

Утверждено
решением Коллегии Контрольной
Палаты Республики Абхазия,
оформленным Протоколом
заседания Коллегии Контрольной
Палаты Республики Абхазия
от «10» декабря 2019 г. №15.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольной палаты Республики Абхазия
на проект Закона «О бюджете Фонда репатриации
Республики Абхазия на 2020 год»

Общие положения

Заключение на проект Закона Республики Абхазия №934-VI «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2020 год», представленного в Контрольную палату Республики Абхазия 06.11.2019 г. Народным Собранием - Парламентом Республики Абхазия, подготовлено в соответствии с ч. 1 ст. 83 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия»; ст. 2 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. № 2749 –с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия».

Проект Закона Республики Абхазия №934-VI «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2020 год» (далее - законопроект) представлен без учета положений Стратегии социально-экономического развития Республики Абхазия до 2025 года, утвержденной Указом Президента Республики Абхазия от 02.03.2016 года № 49.

Следует отметить, что в настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята Кабинетом Министров Республики Абхазия в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» в части утверждения:

- порядка составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;

- порядка представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядка размещения средств республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

Экспертиза законопроекта была проведена на предмет установления соответствия данного законопроекта действующему законодательству, основным направлениям бюджетной политики Республики Абхазия и определения обоснованности доходных и расходных показателей бюджета Фонда репатриации.

Согласно ст. 4 Закона Республики Абхазия от 29.12.2012 г. №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» установлен целевой взнос в Фонд репатриации Республики Абхазия в размере 2% для работодателей-организаций и индивидуальных предпринимателей, а также для индивидуальных предпринимателей от их дохода.

В соответствии с п.1.2 Положения «О Фонде репатриации Республики Абхазия», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 января 2011 г. №5, Фонд репатриации Республики Абхазия (далее – Фонд) является государственным учреждением при Государственном комитете Республики Абхазия по репатриации, осуществляющим деятельность по аккумулированию предусмотренных законодательством обязательных отчислений и финансирование мероприятий, связанных с реализацией государственной политики в сфере репатриации. Расходование средств Фонда осуществляется в соответствии с

Законом Республики Абхазия «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия» на соответствующий год. Необходимо отметить, что основополагающим документом в части реализации политики по репатриации является Конституционный Закон Республики Абхазия от 5 июня 1998 года № 426-с-ХІІІ «О репатриантах», в соответствии с которым были созданы Государственный комитет по репатриации и Фонд репатриации Республики Абхазия. Указом Президента Республики Абхазия от 30.04.2018 г. №90 Государственный комитет по репатриации был реорганизован в Министерство по репатриации Республики Абхазия, Указом Президента Республики Абхазия от 28.10.2019 г. №284 Министерство по репатриации Республики Абхазия переименовано в Министерство демографии и репатриации Республики Абхазия. Необходимо отметить, что соответствующие изменения в Положение «О Фонде репатриации Республики Абхазия» не внесены.

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 31 августа 2018 г. № 121 «Об утверждении «Положения о Министерстве по репатриации Республики Абхазия» Министерство по репатриации Республики Абхазия распоряжается «средствами государственного бюджета, предусмотренными на содержание Министерства по репатриации и реализацию возложенных на него функций, а также средствами внебюджетного Фонда репатриации Республики Абхазия». Следует отметить, что в Контрольную палату Республики Абхазия не представлено Положение Министерства демографии и репатриации Республики Абхазия.

Контрольной палатой Республики Абхазия постоянно отмечается в заключениях на проекты законов бюджетов Фонда на соответствующие годы, что в нарушение ст. 15 и 16 Закона Республики Абхазия от 05.06.1998 г. №426-с-ХІІІ «О репатриантах» отсутствует долгосрочная государственная программа репатриации, определяющая основные направления содействия государства репатриантам, а также отсутствует ежегодная программа

содействия репатриантам, утверждаемая Указом Президента Республики Абхазия не позднее 1 марта текущего года, в соответствии с которой Фонд должен исполнять свои функции.

Для оценки реальности показателей, содержащихся в представленном законопроекте, проводится их сравнение с данными доходной и расходной частей бюджета Фонда, утвержденными Законом Республики Абхазия от 29.12.2018г. №4724-с-VI «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2019 год».

Анализ доходной и расходной частей бюджета Фонда

В нарушение п. 1, п. 3, п. 5 ч. 1 ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» вместе с проектом Закона Республики Абхазия «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2020 год» не представлены расчеты по статьям классификации доходов и оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

Основные параметры бюджета Фонда отражены в ст. 1 законопроекта, согласно которой общий объем доходов Фонда прогнозируется в сумме 156 246,4 тыс. руб. Структура доходной части бюджета Фонда согласно Приложению №1 к законопроекту состоит из страховых взносов и платежей бюджетных организаций, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (удельный вес - 94,1%), поступлений от налогоплательщиков патентной системы налогообложения и специального налога (удельный вес - 1,2%), а также поступление задолженности, недоимок по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам (удельный вес - 4,7%), что отражено в таблице №1:

Таблица №1

(тыс. руб.)

