотрено в рамках раздела 0100 «Общегосударственные расходы», а именно, подраздела 0109 «Резервный фонд», в представленном отчете по исполнению расходной части бюджета отражены по различным разделам, что является нарушением требований бюджетной классификации.

7. В нарушении ч.4 ст.42 Закона отсутствует порядок использования средств резервных фондов органов государственного управления, определяемого Кабинетом Министров Республики Абхазия.

8. В доходной и расходной частях бюджета района отражены расходы, финансирование которых было произведено из резервного фонда Президента и Кабинета Министров Республики Абхазия, что является ошибочным, т.к. расходы, осуществленные за счет средств резервного фонда Президента и Кабинета Министров Республики Абхазия, являются расходами республиканского бюджета и должны отражаться в отдельном учете. Тем самым включение вышеуказанных расходов республиканского

бюджета приводит к искусственному завышению исполнения расходной части местного бюджета, т.е. двойному учету.

Таким образом, нарушаются параметры государственного бюджета, утвержденные ст.1 Закона Республики Абхазия от 29.12.2018 года № 4536-с-VI «О Республиканском бюджете на 2018 год».

исполнитель: гл. инспектор информационно-аналитического отдела Дзкуя С.В.