

Утверждено
решением Коллегии
Контрольной палаты
Республики Абхазия
оформленным протоколом
заседания Коллегии
от 10 декабря 2019 г. № 15.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольной палаты Республики Абхазия
на проект Закона Республики Абхазия
«О Республиканском бюджете на 2020 год».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 20 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» и частью 1 статьи 83 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» Контрольной палатой Республики Абхазия подготовлено заключение на проект Закона Республики Абхазия №932-VI «О Республиканском бюджете на 2020 г.» (далее – Заключение) на основании проведенной экспертизы материалов, представленных Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия вх. №276 от 06.11.2019 г., а также дополнительно запрошенных у Министерства финансов Республики Абхазия (вх. №288 от 20.11.2019 г.) и Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия (вх. №287 от 20.11.2019 г.)

Согласно ответу Министерства финансов Республики Абхазия (вх. №288 от 20.11.2019 г.) (далее – Минфин) на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия (исх. 386 от 15.11.2019 г.): отсутствует расшифровка мероприятий, финансируемых за счет Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2020-2022 гг.; отсутствует утвержденный Кабинетом Министров Республики Абхазия перечень объектов, по которым предусматривается проведение

ремонтно-восстановительных работ в сумме 200 000,0 тыс. руб. в рамках подраздела 0402 «Строительство» раздела 0400 «Национальная экономика; отсутствует расшифровка источников финансирования дефицита республиканского бюджета; отсутствуют утвержденные паспорта программ в сфере здравоохранения; отсутствуют документы, подтверждающие обоснованность расходов по распорядителям средств реорганизованным в соответствии с Указом Президента Республики Абхазия от 28 октября 2019 г. №284.

В ответе Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия (вх. №287 от 20.11.2019 г.) запрос Контрольной палаты Республики Абхазия (исх. №385 от 15.11.2019 г.) – не представлено Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия об утверждении проекта Закона «О Республиканском бюджете на 2020 г.» с учетом измененной структуры Кабинета Министров Республики Абхазия в соответствии с Указом Президента Республики Абхазия от 28 октября 2019 г. №284. Таким образом, представленный Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия 06.11.2019 г. на заключение в Контрольную палату Республики Абхазия проект Закона Республики Абхазия №932-VI «О Республиканском бюджете на 2020 г.» с учетом новой структуры Кабинета Министров Республики Абхазия не утвержден Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия.

Следует отметить, что в данном проекте Закона Республики Абхазия не учтены условия, предусмотренные Распоряжениями Премьер-министра Республики Абхазия от 07 ноября 2019 г. №433-р и от 12 ноября 2019 г. №441-р в части оптимизации общей штатной численности работников.

По настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», что значительно осложняет бюджетный процесс, а именно:

1. Кабинетом Министров Республики Абхазия в части утверждения:

- порядка составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;
- порядка представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- методик и порядка по распределению между административно-территориальными единицами Республики Абхазия субвенции из республиканского бюджета;
- порядка составления проектов бюджетов всех уровней, а также внебюджетных фондов;
- порядка размещения средств республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

2. Министерством финансов Республики Абхазия в части утверждения:

- порядка составления прогноза основных параметров бюджетов бюджетной системы Республики Абхазия;
- порядка определения предельных объемов бюджетных ассигнований по распорядителям средств республиканского бюджета;
- порядка составления и ведения кассового плана, а также состав и сроки представления распорядителями бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана.
- порядка представления местными финансовыми органами показателей местных бюджетов;

- методики распределения межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета другим бюджетам бюджетной системы Республики Абхазия;

- порядка предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета другим бюджетам бюджетной системы Республики Абхазия;

- порядка составления программы республиканских внутренних заимствований, условия выпуска и размещения государственных займов Республики Абхазия;

- порядка составления программы республиканских внешних заимствований;

- порядка размещения, обращения, обслуживания, выкупа, обмена и погашения государственных займов;

- порядка управления республиканским долгом и финансовыми активами;

- методического руководства по осуществлению государственного финансового контроля органами государственного управления;

- методологического руководства:

- при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Республики Абхазия;

- при применении стандартов бюджетного учета и бюджетной отчетности, а также отчетности юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм;

- при применении плана счетов бюджетного учета

- при осуществлении государственного финансового контроля органами государственного управления.

При подготовке заключения Контрольной палатой Республики Абхазия проведен анализ основных характеристик проекта Закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2019 г.», проверено наличие

нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей бюджета, соответствие показателей бюджета действующему законодательству и основным направлениям бюджетной, таможенной и налоговой политики Республики Абхазия.

Проект представлен без учета положений, определенных Стратегией социально-экономического развития Республики Абхазия до 2025 г., утвержденной Указом Президента Республики Абхазия от 02.03.2016 г. № 49.

Также не представлены проекты нормативных правовых актов, которые планируют принять в текущем году, либо действие которых распространится на правоотношения с 01.01.2020 г., в части формирования показателей доходной и расходной частей.

В представленном Заключении используются для сравнения данные, утвержденные Законом Республики Абхазия 29 декабря 2018 г. № 4721-с-VI «О Республиканском бюджете Республики Абхазия на 2019 г.».

**Общая характеристика проекта Закона Республики Абхазия
«О Республиканском бюджете на 2020 г.».**

Основные показатели Республиканского бюджета Республики Абхазия на 2020 г. в сравнении с аналогичными прогнозными показателями 2019 г. приведены в таблице №1.

Таблица №1.
Сравнение основных прогнозных показателей Государственного бюджета Республики Абхазия на 2019 г. и 2020 г.

Наименование показателя	Закон на 2019 г.	Прогноз на 2020 г.	Отклонение	Удельный вес, %
Доходы бюджета, в т. ч.:	8 111 298,7	8 115 485,3	4 186,6	100,0
Собственные доходы:	3 281 238,7	3 368 855,6	87 616,9	41,5
налоговые доходы	2 010 237,1	1 977 353,8	-32 883,3	24,4
неналоговые доходы	1 271 001,60	1 391 501,8	120 500,2	17,1
Безвозмездная финансовая помощь, в т. ч.:	4 830 060,0	4 746 629,7	-83 430,3	58,5
<i>финансовая помощь Российской Федерации в целях социально-экономического развития</i>	3 149 000,0	3 246 629,7	97 629,7	40,0
<i>финансовая помощь Российской Федерации в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия</i>	1 681 060,0	1 500 000,0	-181 060,0	18,5

тыс. руб.

Расходы бюджета	8 932 202,90	8 348 430,0	-583 772,9	
-----------------	--------------	-------------	------------	--

Статьей 1 Проекта Закона «О Республиканском бюджете на 2020 год» общий объем Государственного бюджета Республики Абхазия на 2020 г. определен по доходам в сумме 10 262 013,7 тыс. руб., по расходам – 10 515 690,7 тыс. руб., дефицит Государственного бюджета прогнозируется в сумме 253 677,0 тыс. руб.

Статьей 2 определены основные параметры республиканского бюджета на 2020 г.:

- доходы в сумме – 8 115 485,3 тыс. руб.;
- расходы в сумме – 8 348 430,0 тыс. руб.;
- дефицит – 232 944,7 тыс. руб.

Сравнительный анализ основных характеристик Республиканского бюджета показал увеличение объема доходов на 4 186,6 тыс. руб., что связано с увеличением собственных доходов на 87 616,9 тыс. руб., при этом безвозмездная финансовая помощь сократится на 83 430,3 тыс. руб. Доля собственных доходов составляет 41,5 %, что свидетельствует о сохранении высокой степени финансовой зависимости республиканского бюджета от безвозмездных поступлений из Российской Федерации (доля собственных доходов составляла в 2019 г. – 41,8%). В структуре собственных доходов отмечается увеличение объема неналоговых доходов на 120 500,2 тыс. руб., при этом налоговые доходы уменьшатся на 32 883,3 тыс. руб. В структуре финансовой помощи отмечается увеличение поступлений в целях социально-экономического развития на 97 629,7 тыс. руб., и уменьшение поступлений на 181 060,0 тыс. руб. в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия.

Приложением №3 к Проекту определены источники финансирования дефицита Республиканского бюджета на 2020 г., в том числе: получение кредитов от Национального банка Республики Абхазия в сумме 150 000,0 тыс. руб., получение кредитов от других кредитных организаций Республики

Абхазия – 150 000,0 тыс. руб., возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из республиканского бюджета – 60 031,0 тыс. руб. Следует отметить, что Министерством финансов Республики Абхазия не представлена расшифровка по планируемым кредитам от других кредитных организаций Республики Абхазия.

Согласно представленной Минфином информации (вх. №288 от 20.11.2019 г.) – «сведения о бюджетных кредитах, предоставленных Министерством финансов Республики Абхазия по состоянию на 01.11.2019 г.», кредиты представлены как юридическим, так и физическим лицам в разные периоды с 27.06. 2001 г. по 06.11. 2014 г. в общей сумме 60 023,7 тыс. руб. Из представленной расшифровки следует, что данная сумма составлена из сумм остатков задолженности по кредитам по состоянию на 01.11.2019 г. Так, за РУП «Пансионат «Айтар»» числится задолженность по кредиту в сумме 26 850,0 тыс. руб. (срок погашения кредита – 06.04.2010 г.); за Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия – 10 900,0 тыс. руб., срок погашения кредита – 01.04.2015 г.; за ООО АРСП ТД «Сухум-Бабаевский» - 4 988,8 тыс. руб., срок погашения кредита – 01.11.2010 г.; за Министерством здравоохранения Республики Абхазия – 3 200,0 тыс. руб., срок погашения кредита – 01.01.2013 г.; за ГУ «Лесное хозяйство» - 3 200,0 тыс. руб., срок погашения – 01.12.2015 г.; РУП «Заря» - 2 000,0 тыс. руб., срок погашения кредита – 31.12.2006 г.; РУП «Аргонавт» - 1 530,0 тыс. руб., срок погашения кредита – 31.12.2007 г., за ГК «Абахзхлеб» - 1 000,0 тыс. руб., срок погашения кредита – 31.12.2006 г., за Кишмария М.Б. – 958,0 тыс. руб., срок погашения кредита – 02.04.2004 г., за Шларба Р.Р. – 500, 0 тыс. руб., срок погашения кредита – 01.03.2011 г., за Дасания Д.М. – 500,0 тыс. руб., срок погашения кредита – 31.12.2010 г. и т.д.

Следует отметить, что в данной расшифровке отсутствует информация о начислении и уплате заемщиками пени за просрочку платежей по предоставленным кредитам.

Необходимо отметить, что в пункте 6 статьи 2 Проекта Закона Контрольная палата Республики Абхазия считает слова «2020 года» заменить на «2021 года» с целью правильного определения срока действия правоотношений в рамках Республиканского бюджета на 2020 г.

Также **необходимо отметить**, что на стадии согласования проекта Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия «Об утверждении «Индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на 2020 год» проект не был представлен в Контрольную палату Республики Абхазия. «Индикативный план социально-экономического развития Республики Абхазия на 2020 год» был представлен в Контрольную палату Республики Абхазия (вх. №220 от 05.09.2019 г.) после его утверждения Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 22 августа 2019 г. № 133. Исходя из вышеизложенного, у Контрольной палаты Республики Абхазия отсутствовала возможность представить свои замечания по вышеуказанному проекту на его соответствие Закону Республики Абхазия от 28.12.2000 г. № 597-с-ХІІІ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Абхазия».

В нарушение ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» законопроект представлен в Контрольную палату Республики без Индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на 2020 г., без расчетов по статьям классификации доходов и источников финансирования дефицита бюджета на 2020 г., что затрудняет анализ доходной части Республиканского бюджета на 2020 г.

Собственные доходы Республиканского бюджета представлены налоговыми и неналоговыми поступлениями, которые отражены в таблице №2 и №3 соответственно.

Таблица №2

Налоговые доходы

тыс. руб.

Код вида доходов						Наименование доходов	Закон на 2019 г.	Прогноз на 2020 г.	Отклонение	Удельный вес, %
1	00	00	000	00	0000	НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	2 010 237,1	1 977 353,8	-32 883,3	100,0
1	01	00	000	00	0000	НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	364 413,6	344 533,3	-19 880,3	17,4
1	01	01	000	00	0000	Налог на прибыль предприятий и организаций	364 413,6	344 533,3	-19 880,3	17,4
1	01	01	010	03	0000	Налог на прибыль организаций, созданных в соответствии с законодательством Республики Абхазия	302 734,0	276 213,7	-26 520,3	14,0
1	01	01	011	03	0000	Налог на прибыль организаций, созданных в соответствии с законодательством Республики Абхазия, от банковской деятельности	19 279,6	18 733,9	-545,7	0,9
1	01	01	012	03	0000	Налог на прибыль организаций, созданных в соответствии с законодательством иностранных государств от деятельности осуществляемой в Республике Абхазия через постоянное представительство	42 400,0	49 585,7	7 185,7	2,5
1	02	00	000	00	0000	НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ	441 463,1	426 986,2	-14 476,9	21,6
1	02	01	000	00	0000	Налог на добавленную стоимость на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Республики Абхазия	441 463,1	426 986,2	-14 476,9	21,6
1	03	00	000	00	0000	НАЛОГИ НА ТОВАРЫ, ВВОЗИМЫЕ НА ТЕРРИТОРИЮ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ	1 112 350,1	1 112 591,7	241,6	56,3
1	03	01	000	00	0000	Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия	969 086,4	947 261,7	-21 824,7	47,9
1	03	02	000	00	0000	Акцизы по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Республики Абхазия	143 263,7	165 330,0	22 066,3	8,4
1	06	00	000	00	0000	ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	92 010,3	93 242,6	1 232,3	4,7
1	06	01	010	01	0000	Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах судебной системы Республики Абхазия	4 225,0	4 220,0	-5,0	0,2
1	06	01	020	01	0000	Государственная пошлина за совершение нотариальных действий нотариусами государственных нотариальных контор или уполномоченными на то должностными лицами органов исполнительной власти и консульских учреждений Республики Абхазия	21 840,0	19 900,0	-1 940,0	1,0
1	06	01	030	01	0000	Государственная пошлина за совершение действий, связанных с оформлением актов гражданского состояния	1 600,0	750,0	-850,0	0,0
1	06	01	040	01	0000	Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Республики Абхазия или выходом из гражданства Республики Абхазия	23,3	51,1	27,8	0,0
1	06	01	050	01	0000	Государственная пошлина за выдачу разрешительных документов для осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности в Республике Абхазия	27 584,0	30 855,1	3 271,1	1,6
1	06	01	051	01	0000	Государственная пошлина за выдачу разрешений на привлечение и использование иностранных работников	8 674,0	8 700,0	26,0	0,4
1	06	01	052	01	0000	Государственная пошлина за выдачу разрешения на работу иностранному гражданину или лицу без гражданства	16 000,0	19 041,1	3 041,1	1,0
1	06	01	053	01	0000	Государственная пошлина за выдачу или продление иностранному гражданину патента на временное осуществление трудовой деятельности	2 910,0	3 114,0	204,0	0,2

1	06	01	060	01	0000	Государственная пошлина за государственную регистрацию юридического лица, за государственную регистрацию изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, а также за государственную регистрацию физического лица в качестве индивидуального предпринимателя	700,0	350,0	-350,0	0,0
1	06	01	070	01	0000	Государственная пошлина за услуги, предоставляемые органами Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Абхазия	2 000,0	5 000,0	3 000,0	0,3
1	06	01	090	01	0000	Государственная пошлина за оформление прочих юридически значимых действий	3 000,0	2 800,0	-200,0	0,1
1	06	01	100	01	0000	Государственная пошлина за предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии	2 562,0	2 646,0	84,0	0,1
1	06	01	110	01	0000	Государственная пошлина за оформление обыкновенной визы	8 000,0	8 000,0	0,0	0,4
1	06	01	120	01	0000	Государственная пошлина за оформление обыкновенной рабочей визы	14 200,0	16 892,4	2 692,4	0,9
1	06	01	140	01	0000	Государственная пошлина за выдачу свидетельства о присвоении идентификационного номера налогоплательщика	216,0	216,0	0,0	0,0
1	06	01	150	01	0000	Государственная пошлина за выдачу приглашения на въезд	2 460,0	352,0	-2 108,0	0,0
1	06	01	161	01	0000	Государственная пошлина за разрешения на временное проживание в Республике Абхазия иностранному гражданину или лицу без гражданства	3 600,0	210,0	-3 390,0	0,0
1	06	01	162	01	0000	Государственная пошлина за выдачу или продление вида на жительства иностранному гражданину или лицу без гражданства	0,0	1 000,0	1 000,0	0,1

В структуре налоговых доходов, представленных в таблице №2, основные поступления ожидаются по **налогам на товары, ввозимым на территорию Республики Абхазия**, в сумме 1 112 591,7 тыс. руб., что составляет 56,3% от всех налоговых доходов (1 977 353,8 тыс. руб.), в т. ч.:

- налог на добавленную стоимость (НДС) на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия, прогнозируется в сумме **947 261,7 тыс. руб.**, что на **21 824,7 тыс. руб. меньше** утвержденного показателя на 2019 г. (969 086,4 тыс. руб.). Необходимо отметить, что и НДС на реализуемые на территории Республики Абхазия товары прогнозируется в меньших объемах, чем на 2019 г. Однако, согласно Индикативному плану социально-экономического развития Республики Абхазия на 2020 г. (таблица «Основные плановые экономические показатели в разрезе отраслей на 2020 год»), рост товарооборота во внешнеэкономической деятельности составит

1 727 109,7 тыс. руб. или 107%, в т. ч. прогнозируемый объем импортных поставок вырастет на 2% и составит 20 877 290,2 тыс. руб.