	Наименование доходов	Прогноз на 2019г.	Прогноз на 2020 г.	Отклонение	Удельный вес, %
1 07 00 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды (всего)	142 490,5	147 064,8	4 574,3	94,1
1 07 01 010 00 0000 160	Страховые взносы и платежи в Фонд репатриации от юр. лиц и индивидуальных предпринимателей	70 655,2	69 513,0	-1 142,2	
1 07 01 040 00 0000 160	Страховые взносы и платежи в Фонд репатриации от бюджетных организаций РА	71 835,3	77 551,8	5 716,5	
1 05 00 000 00 0000 000	Специальные системы налогообложения	1 759,1	1 841,2	82,1	1,2
1 05 02 010 03 0000 110	Спец. налог на отдельные виды деятельности	1 622,8	1 650,4	27,6	
1 05 03 000 00 0000 110	Патентная система налогообложения	136,3	190,8	54,5	
1 09 00 000 00 0000 110	Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	7 340,4	7 340,4	0,0	4,7
1 09 02 000 00 0000 000	Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	7 340,4	7 340,4	0,0	
	Всего доходов:	151 590,0	156 246,4	4 656,4	100,0

Законопроектом предусмотрено увеличение объема прогнозируемых поступлений страховых взносов и платежей на 2020 год в сравнении с аналогичным показателем 2019 года в общей сумме на **4 574,3 тыс. руб.**, это связано, в основном, с увеличением **объема прогнозируемых поступлений от бюджетных организаций.**

Следует отметить, что в проекте Закона Республики Абхазия № 935-VI «О Республиканском бюджете на 2020 год» по подразделу 0110 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 01 00 «Общегосударственные расходы» предусмотрены расходы в сумме 453 100,0 тыс. руб. для реализации Соглашения между Республикой Абхазия и РФ о порядке и

условиях софинансирования за счет средств РФ повышения заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры спорта и социального обслуживания граждан от 14 апреля 2015 г. (социального блока). Таким образом, исходя из вышеуказанных прогнозируемых расходов Республиканского бюджета, в Фонд должны поступить дополнительные средства от бюджетных организаций в сумме 7 914,4 тыс. руб., соответственно «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА» должны составить **85 466,2 тыс. руб., а доходная часть - 164 160,8 тыс. руб.**

В соответствии со ст. 5.1 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» страховые взносы и платежи устанавливаются по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям, за выполнение работ (оказание услуг) по гражданско-правовым договорам.

В связи с этим Контрольная палата Республики Абхазия предлагает данные платежи отражать отдельным видом дохода, для возможности детального анализа доходов, что будет положительно отражаться на эффективности планирования доходной части бюджета Фонда.

Следует отметить, что в Приложении №1 к законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Указанием о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 29.09.2014 г. №85н. Так, например, не указаны поступления по следующим видам доходов:

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц» - 1 07 01 020 00 0000 160;

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей» - 1 07 01 030 00 0000 160;

- «Задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды» 1 09 02 011 00 0000 110;

В Приложении №1 к проекту закона предусмотрено лишь поступление по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» код 1 09 02 000 00 0000 110, в общей сумме **7 340,4 тыс. руб.**

Таким образом, **отсутствие** отдельного выделения вида дохода **«задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды»** не позволяет определить непосредственно сумму задолженности, поступающую в бюджет Фонда и не дает возможности проведения детального анализа доходной части бюджета и определения эффективности работы Фонда как администратора доходов, в части задолженности платежей.

Контрольной палатой Республики Абхазия неоднократно отмечалось, что на протяжении многих лет сумма задолженности по страховым платежам перед Фондом растет. Данный факт подтверждает неэффективную работу Фонда как администратора дохода в части сокращения задолженности. Так, согласно представленным Фондом данным, по состоянию на 01.07.2019 г. общая сумма задолженности составила 43 495,5 тыс. руб., в т.ч.:

- Сухумский район – 2 352,7 тыс. руб., из них: ГП «Абхазберегозащита» - 898,2 тыс. руб., ООО «Сухумский ДОЗ «Апсны»» - 684,4 тыс. руб.;

