

Утверждено
решением Коллегии Контрольной
Палаты Республики Абхазия,
оформленным Протоколом
заседания Коллегии Контрольной
Палаты Республики Абхазия
от «10» декабря 2019 г. №15.

Заключение
на проект Закона Республики Абхазия «О бюджете Пенсионного фонда
Республики Абхазия на 2020 год»

Общие положения

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на проект Закона Республики Абхазия №933-VI «О бюджете Пенсионного фонда Республики на 2020 год» (далее-Заключение), представленного Народным Собранием-Парламентом Республики Абхазия вх. №277 от 06.11.2019 г., подготовлено в соответствии со ст. 2 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. №2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия» и ч. 3 ст. 25 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Проект Закона Республики Абхазия «О бюджете Пенсионного фонда Республики Абхазия на 2020 год» (далее – законопроект) представлен без учета положений Стратегии социально-экономического развития Республики Абхазия до 2025 года, утвержденной Указом Президента Республики Абхазия 02.03.2016 года № 49.

Следует отметить, что в настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», что значительно осложняет бюджетный процесс, а именно, Кабинетом Министров Республики Абхазия в части утверждения:

- порядка составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;

- порядка представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядка размещения средств республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

Целью проведения внешней проверки в рамках предварительного контроля Законопроекта является определение соответствия Законопроекта требованиям действующего законодательства, а также определение обоснованности содержащихся в нем прогнозных показателей.

Пенсионный фонд Республики Абхазия (далее - Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, иными нормативными правовыми актами Республики Абхазия, а также Положением «О Пенсионном фонде Республики Абхазия», утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 14.06.2012 года №79 (далее – Положение).

Следует отметить, что в соответствии с Указом Президента от 28.10.2019 года № 284 «Об утверждении структуры Кабинета Министров Республики Абхазия» Фонд реорганизован в государственное учреждение Министерства здравоохранения и социального обеспечения Республики Абхазия. Однако, вместе с проектом бюджета Фонда не представлено новое Положение (Устав) Фонда. Также **необходимо отметить**, что при формировании проекта бюджета Фонда не учтен пункт 12 Указа Президента Республики Абхазия от 28 октября 2019 г. №284, Распоряжения Премьер-министра Республики Абхазия от 07 ноября 2019 г. №433-р и от 12 ноября

2019 г. №441-р в части оптимизации общей штатной численности центральных органов государственного управления.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» установлен тариф страховых взносов в Пенсионный фонд Республики Абхазия:

а) в размере 13,5 процентов для работодателей - организаций и индивидуальных предпринимателей (кроме бюджетных организаций и общественных благотворительных организаций, работающих на гранты зарубежных доноров);

- в размере 10 процентов для бюджетных организаций и общественных благотворительных организаций, работающих на гранты зарубежных доноров, по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям;

б) в размере 5 процентов от дохода индивидуальных предпринимателей;

в) в размере 10 процентов суммы гонорара для работодателей - организаций и индивидуальных предпринимателей, выплачивающих за работу авторский гонорар;

г) в размере 1 процента от заработной платы работников организаций и индивидуальных предпринимателей.

Согласно ст. 6 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» Министерство обороны Республики Абхазия, Министерство внутренних дел Республики Абхазия, Служба государственной безопасности Республики Абхазия, Государственная служба охраны Республики Абхазия, а также суды и органы прокуратуры Республики Абхазия освобождаются от уплаты страховых взносов с денежного довольствия военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, с заработной платы судей, прокуроров и следователей в Фонд.

Законопроект содержит основные характеристики бюджета - прогнозируемые объемы доходов и расходов бюджета Фонда. При этом, не представлены одновременно с проектом закона документы и материалы, предусмотренные ч. 1 ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», а именно:

- расчеты по статьям классификации доходов и источников финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

Следует отметить, что в Приложении №1 к законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с утвержденной бюджетной классификацией. Таким образом, не указаны поступления по следующему виду дохода:

- «Задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды» 1 09 02 011 00 0000 110.

Отсутствие отдельного выделения вида дохода «задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды» не позволяет определить непосредственно сумму задолженности по страховым взносам, поступающую в бюджет Фонда и не дает возможности проведения детального анализа доходной части бюджета и определения эффективности работы Фонда как администратора доходов, в части уменьшения задолженности по платежам.