Следует отметить, что в Заключении Контрольной палаты Республики Абхазия на исполнение Республиканского бюджета за I полугодие 2019 г. отражен факт недопоступления таможенных платежей в виде налога на добавленную стоимость от ввоза товаров на таможенную территорию Республики Абхазия за первое полугодие 2019 г. в общей сумме 151 625,3 тыс. руб. Это связано с тем, что перечни об освобождении от налогообложения налогом на добавленную стоимость ввоза на таможенную территорию Республики Абхазия определенных видов товаров - «Перечень технологического оборудования (в том числе комплектующих и запасных частей к нему), аналоги которого не производятся на территории Республики Абхазия, необходимого для создания производства товаров, ввоз которого на таможенную территорию Республики Абхазия не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения)», «Перечень сырья и материалов, ввозимых производителем товаров, предназначенных для промышленного производства товаров, аналоги которых не производятся в Республике Абхазия, ввоз которых на таможенную территорию Республики Абхазия не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения)», не утверждены Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия – п. 13 и 14 ст. 7 Закона Республики Абхазия от 30 ноября 2015 г. № 3912-с-V «О налоге на добавленную стоимость». Однако, несмотря на это, Государственный таможенный комитет не облагает налогом на добавленную стоимость, то есть освобождает от налогообложения ввоз на таможенную территорию Республики Абхазия товаров в соответствии с вышеуказанными перечнями.

- акцизы по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Республики Абхазия, в сумме 165 330,0 тыс. руб., что на 22 066,3 тыс. руб. больше утвержденного показателя на 2019 г. (143 263,7 тыс. руб.)

Также необходимо отметить, что согласно данным администратора доходов - Государственного таможенного комитета Республики Абхазия (028) - сумма задолженности по налогу на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия, по состоянию на 01.10.2019 г. составила 145 220,8 тыс. руб., по акцизам по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Республики Абхазия – 9 770,7 тыс. руб.

В составе налоговых доходов законопроектом предполагается поступление **налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Республики Абхазия** в сумме 426 986,2 тыс. руб., что на 14 476,9 тыс. руб. меньше утвержденного показателя на 2019 г. (441 463,1 тыс. руб.), удельный вес – 21,6%. Администратор дохода – Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия (030). Снижение объемов НДС связано с изменениями прогнозируемых объемов производства продукции (работ, услуг). Так, сокращение объемов производства продукции, работ, услуг (без учета внешнеторгового оборота), ожидаемое в 2020 г. на 0,2% или на 137 781,6 тыс. руб. повлечет уменьшение поступления в Республиканский бюджет данного налога.

Согласно данным Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия на 01.10.2019 г. сумма задолженности по НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Республики Абхазия составляет 276 543,5 тыс. руб., при этом «текущая» задолженность - 39 106,5 тыс. руб., «проблемные недоимки» – 215 919,4 тыс. руб., «недоимки по не прошедшим перерегистрацию» - 21 517,6 тыс. руб. (согласно формулировкам, представленным Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия).

Наибольшая сумма задолженности приходится на г. Сухум и составляет 172 862,6 тыс. руб.

Поступление по виду дохода **«Налоги на прибыль, доходы»** на 2020 г. прогнозируется в сумме 344 533,3 тыс. руб., что на 19 880,3 тыс. руб. меньше утвержденного показателя на 2019 г. (364 413,6 тыс. руб.). Удельный вес в

структуре налоговых доходов составляет 17,4%. Администратор дохода - Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия.

Следует отметить, что поступления по налогу на прибыль организаций, созданных в соответствии с законодательством Республики Абхазия, а также поступления по налогу на прибыль от банковской деятельности организаций, созданных в соответствии с законодательством Республики Абхазия, прогнозируются в меньшем объеме, чем на предыдущий год – на 26 520,3 тыс. руб. (276 213,7 тыс. руб.) и 545,7 тыс. руб. (18 733,9 тыс. руб.) соответственно. Согласно Индикативному плану социально-экономического развития Республики Абхазия прогнозная прибыль по всем отраслям экономики меньше показателей, запланированных на 2019 г., что сказалось на уменьшении общего объема налога на прибыль. Кроме того, в 2020 г. ожидается уменьшение прогнозируемого объема прибыли по всем районам Республики, кроме Гудаутского (рост – 114,5%) и Галского (101,5%).

В то же время, поступление налога на прибыль организаций, созданных в соответствии с законодательством иностранных государств от деятельности, осуществляемой в Республике Абхазия через постоянное представительство прогнозируется в сумме 49 585,7 тыс. руб., что на 7 185,7 тыс. руб. больше утвержденного показателя 2019 г. (42 400,0 тыс. руб.). Согласно представленной расшифровке, основными плательщиками предполагаются: ООО «РН-Абхазия» - 12 533,4 тыс. руб., ЗАО «Аквафон-GSM» - 9 481,5 тыс. руб., ООО СП «Сухумское рыболовецкое хозяйство» - 3 880,0 тыс. руб., ООО СП «Сухумский рыбокомбинат плюс» - 3 276,8 тыс. руб., ООО «Апсыдз БАТ и БЕК» - 2 211,0 тыс. руб., СП ООО «А-Мобайл» - 2 846,6 тыс. руб. и т.д.

Вместе с тем, общая задолженность по налогу на прибыль на 01.10.2019 г. составила 48 969,9 тыс. руб., в том числе: «текущая» – 13 087,1 тыс. руб., «проблемные недоимки» – 18 274,6 тыс. руб., а также «недоимки по не прошедшим перерегистрацию» – 17 608,2 тыс. руб. Самая большая сумма задолженности приходится на г. Сухум - 26 860,7 тыс. руб.

Поступление **государственной пошлины** прогнозируется в сумме 93 242,6 тыс. руб., что на 1 232,3 тыс. руб. больше утвержденного показателя на 2019 г. (92 010,3 тыс. руб.) при фактическом исполнении на 01.10.2019 г. в сумме 59 192,4 тыс. руб. В структуре налоговых доходов доля государственной пошлины составляет 4,7%. В законопроекте данный доход представлен в разрезе следующих подвидов:

1. Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах судебной системы Республики Абхазия прогнозируется в сумме 4 220,0 тыс. руб., что на 5,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя на 2019 г. (4 225,0 тыс. руб.) при фактическом исполнении на 01.10.2019 г. в сумме 1 648,0 тыс. руб.

2. Государственная пошлина за совершение нотариальных действий нотариусами государственных нотариальных контор или уполномоченными на то должностными лицами органов исполнительной власти и консульских учреждений Республики Абхазия на 2020 г. прогнозируется в сумме 19 900,0 тыс. руб., что на 1 940,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя на 2019 г. (21 840,0 тыс. руб.) при фактическом исполнении на 01.10.2019 г. в сумме 14 126,0 тыс. руб. В рамках данного вида государственной пошлины согласно представленным расшифровкам прогнозируется уменьшение поступлений по:

- государственной пошлине за удостоверение доверенностей, завещаний, свидетельствование верности копий документов (выписок из них), подлинности подписей на документах, составление проектов документов (кроме договоров) на 2020 г. прогнозируется в сумме 5 600,0 тыс. руб., что на 1 000,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя на 2019 г. (6 600,0 тыс. руб.) при фактическом исполнении на 01.10.2019 г. в сумме 3 799,3 тыс. руб. Администратор дохода - Министерство юстиции Республики Абхазия (020);

- государственной пошлине за совершение прочих нотариальных действий прогнозируется в сумме 600,0 тыс. руб., что на 940 тыс. руб.

меньше утвержденного показателя на 2019 г. (1 540,0 тыс. руб.) при фактическом исполнении на 01.10.2019 г. в сумме 599,8 тыс. руб. Администратор дохода - Министерство юстиции Республик Абхазия (020).

3. Государственная пошлина за совершение действий, связанных с оформлением актов гражданского состояния в 2020 г. прогнозируется в сумме 750,0 т. руб., что на 850,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя на 2019 г. (1 600,0 тыс. руб.) при фактическом исполнении на 01.10.2019 г. в сумме 659,1 тыс. руб. Администратор дохода – Министерство юстиции Республики Абхазия (020).

4. Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Республики Абхазия или выходом из гражданства Республики Абхазия на 2020 г. прогнозируется в сумме 51,1 тыс. руб., что на 27,8 тыс. руб. больше утвержденного показателя на 2019 г. (23,3 тыс. руб.) при фактическом исполнении на 01.10.2019 г. в сумме 41,8 тыс. руб. Администратор дохода – Министерство юстиции Республики Абхазия (020).

5. Государственная пошлина за выдачу разрешительных документов для осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности в Республике Абхазия на 2020 г. прогнозируется в сумме 30 855,1 тыс. руб., что на 3 271,1 тыс. руб. больше утвержденного показателя на 2019 г. (27 584,0 тыс. руб.) при фактическом исполнении на 01.10.2019 г. в сумме 18 455,3 тыс. руб. В то же время, в рамках данного дохода следует отметить значительное увеличение прогнозного уровня следующих подвидов государственной пошлины в сравнении с показателями 2019 г., в т. ч.:

- государственная пошлина за выдачу разрешений на работу иностранному гражданину или лицу без гражданства на 2020 г. прогнозируется в сумме 19 041,1, что на 3 041,1 тыс. руб. больше утвержденного показателя на 2019 г. (16 000,0 тыс. руб.) при фактическом

исполнении на 01.10.2019 г. в сумме 10 964,3 тыс. руб. Администратор дохода - Государственная миграционная служба Республики Абхазия (035);

- государственная пошлина за выдачу или продление иностранному гражданину патента на временное осуществление трудовой деятельности в 2020 г. прогнозируется в сумме 3 114,0 тыс. руб., что на 204,0 тыс. руб. больше утвержденного показателя на 2019 г. (2 910,0 тыс. руб.) при фактическом исполнении на 01.10.2019 г. в сумме 2 160,0 тыс. руб. Администратор дохода - Государственная миграционная служба Республики Абхазия (035);

6. Государственная пошлина за государственную регистрацию юридического лица, за государственную регистрацию изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, а также за государственную регистрацию физического лица в качестве индивидуального предпринимателя на 2020 г. прогнозируется в сумме 350,0 тыс. руб., что на 350,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя на 2019 г. (700,0 тыс. руб.) при фактическом исполнении на 01.10.2019 г. в сумме 215,2 тыс. руб. Администратор дохода – Министерство юстиции Республики Абхазия (020).

7. Государственная пошлина за услуги, предоставляемые органами Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Абхазия на 2020 г. прогнозируются в сумме 5 000,0 тыс. руб., что на 3 000,0 тыс. руб. больше утвержденного показателя на 2019 г. (2 000,0 тыс. руб.) при фактическом исполнении на 01.10.2019 г. в сумме 2 859,0 тыс. руб. Администратор дохода – Министерство внутренних дел Республики Абхазия (012).

8. Государственная пошлина за оформление прочих юридически значимых действий на 2020 г. прогнозируется в сумме 2 800,0 тыс. руб., что на 200,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя на 2019 г. (3 000,0 тыс. руб.) при фактическом исполнении на 01.10.2019 г. в сумме 636,2 тыс. руб. Администратор дохода – Министерство внутренних дел (012).

9. Государственная пошлина за предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии на 2020 г. прогнозируется в сумме 2 646,0 тыс. руб., что на 84,0 тыс. руб. больше утвержденного показателя на 2019 г. (2 562,0 тыс. руб.) при отсутствии данных об исполнении на 01.10.2019 г. по администраторам доходов.

10. Государственная пошлина за оформление обыкновенной визы на 2020 г. прогнозируется в сумме 8 000,0 тыс. руб., как и в 2019 г. при фактическом исполнении на 01.10.2019 г. в сумме 7 019,6 тыс. руб. Администратор дохода – Министерство иностранных дел Республики Абхазия (015).

11. Государственная пошлина за оформление обыкновенной рабочей визы на 2020 г. прогнозируется в сумме 16 892,4 тыс. руб., что на 2 692,4 тыс. руб. больше утвержденного показателя на 2019 г. (14 200,0 тыс. руб.) при фактическом исполнении на 01.10.2019 г. в сумме 10 440,8 тыс. руб. Администратор дохода - Государственная миграционная служба Республики Абхазия (035).

12. Государственная пошлина за выдачу свидетельства о присвоении идентификационного номера налогоплательщика на 2020 г. прогнозируется в сумме 216,0 тыс. руб., как и в 2019 г. при фактическом исполнении на 01.10.2019 г. в сумме 176,6 тыс. руб. Администратор дохода – Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия (030).

13. Государственная пошлина за выдачу приглашения на въезд на 2020 г. прогнозируется в сумме 352,0 тыс. руб., что на 2 108,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя на 2019 г. (2 460,0 тыс. руб.) при фактическом исполнении на 01.10.2019 г. в сумме 161,3 тыс. руб. Администратор дохода - Государственная миграционная служба Республики Абхазия (035).

14. Государственная пошлина за выдачу разрешения на временное проживание в Республике Абхазия иностранному гражданину или лицу без гражданства на 2020 г. прогнозируется в сумме 210,0 тыс. руб., что на

3 390,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя на 2019 г. (3 600,0 тыс. руб.) при фактическом исполнении на 01.10.2019 г. в сумме 31,5 тыс. руб. Администратор дохода – Министерство внутренних дел Республики Абхазия (012).

15. Государственная пошлина за выдачу или продление вида на жительство иностранному гражданину или лицу без гражданства на 2020 г. прогнозируется в сумме 1 000,0 тыс. руб. при отсутствии утвержденного показателя на 2019 г. и фактическом исполнении на 01.10.2019 г. в сумме 516,6 тыс. руб.

Согласно представленной информации прогнозируемые поступления государственной пошлины на 2020 г. остаются неизменными:

- по государственной пошлине за удостоверение (составление проектов) договоров в сумме 13 700,0 тыс. руб. при фактическом исполнении на 01.10.2019 г. в сумме 9 726,9 тыс. руб. Администратор дохода - Министерство юстиции Республики Абхазия (020).

- по государственной пошлине по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции в сумме 2 000,0 тыс. руб. при фактическом исполнении на 01.10.2019 г. в сумме 894,6 тыс. руб. Администратор дохода - Верховный суд Республики Абхазия (041).

В представленной таблице отсутствовали данные о фактическом поступлении на 01.10.2019 г. государственной пошлины за предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии по следующим администраторам доходов:

- по Государственному комитету Республики Абхазия по курортам и туризму (107) при прогнозе в сумме 300,0 тыс. руб.;

- по Государственному управлению по энергетике, транспорту и связи Республики Абхазия (112) при прогнозе в сумме 204,0 тыс. руб.;

- по Министерству финансов Республики Абхазия (017) при прогнозе в сумме 5,0 тыс. руб.

Таким образом, по налоговым доходам в 2020 г. ожидается сокращение поступлений в Республиканский бюджет на общую сумму **32 883,3 тыс. руб.**

Согласно представленному законопроекту поступление **неналоговых доходов** ожидается в сумме **1 391 501,8 тыс. руб.**, что на 120 500,2 тыс. руб. больше прогнозируемого показателя на 2019 г. (1 271 001,6 тыс. руб.). Следует отметить, что прогнозируемые на 2020 г. объемы платежей по всем видам неналоговых платежей, за исключением доходов от внешнеэкономической деятельности, административных платежей и сборов, меньше показателей 2019 г.

Структура и прогноз поступлений неналоговых доходов отражены в таблице №3.

Таблица №3

Неналоговые доходы

тыс. руб.

Код вида доходов						Наименование доходов	Закон на 2019 г.	Прогноз на 2020 г.	Отклонение	Удельный вес, %
1	0	0	0	0	0	НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	1 271 001,6	1 391 501,8	120 500,2	100
1	10	00	000	00	0000	ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ	196 741,9	145 791,8	-50 950,1	10,5
1	10	01	000	00	0000	Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах организаций или дивидендов по акциям, принадлежащим Республике Абхазия	30 000,0	0,0	-30 000,0	0,0
1	10	02	000	00	0000	Доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества	25 258,6	26 358,0	1 099,4	1,9
1	10	02	010	01	0000	Доходы в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование республиканского имущества	25 258,60	26 358,00	1 099,40	1,9
1	10	02	011	01	0000	Доходы в виде пени за просрочку арендных платежей республиканского имущества	0	0	0	0
1	10	04	000	00	0000	Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, государственных организаций и предприятий	54 983,3	22 671,0	-32 312,3	1,6
1	10	04	010	01	0000	Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, республиканских унитарных предприятий	36 783,30	12 671,00	-24 112,3	0,9
1	10	04	030	01	0000	Доходы от перечисления части прибыли Национального банка Республики Абхазия	18 200,0	10 000,0	-8 200,0	0,7