- г.Сухум – 12 016,1 тыс. руб., из них: РУП «Черноморэнерго» - 3 400,8 тыс. руб., ООО «Вина и воды Абхазии» - 1 106,3 тыс. руб., РУП «Абхазсвязь» – 938,0 тыс. руб., Управление образования Администрации г.Сухум – 884,1 тыс. руб., ЧОШ «Альфа» - 809,3 тыс. руб., ООО «Чистая страна» - 496,2 тыс. руб., ООО «Интер-Сухум» - 456,3 тыс. руб.;

- Гудаутский район – 8 814,7 тыс. руб., из них: ООО «Дорожно-строительный комбинат» - 3 504,0 тыс. руб., филиал РУП «Черноморэнерго» - 1 896,0 тыс. руб., филиал ДРСУ№1 – 630,6 тыс. руб., МУП «Гудаутский

Водоканал»» - 447 5 тыс. руб., ООО СП «Феникс» - 541,6 тыс. руб., УП «Гудаутское ПАТП» - 242,4 тыс. руб.;

- Гагрский район – 10 020,1 тыс. руб., из них: ГУ «Гагрский лесхоз» – 2 683,4 тыс. руб., МУП «Комбинат по благоустройству» Администрации Гагрского района – 2 188,0 тыс. руб., ООО «Аста-тур» - 405,0 тыс. руб., СФ «Гаграстрой Гранит» - 374,6 тыс. руб., ООО «Самшитовая роща» - 306,9 тыс. руб.;

- Гулрыпшский район – 1 84,7 тыс. руб., из них: ООО «Эра-Исток» - 436,5 тыс. руб., ГНУ «Сухумский физико-технический институт АНА» - 114,0 тыс. руб., ООО «Неруд-Инвест» - 100,1 тыс. руб.;

- Очамчырский район – 3 463,1 тыс. руб., из них: ООО «Абхазская фруктовая компания» - 808,4 тыс. руб., ООО «Абхазрегионстрой» - 808,0 тыс. руб., филиал РУП «Черноморэнерго» - 364,6 тыс. руб., ГУ «Очамчырский хлебозавод» - 321,0 тыс. руб., РУП «Очамчырский лесхоз» 120,0 тыс. руб.;

- Ткуарчалский район – 5 659,4 тыс. руб., из них: ГСФ «Ткуарчалстрой» - 1 493,5 тыс. руб., ГУ «ЖКХ» - 914,0 тыс. руб., РУП «Шахтоуправление «Ткуарчалское»» - 655,6 тыс. руб., Отдел образования Администрации Ткуарчалского района – 542,5 тыс. руб.;

- Галский район – 84,7 тыс. руб., из них: филиал РУП «Черноморэнерго» - 48 ,4 тыс. руб., ЦРБ – 27,1 тыс. руб.

Необходимо также отметить, что отсутствует установленный порядок по определению суммы мобилизации просроченной задолженности.

Расходная часть бюджета Фонда на 2020 год предусмотрена в сумме 156 246,4 тыс. руб., что на 4 656,4 тыс. руб. больше аналогичного показателя 2019 года.

Структура расходов представлена в таблице №2

Таблица №2

(тыс. руб.)

Раздел/ подраздел	Наименование расходов	Закон на 2019г.	Проект на 2020г.	Отклонение	Удельный вес, %
01 00	Общегосударственные вопросы	19 788,9	22 705,2	2 916,3	14,5
01 11	Другие общегосударственные вопросы	17 788,9	21 705,2	3 916,3	
	<i>функционирование аппарата Фонда</i>	<i>9 788,9</i>	<i>12 205,2</i>	<i>2 416,3</i>	
	<i>идеологическая работа с репатриантами и диаспорой за рубежом</i>	<i>8 000,0</i>	<i>9 500,0</i>	<i>1 500,0</i>	
	Прочие расходы	2 000,0	1 000,0	-1 000,0	
04 00	Национальная экономика	115 801,1	67 541,2	-48 259,9	43,2
04 02	Строительство	115 801,1	67 541,2	-48 259,9	
	Социальная политика	16 000,0	66 000,0	50 000,0	42,2
11 01	Социальная защита	8 000,0	58 000,0	50 000,0	
11 10	Другие вопросы в области социальной политики	8 000,0	8 000,0	0,0	
Всего расходов:		151 590,0	156 246,4	4 656,4	100,0

Согласно Приложению №2 к Закону Республики Абхазия №934 -VI «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2020 год» основные расходы бюджета Фонда предусмотрены по подразделу 0402 «Строительство» раздела 0400 «Национальная экономика» в сумме 67 541,2 тыс. руб., что составляет 43,2% всех расходов Фонда и по разделу 11 00 «Социальная политика» - 42,2%. Расходы на реализацию раздела 01 00 «Общегосударственные вопросы» составляют 22 705,2 тыс. руб. или 14,5%.