При этом предусмотрено поступление по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» код 1 09 02 000 00 0000 110 денежных средств в общей сумме – **48 331,5 тыс. руб.** Следует отметить, что согласно представленным Фондом данным, на 01.07.2019 г. сумма **задолженности** составила **178 219,7 тыс. руб.** Таким образом прогнозируемая сумма

поступлений по данному виду доходов не отражает реальный объем имеющейся задолженности перед Фондом.

В Приложениях №1 и №3 к Законопроекту указаны разные КБК доходов Фонда от специальной системы налогообложения и от патентной системы налогообложения.

Прогнозируемый общий **объем доходов** Фонда по законопроекту на 2020 год предусматривается в сумме **1 042 734,0 тыс. руб.**, что на 12 278,1 тыс. руб. больше показателя 2019 года (1 030 455,9 тыс. руб.). **Общий объем расходов** на 2020 год предусмотрен в сумме **1 042 734,0 тыс. руб.** Бюджет Фонда на 2020 год является сбалансированным.

В законопроекте предусмотрены межбюджетные трансферты республиканского бюджета в сумме 120 305,6 тыс. руб. В настоящее время не разработан нормативно-правовой документ, регламентирующий порядок предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета другим бюджетам бюджетной системы Республики Абхазия, предусмотренный п. 20 ч. 1 ст. 90 Закона Республики Абхазия 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Статьей 2 законопроекта утверждаются перечень администраторов доходов бюджета Фонда и перечень распорядителей средств бюджета Фонда. Администраторами доходов бюджета Фонда определены Пенсионный фонд Республики Абхазия (код 045) и Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия (код 030). Распорядителем средств бюджета Фонда на 2020 год определен Пенсионный фонд Республики Абхазия (код 045).

Анализ доходной и расходной частей бюджета Фонда

В Приложении №1 к законопроекту установлены объемы поступлений доходов Фонда в сумме 1 042 734,0 тыс. руб., из которых:

- страховые взносы и платежи составляют 852 002,8 тыс. руб.;
- поступления платежей от плательщиков специальных систем налогообложения – 22 094,1 тыс. руб.;

- другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам – 48 331,5 тыс. руб.;

-межбюджетный трансферт – 120 305,6 тыс. руб.

Структура доходной части бюджета Фонда отражена в Таблице №1:

Таблица №1
(тыс. руб.)

№ п/п	Код вида доходов, КОСГУ	Наименование статей доходов	Прогноз на 2019г.	Прогноз на 2020г.	Отклон.	Удельный вес, %
1	0	Всего доходов	1 030 455,9	1 042 734,0	12 278,1	100,0
2	1 07 00 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды	850 092,2	852 002,8	1 910,6	81,7
3	1 07 01 020 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц	512 250,5	503 969,4	-8 281,1	48,3
4	1 07 01 030 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей	16 123,8	16 491,0	367,2	1,6
5	1 07 01 040 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА	321 717,9	331 542,4	9 824,5	31,8
6	1 05 00 000 00 0000 000	Специальные системы налогообложения	21 109,0	22 094,1	985,1	2,1
7	1 05 02 000 00 0000 110	Специальный налог на отдельные виды деятельности	19 473,5	19 804,8	331,3	1,9
8	1 05 03 000 00 0000 110	Патентная система налогообложения	1 635,5	2 289,3	653,8	0,2
9	1 09 00 000 00 0000 110	Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	38 949,1	48 331,5	9 382,4	4,6
10	1 09 02 000 00 0000 110	Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	38 949,1	48 331,5	9 382,4	4,6
11	2 03 00 00 00 0000 151	Межбюджетные трансферты из республиканского бюджета	120 305,6	120 305,6	0,0	11,5
12	2 03 01 030 04 0000 151	Дотации Пенсионному фонду Республики Абхазия из республиканского бюджета	120 305,6	120 305,6	0,0	11,5

Следует отметить, что не представлены расчеты прогнозных поступлений, в связи с чем определить полноту формирования и

реалистичность заложенных показателей доходов Фонда не представляется возможным.