1	10	05	000	00	0000	Проценты по бюджетному кредиту, предоставленному Национальному банку Республики Абхазия	0,0	50,0	50,0	0,0
1	10	07	000	00	0000	Доходы, полученные от приватизации государственной собственности	86 500,0	96 712,8	10 212,8	7,0
1	10	07	010	01	0000	Доходы, полученные от приватизации республиканской собственности	29 000,0	26 500,0	-2 500,0	1,9
1	10	07	011	01	0000	Доходы в виде пени за просрочку приватизационных платежей республиканской собственности	57 500,0	70 212,8	12 712,8	5,0
1	11	00	000	00	0000	ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	3 100,0	3 100,0	0,0	0,2
1	11	01	000	00	0000	Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной собственности (за исключением имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями)	3 100,0	3 100,0	0,0	0,2
1	11	03	000	00	0000	Доходы от реализации конфискованного и иного имущества, контрабанды обращенного в доход Республики Абхазия	0,0	0,0	0,0	0,0
1	12	00	000	00	0000	ДОХОДЫ ОТ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	731 756,2	936 646,3	204 890,1	67,3
1	12	01	000	00	0000	Таможенные пошлины	487 601,3	621 109,8	133 508,5	44,6
1	12	01	010	01	0000	Ввозные таможенные пошлины	471 758,9	604 855,2	133 096,3	43,5
1	12	01	020	01	0000	Вывозные таможенные пошлины	15 842,4	16 254,6	412,2	1,2
1	12	02	000	00	0000	Таможенные сборы	244 154,9	315 536,5	71 381,6	22,7
1	13	00	000	00	0000	ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	109 674,2	76 207,1	-33 467,1	5,5
1	13	01	000	00	0000	Платежи при пользовании недрами	5 657,0	1 192,0	-4 465,0	0,1
1	13	02	000	00	0000	Платежи при пользовании водными биологическими ресурсами	104 017,2	73 417,2	-30 600,0	5,3
1	13	03	000	00	0000	Платежи за пользование лесным фондом	0,0	1 597,9	1 597,9	0,1
1	14	00	000	00	0000	АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	146 927,2	151 504,4	4 577,2	10,9
1	14	01	000	00	0000	Лицензионные сборы	50,0	73,0	23,0	0,0
1	14	02	000	01	0000	Консульские сборы	650,0	750,0	100,0	0,1
1	14	03	000	00	0000	Иные административные платежи и сборы	146 227,2	150 681,4	4 454,2	10,8
1	15	00	000	00	0000	ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	76 696,6	74 052,2	-2 644,4	5,3
1	15	01	000	01	0000	Административные штрафы	56 641,0	49 547,2	-7 093,8	3,6
1	15	02	000	01	0000	Судебные штрафы	7 806,0	7 705,0	-101,0	0,6
1	15	03	000	01	0000	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение налогового законодательства	9 800,0	13 500,0	3 700,0	1,0
1	15	04	000	01	0000	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение таможенных правил	249,6	2 000,0	1 750,4	0,1
1	15	09	000	01	0000	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов), санкций и иных сумм в возмещение ущерба	2 200,0	1 300,0	-900,0	0,1
1	19	00	000	00	0000	ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	6 105,5	4 200,0	-1 905,5	0,3
1	19	09	000	00	0000	Другие неналоговые доходы	6 105,5	4 200,0	-1 905,5	0,3

Из таблицы №3 следует, что основная доля поступлений приходится на **доходы от внешнеэкономической деятельности - 936 646,3 тыс. руб.**, что на 204 890,1 тыс. руб. больше показателя 2019 г. (731 756,2 тыс. руб.),

удельный вес – 67,3% в структуре неналоговых доходов. Фактическое исполнение на 01.10.2019 г. составляет 644 124,5 тыс. руб. В структуре поступлений по данному виду доходов прогнозируются: ввозные таможенные пошлины на уровне 604 855,2 тыс. руб., вывозные таможенные пошлины – 16 254,6 тыс. руб., таможенные сборы – 315 536,5 тыс. руб. Согласно предоставленной Минфином справке, увеличение поступлений по данному виду доходов связано с фактическим исполнением за 9 мес. 2019 г.: фактическое поступление таможенной пошлины составило **399 774,8 тыс. руб.**, в том числе: ввозная таможенная пошлина **398 898,6 тыс. руб.**; вывозная таможенная пошлина – **876,2 тыс. руб.**; таможенные сборы – **244 348,9 тыс. руб.** При этом, анализом представленных Таможенным комитетом данных, было установлено следующее:

- по ввозной пошлине – задолженность на 01.01.2019 г. отсутствует, начисление за 9 мес. составило – 373 558,9 тыс. руб., перечисление в бюджет – 398 877,1 тыс. руб., возврат платежей – 417,9 тыс. руб. Задолженность на 01.10.2019 г. отсутствует, переплата в бюджет – 25 736,1 тыс. руб., не представлена информация за счет каких источников была осуществлена переплата;

- аналогичная ситуация по таможенным сборам – задолженность на 01.10.2019 г. – 1 613,1 тыс. руб., начислено за 9 мес. – 195 473,6 тыс. руб., перечислено в бюджет 244 348,4 тыс. руб., возвращено платежей – 273,4 тыс. руб., перечислено напрямую в бюджет – 3 376,3 тыс. руб., таким образом переплата составила – 47 535,6 тыс. руб., при этом не представлена информация за счет каких источников была осуществлена переплата.

Исходя из вышеизложенного, увеличение прогнозируемого объема поступлений от внешнеэкономической деятельности на 2020 г. на основе фактического исполнения показателей за 9 мес. 2019 г. является необоснованным оптимистичным прогнозом. В связи с чем, усматривается риск неисполнения прогнозных показателей в 2020 г.

Следует отметить, что по **совокупному таможенному платежу в отношении товаров для личного пользования** отсутствует прогноз на 2020 г., также, как и на 2019 г. При этом согласно предоставленной Минфином таблице «Оценка ожидаемого исполнения по доходам Республиканского бюджета», фактическое поступление на 01.10.2019 г. составило 0,8 тыс. руб., прогноз на 2019 г. – 1,1 тыс. руб.

«Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности» на 2020 г. прогнозируются в общей сумме 145 791,8 тыс. руб., что на 50 950,1 тыс. руб. меньше показателя 2019 г. (196 741,9 тыс. руб.), удельный вес в структуре неналоговых доходов - 10,5 %. Данные поступления представлены в виде следующих доходов:

– **доходов в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование республиканского имущества** в сумме 26 358,0 тыс. руб., что на 1 099,4 тыс. руб. больше показателя 2019 г. (25 258,6 тыс. руб.). При этом, как следует из Отчета, на 01.10.2019 г. в Республиканский бюджет поступило 20 165,4 тыс. руб.

Необходимо отметить, что в предоставленной Минфином «Сравнительной таблице плановых показателей по администраторам доходов Республиканского бюджета за 2019 – 2020 гг.», в перечне администраторов доходов Республиканского бюджета и закрепляемых за ними видов доходов на 2020 год не учтены изменения структуры Кабинета Министров Республики Абхазия, утвержденной Указом Президента Республики Абхазия от 28 октября 2019 года № 284, также отсутствуют данные фактического исполнения на 01.10.2019 года по администраторам доходов, в связи с чем не представляется возможным дать полный анализ данных показателей.

Администраторами доходов в виде арендной или иной платы за передачу в возмездное пользование республиканского имущества на 2020 год определены, в том числе:

- (027) Государственный комитет Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору – величина ожидаемого дохода осталась на уровне прошлого периода и составляет 24,0 тыс. руб.;

- (029) Государственный комитет Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации – 23 196,7 тыс. руб., что на 1 381,2 тыс. руб. больше прогноза на 2019 год;

- (034) Государственное управление по землепользованию и кадастру Республики Абхазия прогнозируется на уровне 2019 г. - 144,0 тыс. руб.,

- (051) Управление государственными дачами при Администрации Президента Республики Абхазия – 2 675,0 тыс. руб., что на 25,0 тыс. руб. меньше прогноза на 2019 год;

- (106) Государственный комитет Республики Абхазия по делам молодежи и спорту (на базе Государственного комитета Республики Абхазия по молодежной политике и Государственного комитета Республики Абхазия по физической культуре и спорту) – 42,0 тыс. руб., что на 90,0 тыс. руб. меньше прогноза на 2019 год;

- (107) Государственный комитет Республики Абхазия по курортам и туризму – 241,3 тыс. руб., что на 166,8 тыс. руб. меньше прогноза на 2019 год;

- (109) Государственный комитет Республики Абхазия по сельскому хозяйству – величина ожидаемого дохода осталась на уровне прошлого периода и составляет 35,0 тыс. руб.;

1. - **доходов в виде пени за просрочку арендных платежей республиканского имущества: отсутствует прогноз поступлений на 2020 год**, а также утверждённые назначения на 2019 год, при этом исполнение на 01.10.2019 г. составило 306,5 тыс. руб., ожидаемое поступление в 2019 году – 408,7 тыс. руб. («Оценка ожидаемого исполнения по доходам Республиканского бюджета»). При этом, по данным Госкомимущества, **задолженность по арендной плате на 01.01.2019 г. – 11 574,4 тыс. руб., на 20.07.2019 г. - 16 413,9 тыс. руб.** Утверждённые назначения на 2019 год также

отсутствовали, при этом исполнение на 01.10.2019 г. составило 306,5 тыс. руб., ожидаемое поступление в 2019 году – 408,7 тыс. руб. («Оценка ожидаемого исполнения по доходам Республиканского бюджета»). Таким образом, усматривается недостоверность прогнозного показателя на 2020 г.

По доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах организации или дивидендов по акциям, принадлежащим Республике Абхазия отсутствует прогноз исполнения по доходам на 2020 год. При этом на 2019 год поступления были утверждены в сумме **30 000,0 тыс. руб.**, фактическое поступление на 01.10.2019 г. составило **19 152,8 тыс. руб.**

В ходе контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности Государственной компании «Абхазтоп» за 2016, 2017г.г. и истекший период 2018года», проводимого Контрольной палатой Республики Абхазия, установлено, что ГК «Абхазтоп» получает доходы от внереализационных операций (дивиденды) от долевого участия в ООО «РН-Абхазия». Также в ходе контрольного мероприятия выявлено, что у ГК «Абхазтоп» был факт недостачи нефтепродуктов, принадлежащих ООО «РН-Абхазия» и хранившихся на нефтебазе ГК «Абхазтоп» в сумме – **74 797,9 тыс. руб.** Данная задолженность была погашена перед ООО «РН-Абхазия» за счет дивидендов ГК «Абхазтоп» от долевого участия в ООО «РН-Абхазия», материалы переданы в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия (исх. №42 от 29.01.2019 г.), при этом виновные лица не выявлены и сумма не возмещена.

Согласно ответу ООО «РН-Абхазия» на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия (вх. №294 от 09.12.2019 г.), сумма дивидендов, причитающаяся к выплате ГК «Абхазтоп» за 2018 г. в размере – **40 554,5 тыс. руб.**, была зачтена в счет выявленных недостач нефтепродуктов на нефтебазе ГК «Абхазтоп» принадлежащих ООО «РН-Абхазия» по Соглашению о зачете взаимных требований от 28.05.2019г. При этом, согласно данному ответу, задолженность в настоящее время ГК «Абхазтоп» перед ООО «РН-Абхазия»

в результате несанкционированной выборки нефтепродуктов, принадлежащих ООО «РН-Абхазия» и хранящихся на нефтебазе ГК «Абхазтоп» составляет - **144 621,9 тыс. руб.**

Таким образом, общая сумма погашенной с 2015 г. и имеющейся в настоящее время задолженности ГК «Абхазтоп» перед ООО «РН-Абхазия» составляет **259 974,3 тыс. руб.**

Контрольная палата Республики Абхазия предлагает рассмотреть вопрос зачисления всей суммы дивидендов ГК «Абхазтоп» от долевого участия в ООО «РН-Абхазия» в Республиканский бюджет.

– доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, республиканских унитарных предприятий в сумме 12 671,0 тыс. руб., что на 24 112,3 тыс. руб. меньше показателя 2019 г. (36 783,3 тыс. руб.); **доходы от перечисления части прибыли Национального банка Республики Абхазия** – в сумме 10 000,0 тыс. руб., что на 8 200 тыс. руб. меньше прогноза на 2019 г. (18 200,0 тыс. руб.).

Следует отметить, что в законопроекте не предусмотрены поступления от Рицинского реликтового национального парка по данному виду дохода.

Администраторами данного вида дохода являются, в том числе:

- (107) Государственный комитет Республики Абхазия по курортам и туризму - прогнозируемая сумма поступлений - 6 166,6 тыс. руб., что на 3 554,4 тыс. руб. меньше прогноза на 2019 год. Данный доход ожидается в основном за счет поступлений от РУП «Комплекс Новоафонская пещера» в сумме 5 740,0 тыс. руб.; от РУП «ОПК «Пицунда»» - 387,2 тыс. руб.; РУП «Национальная туристическая компания» - 24,6 тыс. руб.; РУП «Пансионат «Айтар»» - 14,8 тыс. руб.;

- (109) Государственный комитет Республики Абхазия по сельскому хозяйству – прогнозируемая сумма поступлений 259,4 тыс. руб., что на 1,0 тыс. руб. меньше прогноза на 2019 год. Основные поступления ожидаются от РУП «Чернореченское форелевое хозяйство» в сумме 124,0 тыс. руб.; РУП

«Абхазпродэкспорт» – 100,0 тыс. руб. Вместе с тем, запланированы поступления только лишь по двум районным МТС – Сухумского района в сумме 15,0 тыс. руб. и Гулрыпшского – 6,4 тыс. руб. Также отсутствует прогнозный показатель по РУП «Абхазфрукт»;

- (022) Министерство экономики Республики Абхазия: прогнозируемая сумма поступлений – 4 206,3 тыс. руб., что на 3 589,1 тыс. руб. меньше прогноза на 2019 год. Поступления ожидаются в основном от ГК «Абхазтоп» в сумме 2 412,1 тыс. руб.; от РУП «Абхазвторресурсы» - 1 459,6 тыс. руб. и от ГО «Абхазуниверсалторг» – 334,6 тыс. руб. При этом отсутствуют прогнозные показатели по ГК «Абхазхлеб», ГП «Дом печати», РУП «Заря», ГО «Абхазкнига», Гудаутскому авторемонтному заводу;

- (105) Министерство здравоохранения и социального обеспечения Республики Абхазия прогнозируются поступления от РУП «Абхазфармация» в сумме 1 053,0 тыс. руб., что на 2 538,6 тыс. руб. меньше прогноза на 2019 г.;

- (027) Государственный комитет Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору прогнозируются поступления от РУП «Центр сертификации, метрологии и технической экспертизы» в сумме 500,0 тыс. руб., что на 2 500,0 тыс. руб. меньше прогноза на 2019 г.;

- (112) Государственное управление Республики Абхазия по энергетике, транспорту и связи – прогнозируются поступления в сумме 485,7 тыс. руб., в т.ч.: от ГК «Абхазавтодор» в сумме 260,8 тыс. руб., что на 4 989,2 тыс. руб. меньше прошлого периода, а также от ГК «Абхазское морское пароходство» - 224,9 тыс. руб., что на 4 845,1 тыс. руб. меньше, чем прогноз на 2019 г.

– процентов по бюджетному кредиту, предоставленному Национальному банку Республики Абхазия: прогнозируются на 2020 год в сумме 50,0 тыс. руб. При этом фактическое поступление на 01.10.2019 г. по данному виду дохода составило 6 198,6 тыс. руб., ожидаемое поступление в

2019 году – 6 200,0 тыс. руб. («Оценка ожидаемого исполнения по доходам Республиканского бюджета»);

– **доходов, полученных от приватизации государственной собственности** в сумме **96 712,8 тыс. руб.**, в том числе: доходов, полученных от приватизации республиканской собственности в сумме **26 500,0 тыс. руб.**, что на 2 500 тыс. руб. меньше показателя 2019 г. (29 000,0 тыс. руб.), и доходов в виде пени за просрочку приватизационных платежей республиканской собственности в сумме **70 212,8 тыс. руб.**, что на 12 712,8 тыс. руб. больше показателя 2019 г. (57 500,0 тыс. руб.).

На запрос Контрольной палаты Республики Абхазия по обоснованию прогнозных показателей доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности представлен ответ Министерства финансов Республики Абхазия (вх. №288 от 20.11.2019 г.), в котором, для обоснования прогнозных показателей приложено **письмо** Председателя Государственного комитета Республики Абхазия по управлению государственной собственностью и приватизации. В данном письме Госкомитет, ссылаясь на конкурсный характер продажи государственной собственности, ответил, - «дать точный прогноз о покупателе и о цене продажи не представляется возможным. Прогнозируемая сумма **26 500 000 руб.** от приватизации республиканской собственности на 2020 год **является условной**». **Таким образом, обоснованность данного показателя не подтверждена.**

Следует отметить, что принятые решения Правительства, утвержденные Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия, должны быть учтены при прогнозировании администрируемых доходов:

- Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 31.01.2019 г. №11 утверждено включение в перечень объектов, подлежащих приватизации и условий приватизации имущественного комплекса санатория «Гагрипш» (верхняя часть) с начальной ценой в сумме 1 600,0 тыс. руб.;

- Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 31.01.2019 г. №11 - здание прачечной в г.Сухум, по ул. Акиртава, б/н, Лит. «А» с начальной ценой в сумме 300,0 тыс. руб.;

- Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 26.04.2019 г. №68 – здания и сооружения бывшего имущественного комплекса «Гагрский завод безалкогольных напитков» с начальной ценой 3 300,0 тыс. руб.;

- Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 06.08.2019 г. №126 - помещение магазина №4 в г.Гудаута по ул. В.Г.Ардзинба, д.36 с начальной ценой в сумме 100,0 тыс. руб.;

- Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 14.11.2019 г. №167 – имущественный комплекс пансионата «Энергетик» в г.Гагра, ул.Абазгаа, 50 с начальной ценой 61 000,0 тыс. руб.

Таким образом, **сумма** прогнозируемого **дохода** от приватизации республиканской собственности в соответствии с указанной начальной ценой продаж как минимум **должна составить 33 285,0 тыс. руб.**, что **превышает** заявленный показатель **на 6 785,0 тыс. руб.**

Доходы в виде пени за просрочку приватизационных платежей республиканской собственности согласно представленной информации (Минфин вх. №288 от 20.11.2019 г.) прогнозируются в виде платежей ООО «Синдика-А» в сумме 70 000,0 тыс. руб. и ООО «Абхазвино- Гудаутский винзавод» - 212,8 тыс. руб.