В рамках раздела **0100 «Общегосударственные вопросы»** на функционирование аппарата Фонда законопроектом предусмотрено в сумме 12 205,2 тыс. руб., при этом предусмотрено **увеличение** расходов в сравнении с 2019 годом **на 2 416,3 тыс. руб.** за счет **увеличения** заработной платы сотрудников **на 50%**. Таким образом, должностной **оклад исполнительного директора составил – 20 250,0 руб., зам. директора и гл. бухгалтера по 19 125,0 руб., начальников отделов по 14 250,0 руб.**

Следует отметить, что Законом Республики Абхазия №3676-с-V «О должностном соответствии в оплате труда в структурах высших органов государственной власти Республики Абхазия и органов местного самоуправления Республики Абхазия» должностной **оклад Министра, руководителя аппарата Кабинета Министров, председателя государственного комитета** установлен на уровне **10 962,0 руб.**

В таблице №3 представлены должностные оклады Председателей (директоров) и заместителей Председателей (зам. директоров) государственных внебюджетных фондов.

Таблица №3
(руб.)

Наименование должности	Месячный ФЗП					
	Фонд репатриации	ФССиОТ	ФИОВНА	Пенсионный фонд	ФОМС	Дор
Председатель (Директор)	20 250	17 550	13 500	13 500	13 500	
Зам. Председателя (зам. Директора)	19 125	16 575	12 750	12 750	12 750	

Из таблицы №3 следует, что отсутствует единая система определения должностного соответствия в оплате труда сотрудникам аппаратов государственных внебюджетных фондов. Аналогичная ситуация и по должностным окладам остальных работников аппаратов государственных внебюджетных фондов.

Следует отметить, что в смете расходов аппарата Фонда по КОСГУ 211 предусмотрена сумма **7 404,5 тыс. руб.**, в том числе годовой фонд заработной платы – **4 038,8 тыс. руб.** и поощрение сотрудников в текущем году в сумме 3 365,7 тыс. руб. (что составляет **10 месячных фондов** заработной платы). Штатное расписание и смета расходов аппарата Фонда на 2020 год утверждены Министром по репатриации Республики Абхазия.

В представленном штатном расписании аппарата Фонда 26 штатных единиц, из которых **7 шт. ед. – работники бухгалтерии**, в том числе: 1 – гл. бухгалтер, 1 начальник отдела учета доходов, 1 начальник отдела учета

расходов, 3 гл. специалиста-бухгалтера, 1 бухгалтер-кассир; а также по 2 шт. ед. – смотритель музея истории зарубежных абхазов им. О.Бегуаа и хранитель фонда музея с окладом по 10 905 руб. Кроме того, в штатном расписании на 2020 год, как и в предыдущий период, предусмотрена должность «статист-аналитик» - 1 шт. ед. с окладом 10 905 руб. Следует отметить, что отсутствует обоснование необходимости и подтверждение эффективности работы такого количества штатных единиц в части учета доходов и расходов фонда. Также невозможность фондом представления необходимой статистической информации, свидетельствует о неэффективной деятельности «Статиста-аналитика».

Отсутствие информационного освещения деятельности музея и его существования, доступного широкой массе людей, свидетельствуют о неэффективности использования музейных экспонатов и роли музея в решении задач в области репатриации, а также о неэффективной деятельности самого музея. Необходимо отметить, что на содержание музея ежегодно предусматривается 100,0 тыс. руб. Однако, расходы, относящиеся непосредственно к содержанию музея в Контрольную палату Республики Абхазия ранее не представлялись.

Расходы на оплату работ, услуг (КОСГУ 220) предполагаются в сумме 1 196,0 тыс. руб., в т. ч.: на работы, услуги по содержанию имущества (КОСГУ 225) – **460,0 тыс. руб., расшифровка расходов не представлена;** на прочие работы, услуги и командировочные расходы (КОСГУ 226) – **336,0 тыс. руб., расшифровка расходов не представлена, что не позволяет оценить обоснованность прогнозируемых сумм.**

Прочие расходы (представительские расходы) прогнозируются в сумме **250,0 тыс. руб.,** при этом в бюджетной смете отдельным пунктом указаны «Прочие расходы», планируемые на приобретение служебных автомобилей, в сумме **1 000,0 тыс. руб.,** однако, **обоснованность** этой суммы **не подтверждена,** не представлены расшифровки. Данные расходы **следует отразить** в смете расходов аппарата Фонда **по КОСГУ 310.** В тоже время, в

смете расходов аппарата Фонда по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств, нематериальных активов» планируется **200,0 тыс. руб.**, по КОСГУ 340 на приобретение топлива, канцтоваров – **2 080,0 тыс. руб.**, **расшифровки не представлены.**

