

Утверждено решением
Коллегии Контрольной палаты
Республики Абхазия,
оформленным протоколом
заседания Коллегии
от «03» мая 2019 г. № 5

Заключение
Контрольной палаты Республики Абхазия
на отчет об исполнении бюджета Государственного внебюджетного
фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 годов
за 2018 год

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. (далее - Фонд) за 2018 год проведена в соответствии с требованиями статьи 17 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года №2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» и статьи 27 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Заключение подготовлено Контрольной палатой Республики Абхазия по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. за 2018 год, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазии от 27 марта 2019 года № 36, представленного в Контрольную палату Республики Абхазия 04.04.2019 года в виде копии вышеуказанного Постановления без сопроводительного письма и каких-либо дополнительных документов, что не отвечает требованиям статьи 27 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Необходимо отметить, что до настоящего времени отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и утверждена Кабинетом Министров Республики Абхазия, а именно:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия – в соответствии со статьей 25;

- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов – в соответствии со статьей 27;

- порядок размещения средств республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях – в соответствии со статьей 102.

В заключении представлен анализ соответствия исполнения бюджета Фонда за 2018 год Закону Республики Абхазия 29 декабря 2017 года № 4540-с-VI «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. на 2018 год».

Общие положения

Фонд осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, Законом Республики Абхазия от 6 сентября 1993 года «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших», Законом Республики Абхазия от 29 декабря 2012 №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия», Положением «О Государственном внебюджетном

фонде инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93 гг.» (далее - Положение), утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 февраля 2011 года №24, согласно которому Фонд является государственным учреждением, осуществляющим деятельность по аккумулированию предусмотренных законодательством обязательных отчислений и финансированию мероприятий, связанных с реализацией государственной политики в сфере социальной поддержки и реабилитации инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 1993 гг.

Финансирование деятельности Фонда осуществляется за счет средств, предусмотренных Законом Республики Абхазия «О бюджете Фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 1993 гг.» на соответствующий год, а также иных источников, не противоречащих законодательству Республики Абхазия.

В целях обеспечения прав инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг., предусмотренных главой 2 Закона Республики Абхазия от 6 сентября 1993 года «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших» и Положением, Фонд осуществляет финансирование мероприятий, связанных с реабилитацией инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 1993 гг. в специализированных учреждениях и курортно-оздоровительных организациях (в т. ч. за пределами Республики Абхазия), лечением и протезированием (в т. ч. за пределами Республики Абхазия), приобретением дорогостоящих медикаментов, специального оборудования и инвентаря для инвалидов, протезированием зубов.

Статьей 1 Закона Республики Абхазия 29 декабря 2017 года № 4540-с-VI «О бюджете Государственного внебюджетного Фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. на 2018 год» утвержден бюджет Фонда по доходам в сумме 125 692,8 тыс. руб. и по расходам в сумме 125 692,8 тыс. руб.

Остаток денежных средств на 01.01.18 г. составлял 4 409,3 тыс. руб., на 01.01.19г. – 2 777,1 тыс. руб. Необходимо отметить, что в нарушение ст. 3 Закона Республики Абхазии от 29 декабря 2017 года № 4540-с-VI «О бюджете Фонда на 2018 год» переходящий остаток денежных средств Фонда на конец финансового года не был восстановлен в полном объеме.

Анализ исполнения доходной части бюджета Фонда

Поступление доходов в бюджет Фонда за рассматриваемый период составило 113 052,8 тыс. руб., что на 12 640,0 тыс. руб. меньше утвержденного прогнозного значения или 89,9% исполнения.

Структура доходной части бюджета Фонда представлена в таблице №1:

Таблица №1
(тыс. руб.)

| Код вида доходов | Наименование статей доходов | Утвержд. бюджет. назначен. на 2018г. | Исполнение за 2018г. | % исполнени я | Отклонение от плана | Удельн ый вес, % |
|--------------------------------|--|---|-----------------------------|--------------------------|----------------------------|---------------------------------|
| 1 00 00 000 00 0000 000 | Всего налоговые и неналоговые доходы | 125 692,8 | 113 052,8 | 89,9 | -12 640,0 | |
| 1 07 00 000 00 0000 160 | Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды | 105 468,7 | 99 462,9 | 94,3 | -6 005,8 | 88,0 |
| 1 07 01 010 00 0000 160 | Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических и индивидуальных предпринимателей | 54 205,6 | 45 362,4 | 83,7 | -8 843,2 | 40,1 |
| 1 07 01 040 00 0000 160 | Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА | 51 263,1 | 54 100,5 | 105,5 | 2 837,4 | 47,9 |
| 1 09 02 010 00 0000 110 | Задолженности, недоимки организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам | 12 224,1 | 5 411,7 | 44,3 | -6 812,4 | |
| 1 19 01 080 08 0000 180 | Невыясненные поступления, зачисляемые во внебюджетные фонды | | 0,7 | | | |