«Доходы от продажи материальных и нематериальных активов» прогнозируются на уровне 2019 г. в сумме - 3 100,0 тыс. руб., что составляет 0,2 % от общей суммы неналоговых доходов. Данные платежи представлены в виде поступления:

- доходов от реализации имущества, находящегося в республиканской собственности (за исключением имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями) в части реализации основных средств по указанному имуществу **на уровне 2019 г.** в сумме

3 000,0 тыс. руб. При этом, как следует из Отчета об исполнении Республиканского бюджета на 01.10.2019 г. в Республиканский бюджет поступило 779,5 тыс. руб., однако, ожидаемое поступление в 2019 году – 1 039,3 тыс. руб. («Оценка ожидаемого исполнения по доходам Республиканского бюджета»)

- доходов от реализации имущества, находящегося в республиканской собственности (за исключением имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями) в части реализации материальных запасов по указанному имуществу на уровне 2019 г. в сумме **100,0 тыс. руб.**, исполнение на 01.10.2019 г. - 82,7 тыс. руб.;

- доходы от **реализации конфискованного и иного имущества** контрабанды обращенного в доход Республики Абхазия, следует отметить, что по данному виду дохода **отсутствуют прогнозные показатели на 2020 г.**

Так как Кабинетом Министров Республики Абхазия **не утвержден**, предусмотренный ст. 212 Кодекса о судопроизводстве по делам об административных правонарушениях, **порядок реализации возмездно изъятых или конфискованных вещей**, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, доход от реализации вышеуказанных вещей выпал из источников доходов республиканского бюджета. При этом, Контрольной палатой Республики Абхазия в ходе проведения контрольных мероприятий выявляются факты применения данного вида административного наказания и дальнейшего уничтожения конфискованных товаров, так например, в ходе контрольного мероприятия, проводившегося Контрольной палатой Республики Абхазия с 25.12.2017 г. по 28.05.2018 г., было установлено, что Государственный таможенный комитет Республики Абхазия в нарушение ч. 3 ст. 24, ч. 2 ст. 29, ч. 1 ст. 193 КОАП, выносил решения о наложении административного наказания в виде конфискации товаров, применяя санкции норм Таможенного кодекса Республики Абхазия. Таким образом, в нарушение ст. 212 Кодекса о

судопроизводстве конфискованные товары, на основании распоряжений Председателей ГТК РА и 1-ого заместителя председателя ГТК РА, уничтожались, либо передавались различным организациям. Таким образом, было установлено: уничтожение конфискованного товара – алкогольной продукции, в количестве **1 277 бутылок** разных наименований, проходящих по 33 делам об административных правонарушениях; передачи на безвозмездной основе организациям товаров на сумму – **534,3 тыс. руб.**

Платежи за пользование природными ресурсами на 2020 г. прогнозируются в сумме 76 207,1 тыс. руб., что на 33 467,1 тыс. руб. меньше утвержденного показателя на 2019 г. (109 674,2 тыс. руб.) при фактическом исполнении на 01.10.2019 г. в сумме 113 838,9 тыс. руб. Удельный вес данного вида дохода составит 5,5% и включает следующие виды платежей:

1. Платежи при пользовании недрами - 1 192,0 тыс. руб., что на 4 465,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя 2019 г. (5 657,0 тыс. руб.) при фактическом исполнении на 01.10.2019 г. в сумме 553,8 тыс. руб., в том числе:

- **разовые платежи за пользование недрами:** отсутствует прогноз на 2020 г., показатель на 2019 г. - 500,0 тыс. руб.

- **регулярные платежи за пользование недрами** на 2020 г. прогнозируются в сумме 1 180,0 тыс. руб., что на 3 965,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя на 2019 г. (5 145,0 тыс. руб.), фактическое исполнение на 01.10.2019 г. - 553,8 тыс. руб. Согласно расшифровке прогнозируемых показателей по платежам при пользовании недрами предполагаются поступления:

- 200,0 тыс. руб. от ООО «Кындыг Агро»
- 100,0 тыс. руб. от ООО «Неруд-Инвест»
- 100,0 тыс. руб. от ООО «Водный мир»
- 100,0 тыс. руб. от ООО «Источник души»
- 100,0 тыс. руб. от ООО «Сария-2007»
- 100,0 тыс. руб. от ООО «Геолог-ЛТД»

- 100,0 тыс. руб. от ООО «Объединение перерабатывающий комплекс»

- 100,0 тыс. руб. от ГК «Абхазское морское пароходство» и прочие.

2. Платежи при пользовании водными и биологическими ресурсами в сумме 73 417,2 тыс. руб., что на 30 600,0 тыс. руб. меньше показателя на 2019 г. (104 017,2 тыс. руб.), фактическое исполнение на 01.10.2019 г. - 113 285,1 тыс. руб.

3. Платежи за пользование лесным фондом в сумме 1 597,9 тыс. руб., отсутствуют утвержденные показатели на 2019 г., а также фактическое исполнение на 01.10.2019 г. В рамках данного платежа прогнозируются:

- *плата за древесину, отпускаемую на корню из лесосечного фонда на 2020 г. в сумме 1 527,9 тыс. руб. Основными плательщиками платы за древесину, отпускаемую на корню из лесосечного фонда предполагаются:*

- *РУП «Гагрский лесхоз» - 618,3 тыс. руб.*
- *РУП «Гудаутский лесхоз» - 284,8 тыс. руб.*
- *РУП «Гулрипшский лесхоз» - 207,8 тыс. руб.*
- *РУП «Очамчирский лесхоз» - 202,9 тыс. руб.*
- *РУП «Сухумский лесхоз» - 151,8 тыс. руб.*
- *РУП «Ткуарчалский лесхоз» - 57,6 тыс. руб.*
- *РУП «Галский лесхоз» - 4,7 тыс. руб.*

- *плата за пользование (аренду) участками лесного фонда в сумме 70,0 тыс. руб. Единственным плательщиком предполагается РУП «Гулрипшский лесхоз».*

Административные платежи и сборы прогнозируются в сумме 151 504,4 тыс. руб., что на 4 577,2 тыс. руб. больше показателя 2019 г. (146 927,2 тыс. руб.), удельный вес 10,9% в структуре неналоговых доходов.

В структуре доходов «Административные платежи и сборы» незначительные изменения отмечены по следующим видам доходов:

- «Лицензионные сборы» 73,0 тыс. руб., что на 23,0 тыс. руб. больше прогноза 2019 г.;

- «Консульские сборы за легализацию документов» 750,0 тыс. руб., что на 100,0 тыс. руб. больше прогноза 2019 г.;

- «Иные административные платежи и сборы» - **150 681,4 тыс. руб.**, что на 4 454,2 тыс. руб. больше чем в 2019 г. В структуре доходов «Иные административные платежи и сборы» по доходу «плата за выдачу акцизных марок» прогнозируется увеличение поступления на 3 274,5 тыс. руб., что составит - 35 344,1 тыс. руб. При этом по отдельным видам доходов в рамках данного дохода наблюдается уменьшение, например: «Пошлина за совершение юридически значимых действий, связанных с регистрацией товарного знака, регистрацией и предоставлением права пользования наименованием места происхождения товара» - 1 563,5 тыс. руб., что на 646,5 тыс. руб. меньше показателя 2019 г. Также предполагается уменьшение **сбора за получение ресурсов нумерации операторами связи** на 1 553,0 тыс. руб., что составит – 8 000,0 тыс. руб. В структуре доходов *«Прочие административные платежи и сборы, включая доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»* прогнозируется увеличение поступлений на 3 279,2 тыс. руб., что составит - 105 351,8 тыс. руб., за счет увеличения поступлений:

- доходов за выдачу государственных регистрационных документов на 6 000,0 тыс. руб. (30 000,0 тыс. руб.);

- доходов за выдачу бланков вида на жительство на 6 000,0 тыс. руб. (12 000,0 тыс. руб.);

- исполнительского сбора на 650,0 тыс. руб. (750,0 тыс. руб.);

- платежей в резерв универсального обслуживания на 300,0 тыс. руб. (26 900,0 тыс. руб.).

В то же время наблюдается уменьшение следующих доходов данной группы:

- доходов за выдачу общегражданских и заграничных паспортов (обмен паспорта) на 13 000,0 тыс. руб.;

- доходов за выдачу бланков разрешения на временное проживание в Республике Абхазия на 830,0 тыс. руб.;
- сборы за выдачу свидетельства об аттестации и нагрудного знака (бейджа) на 580,3 тыс. руб.
- доходов от реализации бланков (документ строгой отчетности («Билет»)) на 400,0 тыс. руб. и др.

Также, в проекте учтены виды доходов, по которым в 2019 г. не прогнозировались поступления:

- доходы за выдачу бланков свидетельств, выдаваемых в органах ЗАГСА в сумме 250,0 тыс. руб.;
- доходы за обеспечение эксплуатационной готовности выделенного радиочастотного ресурса для радиоэлектронных средств (высокочастотных устройств) пользователей радиочастотного спектра в сумме 1 000,0 тыс. руб.;
- доходы за экспертизу заявок и оформление (переоформление) разрешений на эксплуатацию РЭС при их регистрации (продлении разрешений) в сумме 500,0 тыс. руб.;
- прочие виды услуг (работ), предоставляемых Службой государственного надзора Республики Абхазия за деятельностью в области связи в сумме 3 500,0 тыс. руб. При этом в соответствии с п. 9 Указа Президента Республики Абхазия от 28 октября 2019 г. №284 данная служба реорганизована путем слияния с Государственным управлением связи и массовых коммуникаций Республики Абхазия и Государственным управлением Республики Абхазия по транспорту, в результате чего образовалось на их базе Государственное управление Республики Абхазия по энергетике, транспорту и связи.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба прогнозируются в сумме 74 052,2 тыс. руб., что на 2 644,4 тыс. руб. меньше показателя 2019 г. (76 696,6 тыс. руб.). Удельный вес в структуре неналоговых доходов 5,3 %.

В рамках данных доходов поступления от дохода - «Административные штрафы» поступления прогнозируются в сумме 49 547,2 тыс. руб., что на 7 093,8 тыс. руб. меньше показателя 2019 г. (56 641,0 тыс. руб.). В структуре данного вида доходов в 2020 г. уменьшение штрафов прогнозируется по следующим видам:

- за нарушение: правил регистрации и эксплуатации транспортных средств, водителями транспортных средств правил ПДД на 5 000,0 тыс. руб. и составит **30 000,0 тыс. руб.**, фактическое поступление на 01.10.2019 г. составляет 17 813,2 тыс. руб., ожидаемое поступление по доходам Республиканского бюджета на 2019 г. составляет 23 750,9 тыс. руб. («Оценка ожидаемого исполнения по доходам Республиканского бюджета»)

- административных штрафов за нарушение ПДД с учетом внедрения Автоматизированной системы фото-видеофиксации нарушений ПДД на 2 000,0 тыс. руб. и составит **18 000,0 тыс. руб.**, при этом в оценке ожидаемого исполнения по доходам Республиканского бюджета на 2019 г. поступление составляет 15 231,9 тыс. руб., фактическое поступление на 01.10.2019 г. - 11 423,9 тыс. руб.

Основная часть поступлений данной группы доходов не претерпела изменений в сравнении с предыдущим периодом и прогнозируется на прежнем уровне, за исключением административных штрафов за правонарушения в области охраны окружающей среды, памятников истории и культуры (увеличение на 45,0 тыс. руб. и составит – 50,0 тыс. руб.), административных штрафов за нарушение или невыполнение правил пожарной безопасности (увеличение на 250,0 тыс. руб. и составит – 500,0 тыс. руб.).

Поступления в виде доходов «Судебные штрафы» прогнозируются в сумме 7 705,0 тыс. руб., что на 101,0 тыс. руб. меньше показателя 2019 г. Уменьшение штрафов отмечены по штрафам Верховного суда на 1 400,0 тыс. руб. и составит 5 800,0 тыс. руб., увеличение штрафов Арбитражного суда на 1 300,0 тыс. руб. и составит 1 800,0 тыс. руб., штрафы, налагаемые

судебными исполнителями прогнозируется на прежнем уровне - 100,0 тыс. руб.

Доходы по денежным взысканиям (штрафам) за нарушения налогового законодательства - 13 500,0 тыс. руб., что на 3 700,0 тыс. руб. больше показателя на 2019 г., за нарушения таможенных правил - 2 000,0 тыс. руб., что на 1 750,4 тыс. руб. больше показателя 2019 г.

2. По доходам в виде **пени за просрочку налоговых платежей отсутствует прогноз по доходам на 2020 год**, так же не утверждены бюджетные назначения на 2019 год, при этом фактическое поступление на 01.10.2019 г. по данному виду дохода составило 3 269,4 тыс. руб., ожидаемое поступление в 2019 году – 4 359,2 тыс. руб. При этом отдельным видам налоговых платежей на 01.10.2019 г. **имеются крупные задолженности**, так например: по **НДС** на товары ввозимые на территорию Республики Абхазия – **94 573,2 тыс. руб.;** по акцизам по подакцизным товарам – **15 355,5 тыс. руб.;** по налогу на прибыль, доходы – **48 969,9 тыс. руб.** В связи с чем, усматривается недостоверность прогнозируемого показателя.

По прочим поступлениям от денежных взысканий (штрафов), санкций и иных сумм в возмещение ущерба прогноз - 1 300,0 тыс. руб., что на 900,0 тыс. руб. меньше показателя на 2019 г. (2 200,0 тыс. руб.), при этом фактическое поступление на 01.10.2019 г. по данному виду дохода составило 1 130,4 тыс. руб.

Прочие неналоговые доходы в законопроекте представлены в виде других неналоговых доходов Республиканского бюджета в сумме 4 200,0 тыс. руб. что на 3 094,5 тыс. руб. больше показателя на 2019 г. (1 105,5 тыс. руб.), при этом по процентам по вкладу (депозиту) отсутствует прогноз поступлений на 2020 г., утвержденные бюджетные назначения за 2019 г. в сумме 5 000,0 тыс. руб. не исполнены, администратор - Министерство финансов Республики Абхазия.

Таким образом, на 2020 год прогнозируется поступление в Республиканский бюджет неналоговых доходов на **120 500,2 тыс. руб.**

больше чем в 2019 г. Увеличение неналоговых доходов ожидается в основном за счет увеличения доходов от внешнеэкономической деятельности на 204 890,1 тыс. руб., в том числе от увеличения ввозной таможенной пошлины на 133 508,5 тыс. руб. Вместе с тем, ожидается значительное сокращение доходов от использования государственного имущества на 50 950,1 тыс. руб., а также платежей за пользование природными ресурсами на 33 467,1 тыс. руб.

Безвозмездные поступления в Республиканский бюджет в 2020 году прогнозируются в виде финансовой помощи Российской Федерации в сумме 4 746 629,7 тыс. руб., что на 83 430,3 тыс. руб. меньше показателя текущего финансового года. Предполагается предоставление финансовой помощи по двум направлениям:

- в целях социально-экономического развития Республики Абхазия в сумме 3 246 629,7 тыс. руб., в связи с тем, что не представлена развернутая расшифровка, невозможно провести анализ данного вида дохода;

- в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2020-2022 годы – прогнозируется в сумме 1 500 000,0 тыс. руб. На запрос Контрольной палаты Республики Абхазия о предоставлении расшифровок мероприятий, финансирование которых планируется за счет Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2020-2022 годы, Министерство финансов Республики Абхазия в письме вх. от 20 ноября 2019 года № 288 сообщает, что «планируется проведение Межправительственной комиссии по социально-экономическому сотрудничеству между Республикой Абхазия и Российской Федерацией в декабре текущего года, в связи с чем указанные материалы пока не могут быть представлены».

Расходы республиканского бюджета на 2020 год

Расходы Республиканского бюджета на 2020 год прогнозируются в сумме 8 348 430,0 тыс. руб., что на 583 772,9 тыс. руб. меньше уровня бюджета 2019 года (8 932 202,9 тыс. руб.). Кассовое исполнение расходов Республиканского бюджета на 2019 год на 01.10.2019 г. составляет 5 605 796,1 тыс. руб. или 62,8% исполнения утвержденных назначений – 8 932 202,9 тыс. руб.

Следует отметить, что в данном проекте Закона Республики Абхазия не учтены условия, предусмотренные Распоряжениями Премьер-министра Республики Абхазия от 07 ноября 2019 г. №433-р и от 12 ноября 2019 г. №441-р в части оптимизации общей штатной численности работников.

В представленном проекте бюджета на 2020 год расходы распределены по 11 разделам в соответствии с бюджетной классификацией. В таблице №4 информационно-аналитическим отделом Контрольной палаты Республики Абхазия проведен сравнительный анализ динамики расходов Республиканского бюджета за 2019-2020 гг. по разделам и подразделам бюджетной классификации.

Таблица №4

Анализ расходной части проекта бюджета на 2020 год

тыс. руб.