Таким образом, в рамках планируемых расходов «обеспечение выполнения функций аппаратом Фонда» **не представлены расшифровки** на планируемые расходы в общей сумме **3 080,0 тыс. руб.**

На идеологическую работу с репатриантами и диаспорой за рубежом законопроектом предусматриваются расходы в сумме 9 500,0 тыс. руб., что на 1 500,0 тыс. руб. больше аналогичного показателя на 2019 год. Согласно Пояснительной записке предполагается финансирование следующих мероприятий:

- организация курсов по изучению абхазского языка для репатриантов в сумме **1 500,0 тыс. руб.** **Не представлена расшифровка** расходов, методика оценки эффективности и результативности работы преподавателей, отсутствует методика расчета оплаты услуг преподавателей;

- проведение конференции и мероприятий, посвященных Дню памяти жертв Русско-Кавказской войны 20-21 мая – **550,0 тыс. руб.** **Не представлена расшифровка расходов;**

- на организацию детского лагеря – **4 500,0 тыс. руб.** **Не представлена расшифровка** расходов, отсутствуют постатейные расчеты по содержанию и проезду, то есть не представлена программа мероприятий в рамках данной статьи, цели и задачи организации лагеря, а также критерии оценки эффективности его работы;

- на содержание музея истории зарубежных абхазов им. О.Бегуаа – **100,0 тыс. руб.** **Не представлена расшифровка** расходов, программа мероприятий и их смета. Следует отметить, что отсутствует информирование населения о данном музее;

- организация цикла передач на АГТРК о репатриантах – **400,0 тыс. руб.** Предполагается создание 12 передач с хронометражем 30-35 минут,

отсутствует смета расходов, не представлен предполагаемый формат передач, техническое задание, что явилось бы обоснованием планируемой суммы;

- на покупку цветов для возложения в знаменательные даты - **200,0 тыс. руб., отсутствует расшифровка расходов** (не указаны знаменательные даты и максимально допустимый размер расходов на приобретение цветов на одну знаменательную дату);

- приобретение и издание печатной продукции, баннеров (пригласительные, баннеры к юбилею В.Ардзинба и т.п.) – **300,0 тыс. руб.**
Не представлена расшифровка расходов обосновывающая необходимость данных расходов;

- командировочные расходы в Турецкую Республику (3 поездки в составе 3-х человек), Иорданское Хашимитское Королевство (до 3-х поездок в составе 2-х человек), Сирийскую Арабскую Республику (1 поездка в составе 5 человек), Арабскую Республику Египет (1 поездка в составе 2-х человек) – **1 000,0 тыс. руб.** **Не представлена расшифровка расходов** (план мероприятий, цели и задачи поездок);

- на приобретение подарков предполагается **450,0 тыс. руб.** Необходимо отметить, что данные расходы выделены в отдельный пункт, однако, они **являются представительскими расходами.** Также, отдельным пунктом выделены **представительские расходы в сумме 500,0 тыс. руб.**

В рамках расходов на «идеологическую работу с репатриантами и диаспорой за рубежом» **не представлены расшифровки,** подтверждающие обоснованность прогнозируемых расходов в сумме **9 500,0 тыс. руб.**

Анализом сметы расходов аппарата Фонда и расходов Фонда по разделам и подразделам бюджетной классификации установлено, что на «**представительские расходы**» предусмотрено в общей сумме **1 400 тыс. руб.,** в том числе в рамках сметы расходов аппарата Фонда - 250,0 тыс. руб., в рамках «идеологической работы с репатриантами и диаспорой за рубежом» - 1 150,0 тыс. руб.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** законопроектом предусмотрены продолжение строительных работ, текущий ремонт квартир и домов репатриантов, оплата проектно-сметной документации и технических условий в общей сумме 67 541,2 тыс. руб., в т. ч.:

- на строительные работы в коттеджном поселке с. Мачара Гулрыпшского района в сумме **55 541,2 тыс. руб.** При этом **не представлено документальное подтверждение данной суммы** (договоры подрядов, сметы планируемых строительных работ, акты выполненных работ);

- на текущий ремонт домов и квартир по заявлениям репатриантов в сумме **10 000,0 тыс. руб.**, при этом **не представлен** список репатриантов, подавших заявления на проведение ремонтных работ, также не представлены дефектные акты и сметы планируемых ремонтных работ, не подтвержден статус репатрианта претендентов на ремонтные работы. Необходимо отметить, что в Заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия неоднократно отмечалось, что подобные расходы, а также оказание материальной помощи, Фонд регулярно производит лицам, у которых отсутствует статус репатрианта, то есть без основания, что является нарушением норм Конституционного закона Республики Абхазия 5 июня 1998 года № 426-с-ХІІІ «О репатриантах» в части определения целей и задач деятельности Фонда. Согласно, представленной Фондом информации, данные средства также планируется направить на осуществление ремонтных работ водопровода, канализации и электричества по коллективному заявлению жильцов дома 191 по ул. Эшба и жильцов дома 13 по ул. Конституции в п. Гулрыпш (ремонт канализационной системы и благоустройство), при этом не представлены заявления жильцов, дефектные акты и сметы работ;