Общий объем доходов бюджета Фонда от поступления страховых взносов спрогнозирован на 2020 год в сумме **874 096,9 тыс. руб.**, что на 2 895,7 тыс. руб. больше показателя 2019 г.

Следует отметить, что в проекте Закона Республики Абхазия № 935-VI «О Республиканском бюджете на 2020 год» по подразделу 0110 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 0100 «Общегосударственные расходы» предусмотрены расходы в сумме 453 100,0 тыс. руб. для реализации Соглашения между Республикой Абхазия и РФ о порядке и условиях софинансирования за счет средств РФ повышения заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры спорта и социального обслуживания граждан от 14 апреля 2015 г. (социального блока). Таким образом, исходя из вышеуказанных прогнозируемых расходов Республиканского бюджета, в Фонд должны поступить дополнительные средства от бюджетных организаций в сумме **43 529,3 тыс. руб.**, соответственно «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА» должны составить **375 071,7 тыс. руб.**, а доходная часть - **1 086 263,3 тыс. руб.**

В соответствии со ст. 5.1 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» страховые взносы и платежи устанавливаются по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям, за выполнение работ (оказание услуг) по гражданско-правовым договорам.

В связи с этим Контрольная палата Республики Абхазия предлагает данные платежи отражать отдельным видом дохода, для возможности детального анализа доходов, что будет положительно отражаться на эффективности планирования доходной части бюджета Фонда.

Межбюджетный трансферт определен в форме дотации из республиканского бюджета в размере 120 305,6 тыс. руб., из которого по данным Пояснительной записки, средства в сумме 109 042,8 тыс. руб. направляются на финансирование выплат ежемесячных доплат к пенсии отдельным категориям пенсионеров, не являющихся получателями пенсии иностранного государства; на выплаты пенсий отдельным категориям пенсионеров – 11 262,8 тыс. руб.

В Пояснительной записке к законопроекту представлена таблица, обосновывающая объем финансирования выплат ежемесячных доплат к пенсии отдельных категорий пенсионеров, не являющихся получателями пенсии иностранного государства в сумме 109 042,8 тыс. руб. В данной Пояснительной не представлен алгоритм расчета прогнозируемых расходов на финансирование пенсий, а также расчет увеличения или уменьшения количества получателей пенсий на следующий год.

В связи с отсутствием вышеуказанной информации, Информационно-аналитическим отделом Контрольной палаты Республики Абхазия был проведен анализ данной таблицы, в результате которого было установлено отсутствие обоснования необходимости объема финансирования в сумме **19 431,0 тыс. руб.** исходя из представленного количества получателей пенсии и размера пенсий. В таблице №2 представлен необходимый объем финансирования, исходя из представленного количества пенсионеров и размера пенсий по категориям.

Таблица №2

№	Наименование категории	размер (руб.)	Числ. (чел.)	По Проект на 202 г.
1	Пенсионерам по возрасту	1000	4187	65 90
2	Пенсионерам, получающим пенсию за выслугу лет	1000	47	564,
3	Пенсионерам, имеющим звания "народный", "заслуженный" ...	500	19	114,
4	Пенсионерам, работающим на подземных работах (шахтерам)	500	24	144,
5	Пенсия по случаю потери кормильца (на каждого нетруд. Члена семьи)	700	1145	10 88
6	Круглым сиротам	1000	82	1 056

7	Инвалидам труда, в том числе:			
	инв. 1-ой гр.	1000	153	2 316
	инв. 2-ой гр.	1000	541	7 212
	инв. 3-ой гр.	1000	31	372,
8	Инвалидам детства, в т.ч.:			
	в возрасте до 16 л.	500	523	3 216
	в возрасте до 16 л. 1-ая гр.	500	442	2 934
	в возрасте до 16 л. 2-ая гр.	500	986	6 348
9	Пенсионерам, получающим социальные пенсии, в т.ч.:			
	пенсии по возрасту	850	257	2 652
	пенсии по инвалидности	850	482	5 324
	Итого		8 919	109 04

Законопроектом определена структура расходов бюджета Фонда, которая отражена в Таблице №2. Общий объем расходов на 2020 год прогнозируется в сумме 1 042 734,0 тыс. руб., что на 12 278,1 тыс. руб. больше утвержденного показателя 2019 года.

Таблица №3
(тыс. руб.)