№ п/п	Наименование разделов и подразделов классификации расходов	Код раздела и подраздела	Утвержд. бюдж. назначения на 2019 год	Проект на 2020 год	Отклонение от значения 2019 года	Удельный вес (%)
1	Общегосударственные вопросы	01 00	1 683 412,8	2 021 834,5	338 421,7	24,2
2	Функционирование органов законодательной власти	01 01	56 447,0	58 200,0	1 753,0	2,9
3	Функционирование органов исполнительной власти	01 02	109 091,3	109 141,4	50,1	5,4
4	Функционирование судебной системы	01 03	198 972,6	216 618,7	17 646,1	10,7
5	Функционирование финансовых, налоговых и таможенных органов	01 05	307 068,8	329 930,6	22 861,8	16,3
6	Международные отношения и международное сотрудничество	01 06	66 620,1	67 449,3	829,2	3,3
7	Обслуживание государственного долга	01 07	52 684,4	50 532,2	-2 152,2	2,5
8	Обеспечение выборов и референдумов	01 08	19 501,3	5 354,1	-14 147,2	0,3
9	Резервные фонды	01 09	496 610,1	400 000,0	-96 610,1	19,8

10	Фундаментальные и прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	01 10	135 421,0	121 633,1	-13 787,9	6,0
11	Другие общегосударственные вопросы	01 11	240 996,2	662 975,1	421 978,9	32,8
12	Национальная оборона	02 00	357 759,0	357 759,0	0,0	4,3
13	Вооруженные силы Республики Абхазия	02 01	357 759,0	357 759,0	0,0	100,0
14	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03 00	1 409 762,6	1 438 457,3	28 694,7	17,2
15	Органы прокуратуры	03 01	67 881,5	69 152,8	1 271,3	4,8
16	Органы внутренних дел	03 02	595 217,4	618 625,5	23 408,1	43,0
17	Органы государственной безопасности	03 03	358 652,9	358 652,9	0,0	24,9
18	Органы юстиции	03 04	70 144,0	62 043,2	-8 100,8	4,3
19	Миграционная политика	03 05	34 880,7	36 140,5	1 259,8	2,5
20	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций	03 06	166 837,6	170 971,6	4 134,0	11,9
21	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	03 10	116 148,5	122 870,8	6 722,3	8,5
22	Национальная экономика	04 00	2 900 384,7	1 974 477,9	-925 906,8	23,7
23	Общеэкономические вопросы	04 01	23 787,1	23 781,7	-5,4	1,2
24	Строительство	04 02	266 931,1	277 582,1	10 651,0	14,1
25	Промышленность, энергетика, связь, транспорт	04 03	45 912,7	67 379,6	21 466,9	3,4
26	Курорты и туризм	04 04	15 096,1	14 881,0	-215,1	0,8
27	Сельское хозяйство	04 05	94 075,0	50 452,6	-43 622,4	2,6
28	Лесное, рыбное и водное хозяйство	04 06	16 076,0	16 173,9	97,9	0,8
29	Другие вопросы в области национальной экономики	04 10	272 466,2	24 227,0	-248 239,2	1,2
30	Средства на реализацию Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию РА	04 10	2 166 040,5	1 500 000,0	-666 040,5	76,0
31	Жилищно-коммунальное хозяйство	05 00	0,0	0,0	0,0	
32	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	05 10	0,0	0,0	0,0	
33	Охрана окружающей среды	06 00	15 911,9	15 991,1	79,2	0,2
34	Экологический контроль	06 01	2 408,3	2 588,3	180,0	16,2
35	Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	06 03	2 291,0	2 291,0	0,0	14,3
36	Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды	06 04	1 000,0	1 000,0	0,0	6,3
37	Другие вопросы в области окружающей среды	06 10	10 212,6	10 111,8	-100,8	63,2
38	Образование	07 00	354 102,2	382 931,2	28 829,0	4,6
39	Общее образование	07 02	131 237,2	133 585,2	2 348,0	34,9
40	Среднее профессиональное образование	07 03	58 240,9	58 331,7	90,8	15,2
41	Высшее и послевузовское образование	07 04	125 493,0	150 114,1	24 621,1	39,2
42	Другие вопросы в области образования	07 10	39 131,1	40 900,2	1 769,1	10,7
43	Здравоохранение	08 00	633 739,6	619 412,0	-14 327,6	7,4
44	Медицинская помощь населению	08 01	309 463,7	304 140,5	-5 323,2	49,1
45	Санитарно-эпидемиологический надзор	08 02	14 759,4	8 352,2	-6 407,2	1,3
46	Другие вопросы в области здравоохранения	08 10	309 516,5	306 919,3	-2 597,2	49,6
47	Культура и искусство, средства массовой информации	09 00	307 622,4	317 204,6	9 582,2	3,8

48	Культура и искусство	09 01	194 232,4	193 096,9	-1 135,5	60,9
49	Телевидение и радиовещание	09 02	51 709,2	56 243,7	4 534,5	17,7
50	Периодическая печать и издательства	09 03	39 070,8	45 823,0	6 752,2	14,4
51	Другие вопросы в области культуры и искусства, средств массовой информации	09 10	22 610,0	22 041,0	-569,0	6,9
52	Физическая культура, спорт и молодежная политика	10 00	73 171,5	68 501,5	-4 670,0	0,8
53	Физическая культура и спорт	10 01	49 303,5	49 150,5	-153,0	71,8
54	Молодежная политика	10 02	12 000,0	8 000,0	-4 000,0	11,7
55	Другие вопросы в области физической культуры, спорта и молодежной политики	10 10	11 868,0	11 351,0	-517,0	16,6
56	Социальная политика	11 00	315 530,6	273 618,1	-41 912,5	3,3
57	Социальная защита	11 01	257 227,1	220 893,4	-36 333,7	80,7
58	Другие вопросы в области социальной политики	11 10	58 303,5	52 724,7	-5 578,8	19,3
59	Межбюджетные трансферты	12 00	880 805,6	878 242,8	-2 562,8	10,5
60	Дотации местным бюджетам	12 01	752 500,0	749 937,2	-2 562,8	85,4
61	Межбюджетные трансферты Фонду инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93гг.	12 04	8 000,0	8 000,0	0,0	0,9
62	Межбюджетные трансферты Пенсионному фонду РА	12 04	120 305,6	120 305,6	0,0	13,7
63	Всего расходов		8 932 202,9	8 348 430,0	-583 772,9	100,0

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** предусматриваются расходы в сумме 2 021 834,5 тыс. руб., что на 338 421,7 тыс. руб. больше показателя 2019 года (1 683 412,8 тыс. руб.). Увеличение финансирования по данному разделу связано со значительным увеличением бюджетных ассигнований по подразделу 0111 «другие общегосударственные вопросы» на 421 978,9 тыс. руб. (2019 г. – 240 996,2 тыс. руб., 2020 г. – 662 975,1 тыс. руб.). Данное увеличение обусловлено тем, что в подразделе 0111 предусматриваются расходы на реализацию Соглашения между Республикой Абхазия и РФ о порядке и условиях софинансирования за счет средств РФ повышения заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия (социального блока) от 14 апреля 2015 г. в сумме 453 100,0 тыс. руб.

Также увеличение расходов наблюдается по следующим подразделам бюджетной классификации:

- 0101 «Функционирование органов законодательной власти» - 58 200,0 тыс. руб., что на 1 753,0 тыс. руб. больше показателя 2019 года – 56 447,0

тыс. руб. Это связано с увеличением расходов на содержание Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия;

- 0102 «Функционирование органов исполнительной власти» - 109 141,4 тыс. руб., что на 50,1 тыс. руб. больше показателя 2019 г. – 109 091,3 тыс. руб., на данную сумму увеличены расходы на содержание аппарата Совета безопасности Республики Абхазия;

- 0103 «Функционирование судебной системы» - 216 618,7 тыс. руб., что на 17 646,1 тыс. руб. больше показателя 2019 г. – 198 972,6 тыс. руб. По данным Министерства финансов Республики Абхазия, рост связан с увеличением фонда оплаты труда в части доплат и надбавок за квалификационный класс, выслугу лет, классные чины и выплаты выходных пособий судьям, ушедшим в отставку, а также за счет увеличения текущих расходов. При этом, расходы на содержание увеличились только у распорядителя средств «041 Верховный суд Республики Абхазия» и составили 169 160,2 тыс. руб., что на 18 602,1 тыс. больше показателя 2019 г. – 150 558,1 тыс. руб.; расходы на содержание «042 Арбитражного суда Республики Абхазия» остались на уровне 2019 г. и составили 24 782,0 тыс. руб.; у «098 Конституционного суда Республики Абхазия» уменьшились на 956,0 тыс. руб. и составили – 22 676,5 тыс. руб.;

- 0105 «Функционирование финансовых, налоговых и таможенных органов» - 329 9320,6 тыс. руб., что на 22 861,8 тыс. руб. больше показателя 2019 г. – 307 068,8 тыс. руб., в основном это связано с увеличением расходов на содержание Государственного таможенного комитета Республики Абхазия на 20 181,9 тыс. руб. (расходы по выплате выходного пособия и пенсии, ушедшим на пенсию работникам). Следует отметить, что в соответствии со ст. 39 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 1999 г. № 549-с-ХІІІ «О службе в таможенных органах Республики Абхазия» - «Оклад по занимаемой должности и оклад по присвоенному специальному званию составляют оклад месячного денежного содержания сотрудника таможенного органа. Размер оклада месячного денежного содержания сотрудника

таможенного органа устанавливается Государственным таможенным комитетом Республики Абхазия». Во исполнение данной нормы закона Председателем Государственного таможенного комитета Республики Абхазия издан Приказ от 06 сентября 2019 г. №693 «О надбавках к должностному окладу по присвоенным специальным званиям», который вступает в силу с 01.01.2020 г. Согласно данному приказу Приказ №518 ДСП от 13.09.2010 г. считается утратившим силу. Однако, несмотря на это, Министерством финансов Республики Абхазия при формировании Республиканского бюджета на 2020 год не учтен Приказ Председателя ГТК от 06.09.2019 г. №693 ДСП и не предусмотрены соответствующие расходные обязательства в размере **28 699,7 тыс. руб.** в смете на содержание ГТК на 2020 г. Также, в смете расходов на содержание ГТК на 2020 г. предусмотрены надбавки за специальные звания сотрудникам ГТК на основании Приказа №№518 ДСП от 13.09.2010 г., который **утратил силу**;

- 0106 «Международные отношения и международное сотрудничество» - 67 449,3 тыс. руб., что на 829,2 тыс. руб. больше показателя 2019 г. – 66 620,1 тыс. руб. Увеличение расходов связано с установлением размера ежемесячной доплаты к должностному окладу за дипломатический ранг дипломатическим работникам Министерства иностранных дел Республики Абхазия в соответствии с Указом Президента Республики Абхазия от 17 августа 2018 г. №232 «Об утверждении Положения о дипломатических рангах».

При этом, внутри данного раздела 0100 по следующим подразделам отмечено уменьшение расходов:

- 0107 «Обслуживание государственного долга» - 50 532,2 тыс. руб., что на 2 152,2 тыс. руб. меньше показателя 2019 г. – 52 684,4 тыс. руб., что связано с уменьшением расходов по обслуживанию внешнего долга (государственный экспортный кредит) и составит – 37 032,2 тыс. руб. (в 2019 г. – 39 184,4 тыс. руб.).

- 0108 «Обеспечение выборов и референдумов» - 5 354,1 тыс. руб. В данном подразделе предусмотрены расходы в сумме 775,4 тыс. руб. на выплату ПП «Амцыхара» в соответствии с Законом Республики Абхазия от 24.02.2009 г. №2298-с-IV «О политических партиях»;

- 0109 «Резервные фонды» - 400 000,0 тыс. руб., что на 96 610,1 тыс. руб. меньше показателя 2019 г. – 496 610,1 тыс. руб.;

- 0110 «Фундаментальные и прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов» - 121 633,1 тыс. руб., что на 13 787,9 тыс. руб. меньше показателя 2019 г. – 135 421,0 тыс. руб., в том числе на содержание системы Академии наук Абхазии – 118 847,2 тыс. руб., Центра стратегических исследований при Президенте Республики Абхазия – 2 785,9 тыс. руб. Следует отметить, что в соответствии со ст. 15 Закона Республики Абхазия от 01.08.2005 г. № 1096-с-XIV «О науке и государственной научно-технической политике» средства на финансирование научных исследований и экспериментальных разработок гражданского назначения, проводимых Академией наук Абхазии, выделяются в размере не менее трех процентов расходной части государственного бюджета. Однако, в нарушение данной нормы расходы на реализацию государственных программ проводимых Академией наук Абхазии в бюджете на 2020 год не предусмотрены.

Следует отметить, что в подразделе **0111 «Другие общегосударственные вопросы»** раздела 0100 предусмотрены суммы расходов на содержание:

- Государственного архивного управления – 7 803,2 тыс. руб.;

- Министерства демографии и репатриации Республики Абхазия – 10 257,2 тыс. руб.;

- Государственного управления Республики Абхазия по землепользованию и кадастру – 11 387,7 тыс. руб.;

- Государственного комитета Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации – 18 298,4 тыс. руб.;

- Государственного комитета Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору – 15 517,3 тыс. руб.;

- Государственного комитета Республики Абхазия по государственной языковой политике – 16 196,9 тыс. руб.

В соответствии со ст. 12 Конституционного закона Республики Абхазия от 13 августа 1996 г. № 290-с «О Кабинете Министров (Правительстве) Республики Абхазия – «Министерство Республики Абхазия является центральным органом государственного управления Республики Абхазия», «Государственный комитет Республики Абхазия является центральным органом государственного управления Республики Абхазия», «Управление, служба, инспекция, агентство являются центральными органами государственного управления». В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденной Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 29.09.2014 г. №85н «по подразделу 0102 «Функционирование органов исполнительной власти» отражаются также расходы на функционирование центральных органов государственного управления, обеспечение деятельности подведомственных учреждений».

Таким образом, в нарушение бюджетной классификации вышеизложенные расходы, отраженные в подразделе 0111 раздела 0100, должны быть отражены в подразделе 0102 раздела 0100 в соответствии с утвержденной бюджетной классификацией.

Следует отметить, что по нижеперечисленным расходам подраздела 0111 раздела 0100 не представлены расшифровки расходов, подтверждающие обоснованность прогнозируемых расходов с указанием исполнения на 01.10.2019 г.:

- реализация мероприятий в области языковой политики – 5 000,0 тыс. руб., исполнение на 01.10.2019 г. – 2 554,7 тыс. руб., расшифровка мероприятий не представлена;

- реализация целевой программы «Освещение на государственном языке в СМИ деятельности законодательных, исполнительных, судебных органов государственной власти и общественных организаций» - 7 000,0 тыс. руб., программа не представлена в Контрольную палату Республики Абхазия;

- расходы на создание и внедрение электронной системы онлайн передачи данных с контрольно-кассовой техники – 15 730,0 тыс. руб., в 2019 г. при плане 20 000,0 тыс. руб. исполнение на 01.10.2019 г. – 2 259,4 тыс. руб., расшифровка расходов не представлена;

- централизованное приобретение служебных автомашин – 15 000,0 тыс. руб., в 2019 г. при плане 10 000,0 тыс. руб., исполнение на 01.10.2019 г. – 7 914,6 тыс. руб., расшифровка не представлена;

- расходы на приобретение акцизных марок и билетов, виз, экскурсионных путевок и других бланков строгой отчетности, расход на приобретение системы контроля за обращением алкогольной и табачной продукции с использованием акцизных марок – 34 424,0 тыс. руб., расшифровка данных расходов не представлена, (представлено только Дополнительное соглашение №2 от 23 августа 2016 г. к Договору №8\1 от 18.05.2016 г. - Минфин исх. №02-10 от 19.11.2019 г.). Следует отметить, что в 2019 г. на приобретение системы контроля за обращением алкогольной и табачной продукции с использованием акцизных марок предусмотрено 4 252,5 тыс. руб., исполнение на 01.10.2019 г. составило 100%, на приобретение экскурсионных путевок 215,1 тыс. руб., исполнение – 100%, на приобретение акцизных марок и билетов, виз – 21 886,9 тыс. руб., исполнение на 01.10.2019 г. – 99,2%;

- расходы на реализацию Соглашения между Республикой Абхазия и РФ о порядке и условиях софинансирования за счет средств РФ повышения заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры спорта и социального обслуживания граждан от 14 апреля 2015 г. (социального блока) в сумме 453 100,0 тыс. руб., расшифровка

данных расходов не представлена (представлен только расчет потребности в финансовых ресурсах для финансирования повышения заработной платы, с указанием категорий работников и сумму на эти категории, без указания количества работников, размеры получаемых окладов, сумму увеличения по соответствующим окладам - Минфин исх. №02-10 от 19.11.2019 г.). **Необходимо отметить**, что данное увеличение расходов на оплату труда не учтено при прогнозировании объема поступлений по подоходному налогу, который поступает в местные бюджеты. В связи с тем, что в Контрольную палату Республики Абхазия не представлена информация о территориальном распределении вышеуказанной суммы, то соответственно указать по районам увеличение не представляется возможным. При этом, общий объем подоходного налога, прогнозируемый на 2020 г. должен увеличиться на 39 572,1 тыс. руб. и составить 871 692,3 тыс. руб. Тем самым изменятся основные параметры Государственного бюджета на 2020 г. в части доходов и размера дефицита. Также, следует отметить, что реализация данного соглашения приведет к увеличению доходов государственных внебюджетных фондов в виде страховых взносов и платежей, что отражено в заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия на проекты бюджетов, соответствующих государственных внебюджетных фондов на 2020 г. При этом в законопроектах о бюджетах государственных внебюджетных фондов данный объем доходов не учтен.

Таким образом, по всем вышеприведенным расходам, по которым не представлены документы, обосновывающие необходимость прогнозируемого объема расходов, не представляется возможным определить правомерность и реалистичность предусматриваемых сумм, так как не представлены нормативно-правовое и финансовое обоснования, расшифровки и расчеты прогнозируемых сумм расходов.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** предусматриваются ассигнования в объеме 357 759,0 тыс. руб., что составляет 4,3 % от общего

объема расходов бюджета. Расходы по данному разделу предусматриваются на уровне 2019 г.

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** - 1 438 457,3 тыс. руб., что на 28 694,7 тыс. руб. больше показателя на 2019 г. (1 409 762,6 тыс. руб.). Удельный вес в структуре расходов Республиканского бюджета составляет 17,2 %.

Увеличение расходов по данному разделу связано в основном с увеличением расходов по подразделу 0302 «Органы внутренних дел» - 618 625,5 тыс. руб., что на 23 48,1 тыс. руб. больше показателя 2019 г. – 595 217,4 тыс. руб.

По подразделу 0302 «Органы внутренних дел» предусмотрены следующие расходы:

- реализация Соглашения между Республикой Абхазия и РФ о софинансировании расходов на поэтапное повышение материально-технического обеспечения органов внутренних дел, денежного довольствия и социальных гарантий сотрудников органов внутренних дел в сумме 127 221,0 тыс. руб., в том числе:

- поэтапное повышение материально-технического обеспечения органов внутренних дел – 32 665,7 тыс. руб., согласно представленному Минфином исх. №02-10 от 19.11.2019 г. плану поэтапного повышения материально - технического обеспечения работников органов внутренних дел Республики Абхазия на 2019-2021 гг., на данные цели в 2019 г. – 187 771,4 тыс. руб., в том числе от РФ – 150 217,1 тыс. руб., от Республики Абхазия – 37 554,3 тыс. руб., в 2020 г. – 108 885,8 тыс. руб., в том числе от РФ – 76 220,1 тыс. руб., от Республики Абхазия – 32 665,7 тыс. руб.;

- денежное довольствие и социальные гарантии сотрудников органов внутренних дел в сумме 94 555,3 тыс. руб., согласно представленному Минфином исх. №02-10 от 19.11.2019 г. плану поэтапного повышения денежного довольствия и социальных

гарантий работников органов внутренних дел РА на 2019-2021 гг., на данные цели в 2019 г. – 157 592,2 тыс. руб., в том числе от РФ – 126 073,7 тыс. руб., от Республики Абхазия – 31 518,4 тыс. руб., на 2020 г. – 315 184,3 тыс. руб., в том числе от РФ – 220 629,0 тыс. руб., от Республики Абхазия – 94 555,3 тыс. руб.;

- на формирование и обеспечение деятельности ИКЦ в сумме 46 629,7 тыс. руб., расшифровка не представлена.