- на расходы по составлению проектно-сметной документации, получение технических условий в сумме **2 000,0 тыс. руб.** **не предоставлены расшифровки расходов.**

По разделу **1100 «Социальная политика»** законопроектом предусмотрено 66 000,0 тыс. руб., что на 50 000,0 тыс. руб. больше прогнозируемого показателя прошлого периода. В рамках данного раздела предусмотрены расходы по подразделу 1101 «Социальная защита» в сумме 58 000,0 тыс. руб., из которых:

- **50 000,0 тыс. руб.** - на безвозмездную финансовую помощь общественному **благотворительному фонду «Азхара»**. Следует отметить, что данные расходы противоречат нормам Конституционного закона Республики Абхазия 5 июня 1998 года № 426-с-ХІІІ «О репатриантах» и Положению Фонда, в части того, что денежные средства Фонда могут направляться на реализацию государственной программы репатриации, а также на оказание непосредственной помощи репатриантами;

- **8 000,0 тыс. руб.** предполагается направить на оказание материальной помощи. Согласно представленной расшифровке расходов в рамках социальной защиты репатриантов законопроектом предусмотрено оказание материальной помощи репатриантам в общей сумме 8 000,0 тыс. руб. по следующим направлениям:

- материальная помощь в сумме **3 000,0 тыс. руб.** Контрольная палата Республики Абхазия регулярно отмечает в заключениях на отчеты исполнения бюджетов Фонда, что **материальная помощь выделяется** в том числе и лицам, **не обладающим статусом репатрианта**;

- на оплату коммунальных услуг – **600,0 тыс. руб.** Данные расходы предполагают затраты на ремонт, содержание лифтов и уборку мусора в домах, где компактно проживают репатрианты. Следует отметить, что согласно принятой бюджетной классификации данные расходы не подпадают под определение расходов по социальной защите и должны отражаться по разделу 0502 «Коммунальное хозяйство». Однако, Фонд, несмотря на указанное несоответствие, содержащееся в Заключениях Контрольной палаты, продолжает отражать данные расходы по подразделу 1101 «Социальная защита»;

- на обучение в Гагрском лицее-интернате – **500,0 тыс. руб.** и на обучение в вузах – **900,0 тыс. руб.** В Пояснительной записке указаны лишь общее количество школьников, студентов без указания образовательного учреждения и стоимости обучения, что не позволяет подтвердить обоснованность суммы, прогнозируемой на оплату обучения детей репатриантов;

- на медикаменты и лечение – **500,0 тыс. руб.** Необходимо отметить, что при наличии отдельной статьи расходов на медикаменты и лечение основная часть средств денежной помощи, как отражено в отчетах Фонда, расходуется на оплату лечения и приобретение медикаментов. Следует отметить, что по данным за **9 месяцев 2019 года** приобретение медикаментов осуществлялось через РУП «Абхазфармация» на сумму **66,2 тыс. руб.** и через ООО «Абхаз Мед» - **86,5 тыс. руб.;**

- при вступлении в брак – **500,0 тыс. руб.** Расходы по случаю вступления в брак согласно утвержденному Коллегией Государственного комитета Республики Абхазия по репатриации «Порядку оказания материальной помощи репатриантам» предусмотрены в сумме 50,0 тыс. руб.;

- расходы на обрядовые услуги – **500,0 тыс. руб.** Согласно «Порядку оказания материальной помощи репатриантам» на погребение семье выделяется 15,0 тыс. руб.;

- при рождении ребенка – **1 500,0 тыс. руб.** Динамика аналогичных расходов за предыдущие годы: за 2017 г. – 1 000,0 тыс. руб., за 2018 г. – 790,0 тыс. руб. (20 детей), за 9 месяцев 2019 г. – 470,0 тыс. руб. (12 детей).

Информационно-аналитическим отделом Контрольной палаты Республики Абхазия был проведен анализ исполнения утвержденных показателей Законами Республики Абхазия о бюджете Фонда за 2016-2018 гг. Анализом было установлено, что по статьям расходов, указанных в таблице №4 имеет место факт низкого исполнения.

Таблица №4

Тыс. руб.