№ п/п	раздел /подраздел	Наименование статей расходов	Закон на 2019 г.	Проект на 2020 г.	Отклонение	Удельный вес, %
1		ВСЕГО	1 030 455,9	1 042 734,0	12 278,1	100,0
2	01 00	Общегосударственные вопросы	80 421,9	16 416,6	-64 005,3	1,6
3	01 11	Другие общегосударственные вопросы	80 421,9	16 416,6	-64 005,3	1,6
4		Обеспечение выполнения функций аппаратом фонда	16 498,1	16 416,6	-81,5	1,6
5		Прочие расходы	63 923,8	0,0	0,0	
6	11 00	Социальная политика	950 034,0	1 026 317,4	76 283,4	98,4
7	11 02	Пенсионное обеспечение:	950 034,0	1 026 317,4	76 283,4	98,4
8		<i>на выплату пенсий и пособий</i>	861 726,8	914 774,6	53 047,8	89,1
9		<i>ежемесячная доплата к пенсии отдельным категориям пенсионеров, не являющихся получателями пенсии иностранного государства (межбюджетный трансфер)</i>	85 807,2	109 042,8	23 235,6	10,6
10		<i>на финансирование выплат пособий на погребение</i>	2 500,0	2 500,0	0,0	0,2

В рамках раздела **0100 «Общегосударственные вопросы»** расходы подраздела 0111 «Другие общегосударственные вопросы» направлены на обеспечение выполнения функций аппаратом фонда в сумме 16 416,6 тыс. руб., в том числе:

- по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» составляет 7 487,9 тыс. руб.;

- по КОСГУ 220 «Оплата работ, услуг» составляет 4 276,7 тыс. руб., в том числе расходы подстатьи 226 «Прочие работы, услуги» – 3 444,8 тыс. руб.;

- по КОСГУ 290 «Прочие расходы» - 205,0 тыс. руб.;

- по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» - 2 000,0 тыс. руб.;

- по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - 2 447,0 тыс. руб.

При этом в Пояснительной записке отсутствует расшифровка расходов учреждения, которые предусмотрены по КОСГУ (226, 310, 340), в связи с чем не представляется возможным определить обоснованность и реалистичность расходов в сумме 7 891,8 тыс. руб. подраздела 0111 «Другие общегосударственные вопросы».

Следует отметить, что согласно утвержденному штатному расписанию должностной оклад **Председателя** составляет – **13 500,0 руб.**, заместителя **Председателя** – **12 750,0 руб.** При этом Законом Республики Абхазия №3676-с-V «О должностном соответствии в оплате труда в структурах высших органов государственной власти Республики Абхазия и органов местного самоуправления Республики Абхазия» должностной **оклад Министра**, руководителя аппарата Кабинета Министров, председателя государственного комитета установлен на уровне **10 962,0 руб.**

В таблице №4 представлены должностные оклады Председателей (директоров) и заместителей Председателей (зам. директоров) государственных внебюджетных фондов.

Таблица №4
(руб.)

Наименование должности	Месячный ФЗП					
	Фонд репатриации	ФССиОТ	ФИОВНА	Пенсионный фонд	ФОМС	Дорожники
Председатель (Директор)	20 250	17 550	13 500	13 500	13 500	
Зам. Председателя (зам. Директора)	19 125	16 575	12 750	12 750	12 750	

Из таблицы №4 следует, что отсутствует единая система определения должностного соответствия в оплате труда сотрудникам аппаратов государственных внебюджетных фондов. Аналогичная ситуация и по должностным окладам остальных работников аппаратов государственных внебюджетных фондов.

В рамках раздела **1100 «Социальная политика»** прогнозируются расходы в сумме 1 026 317,4 тыс. руб., что на 76 283,4 тыс. руб. больше утвержденного показателя 2019 года. В рамках раздела определены расходы на финансирование по подразделам:

1102 «Пенсионное обеспечение» в сумме 1 026 317,4 тыс. руб., в том числе:

- на выплату пенсий и пособий в 2020 году предполагается направить 914 774,6 тыс. руб. или 87,7 % от общей суммы расходов Фонда. По сравнению с показателем 2019 года наблюдается увеличение выплат на 53 047,8 тыс. руб.;

- на ежемесячную доплату к пенсии отдельным категориям пенсионеров, не являющихся получателями пенсии иностранного государства (межбюджетный трансферт) в сумме 109 042,8 тыс. руб., что на 23 235,6 тыс. руб. меньше показателя 2019 года;

- на финансирование выплат пособия на погребение – 2 500,0 тыс. руб., что соответствует уровню 2019 года.