Также увеличение расходов предусмотрено по подразделам 0305 «Миграционная политика» на 1 259,8 тыс. руб. и составит 36 140,5 тыс. руб., 0306 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций» на 4 134,0 тыс. руб. и составит 170 971,6 тыс. руб. – данный рост обусловлен увеличением расходов на доплаты и надбавки к заработной плате за воинское звание и выслугу лет; по подразделу 0310 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» - на 6 722,3 тыс. руб. и составит 122 870,8 тыс. руб. – расходы на содержание Государственной службы охраны Республики Абхазия, обоснование не представлено.

При этом, сокращены расходы на 8 100,0 тыс. руб. по подразделу 0304 «Органы юстиции», обоснование не представлено.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 1 974 477,9 тыс. руб., что на 925 906,8 тыс. руб. меньше показателя 2019 г. (2 900 384,7 тыс. руб.). Удельный вес в структуре расходов Республиканского бюджета составляет 23,7 %.

В рамках данного раздела по подразделу 0402 «Строительство» предусматривается 277 582,1 тыс. руб., что на 10 651,0 тыс. руб. больше показателя 2019 г.

По подразделу 0402 предусматриваются следующие расходы:

- содержание аппарата Государственного управления Республики Абхазия по строительству – 5 159,9 тыс. руб.;

- на содержание Государственного управления Республики Абхазия по архитектуре, градостроительству и жилищно-коммунальному хозяйству – 3 098,9 тыс. руб., при этом не представлены Положение, смета расходов и штатное расписание. Следует отметить, что объем расходов остался на уровне 2019 г., несмотря на реорганизацию и добавление новых направлений деятельности;

- проведение мероприятий по ремонтно-восстановительным работам – 200 000,0 тыс. руб., перечень работ не утвержден Кабинетом Министров Республики Абхазия;

- погашение задолженности по судебным решениям Арбитражного суда Республики Абхазия – 69 323,3 тыс. руб., в том числе: ООО «Абхазрегионстрой» - 35 898,1 тыс. руб. (ремонт автодороги в с. Лашкиндар и Гуада Очамчырского района), ООО СП «Мир музыки и света» - 13 873,7 тыс. руб., ООО «Строй сервис-Гагра» в общей сумме за 3 объекта – 19 551,4 тыс. руб.

По подразделу 0403 «Промышленность, энергетика, связь и транспорт» - 67 379,6 тыс. руб., что на 21 466,9 тыс. руб. больше показателя 2019 г. – 45 912,7 тыс. руб., в том числе на содержание Государственного управления Республики Абхазия по энергетике, транспорту и связи – 20 393,2 тыс. руб. При этом, не представлено утвержденное Положение нового управления, смета расходов и штатное расписание.

По подразделу 0404 «Курорты и туризм» - 14 881,0 тыс. руб., что на 215,1 тыс. руб. меньше показателя 2019 г. – 15 096,1 тыс. руб. Следует отметить, что расшифровка по данному подразделу не представлена;

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство» - 50 452,6 тыс. руб., что на 43 622,6 тыс. руб. меньше показателя 2019 г. – 94 075,0 тыс. руб. Уменьшение расходов в основном связано с уменьшением ассигнований на мероприятия по восстановлению и развитию сельского хозяйства на 45 000,0 тыс. руб., расходы на данные мероприятия планируются в объеме – 15 000,0 тыс. руб., При этом, не приложен конкретный перечень мероприятий и видов

расходов, на которые будут направлены указанные средства. Также, нормативно-правовые акты, определяющие порядок и форму предоставления и использования средств на мероприятия по восстановлению и развитию сельского хозяйства, не разработаны по настоящее время;

По подразделу 0410 «Средства на реализацию Инвестиционной программы социально-экономического развития Республики Абхазия» 1 500 000,0 тыс. руб., что на 666 040,5 тыс. руб. меньше показателя 2019 г. Согласно Пояснительной записке в рамках раздела предусматривается финансирование Инвестиционной программы социально-экономического развития Республики Абхазия на 2020-2022 гг. в сумме 1 500 000,0 тыс. руб. При этом очередное заседание Межправительственной комиссии по социально-экономическому сотрудничеству между Республикой Абхазия и Российской Федерацией на момент составления настоящего заключения не состоялось, поэтому перечень мероприятий, объектов и планируемых работ не определен (Минфин исх. №02-10 от 19.11.2019 г.).

По разделу **0600 «Охрана окружающей среды»** предусматриваются ассигнования в объеме 15 991,9 тыс. руб., что на 79,2 тыс. руб. больше показателя 2019 г. (15 911,9 тыс. руб.). Удельный вес в структуре расходов составляет 0,2 %.

В рамках подраздела 0601 «Экологический контроль» предусмотрены расходы на реализацию мероприятий по борьбе с самшитовой огневкой в сумме – 1 095,0 тыс. руб. Прогнозируемый объем расходов остался на уровне 2019 г., при этом исполнение на 01.10.2019 г. составило – 368,8 тыс. руб., или 33,7%. Следует отметить, что расшифровки по данным расходам не представлены;

По подразделу 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» - 2 291,0 тыс. руб., объем расходов остался на уровне 2019 г., при этом исполнение на 01.10.2019 г. – 0,0 руб., расшифровки по данным расходы не представлены;

По подразделу 0604 «Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды» - 1 000,0 тыс. руб., объем расходов предусмотрен на уровне 2019 г., при исполнении на 01.10.2019 г. – 0,0 руб. Данные расходы предусмотрены на подготовку проекта по созданию Красной книги Республики Абхазия. Следует отметить, что расшифровка расходов не представлена.

По разделу **0700 «Образование»** предусматриваются ассигнования в объеме 382 931,2 тыс. руб., что на 28 829,0 тыс. руб. больше показателя 2019 г. (354 102,2 тыс. руб.). Удельный вес в структуре расходов республиканского бюджета составляет 4,6 %.

В рамках раздела по подразделу 0710 «Другие вопросы в области образования» предусмотрено – 40 900,2 тыс. руб., в том числе: на содержание Министерства просвещения Республики Абхазия – 10 899,6 тыс. руб., на реализацию мероприятий в области образования – 15 000,0 тыс. руб., на издание учебников – 15 000,0 тыс. руб.

По разделу **0800 «Здравоохранение»** предусматриваются ассигнования в объеме 619 412,0 тыс. руб., что на 14 327,6 тыс. руб. меньше показателя 2019 г. (633 739,6 тыс. руб.). Удельный вес в структуре расходов Республиканского бюджета составляет 7,4 %. Сокращение наблюдается по всем подразделам.

По подразделу *0801 «Медицинская помощь населению»* - 304 140,5 тыс. руб., что на 5 323,2 тыс. руб. меньше показателя 2019 г. Расходы предусматриваются на содержание двух больниц, двух реабилитационных центров и шести диспансеров.

По подразделу *0802 «Санитарно-эпидемиологический надзор»* - 8 352,2 тыс. руб., что на 6 407,2 тыс. руб. меньше показателя 2019 г. Расходы предусматриваются на содержание Республиканской санитарно-эпидемиологической службы.

По подразделу 0810 «Другие вопросы в области здравоохранения» - 306 919,3 тыс. руб., что на 2 597,2 тыс. руб. меньше показателя 2019 г. В данный подраздел включены расходы на:

- содержание аппарата Министерства здравоохранения и социального обеспечения Республики Абхазия – 27 554,8 тыс. руб. Следует отметить, что не представлены соответствующие документы (положение, сметы расходов, штатное расписание), подтверждающие обоснованность данной суммы;

- реализацию программ и мероприятий в сумме 197 450,0 тыс. руб., при этом расшифровки по программам и мероприятиям не представлены (Минфин исх. №02-10 от 19.11.2019 г. - на момент составления данного заключения утвержденные программы отсутствуют):

- совершенствование противотуберкулезной помощи населению Республики Абхазия – 10 000,0 тыс. руб., исполнение на 01.10.2019 г. – 3 988,4 тыс. руб. при прогнозе на 2019 г. – 10 000,0 тыс. руб.;

- медицинская реабилитация инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. – **7 000,0 тыс. руб.**, исполнение на 01.10.2019 г. – 2 932,3 тыс. руб. при прогнозе на 2019 г. – 3 507,8 тыс. руб. Следует отметить, что в расходной части бюджета Фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93 гг. предусматриваются расходы на лечение в общей сумме **49 000,0 тыс. руб.**, в том числе: на лечение инвалидов в сумме 34 000,0 тыс. руб. и на лечение в санаторно-оздоровительных комплексах (в т.ч. за пределами Абхазии) – 15 000,0 тыс. руб.;

- лечение граждан за пределами и на территории Республики Абхазия – 50 000,0 тыс. руб., исполнение на 01.10.2019 г. – 36 716,9 тыс. руб. при прогнозе на 2019 г. – 40 000,0 тыс. руб.;

- кадровое обеспечение системы здравоохранения Республики Абхазия – 10 000,0 тыс. руб., исполнение на 01.10.2019 г. – 6 838,6 тыс. руб. при прогнозе на 2019 г. – 7 000,0 тыс. руб.;

- медицинское обеспечение подготовки призывной молодежи к службе ВС РА – 450,0 тыс. руб., исполнение на 01.10.2019 г. – 298,5 тыс. руб. при прогнозе на 2019 г. – 300,0 тыс. руб.;

- централизованное обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями ЛПУ РА – 60 000,0 тыс. руб., исполнение на 01.10.2019 г. – 29 885,4 тыс. руб. при прогнозе на 2019 г. – 30 000,0 тыс. руб.;

- развитие и совершенствование организации заместительной почечной терапии для больных с терминальной почечной недостаточностью в Республике Абхазия – 60 000,0 тыс. руб., исполнение на 01.10.2019 г. – 23 998,9 тыс. руб. при прогнозе на 2019 г. – 60 739,0 тыс. руб.

Также в рамках подраздела *0810 «Другие вопросы в области здравоохранения»* предусмотрены ассигнования на приобретение лекарственных препаратов и расходных материалов за счет средств финансовой помощи Российской Федерации в сумме 23 900,0 тыс. руб., и на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Абхазия на льготных условиях в сумме 50 000,0 тыс. руб.

По разделу **0900 «Культура и искусство, средства массовой информации»** предусматриваются ассигнования в объеме 317 204,6 тыс. руб., что на 9 582,2 тыс. руб. больше показателя 2019 г. (307 622,4 тыс. руб.). Удельный вес в структуре расходов Республиканского бюджета составляет 3,8%. Увеличение расходов раздела связано с увеличением расходов по подразделам *0902 «Телевидение и радиовещание»* и *0903 «Периодическая печать и издательства»*:

- по подразделу *0902 «Телевидение и радиовещание»* - 56 243,7 тыс. руб., что на 4 534,5 тыс. руб. больше показателя 2019 г. – 51 709,2 тыс. руб., причины увеличения расходов не представлены;

- по подразделу 0903 «Периодическая печать и издательства» - 45 823,0 тыс. руб., что на 6 752,2 тыс. руб. больше показателя 2019 г. – 39 070,8 тыс. руб., в том числе на: на приобретение оборудования для РУП «Дом печати» - 15 595,5 тыс. руб., издание книг – 8 150,0 тыс. руб., издание газет и журналов – 17 648,2 тыс. руб., при этом расшифровки данных расходов не представлены.

По подразделам 0901 «Культура и искусство» и 0910 «Другие вопросы в области культуры, искусства, СМИ» прогнозируемые расходы сокращаются:

- по подразделу 0901 «Культура и искусство» 193 096,9 тыс. руб., что на 1 135,5 тыс. руб. меньше показателя 2019 г. Расходы направлены на:

- содержание подведомственных учреждений Министерства культуры Республики Абхазия – 175 096,9 тыс. руб.;

- проведение мероприятий в области культуры – 18 000,0 тыс. руб., при этом расшифровка данных расходов не представлена.

По разделу **1000 «Физическая культура, спорт и молодежная политика»** предусматриваются ассигнования в объеме 68 501,5 тыс. руб., что на 4 670,0 тыс. руб. меньше показателя 2019 г. (73 171,5 тыс. руб.). Удельный вес в общей структуре расходов составляет 0,8 %.

В рамках подраздела 1001 «Физическая культура и спорт» предусматриваются ассигнования в сумме 49 150,5 тыс. руб., в том числе на содержание подведомственных учреждений Государственного комитета по делам молодежи и спорту - 24 650,5 тыс. руб. и на проведение спортивных мероприятий – 24 500,0 тыс. руб., при этом не представлен список подведомственных учреждений после реорганизации структуры Кабинета Министров Республики Абхазия, а также расшифровка спортивных мероприятий;

В рамках подраздела 1002 «Молодежная политика» - 8 000,0 тыс. руб., что на 4 000,0 тыс. руб. меньше показателя 2019 г., предусмотрены расходы на проведение мероприятий по реализации молодежной политики в

Республике Абхазия, исполнение на 01.10.2019 г. – 7 759,1 тыс. руб., при прогнозе на 2019 г. – 12 000,0 тыс. руб., при этом расшифровки расходов не представлены;

В рамках подраздела *1010 «Другие вопросы в области физической культуры, спорта и молодежной политики»* - 11 351,0 тыс. руб., в том числе на содержание аппарата Государственного комитета Республики Абхазия по делам молодежи и спорту – 9 351,0 тыс. руб., при этом расшифровка расходов не представлена (смета расходов, штатное расписание, а также утвержденное Положение после реорганизации), на содержание ОО «Национальный Олимпийский комитет» - 2 000,0 тыс. руб.

По разделу **1100 «Социальная политика»** предусматриваются ассигнования в объеме 273 618,1 тыс. руб., что на 41 912,5 тыс. руб. меньше показателя 2019 г. (315 530,6 тыс. руб.). Удельный вес в структуре расходов составляет 3,3%.

По подразделу *1101 «Социальная защита»* - 220 893,4 тыс. руб., что на 36 333,7 тыс. руб. меньше показателя 2019 г., в том числе: на выплаты социальных пособий различной категории граждан Республики Абхазия – 194 316,0 тыс. руб. В рамках данных социальных выплат предусматриваются расходы на: программы «Столовые», «Продовольственная помощь 100», «Сухпоек» - 11 500,0 тыс. руб., исполнение на 01.10.2019 г. – 8 307,0 тыс. руб., паспорта программ не представлены; пособия по поддержке писателей, журналистов – 3 672,0 тыс. руб., исполнение на 01.10.2019 г. – 2 402,0 тыс. руб., на основании Постановлений Кабинета Министров Республики Абхазия от 24.02.2006 г. №41 и от 19.04.2016 г. №51; также расходы на: пособия многодетным семьям – 89 598,0 тыс. руб.; пособия инвалидам I группы ОБНА 1992-1993гг. - 44 280,0 тыс. руб.; пособия одиноким матерям – 18 792,0 тыс. руб. – по данным расходам также не представлены расшифровки.

В рамках подраздела *1110 «Другие вопросы в области социальной политики»* - 52 724,7 тыс. руб., что на 5 578,8 тыс. руб. меньше показателя

2019 г. Расходы подраздела направлены на: государственную поддержку реабилитационных центров для детей с ограниченными возможностями в г. Очамчыра, Ткуарчал и Гал в сумме 5 400,0 тыс. руб.; на реализацию Государственной целевой программы «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан Республики Абхазия», утвержденной Указом Президента Республики Абхазия от 21 сентября 2018 года №268 в сумме 10 000,0 тыс. руб., и Государственной целевой программы «Жилище 2021», утвержденной Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 сентября 2018 года №136 в сумме 30 000,0 тыс. руб. При этом, проекты данных программ не представлялись на заключение в Контрольную палату Республики Абхазия, а также не представлены утвержденные программы вместе с проектом республиканского бюджета на 2020 г.

Следует отметить, что в Оперативном отчете Контрольной палаты Республики Абхазия об исполнении Республиканского бюджета за 1-ое полугодие 2019 г. отмечено, что в нарушение утвержденных государственных целевых программ, в кассовом исполнении расходов Республиканского бюджета в разрезе ведомственной структуры расходов на 01.07.2019 г. указаны планируемые расходы по государственной программе «Обеспечение жильем отдельной категории людей» - в сумме 40 000,0 тыс. руб. Аналогичная ситуация наблюдается и в кассовом исполнении расходов Республиканского бюджета в разрезе ведомственной структуры расходов на 01.10.2019 г. Согласно представленным данным об исполнении Республиканского бюджета на 01.10.2019 г., исполнение по «Государственной программе «Обеспечение жильем отдельной категории людей» при прогнозе – 40 000,0 тыс. руб. составило – 18 100,0 тыс. руб. Таким образом, данный факт не дает возможности провести анализ исполнения двух утвержденных целевых программ.

Необходимо отметить, что в соответствии с частью 6 статьи 92 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» Министерством

финансов Республики Абхазия должен был быть разработан Порядок планирования бюджетных ассигнований, определяющий осуществление раздельного планирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств в соответствии с действующим законодательством Республики Абхазия или законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем или очередном финансовом году, к принятию либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры и соглашения, подлежащие заключению получателями бюджетных средств во исполнение указанных законов и нормативных правовых актов.

В Контрольную палату вышеуказанный Порядок не представлен с данным законопроектом и соответствующие законы, нормативно-правовые акты, договоры и соглашения или их проекты, являющиеся основаниями для прогнозирования расходной части Республиканского бюджета на 2020 год, в связи с чем, подтвердить или опровергнуть обоснованность расходной части Республиканского бюджета на 2020 год не представляется возможным.