Наименование расходов	Факт. расходы 2016	Факт. расходы 2017	Факт. расходы 2018	Прогноз на 2020
Материальная помощь	2 651,1	3 164,6	2 068,6	3 000,0
За обучение в Гагрском лицее-интернате	38,6	95,0	135,0	500,0
Медикаменты и лечение	210,5	235,1	277,6	500,0
За обучение в вузах	572,0	569,5	445,8	900,0
При рождении ребенка	725,0	1 000,0	790,0	1 500,0
На обрядовые услуги	176,0	58,0	130,0	500,0

Таким образом, данные прогнозные показатели на 2020 год не содержат обоснованности необходимости расходов в планируемых объемах, кроме того, вышеперечисленные выплаты **зачастую производятся лицам, не обладающим статусом репатрианта**. Особо следует отметить, что Фондом до настоящего времени не представлена информация о количестве людей, обладающих статусом репатрианта на текущий момент, о чем в Заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия неоднократно указывалось, при том, что в штате Фонда имеется должность «статист-аналитик», а в штате Министерства по репатриации – отдел регистрации соотечественников.

По подразделу 1110 «Другие вопросы в области социальной политики» законопроектом предусмотрено **8 000,0 тыс. руб. на оплату съемного жилья**. Необходимо отметить, что Контрольная палата Республики Абхазия неоднократно отмечала неэффективность использования средств Фонда в части обеспечения репатриантов жильем. Кроме того, в представленном списке семей, проживающих в съемном жилье на 01.10 2019 года, утвержденном министром по репатриации Республики Абхазия Дбар Б.А. присутствуют семьи, чей статус репатрианта давно истек: Аргун Тамби

(статус с 15.03.2013г.), Маршан С. (с 25.08.2011г.), Унаруа С. (с 24.05.2013г.), Маршан Б. (с 24.12.2012г.), Маршан И. (с 14.05.2012г.), Цыцба Б. (с 01.06.2011г.) и т.д., общее количество таких семей – 19, в чем усматривается нецелевое использование средств Фонда.

Проведя экспертизу законопроекта на предмет установления соответствия данного законопроекта действующему законодательству Контрольная палата Республики Абхазия сделала следующие выводы:

1. Отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята Кабинетом Министров Республики Абхазия в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия»;

2. Не осуществлены соответствующие изменения Положения «О Фонде репатриации Республики Абхазия» в связи с Указом Президента от 28.10.2019 г. № ... «Об утверждении структуры Кабинета Министров Республики Абхазия»;

3. В нарушение ст. 15 и 16 Закона Республики Абхазия от 05.06.1998 г. №426-с-XIII «О репатриантах» отсутствует долгосрочная государственная программа репатриации и ежегодная программа содействия репатриантам, утверждаемая Указом Президента Республики Абхазия не позднее 1 марта текущего года, в соответствии с которой Фонд должен исполнять свои функции;

4. В нарушение п. 1, п. 3, п. 5 ч. 1 ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» вместе с проектом Закона Республики Абхазия «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2020 год» не представлены расчеты по статьям классификации доходов и оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

5. Общий объем доходов Фонда прогнозируется в сумме **156 246,4 тыс. руб.**, что на **4 574,3 тыс. руб. больше** аналогичного показателя 2019 года, (это связано, в основном, с увеличением объема прогнозируемых

поступлений от бюджетных организаций), в том числе: страховые взносы и платежи от **юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - 69 513,0 тыс. руб.**; страховые взносы и платежи от **бюджетных организаций - 77 551,8 тыс. руб.**; от плательщиков специального налога на отдельные виды деятельности - **1 650,4 тыс. руб.**; от плательщиков по патентной системе налогообложения - **190,8 тыс. руб.**; задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам - **7 340,4 тыс. руб.**;

6. При формировании бюджета Фонда не были учтены расходы Республиканского бюджета в сумме 453 100,0 тыс. руб. в части повышения заработной платы социального блока. Таким образом, в доходной части Фонд не предусмотрены поступления от бюджетных организаций в сумме **7 914,4 тыс. руб.**, соответственно «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА» должны составить **85 466,2 тыс. руб.**, а доходная часть - **164 160,8 тыс. руб.**

7. Для возможности детального анализа доходов и эффективности планирования доходной части бюджета Фонда Контрольная палата Республики Абхазия предлагает страховые взносы и платежи, устанавливаемые в соответствии со ст. 5.1 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» отражать отдельным видом дохода;

8. В Приложении №1 к законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Указанием о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 29.09.2014 г. №85н.

9. Отсутствие отдельного выделения вида дохода «задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды» не позволяет определить непосредственно сумму задолженности, поступающую в бюджет

Фонда и не дает возможности проведения детального анализа доходной части бюджета и определения эффективности работы Фонда, как администратора доходов, в части задолженности платежей.