Анализом структуры расходной части бюджета Фонда на выплату пенсий установлено, что:

- расходы на выплату трудовых пенсий составляют 258 583,0 тыс. руб., или 25,2 % от общей суммы расходов на пенсионное обеспечение.

- расходы на выплату пенсий, не привязанных к трудовому стажу, составляют **767 685,4 тыс. руб., или 74,8 %**, в том числе **44,7%** от общей суммы расходов на пенсионное обеспечение – **458 763,9 тыс. руб.** на нижеуказанные категории:

- инвалидам Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг.

- **257 394,0 тыс. руб.;**

- семьям умерших и погибших в Отечественной войне народа Абхазии 1992-1993 гг. - **95 712,0 тыс. руб.;**

- награжденным медалями и орденами - **105 300,0 тыс. руб.**

По сравнению с показателем 2019 года наблюдается сокращение выплат пенсий отдельным категориям пенсионеров, в том числе:

- инвалидам Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. на 15 160,0 тыс. руб.;

- семьям погибших в Отечественной войне народа Абхазии 1992-1993 гг. (на каждого нетрудоспособного члена семьи) на 756,0 тыс. руб.

При этом прогнозируется увеличение выплат по сравнению с показателем 2019 года по некоторым категориям, в том числе:

- пенсионерам, награжденным медалью «За отвагу» на 28 488,0 тыс. руб.;

- инвалидам детства на 36 159,6 тыс. руб.;

- круглым сиротам на 1 582,2 тыс. руб.

Необходимо отметить, что по результатам контрольного мероприятия «Проверка полноты формирования и целевого использования средств Государственным внебюджетным фондом – Пенсионным фондом Республики Абхазия за 2015 год» общая сумма пенсий, выплаченных в нарушение Закона Республики Абхазия от 09.08.2006 г. №1444-с-ХП «О статусе депутата Народного Собрания-Парламента Республики Абхазия», составила 10 179,5 тыс. руб. При этом Фондом не представлена информация

об исполнении Представления Контрольной палаты Республики Абхазия №24 от 11 апреля 2016 года в части удержания из начисляемых пенсий суммы выплат, произведенных с учетом денежного возмещения расходов, связанных с депутатской деятельностью за шесть лет с 2008 г. в общей сумме - 10 179, 5 тыс. руб.

Проведя экспертизу законопроекта на предмет установления соответствия данного законопроекта действующему законодательству Контрольная палата Республики Абхазия сделала следующие выводы:

1. Отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия»

2. Проект Закона Республики Абхазия «О бюджете Пенсионного фонда Республики Абхазия на 2020 год» (далее – законопроект) представлен без учета положений Стратегии социально-экономического развития Республики Абхазия до 2025 года, утвержденной Указом Президента Республики Абхазия 02.03.2016 года № 49.

3. В Контрольную палату Республики Абхазия с проектом бюджета Фонда не было представлено новое Положение (Устав) Фонда, с учетом изменений в соответствии с Указом Президента Республики Абхазия от 28 октября 2019 г. №284 «Об утверждении структуры Кабинета Министров Республики Абхазия».

4. При формировании проекта бюджета Фонда не был учтен пункт 12 Указа Президента Республики Абхазия от 28 октября 2019 г. №284, Распоряжения Премьер-министра Республики Абхазия от 07 ноября 2019 г. №433-р и от 12 ноября 2019 г. №441-р в части оптимизации общей штатной численности центральных органов государственного управления.

5. В нарушение ч. 1 ст. 94 Закона не представлены расчеты по статьям классификации доходов на очередной финансовый год

6. В Приложении №1 к законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с утвержденной бюджетной классификацией.

7. В нарушение бюджетной классификации в Приложении №1 к проекту Закона неверно указаны коды видов доходов: «Специальный налог на отдельные виды деятельности и «Патентная система налогообложения». В Приложении №1 и Приложении №3 Законопроекта указаны разные КБК доходов Фонда от специальной системы налогообложения и от патентной системы налогообложения. При этом в Приложении №3 неверно указан КБК доходов от патентной системы налогообложения.