| | | | | | | |
|-------------------------|---|---------|---------|-------|------|--|
| 1 19 09 000 00 0000 180 | Другие неналоговые доходы | | 178,4 | | | |
| 2 03 01 070 00 0000 151 | Межбюджетные трансферты из республиканского бюджета | 8 000,0 | 7 999,1 | 100,0 | -0,9 | |

Доходная часть бюджета Фонда в 2018 году была сформирована за счет поступления целевых взносов и платежей, поступлений задолженности перед Фондом, невыясненных поступлений, других неналоговых доходов и межбюджетные трансферты из Республиканского бюджета.

Основным источником доходов бюджета Фонда являются **целевые взносы**. В соответствии со ст. 5 Закона Республики Абхазии от 29 декабря 2012 №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» в бюджет Фонда установлена уплата целевых взносов в размере 1,5% по отношению к начисленной оплате труда для работодателей-организаций и индивидуальных предпринимателей и для индивидуальных предпринимателей от их дохода.

При прогнозном значении 105 468,7 тыс. руб. поступление **«Страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды»** за рассматриваемый период составило 99 462,9 тыс. руб., что на 6 005,8 тыс. руб. меньше ожидаемой суммы или 94,3% исполнения. Удельный вес страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды в общей структуре доходов бюджета Фонда составляет 88,0%.

Необходимо отметить, что согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 29 сентября 2014 г. № 85н, предполагается раздельное отражение страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды по категориям плательщиков: 1 07 01 **020** 00 000 160 – страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц; 1 07 01 **030** 00 000 160 – страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей; 1 07 01 **040** 00 000 160 – страховые взносы и платежи во

внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций, однако в Отчете отражена общая сумма поступлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Раздельное указание поступлений в соответствии с бюджетной классификацией позволит детально проанализировать доходную часть бюджета Фонда и выявить уровень администрирования доходов.

В бюджет Фонда за 2018 год поступили доходы по статье **«Задолженность, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам»** в сумме 5 411,7 тыс. руб., при утвержденном прогнозе в сумме 12 224,1 тыс. руб.

Согласно отраженной задолженности в Законах о бюджете Фонда за 2016–2018 год, наблюдается увеличение суммы задолженности, прогнозируемой к возврату, при этом исполнение остается на невысоком уровне и соответственно не превышает 44,3% от прогнозируемой задолженности в 2018 году.

В рамках подготовки настоящего Заключения у Фонда была дополнительно запрошена информация, согласно которой дебиторская задолженность по целевым взносам на 01.01.2019г. составляет 24 779,4 тыс. руб. и не находит своего отражения в нормативно-правовых актах Республики Абхазия об утверждении бюджета Фонда на соответствующий год, что неоднократно отмечалось в заключениях Контрольной палаты при исполнении и прогнозировании бюджетов Фонда предыдущих лет.

Сравнительная таблица по исполнению дебиторской задолженности по целевым взносам в бюджет Фонда с прогнозными значениями в соответствии с утвержденными Законами о бюджете Фонда и запрошенной у Фонда информации о начисленных целевых взносах за 2016–2018 год отражена в нижеприведенной таблице №2.

Таблица №2

Динамика исполнения суммы задолженности 2016-2018 гг.

(млн. руб.)

| «Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» согласно Законам о бюджете Фонда | 2016 год | | | 2017 год | | | 2018 год | | |
|--|----------|--------|------|----------|--------|------|----------|--------|------|
| | Прогноз | Исп-ие | % | Прогноз | Исп-ие | % | Прогноз | Исп-ие | % |
| | 7,6 | 4,2 | 55,2 | 9,45 | 3,21 | 34,0 | 12,2 | 5,4 | 44,3 |
| Согласно запрошенным данным у Фонда | | | | | | | | | |
| Фактическая дебиторская задолженность по целевым взносам | Факт | Исп-ие | % | Факт | Исп-ие | % | Факт | Исп-ие | % |
| | 8,7 | 4,2 | 48,3 | 22,3 | 3,21 | 14,4 | 24,7 | 5,4 | 21,9 |