10. В Приложении №1 к законопроекту отсутствует отдельное отражение вида дохода «задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды», что не позволяет определить непосредственно сумму задолженности, поступающую в бюджет Фонда и не дает возможности проведения детального анализа доходной части бюджета и определения эффективности работы Фонда, как администратора доходов, в части задолженности платежей;

11. Отсутствует установленный порядок по определению суммы мобилизации просроченной задолженности

12. Расходная часть бюджета Фонда на 2020 год предусмотрена в сумме 156 246,4 тыс. руб., что на 4 656,4 тыс. руб. больше аналогичного показателя 2019 года;

13. В смете расходов аппарата Фонда по КОСГУ 211 «Заработная плата» предусмотрена сумма **7 404,5 тыс. руб.**, в том числе годовой фонд заработной платы – **4 038,8 тыс. руб.** и поощрение сотрудников в текущем году в сумме **3 365,7 тыс. руб.** (что составляет **10 месячных фондов** заработной платы) – **обоснованность** планируемого объёма премиального фонда **не подтверждена**;

14. Министром по репатриации Республики Абхазия было утверждено штатное расписание и смета расходов аппарата Фонда с учетом **увеличения заработной платы сотрудников на 50%**. По данному факту **не представлено обоснование**, более того, не был учтен размер оплаты труда руководителей, утверждённый Законом Республики Абхазия №3676-с-V «О должностном соответствии в оплате труда в структурах высших органов государственной власти Республики Абхазия и органов местного самоуправления Республики Абхазия»;

15. Оклад исполнительного директора составил – **20 250,0 руб.**, зам. директора и гл. бухгалтера по **19 125,0 руб.**, начальников отделов по **14 250,0 руб.**

16. Отсутствует единая система определения должностного соответствия в оплате труда сотрудникам аппаратов государственных внебюджетных фондов.

17. Отсутствует обоснование необходимости и подтверждение эффективности работы такого количества штатных единиц в части учета доходов и расходов фонда. Также невозможность фондом представления необходимой статистической информации свидетельствует о неэффективной деятельности «Статиста-аналитика». Также отсутствует обоснование необходимости штата музея в штатном расписании Фонда;

18. Отсутствие информационного освещения деятельности музея и его существования, доступного широкой массе людей, свидетельствуют о неэффективности использования музейных экспонатов и роли музея в решении задач в области репатриации, а также о неэффективной деятельности самого музея;

19. В рамках планируемых расходов «обеспечение выполнения функций аппаратом Фонда» не представлены расшифровки на планируемые расходы в общей сумме **3 080,0 тыс. руб.**;

20. В рамках расходов на «идеологическую работу с репатриантами и диаспорой за рубежом» не представлены расшифровки, подтверждающие обоснованность прогнозируемых расходов в сумме **9 500,0 тыс. руб.**;

21. По разделу 0400 «Национальная экономика» не представлено обоснование прогнозируемых расходов на строительные работы в коттеджном поселке с. Мачара Гулрыпшского района в сумме 55 541,2 тыс. руб., на текущий ремонт домов и квартир по заявлениям репатриантов в сумме 10 000,0 тыс. руб., на расходы по составлению проектно-сметной документации, получение технических условий в сумме 2 000,0 тыс. руб.

Таким образом, прогнозируемые расходы в сумме **67 541,2 тыс. руб. не подтверждены;**

22. По разделу 1100 «Социальная политика» расходы в сумме 50 000,0 тыс. руб. - на безвозмездную финансовую помощь общественному благотворительному фонду «Азхара» противоречат нормам Конституционного закона Республики Абхазия 5 июня 1998 года № 426-с-ХІІІ «О репатриантах» и Положению Фонда;

23. В связи с ежегодным низким исполнением по разделу 11 10 «Другие вопросы в области социальной защиты» и отсутствием обоснованности прогнозируемых показателей на 2020 год в сумме – **8 000,0 тыс. руб.**, Контрольная палата Республики Абхазия усматривает ненадежность прогнозируемых показателей;

24. Фондом до настоящего времени не представлена информация о количестве людей, обладающих статусом репатрианта на текущий момент;

25. В представленном списке семей, проживающих в съемном жилье на 01.10.2019 года, утвержденном министром по репатриации Республики Абхазия Дбар Б.А. присутствуют семьи, чей статус репатрианта давно истек: Аргун Тамби (статус с 15.03.2013 г.), Маршан С. (с 25.08.2011 г.), Унаруа С. (с 24.05.2013 г.), Маршан Б. (с 24.12.2012 г.), Маршан И. (с 14.05.2012 г.), Цыцба Б. (с 01.06.2011 г.) и т.д., общее количество таких семей – 19, в чем усматривается нецелевое использование средств Фонда.