8. Отсутствует установленный порядок по определению суммы мобилизации просроченной задолженности

9. Согласно представленным Фондом данным, на 01.07.2019 г. **сумма задолженности составила 178 219,7 тыс. руб.** При этом **поступление по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» прогнозируется сумме – 48 331,5 тыс. руб.** Таким образом прогнозируемая сумма поступлений по данному виду доходов не отражает реальный объем имеющейся задолженности перед Фондом.

10. Прогнозируемый общий **объем доходов** Фонда по законопроекту на 2020 год предусматривается в сумме **1 042 734,0 тыс. руб.**, что на 12 278,1 тыс. руб. больше показателя 2019 года (1 030 455,9 тыс. руб.). **Общий объем** расходов на 2020 год предусмотрен в сумме **1 042 734,0 тыс. руб.** Бюджет Фонда на 2020 год является сбалансированным.

11. При формировании бюджета Фонда не были учтены расходы Республиканского бюджета в сумме 453 100,0 тыс. руб. в части повышения заработной платы социального блока. Таким образом, в доходной части Фонда не предусмотрены поступления от бюджетных организаций **43 529,3 тыс. руб.**, соответственно «Страховые взносы и платежи во внебюджетные

социальные фонды от бюджетных организаций РА» должны составить **375 071,7 тыс. руб.**, а доходная часть должна составить **1 086 263,3 тыс. руб.**

12. По настоящее время не разработан нормативно-правовой документ, регламентирующий порядок предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета другим бюджетам бюджетной системы Республики Абхазия, предусмотренный п. 20 ч. 1 ст. 90 Закона Республики Абхазия 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

13. В связи с отсутствием информации об алгоритме расчета прогнозируемых расходов на финансирование пенсий, а также информации о механизме расчета увеличения или уменьшения количества получателей пенсий на следующий год, Информационно-аналитическим отделом Контрольной палаты Республики Абхазия был проведен анализ данной таблицы, в результате которого было установлено отсутствие обоснования необходимости объема финансирования в сумме **19 431,0 тыс. руб.** исходя из представленного количества получателей пенсии и размера пенсий.

14. Не представляется возможным определить обоснованность и реалистичность расходов в сумме **7 891,8 тыс. руб.** подраздела 01 11 «Другие общегосударственные вопросы» в рамках расходов «обеспечение выполнения функций аппаратом Фонда».

15. Согласно утвержденному штатному расписанию должностной оклад **Председателя** составляет – **13 500,0 руб.**, **заместителя Председателя** – **12 750,0 руб.** При этом Законом Республики Абхазия №3676-с-V «О должностном соответствии в оплате труда в структурах высших органов государственной власти Республики Абхазия и органов местного самоуправления Республики Абхазия» должностной оклад **Министра, руководителя аппарата Кабинета Министров, председателя государственного комитета** установлен на уровне **10 962,0 руб.**

16. Отсутствует единая система определения должностного соответствия в оплате труда сотрудникам аппаратов государственных внебюджетных фондов.

17. Расходы на выплату **трудовых пенсий** составляют **258 583,0 тыс. руб., или 25,2 %** от общей суммы расходов на пенсионное обеспечение.

18. Расходы на выплату **пенсий, не привязанных к трудовому стажу**, составляют **767 685,4 тыс. руб., или 74,8 %**, в том числе расходы в сумме **458 763,9 тыс. руб. или 44,7%** от общей суммы расходов на пенсионное обеспечение - инвалидам Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. - **257 394,0 тыс. руб.**; семьям умерших и погибших в Отечественной войне народа Абхазии 1992-1993 гг. - **95 712,0 тыс. руб.**; награжденным медалями и орденами - **105 300,0 тыс. руб.**

19. Фондом не представлена информация об исполнении Представления Контрольной палаты Республики Абхазия №24 от 11 апреля 2016 года в части удержания из начисляемых пенсий суммы выплат, произведенных с учетом денежного возмещения расходов, связанных с депутатской деятельностью за шесть лет с 2008 г. в общей сумме - 10 179,5 тыс. руб.