Межбюджетные трансферты

Согласно статье 7 Проекта Закона, объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из Республиканского бюджета, прогнозируется в сумме 878 242,8 тыс. руб., что на 2 562,8 тыс. руб. меньше показателя 2019 г. (880 805,6 тыс. руб.), в том числе:

- межбюджетные трансферты в форме дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в размере 749 937,2 тыс. руб., что на 2 562,8 тыс. руб. меньше утвержденного показателя на 2019 год (752 500,0 тыс. руб.). В таблице № 5 приведен анализ динамики объема дотации из Республиканского бюджета:

Таблица № 5

Динамика дотаций из Республиканского бюджета

(тыс. руб.)

№	Наименование бюджетов	Дотации из республиканского бюджета на 2019 год	Дотации из республиканского бюджета на 2020 год	Отклонение
1	Гагрский район	35 500,0	35 500,0	0,0
2	Гудаутский район	135 500,0	135 500,0	0,0
3	Сухумский район	27 000,0	22 000,0	-5 000,0
4	Гулрыпшский район	95 500,0	97 937,2	2 437,2
5	Очамчырский район	133 000,0	133 000,0	0,0
6	Ткуарчалский район	144 000,0	149 000,0	5 000,0
7	Галский район	145 000,0	145 000,0	0,0
8	г. Сухум	37 000,0	32 000,0	-5 000,0
	Итого	752 500,0	749 937,2	-2 562,8

В сравнении с прошлым годом объем предусмотренной дотации увеличился по Гулрыпшскому району на 2 437,2 тыс. руб. и Ткурчалскому району на 5 000,0 тыс. руб. В то же время имеет место сокращение дотации по Сухумскому району на 5 000,0 тыс. руб. и г. Сухум – 5 000,0 тыс. руб.;

- межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов предусмотрены в сумме 128 305,6 тыс. руб. Из них:

1) Пенсионному фонду 120 305,6 тыс. руб. Согласно Пояснительной записке к проекту Закона Республики Абхазия «О бюджете Пенсионного фонда Республики Абхазия на 2020 год», средства в сумме 109 042,8 тыс. руб. направляются на финансирование выплат ежемесячных доплат к пенсии отдельным категориям пенсионеров, не являющихся получателями пенсии иностранного государства; средства в сумме – 11 262,8 тыс. руб. на выплаты пенсий отдельным категориям пенсионеров. При этом, в Контрольную палату Республики Абхазия не представлена информация о количестве получателей пенсий и пособий, размерах пенсий и пособий,

соответствующих расчетах, а также отсутствует Постановление либо проект Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия, устанавливающий ежемесячные доплаты к пенсии отдельным категориям пенсионеров, не являющихся получателями пенсии иностранного государства, 2020 год.

2) Фонду инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. - 8 000,0 тыс. руб., на реализацию норм, предусмотренных ст. ст. 10, 11 Закона Республики Абхазия от 06.09.1993 г. «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших», в соответствии с которыми расходы на лечение инвалидов 1 и 2 группы за пределами Абхазии, расходы по протезированию инвалидов оплачиваются за счет средств Республиканского бюджета. Следует отметить, что в рамках подраздела 0810 раздела 0800 «Здравоохранение» Республиканского бюджета на 2020 год предусмотрены денежные средства в сумме 7 000,0 тыс. руб. на медицинскую реабилитацию инвалидов ОВНА 1992-1993 гг., и 50 000,0 тыс. руб. лечение граждан за пределами и на территории Республики Абхазия.

Информационно-аналитическим отделом Контрольной палаты Республики Абхазия был проведен анализ исполнения прогнозных показателей в рамках подраздела 1204 «Межбюджетные трансферты Пенсионному фонду Республики Абхазия» за 2016 – 9 мес. 2019 гг. Анализом установлено, что среднее исполнение утвержденных показателей составляет порядка 76,4%.

Выводы:

1. В ответе Министерства финансов Республики Абхазия (вх. №288 от 20.11.2019 г.) на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия (исх. 386 от 15.11.2019 г.) в части предоставления обоснования (расшифровок) некоторых доходных и расходных статей проекта бюджета указано следующее: отсутствует расшифровка мероприятий, финансируемых за счет Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2020-2022 гг.; отсутствует утвержденный Кабинетом Министров Республики Абхазия перечень объектов, по которым предусматривается проведение ремонтно-восстановительных работ в сумме 200 000,0 тыс. руб. в рамках подраздела 0402 «Строительство» раздела 0400 «Национальная экономика»; отсутствует расшифровка источников финансирования дефицита республиканского бюджета; отсутствуют утвержденные паспорта программ в сфере здравоохранения; отсутствуют документы, подтверждающие обоснованность расходов по распорядителям средств, реорганизованным в соответствии с Указом Президента Республики Абхазия от 28 октября 2019 г. №284.

2. В ответе Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия (вх. №287 от 20.11.2019 г.) на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия (исх. №385 от 15.11.2019 г.) – не представлено Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия об утверждении проекта Закона «О Республиканском бюджете на 2020 г.» с учетом измененной структуры Кабинета Министров Республики Абхазия в соответствии с Указом Президента Республики Абхазия от 28 октября 2019 г. №284. Таким образом, представленный Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия (вх. №276 от 06.11.2019 г.) на заключение в Контрольную палату Республики Абхазия проект Закона Республики Абхазия №932-VI «О Республиканском бюджете на 2020 год» с учетом новой структуры Кабинета Министров Республики Абхазия не утвержден Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия.

3. В проекте Закона Республики Абхазия №932-VI «О Республиканском бюджете на 2020 год» не учтены условия, предусмотренные п. 12 Указа Президента Республики Абхазия от 28 октября 2019 г. №284, Распоряжениями Премьер-министра Республики Абхазия от 07 ноября 2019 г. №433-р и от 12 ноября 2019 г. №441-р в части оптимизации общей штатной численности работников.

4. В нарушение ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» законопроект представлен в Контрольную палату Республики без расчетов по статьям классификации доходов и источников финансирования дефицита бюджета на 2020 год, что затрудняет анализ доходной части Республиканского бюджета на 2020 год.

5. «Индикативный план социально-экономического развития Республики Абхазия на 2020 год» представлен в Контрольную палату Республики Абхазия (вх. №220 от 05.09.2019 г.) после его утверждения Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 22 августа 2019 г. № 133. Исходя из вышеизложенного, у Контрольной палаты Республики Абхазия отсутствовала возможность представить свои замечания по вышеуказанному проекту на его соответствие Закону Республики Абхазия от 28.12.2000 г. № 597-с-XIII «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Абхазия».

6. Вместе с проектом Закона Республики Абхазия №932-VI «О Республиканском бюджете на 2020 год» не представлены проекты нормативных правовых актов, которые планируют принять в текущем году, либо действие которых распространится на правоотношения с 01.01.2020 г., в части формирования показателей доходной и расходной частей.

7. По настоящее время отсутствует нормативная правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия»;

8. Проект представлен без учета положений, определенных Стратегией социально-экономического развития Республики Абхазия до 2025 года, утвержденной Указом Президента Республики Абхазия от 02 марта 2016 года № 49.

9. Проектом Закона Республики Абхазия №932-VI «О Республиканском бюджете на 2020 год» определены общие параметры **Государственного бюджета** на 2020 г. – по доходам в сумме **10 262 013,7 тыс. руб.**, по расходам – **10 515 690,7 тыс. руб.**, дефицит - **253 677,0 тыс. руб.**

10. Основные параметры **Республиканского бюджета** на 2020 г.: доходы в сумме – **8 115 485,3 тыс. руб.**, расходы в сумме – **8 348 430,0 тыс. руб.**, дефицит – **232 944,7 тыс. руб.**

11. В проекте предусматривается увеличение объема доходов Республиканского бюджета на 2020 год на **4 186,6 тыс. руб.**, это связано с увеличением **собственных доходов на 87 616,9 тыс. руб.**, при этом безвозмездная финансовая помощь сократится на **83 430,3 тыс. руб.**

12. В структуре собственных доходов отмечается **увеличение** объема **неналоговых доходов на 120 500,2 тыс. руб.**, при этом **налоговые доходы уменьшатся на 32 883,3 тыс. руб.**

13. В структуре финансовой помощи отмечается увеличение поступлений в целях социально-экономического развития на **97 629,7 тыс. руб.**, при этом ожидается уменьшение поступлений на **181 060,0 тыс. руб.** в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия.

14. Доля собственных доходов составляет 41,5 %, что свидетельствует о сохранении высокой степени финансовой зависимости республиканского бюджета от безвозмездных поступлений из Российской Федерации (в 2019 г. доля собственных доходов составляла– 41,8%).

15. Приложением №3 к Проекту определены источники финансирования дефицита Республиканского бюджета на 2020 год, в том числе: получение кредитов от Национального банка Республики Абхазия в сумме **150 000,0 тыс.**

руб., получение кредитов от других кредитных организаций Республики Абхазия – **150 000,0 тыс. руб.**, возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из республиканского бюджета – **60 031,0 тыс. руб.**

16. Министерством финансов Республики Абхазия не представлена расшифровка по планируемым кредитам от других кредитных организаций Республики Абхазия на сумму – 150 000,0 тыс. руб. для финансирования дефицита Республиканского бюджета на 2020 год

17. В 2020 г. планируется возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из республиканского бюджета в разные периоды с 27.06.2001 г. по 06.11.2014 г. – **60 031,0 тыс. руб.** (расшифровка - «сведения о бюджетных кредитах, предоставленных Министерством финансов Республики Абхазия по состоянию на 01.11.2019 г.»), данная сумма составлена из сумм остатков задолженности по кредитам по состоянию на 01.11.2019 г. При этом в расшифровке отсутствует информация о начислении и уплате заемщиками пени за просрочку платежей по предоставленным кредитам.

18. В пункте 6 статьи 2 Проекта Закона Контрольная палата Республики Абхазия необходимо слова «2020 года» заменить на «2021 года» с целью правильного определения срока действия правоотношений в рамках Республиканского бюджета на 2020 год.

19. По **налоговым доходам** в 2020 году ожидается **сокращение** поступлений в Республиканский бюджет на общую сумму **32 883,3 тыс. руб.** и сумма поступлений составит **1 977 353,8 тыс. руб.**

20. По **неналоговым доходам** в 2020 году ожидается **увеличение** поступлений на общую сумму **120 500,2 тыс. руб.** и сумма поступлений составит **1 391 501,8 тыс. руб.** При этом прогнозируемые на 2020 год объемы платежей по всем видам неналоговых платежей, за исключением доходов от внешнеэкономической деятельности и административных платежей и сборов, меньше показателей 2019 года.

21. В структуре налоговых доходов основная доля поступлений приходится на налоги на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия - 56,3% от всех налоговых доходов, что составляет - 1 112 591,7 тыс. руб.

22. Налог на добавленную стоимость (НДС) на товары, ввозимые на территорию Республики Абхазия, прогнозируется в сумме **947 261,7 тыс. руб.**, что **меньше** на **21 824,7 тыс. руб.** показателя 2019 г. При этом, согласно Индикативному плану социально-экономического развития Республики Абхазия на 2020 год (таблица «Основные плановые экономические показатели в разрезе отраслей на 2020 год»), предполагается рост товарооборота во внешнеэкономической деятельности, который составит 1 727 109,7 тыс. руб. или 107%, в т. ч. прогнозируемый объем импортных поставок вырастет на 2% и составит 20 877 290,2 тыс. руб. Таким образом, уменьшение прогноза по данному виду налога не обосновано.

23. В Заключении Контрольной палаты Республики Абхазия на исполнение Республиканского бюджета за I полугодие 2019 года отражен факт недопоступления таможенных платежей в виде налога на добавленную стоимость от ввоза товаров на таможенную территорию Республики Абхазия за первое полугодие 2019 г. в общей сумме 151 625,3 тыс. руб. Это связано с неисполнением Государственным таможенным комитетом норм п. 13 и 14 статьи 7 Закона Республики Абхазия от 30 ноября 2015 г. № 3912-с-V «О налоге на добавленную стоимость». При этом в Проекте бюджета на 2020 г. не учтено дополнительное поступление данного вида налога при условии исполнения Государственным таможенным комитетом норм п. 13 и 14 статьи 7 Закона Республики Абхазия от 30 ноября 2015 г. № 3912-с-V «О налоге на добавленную стоимость».

24. В структуре **неналоговых** доходов основная доля приходится на поступления от **внешнеэкономической деятельности** - **67,3%**, что составляет - **936 646,3 тыс. руб.**, что на **204 890,1 тыс. руб.** больше показателя 2019 г.

25. Увеличение прогнозируемого объема поступлений от внешнеэкономической деятельности на 2020 г. на основе фактического исполнения показателей за 9 мес. 2019 г. **является необоснованным оптимистичным прогнозом**, так как не представлена информация за счет каких источников осуществлена переплата за 9 мес. 2019 г. в общей сумме **73 271,7 тыс. руб.** по таможенным сборам и ввозной таможенной пошлине В связи с чем, усматривается риск неисполнения прогнозных показателей в 2020 г.

26. По **совокупному таможенному платежу в отношении товаров для личного пользования** отсутствует прогноз на 2020 г.

27. В представленной Минфином «Сравнительной таблице плановых показателей по администраторам доходов Республиканского бюджета за 2019 – 2020 гг.» в перечне администраторов доходов Республиканского бюджета и закрепляемых за ними видов доходов на 2020 год не учтены изменения структуры Кабинета Министров Республики Абхазия, утвержденной Указом Президента Республики Абхазия от 28 октября 2019 года № 284, также отсутствуют данные фактического исполнения на 01.10.2019 года по администраторам доходов, в связи с чем не представляется возможным дать полный анализ данных показателей.

28. По доходам **в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах организации или дивидендов по акциям, принадлежащим Республике Абхазия** отсутствует прогноз исполнения по доходам на 2020 год. В 2019 год поступления были утверждены в сумме **30 000,0 тыс. руб.**, при этом **фактическое** поступление на 01.10.2019 г. по данному виду дохода составило **19 152,8 тыс. руб.** В ходе контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности Государственной компании «Абхазтоп» за 2016, 2017г.г. и истекший период 2018года», проводимого Контрольной палатой Республики Абхазия, установлено, что у ГК «Абхазтоп» был факт недостачи нефтепродуктов, принадлежащих ООО «РН-Абхазия» и хранившихся на нефтебазе ГК

«Абхазтоп» в сумме – **74 797,9 тыс. руб.** Данная задолженность была погашена перед ООО «РН-Абхазия» за счет дивидендов ГК «Абхазтоп» от долевого участия в ООО «РН-Абхазия», материалы переданы в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия (исх. №42 от 29.01.2019 г.), при этом виновные лица не выявлены и сумма не возмещена.

Согласно ответу ООО «РН-Абхазия» на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия (вх. №294 от 09.12.2019 г.), сумма дивидендов, причитающаяся к выплате ГК «Абхазтоп» за 2018 г. в размере – **40 554,5 тыс. руб.**, была зачтена в счет выявленных недостатков нефтепродуктов на нефтебазе ГК «Абхазтоп» принадлежащих ООО «РН-Абхазия» по Соглашению о зачете взаимных требований от 28.05.2019г. При этом, согласно данному ответу, задолженность в настоящее время ГК «Абхазтоп» перед ООО «РН-Абхазия» в результате несанкционированной выборки нефтепродуктов, принадлежащих ООО «РН-Абхазия» и хранящихся на нефтебазе ГК «Абхазтоп» составляет - **144 621,9 тыс. руб.**

Таким образом, общая сумма погашенной с 2015 г. и имеющейся в настоящее время задолженности ГК «Абхазтоп» перед ООО «РН-Абхазия» в результате несанкционированной выборки нефтепродуктов, принадлежащих ООО «РН-Абхазия» и хранившихся на нефтебазе ГК «Абхазтоп» составила **259 974,3 тыс. руб.**

Контрольная палата Республики Абхазия предлагает **рассмотреть вопрос зачисления всей суммы дивидендов ГК «Абхазтоп» от долевого участия в ООО «РН-Абхазия» в Республиканский бюджет.**

29. По доходу от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, республиканских унитарных предприятий не предусмотрены поступления от Ричинского реликтового национального парка; РУП «Абхазфрукт»; ГК «Абхазхлеб», ГП «Дом печати», РУП «Заря», ГО «Абхазкнига», Гудаутскому авторемонтному заводу;

30. Сумма 26 500,0 тыс. руб., прогнозируемая к поступлению по доходам, полученным от приватизации государственной собственности необоснованно занижена. Минимальный прогнозируемый объем поступлений по данному виду дохода с учетом принятых решений Правительства Республики Абхазия и утвержденных Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия должен составить **33 285,0 тыс. руб.,** что превышает заявленный показатель на **6 785,0 тыс. руб.**

31. По доходам от реализации конфискованного и иного имущества контрабанды обращенного в доход Республики Абхазия **отсутствуют прогнозные** показатели на 2020 г. Так как Кабинетом Министров Республики Абхазия **не утвержден,** предусмотренный ст. 212 Кодекса о судопроизводстве по делам об административных правонарушениях, **порядок реализации возмездно изъятых или конфискованных вещей,** явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, доход от реализации вышеуказанных вещей выпал из источников доходов республиканского бюджета. При этом, Контрольной палатой Республики Абхазия в ходе проведения контрольных мероприятий выявляются факты применения данного вида административного наказания и дальнейшего уничтожения конфискованных товаров, так, например, в ходе контрольного мероприятия, проводившегося Контрольной палатой Республики Абхазия с 25.12.2017 г. по 28.05.2018 г., установлено, что Государственный таможенный комитет Республики Абхазия в нарушение ч. 3 ст. 24, ч. 2 ст. 29, ч. 1 ст. 193 КОАП, выносил решения о наложении административного наказания в виде конфискации товаров, применяя санкции норм Таможенного кодекса Республики Абхазия. Таким образом, в нарушение ст. 212 Кодекса о судопроизводстве конфискованные товары, на основании распоряжений Председателей ГТК РА и 1-ого заместителя председателя ГТК РА, уничтожались, либо передавались различным организациям. Таким образом, установлено: уничтожение конфискованного товара – алкогольной продукции, в количестве **1 277 бутылок** разных наименований, проходящих по 33 делам

об административных правонарушениях; передачи на безвозмездной основе организациям товаров на сумму – **534,3 тыс. руб.** Исходя из вышеизложенного, Республиканский бюджет не получает денежные средства, которые могли бы поступить, в результате обращения в республиканскую собственность конфискованных товаров и их реализации.