Согласно представленным данным Фонда общее количество организаций, имеющих задолженность перед Фондом, составляет 922, основными из них являются следующие организации: РУП «Черноморэнерго» составляет 2 594,9 тыс. руб.; Гагрский лесхоз – 2 129,1 тыс. руб.; ООО «Дорожно-строительный комбинат» сумма задолженности – 1 935,6 тыс. руб.; МУП Администрации Гагрского района Комбинат по благоустройству города – 1 486,7 тыс. руб.; ООО «Абхазская горно-промышленная компания» – 972,9 тыс. руб.; ООО «Абхазская Фруктовая Компания и Ко» – 606,3 тыс. руб.; ЧОШ «Альфа» – 385,7 тыс. руб.; ЗАО «Аквафон-GSM» – 335,6 тыс. руб., ООО КБ «ГАГРА-БАНК» – 246,7 тыс. руб. и другие.

Согласно п. н) ст. 16 Закона Республики Абхазия от 08.09.1994г. № 169-с «Об основах налоговой системы в Республике Абхазия» к республиканским налогам относятся страховые взносы и платежи во *внебюджетные* социальные фонды Республики Абхазия, согласно ст. 20 – «контроль за правильностью и своевременностью взимания в бюджетную

систему налогов осуществляется налоговыми органами Республики Абхазия».

Необходимо отметить, что Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия не использует право, предоставленное ей п. 9 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 15.04.1994г. № 100-с «О Государственной налоговой службе Республики Абхазия», а именно право – «взыскивать недоимки по налогам и другим обязательным платежам, а также суммы штрафов и иных санкций, предусмотренных пунктом 8 настоящей статьи и другим законодательством Республики Абхазия (за исключением взносов, подлежащих уплате в Пенсионный фонд Республики Абхазии) с организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих просроченную (свыше одного месяца) задолженность в бесспорном порядке (по инкассовым поручениям), а с граждан - в судебном».

Кроме того, согласно п.2.1 гл. 2 Положения контроль за правильностью исчисления и зачисления плательщиками обязательных платежей входит в задачи Фонда.

При этом, таблица №2 отражает слабое администрирование доходов вышеуказанными органами.

Необходимо отметить, что согласно Отчету в таблице по доходам в Приложении №1 все задолженности сведены в раздел 1 09 02 000 00 0000 000 «Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам», при том, что в бюджетной классификации предусматривается разделение по подстатьям, в частности, по подстатье **011** в указанном разделе должны быть отражены задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды, а по подстатье **010** – вся сумма задолженностей, недоимок организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам.

В бюджет Фонда поступили незапланированные *«Другие неналоговые доходы»* в сумме 178,4 тыс. руб. Согласно данным Отчета, из них в виде благотворительной помощи поступили средства от ООО «Апсны Дью Ти» в

сумме 100,0 тыс. руб. для инвалида I группы Агухава К.О. и ООО «Самшитовая роща» – 30,0 тыс. руб. для делегации на выезд в Южную Осетию на празднование 10-летия со дня признания независимости. Также поступил возврат средств в сумме 48,4 тыс. руб. неиспользованные за 2017 год Ростовским диагностическим центром.

Межбюджетные трансферты из Республиканского бюджета поступили в сумме 7 999,1 тыс. руб., что составили 99,9% исполнения, их удельный вес в общей структуре доходов составляет 7,1%. По данным представленным Фондом средства направлены согласно Закона Республики Абхазия от 6.09.1993г. «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших»: на лечение инвалидов ОБНА – 372,6 тыс. руб.; на стоматологические услуги (протезирование зубов) – 772,7 тыс. руб.; на приобретение медикаментов – 6 854,7 тыс. руб.

Анализ исполнения расходной части бюджета Фонда

Общий объем расходов Фонда в 2018 году был запланирован в сумме 125 692,8 тыс. руб., кассовое исполнение расходов составило 114 685,0 тыс. руб., что на 11 007,8 тыс. руб. меньше прогнозируемого показателя или 91,2% исполнения.