32. По доходам в виде **пени за просрочку налоговых платежей отсутствует прогноз** по доходам на 2020 год, так же не утверждены бюджетные назначения на 2019 год. (фактическое поступление на 01.10.2019 г. по данному виду дохода составило 3 269,4 тыс. руб.). При этом по отдельным видам налоговых платежей на 01.10.2019 г. **имеются крупные задолженности**, так, например: по НДС на товары ввозимые на территорию Республики Абхазия – **94 573,2 тыс. руб.;** по акцизам по подакцизным товарам – **15 355,5 тыс. руб.;** по налогу на прибыль, доходы – **48 969,9 тыс. руб.** В связи с чем усматривается недостоверность прогнозируемого показателя.

33. По виду доходов **пеня за просрочку арендных платежей республиканского имущества - отсутствует** прогноз поступлений на 2020 год. При этом, по данным Госкомимущества, **задолженность** по арендной плате на **01.01.2019 г. – 11 574,4 тыс. руб., на 20.07.2019 г. - 16 413,9 тыс. руб.** Утверждённые назначения на 2019 год также отсутствовали, при этом исполнение на 01.10.2019 г. составило 306,5 тыс. руб., ожидаемое поступление в 2019 году – 408,7 тыс. руб. («Оценка ожидаемого исполнения по доходам Республиканского бюджета»). Таким образом, усматривается недостоверность прогнозного показателя на 2020 г.

Расходы

34. Расходы Республиканского бюджета на 2020 год прогнозируются в сумме **8 348 430,0 тыс. руб.,** что на **583 772,9 тыс. руб.** меньше уровня бюджета 2019 года (8 932 202,9 тыс. руб.). При этом кассовое исполнение расходов Республиканского бюджета на 2019 год на 01.10.2019 г. составляет 5

605 796,1 тыс. руб., или 62,8% исполнения утвержденных назначений – 8 932 202,9 тыс. руб.

35. В данном проекте Закона Республики Абхазия не учтены условия, предусмотренные п. 12 Указа Президента Республики Абхазия от 28 октября 2019 г. №284, Распоряжениями Премьер-министра Республики Абхазия от 07 ноября 2019 г. №433-р и от 12 ноября 2019 г. №441-р в части оптимизации общей штатной численности работников.

36. В представленном проекте бюджета на 2020 год расходы распределены по 11 разделам в соответствии с бюджетной классификацией.

37. В подразделе 0111 «Другие общегосударственные вопросы» предусматриваются расходы на реализацию Соглашения между Республикой Абхазия и РФ о порядке и условиях софинансирования за счет средств РФ **повышения заработной платы** основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия (социального блока) от 14 апреля 2015 г. в сумме **453 100,0 тыс. руб.**

38. По подразделу 0103 «Функционирование судебной системы» предусмотрено **увеличение** расходов на **17 646,1 тыс. руб.** (216 618,7 тыс. руб.). По данным Министерства финансов Республики Абхазия, рост связан с увеличением фонда оплаты труда в части доплат и надбавок за квалификационный класс, выслугу лет, классные чины и выплаты выходных пособий судьям, ушедшим в отставку, а также за счет увеличения текущих расходов. При этом **расходы** на содержание **увеличились только** у распорядителя средств «041 Верховный суд Республики Абхазия» и составили 169 160,2 тыс. руб., что на 18 602,1 тыс. больше показателя 2019 г. – 150 558,1 тыс. руб.; расходы на содержание «042 Арбитражного суда Республики Абхазия» остались на уровне 2019 г. и составили 24 782,0 тыс. руб.; у «098 Конституционного суда Республики Абхазия» **уменьшились на 956,0 тыс. руб.** и составили – 22 676,5 тыс. руб. Таким образом, не представлены пояснения по определению уровня объема финансирования по распорядителям 098 и 042.

39. В проекте бюджета по подразделу 0105 «Функционирование финансовых, налоговых и таможенных органов» **не учтены** расходы в сумме **28 699,7 тыс. руб.** на содержание Государственного таможенного комитета Республики Абхазия на 2020 г., **предусмотренные** Приказом Председателя ГТК РА от 06 сентября 2019 г. №693 «О надбавках к должностному окладу по присвоенным специальным званиям» во исполнение ст. 39 Закона Республики Абхазия от 28 декабря 1999 г. № 549-с-ХІІІ «О службе в таможенных органах Республики Абхазия».

40. Расходы, предусмотренные в смете на содержание ГТК РА, в соответствии с Приказом Председателя ГТК РА №518 ДСП от 13.09.2010 г. **являются необоснованными**, так как данный Приказ **теряет силу** с 01.01.2020 г.

41. **В нарушение** ст. 15 Закона Республики Абхазия от 01.08.2005 г. № 1096-с-ХІV «О науке и государственной научно-технической политике» расходы на реализацию государственных программ проводимых Академией наук Абхазии в бюджете на 2020 год **не предусмотрены**.

42. **В нарушение** бюджетной классификации расходы на содержание: Государственного архивного управления; Министерства демографии и репатриации Республики Абхазия; Государственного управления Республики Абхазия по землепользованию и кадастру; Государственного комитета Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации; Государственного комитета Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору; Государственного комитета Республики Абхазия по государственной языковой политике **отражены в подразделе 0111** раздела 0100, однако, **должны быть отражены** в подразделе 0102 раздела 0100 в соответствии с утвержденной бюджетной классификацией.

43. По прогнозируемым расходам подраздела 0111 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» на общую сумму **527 808,7 тыс. руб.** **не представлены документы**,

обосновывающие необходимость прогнозируемого объема расходов (нормативное правовое и финансовое обоснование, расшифровки и расчеты прогнозируемых), таким образом не представляется возможным определить правомерность и реалистичность предусматриваемых сумм расходов, в том числе и по расходам в сумме **453 100,0 тыс. руб.** на реализацию Соглашения между Республикой Абхазия и РФ о порядке и условиях софинансирования за счет средств РФ повышения заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры спорта и социального обслуживания граждан от 14 апреля 2015 г. (социального блока) - представлен только расчет потребности в финансовых ресурсах для финансирования повышения заработной платы, с указанием категорий работников и сумму на эти категории, без указания количества работников, размеров получаемых окладов, суммы увеличения по соответствующим окладам.

44. Увеличение расходов на оплату труда работников социального блока за счет средств РФ в сумме **453 100,0 тыс. руб. не учтено** при прогнозировании объема поступлений **по подоходному налогу**, который поступает в местные бюджеты. В связи с тем, что в Контрольную палату Республики Абхазия не представлена информация о территориальном распределении вышеуказанной суммы, то, соответственно, указать по районам увеличение не представляется возможным. При этом, общий **объем подоходного налога**, прогнозируемый на 2020 г. должен **увеличиться на 39 572,1 тыс. руб.** и составить **871 692,3 тыс. руб.** Тем самым, изменятся основные параметры Государственного бюджета на 2020 г. в части доходов и размера дефицита.

45. Реализация соглашения об увеличении расходов на оплату труда работников социального блока за счет средств РФ в сумме 453 100,0 тыс. руб. приведет к **увеличению доходов государственных внебюджетных фондов** в виде страховых взносов и платежей в общей сумме **61 336,7 тыс. руб.**, в том числе: Пенсионный фонд Республики Абхазия – **43 529,3 тыс. руб.**, Фонд репатриации Республики Абхазия – **7 914,4 тыс. руб.**, Фонд инвалидов

Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. – **5 935,8 тыс. руб.**, Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия – **3 957,2 тыс. руб.**, что отражено в заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия на проекты бюджетов соответствующих государственных внебюджетных фондов на 2020 г. При этом в законопроектах о бюджетах государственных внебюджетных фондов данный объем доходов не учтен.

46. Увеличение расходов по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** в основном связано с увеличением расходов на 23 408,1 тыс. руб. по подразделу 0302 «Органы внутренних дел» - 618 625,5 тыс. руб.

47. По подразделу 0302 «Органы внутренних дел» предусмотрены расходы на реализацию Соглашения между Республикой Абхазия и РФ о софинансировании расходов на поэтапное повышение материально-технического обеспечения органов внутренних дел, денежного довольствия и социальных гарантий сотрудников органов внутренних дел в сумме 127 221,0 тыс. руб., в том числе: поэтапное повышение материально-технического обеспечения органов внутренних дел - 32 665,7 тыс. руб. и денежное довольствие и социальные гарантии сотрудников органов внутренних дел - 94 555,3 тыс. руб. При этом, в рамках реализации данного соглашения предусматриваются расходы и в 2019 г. со стороны Республики Абхазия в общей сумме – 69 072,7 тыс. руб. Однако, Министерством финансов Республики не представлена информация о ходе исполнения части Соглашения по расходам, предусмотренным в 2019 г., также в ходе оперативного контроля за исполнением Республиканского бюджета за 1-ое полугодие 2019 г. не установлены данные расходы. Таким образом, усматривается неисполнение в полном объеме данного Соглашения.

48. **Не предоставлены** расшифровки расходов на формирование и обеспечение деятельности ИКЦ в сумме **46 629,7 тыс. руб.** Данные расходы ежегодно предусматриваются в бюджете, при этом не исполняются.

49. Не предоставлено обоснование необходимости увеличения расходов на содержание Государственной службы охраны Республики Абхазия, на сумму **6 722,3 тыс. руб.**

50. Не предоставлено обоснование необходимости сокращения расходов на общую сумму **8 100,0 тыс. руб.** по подразделу 0304 «Органы юстиции».

51. По подразделу 0402 «Строительство» раздела 0400 «Национальная экономика»:

- на содержание Государственного управления Республики Абхазия по архитектуре, градостроительству и жилищно-коммунальному хозяйству – 3 098,9 тыс. руб., при этом не представлены новое Положение, смета расходов и штатное расписание. Следует отметить, что объем расходов остался на уровне 2019 г., несмотря на реорганизацию и добавление новых направлений деятельности;

- не утвержден Кабинетом Министров Республики Абхазия перечень мероприятий по ремонтно-восстановительным работам – 200 000,0 тыс. руб.;

52. В рамках подраздела 0403 «Промышленность, энергетика, связь и транспорт» на содержание Государственного управления Республики Абхазия по энергетике, транспорту и связи – 20 393,2 тыс. руб. При этом **не предоставлено** утвержденное Положение нового управления, смета расходов и штатное расписание.

53. Не предоставлено обоснование расходов в общей сумме **14 881,0 тыс. руб.** по подразделу 0404 «Курорты и туризм».

54. По подразделу 0405 «Сельское хозяйство» наблюдается уменьшение расходов на 43 622,6 тыс. руб. и составляет - 50 452,6 тыс. руб. Уменьшение расходов в основном связано с уменьшением ассигнований на мероприятия по восстановлению и развитию сельского хозяйства на 45 000,0 тыс. руб., расходы на данные мероприятия планируются в объеме – 15 000,0 тыс. руб., При этом не предоставлен конкретный перечень мероприятий и видов расходов, на которые будут направлены указанные средства, а также нормативные правовые акты, определяющие порядок и форму предоставления

и использования средств на мероприятия по восстановлению и развитию сельского хозяйства, не разработаны по настоящее время:

55. Не предоставлено обоснование необходимости прогнозируемых расходов по подразделам 0601 «Экологический контроль» и 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» в общей сумме **3 291,0 тыс. руб.**, так как исполнение за 9 мес. 2019 г. составило 0,0 руб.

56. Аналогичная ситуация и по расходам по подразделу 0601 «Экологический контроль», при прогнозе 1 095,0 тыс. руб., исполнение за 9 мес. 2019 г. – 33,7%.

57. По подразделу 0802 «Санитарно-эпидемиологический надзор» предусматривается сокращение расходов на **6 407,2 тыс. руб.**, при этом **не предоставлено** обоснование необходимости данных сокращений.

58. По подразделу 0810 «Другие вопросы в области здравоохранения» предусматриваются расходы на содержание аппарата Министерства здравоохранения и социального обеспечения Республики Абхазия – **27 554,8 тыс. руб.** - **не предоставлены** соответствующие документы (положение, сметы расходов, штатное расписание), подтверждающие обоснованность данной суммы.

59. По подразделу 0810 «Другие вопросы в области здравоохранения» предусматриваются расходы на реализацию программ и мероприятий в сумме 197 450,0 тыс. руб., при этом на момент утверждения проекта бюджета отсутствуют утвержденные программы, что свидетельствует о ненадежности прогнозных показателей.

60. На совершенствование противотуберкулезной помощи населению Республики Абхазия предусматриваются расходы в сумме **10 000,0 тыс. руб.**, не предоставлены документы, обосновывающие необходимость прогнозируемого уровня расходов, при низком исполнении в 2019 г., исполнение на 01.10.2019 г. – 3 988,4 тыс. руб. при прогнозе на 2019 г. – 10 000,0 тыс. руб.

61. Не предоставлено обоснование необходимости расходов за счет республиканского бюджета в сумме **7 000,0 тыс. руб.** на медицинскую реабилитацию инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг., так как в расходной части бюджета Фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93 гг. предусматриваются расходы на лечение в общей сумме **49 000,0 тыс. руб.**,

62. Не предоставлено обоснование необходимости увеличения расходов республиканского бюджета:

- **на 10 000,0 тыс. руб.** на лечение граждан за пределами и на территории Республики Абхазия (**50 000,0 тыс. руб.**), при исполнении на 01.10.2019 г. – 36 716,9 тыс. руб. при прогнозе на 2019 г. – 40 000,0 тыс. руб.;

- **на 3 000,0 тыс. руб.** на кадровое обеспечение системы здравоохранения Республики Абхазия (**10 000,0 тыс. руб.**), при исполнении на 01.10.2019 г. – 6 838,6 тыс. руб. при прогнозе на 2019 г. – 7 000,0 тыс. руб.;

- **на 30 000,0 тыс. руб.** централизованное обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями ЛПУ РА (**60 000,0 тыс. руб.**), исполнение на 01.10.2019 г. – 29 885,4 тыс. руб. при прогнозе на 2019 г. – 30 000,0 тыс. руб.;

63. Не предоставлено обоснование необходимости прогнозируемого уровня расходов в сумме 60 000,0 тыс. руб. на развитие и совершенствование организации заместительной почечной терапии для больных с терминальной почечной недостаточностью в Республике Абхазия при низком исполнении за 9 мес. 2019 г. – 23 998,9 тыс. руб. при прогнозе на 2019 г. – 60 739,0 тыс. руб.

64. Не предоставлено обоснование необходимости увеличения расходов на **4 534,5 тыс. руб.** по подразделу 0902 «Телевидение и радиовещание» (56 243,7 тыс. руб.)

65. Не предоставлено документально обоснование прогнозируемых объемов расходов по подразделу 0903 «Периодическая печать и издательства» на общую сумму – 41 393,7 тыс. руб.

66. Не предоставлено документально обоснование прогнозируемых объемов расходов раздела 0900 «Культура и искусство, средства массовой информации» на проведение мероприятий в области культуры – 18 000,0 тыс. руб.

67. Не предоставлено документально обоснование прогнозируемых объемов расходов раздела 1000 «Физическая культура, спорт и молодежная политика» на проведение мероприятий в общей сумме 32 500,0 тыс. руб.

68. Не предоставлена расшифровка расходов (смета расходов, штатное расписание, а также утвержденное Положение после реорганизации) на содержание Государственного комитета Республики Абхазия по делам молодежи и спорту – 9 351,0 тыс. руб.

69. Не предоставлен список подведомственных учреждений Государственного комитета по делам молодежи и спорту после реорганизации структуры Кабинета Министров Республики Абхазия, обосновывающий сумму расходов - 24 650,5 тыс. руб.

70. Не предоставлены программы и расшифровки расходов, обосновывающие необходимость прогнозируемого объема расходов по подразделу 1101 «Социальная защита» на сумму - 194 316,0 тыс. руб.

71. В Контрольную палату Республики Абхазия не представлен Порядок планирования бюджетных ассигнований с учетом отдельного их планирования по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств, который должен быть разработан в соответствии с ч. 6 ст. 92 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия»

72. Исходя из информации, представленной в проекте Закона Республики Абхазия №933-VI «О бюджете Пенсионного фонда Республики на 2020 год» и в проекте Закона Республики Абхазия №932-VI «О Республиканском бюджета на 2020 г.» - количество пенсионеров и размера ежемесячных доплат к пенсии отдельным категориям пенсионеров и размер дотации - 109 042,8 тыс. руб., а

также в связи с отсутствием информация об алгоритме расчета прогнозируемых расходов на финансирование пенсий (доплат к пенсии отдельным категориям пенсионеров), а также информации о механизме расчета увеличения или уменьшения количества пенсионеров, не являющихся получателями пенсии иностранного государства на следующий год, Контрольной палате Республики Абхазия не представляется возможным определить **обоснование необходимости** объема финансирования дотации из Республиканского бюджета Пенсионному Фонду Республики Абхазия в сумме **19 431,0 тыс. руб.** в рамках 109 042,8 тыс. руб.

В связи с тем, что в Контрольную палату Республики Абхазия с данным законопроектом не представлены соответствующие нормативные правовые акты, договоры и соглашения или их проекты, расшифровки расходов, являющиеся основаниями для прогнозирования расходной части Республиканского бюджета на 2020 год, то Контрольной палате Республики Абхазия не представляется возможным подтвердить или опровергнуть обоснованность расходной части Республиканского бюджета на 2020 год по всем статьям расходов и доходов, где указано отсутствие обоснования.