Структура расходной части бюджета Фонда представлена в таблице №3:

Таблица №3

(тыс. руб.)

| Код вида расходов | Наименование статей расходов | Утвержден. бюджетн. ассигнования на 2018г. | Исполнение | % исполнени е | Откл-ние | Удельн ый вес, % |
|-------------------|--|--|------------------|------------------|------------------|------------------------|
| | ВСЕГО | 125 692,8 | 114 685,0 | 91,2 | -11 007,8 | |
| 01 00 | Общегосударственные вопросы | 15 476,5 | 13 133,5 | 84,9 | -2 343,0 | 11,5 |
| 01 02 | Функционирование органов исполнительной власти | 6 226,4 | 5 883,4 | 94,5 | -343,0 | 44,8 |
| 01 09 | Резервный фонд | 2 000,0 | 0,0 | 0,0 | -2 000,0 | 0,0 |

| | | | | | | |
|--------------|--|------------------|------------------|--------------|-----------------|-------------|
| 01 11 | Другие общегосударственные вопросы | 7 250,1 | 7 250,1 | 100,0 | 0,0 | 55,2 |
| | - поддержка общественных организаций | 7 250,1 | 7 250,1 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |
| 11 00 | Социальная политика | 110 216,3 | 101 551,5 | 92,1 | -8 664,8 | 88,5 |
| 11 01 | Социальная защита-всего: | 110 216,3 | 101 551,5 | 92,1 | -8 664,8 | 88,5 |
| | Лечение инвалидов, в т.ч.: | 32 716,3 | 35 032,1 | 107,1 | 2 315,8 | 34,5 |
| | - лечение инвалидов | 25 216,3 | 24 446,1 | 96,9 | -770,2 | |
| | - компенсация расходов, связанных с прибытием и убытием к месту лечения | 7 500,0 | 10 586,0 | 141,1 | 3 086,0 | |
| | Протезирование ампутированных конечностей и глаз | 1 000,0 | 0,0 | 0,0 | -1 000,0 | 0,0 |
| | Лечение в санаторно-оздоровительных комплексах (в т.ч. за пределами РА) | 15 000,0 | 13 122,8 | 87,5 | -1 877,2 | 12,9 |
| | - лечение в санаторно-оздоровительных комплексах (в т.ч. за пределами РА) | 12 000,0 | 11 482,8 | 95,7 | -517,2 | |
| | - компенсация расходов, связанных с прибытием и убытием к месту лечения | 3 000,0 | 1 640,0 | 54,7 | -1 360,0 | |
| | Приобретение дорогостоящих медикаментов | 38 000,0 | 32 781,5 | 86,3 | -5 218,5 | 32,3 |
| | Приобретение специального оборудования и средств технической реабилитации | 1 500,0 | 369,2 | 24,6 | -1 130,8 | 0,4 |
| | Стоматологические услуги (протезирование зубов) | 11 000,0 | 8 252,9 | 75,0 | -2 747,1 | 8,1 |
| | Социальная помощь инвалидам | 11 000,0 | 11 863,0 | 107,8 | 863,0 | 11,7 |
| | Благотворительная помощь | | 130,0 | | | 0,1 |

Исполнение по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** за отчетный период составило 13 133,5 тыс. руб. или 84,9% от прогнозного показателя (15 476,5 тыс. руб.).

Согласно представленному Отчету по подразделу **0102 «Функционирование органов исполнительной власти»** осуществлялось финансирование на содержание аппарата Фонда, бюджетные назначения были утверждены в сумме 6 226,4 тыс. руб., кассовый расход составил 5 883,4 тыс. руб. или 94,5% исполнения, включающий расходы:

– по КОСГУ 210 «оплата труда и начисления на оплату труда» – исполнение 98,2% и составили 4 353,20 тыс. руб. Согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 15 ноября 2017 г. № 162 «О проекте Закона Республики Абхазия «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 1993 гг. на 2018 год» утверждено штатное расписание Фонда в количестве 20 штатных единиц.

- по КОСГУ 221 «услуги связи» при прогнозе 200,0 тыс. руб., кассовый расход в сумме 194,5 тыс. руб. был осуществлен в т.ч. на оплату сотовой связи – 157,4 тыс. руб.;

- по КОСГУ 226 «прочие работы, услуги» при прогнозе 160,0 тыс. руб., кассовый расход в сумме 77,1 тыс. руб. был осуществлен в т.ч. на проведение банкета – 30,0 тыс. руб., на покупку билетов (ГУ Русдрам) – 21,0 тыс. руб.;

- по КОСГУ 290 «прочие расходы» при прогнозе 50,0 тыс. руб., кассовый расход в сумме 49,9 тыс. руб. или 99,9% был осуществлен в т.ч. на приобретение монет в сумме 28,2 тыс. руб., приобретение футляров для монет – 0,9 тыс. руб.;

- по КОСГУ 310 «увеличение стоимости основных средств» при прогнозе 200,0 тыс. руб., кассовый расход в сумме 195,6 тыс. руб. или 97,8% был осуществлен на приобретение принтеров, ноутбуков, печатей, флаги;

- по КОСГУ 340 «увеличение стоимости материальных запасов» при прогнозе 1 084,6 тыс. руб., кассовый расход в сумме 993,8 тыс. руб. был осуществлен в т.ч. на ГСМ – 639,3 тыс. руб., приобретение футляров для монет – 1,1 тыс. руб.

По подразделу 0109 «Резервный фонд» расходы не были осуществлены, при утвержденной сумме 2 000,0 тыс. руб. В Законе Республики Абхазия «О бюджете Фонда на 2018 год» предусмотрено создание резервного фонда и, согласно ст.4 средства резервного фонда используются в течение года на покрытие временных кассовых разрывов, а также могут расходоваться в соответствии со ст.1 настоящего Закона по

решению Кабинета Министров Республики Абхазия, однако, в Законе Республики Абхазия от 14.05.2014г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республики Абхазия» и Положении создание резервного фонда в бюджете Фонда инвалидов Отечественной войны не предусмотрено.

В подразделе *0111 «Другие общегосударственные вопросы»* предусмотрены расходы на поддержку территориальных общественных организации инвалидов (Ассоциации) расходы составили в сумме – 7 250,0 тыс. руб. или 100,0% исполнения. Расходы были направлены: Сухумской ассоциации – 1 262,4 тыс. руб.; Гудаутской – 1068,0 тыс. руб.; Очамчырской – 984,0 тыс. руб.; Гулрыпшской – 1 020,0 тыс. руб.; Гагрской – 1 020,0 тыс. руб.; Ткурачалской – 935,7 тыс. руб., Ассоциации женщин-инвалидов – 960,0 тыс. руб.

Необходимо отметить, что утвержденные Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27.03.2019г. №36 расходы на обеспечение деятельности аппарата управления Фонда указаны по подразделу *0102 «Функционирование органов исполнительной власти»*, что является нарушением Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 29.09.2014г. №85-н об утверждении Указания о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, так как «расходы на обеспечение выполнения функций аппаратами государственных внебюджетных фондов» должны отражаться по подразделу *0111 «Другие общегосударственные вопросы»*.

Исполнение по разделу **1100 «Социальная политика»** составило 101 551,5 тыс. руб., при прогнозе 110 216,3 тыс. руб., сумма неисполненных предусмотренных обязательств – 8 664,8 тыс. руб. или 92,1% исполнения.

По данному разделу средства были направлены:

- на *лечение инвалидов* в сумме 32 716,3 тыс. руб., кассовые расходы составили 35 032,1 тыс. руб., превысили прогнозный показатель на 2 315,8 тыс. руб., при том, что непосредственно на *лечение* более 700 инвалидам

было израсходовано 24 446,1 тыс. руб. или 96,9% исполнения, сумма неисполненных предусмотренных обязательств – 770,2 тыс. руб.; на *компенсацию расходов, связанных с прибытием и убытием к месту лечения* – 10 586,0 тыс. руб. или 141,1% исполнения, сумма превышения прогнозного показателя – 3 086,0 тыс. руб.

По статье расходов «лечение инвалидов» по состоянию на 01.01.2019г. перед Фондом имеется задолженность в общей сумме 460,4 тыс. руб. в рамках договорных отношений с российскими медицинскими учреждениями, такими как: им. Алмазова, им. Вишневского, им. Пирогова, в г. Москва, Микрохирургии глаза г. Москвы и г. Краснодара, институтов неврологии и питания. В связи с чем, считаем целесообразным подготовить внесение изменений в Закон Республики Абхазия «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. на 2019 год»;

- на ***протезирование ампутированных конечностей и глаз*** в сумме 1 000,0 тыс. руб., кассовые расходы составили 0,0 тыс. руб.;

- на ***лечение в санаторно-оздоровительных комплексах*** в сумме 15 000,0 тыс. руб., кассовые расходы составили 13 122,8 тыс. руб., непосредственно на *лечение в санаторно-оздоровительных комплексах (в т.ч. за пределами республики Абхазия)* было израсходовано 11 482,8 тыс. руб. или 95,7% исполнения, сумма неисполненных предусмотренных обязательств – 517,2 тыс. руб., на *компенсацию расходов, связанных с прибытием и убытием к месту лечения* было израсходовано 1 640,0 тыс. руб. или 54,7% исполнения, сумма неисполненных предусмотренных обязательств – 1 360,0 тыс. руб. Согласно представленным данным Советом Фонда был установлен лимит в размере 60,0 тыс. руб. За 2018 год было отправлено 265 человек в санаторно-курортное лечение за пределы Республики Абхазия в целях реабилитации инвалидов. Также «из-за отсутствия денежных средств в периоды весна-лето-осень многие заявки не были удовлетворены»;

- на **приобретение дорогостоящих медикаментов** в сумме 38 000,0 тыс. руб., кассовые расходы составили 32 781,5 тыс. руб., сумма неисполненных предусмотренных обязательств – 5 218,5 тыс. руб. По данным Фонда расходы осуществлялись в основном через РУП «Абхазфармация», при отсутствии лекарственных препаратов, через коммерческие аптеки г. Сухум;
- на **приобретение специального оборудования и средств технической реабилитации** в сумме 1 500,0 тыс. руб., кассовые расходы составили 369,2 тыс. руб. или 24,6% исполнения, сумма неисполненных предусмотренных обязательств – 1 130,8 тыс. руб. По данным Фонда приобретались ушные имплантаты, слуховые аппараты и медицинские конструкции и т. д.;
- на **стоматологические услуги (протезирование зубов)** в сумме 11 000,0 тыс. руб., кассовые расходы составили 8 252,9 тыс. руб., сумма неисполненных предусмотренных обязательств – 2 747,1 тыс. руб. По данным Фонда для указанных целей установлен лимит в размере не превышающем 60,0 тыс. руб. Услуги оказаны 196 инвалидам (в среднем на каждого инвалида – 42,1 тыс. руб.)
- на **социальную помощь инвалидам** в сумме 11 000,0 тыс. руб., кассовые расходы превысили прогнозный показатель на сумму 863,0 тыс. руб. и составили 11 863,0 тыс. руб. По данному пункту помощь была оказана инвалидам и их семьям на погребение, лечение членов их семей и т.д., однако, при этом не отражены количественные данные по гражданам, которым была оказана социальная помощь. Согласно данным Фонда было удовлетворено 460 заявок.
- в виде **благотворительной помощи** в сумме 130,0 тыс. руб., в т.ч.: 100,0 тыс. руб. для инвалида I группы Агухава К.О., 30,0 тыс. руб. – на приобретение памятных подарков для вручения руководителям Республики Южная Осетия в честь празднования 10-летия признания Независимости.

По состоянию на 01.01.2019г. у Фонда имеется задолженность в сумме 17 292,0 тыс. руб. в т.ч. перед: РУП «Абхазфармация» в сумме 9 915,7 тыс. руб.; ООО Медторгтур – 5 955,4 тыс. руб.; ООО СП «МРТ-Абхазия» – 715,2

тыс. руб.; ГБУЗ «НИИ-ККБ» г. Краснодар – 172,2 тыс. руб.; ООО «Окулист» – 143,5 тыс. руб.; Государственная хозрасчетная стоматологическая поликлиника – 92,4 тыс. руб.

Следует отметить, что в нарушение Закона Республики Абхазия от 29.12.2017г. № 4540-с-VI «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. на 2018 год» Фонд принял дополнительные расходные обязательства, следовательно, погашение дополнительных обязательств будет осуществляться в 2019 году. Таким образом, на финансирование расходов определенных 2019 года будет израсходовано меньше денежных средств.

Согласно Постановлению Кабинета Министров от 15.11.2017г. №162 О проекте Закона Республики Абхазия «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 1993 гг. на 2018 год» (далее – Законопроект) в ст. 2 утверждены расходы бюджета Фонда, отраженные в Приложении №2, однако следует отметить, что наименование некоторых направлений расходов сформулированы неверно и не соответствуют в полном объеме задачам Фонда, отраженным в Положении Фонда. Так, в Приложении отражены расходы по лечению инвалидов, в то время как в Положении данные расходы отражены как расходы на лечение инвалидов в специализированных медицинских учреждениях (в т.ч. за пределами Республики Абхазия), в приложении отражены расходы на приобретение медикаментов, в Положении на приобретение дорогостоящих медикаментов, в приложении приобретение социального оборудования и средств технической реабилитации в Положении данные расходы отражены как расходы на приобретение специального оборудования и инвентаря для инвалидов. Считаем целесообразным применять в Законопроекте точные формулировки, отраженные в законодательстве.

Исполнитель: ведущий инспектор информационно-аналитического отдела Антелава Р.Л.