

Утверждено решением  
Коллегии Контрольной палаты  
Республики Абхазия,  
оформленным протоколом  
заседания Коллегии  
от «03» мая 2019 г. № 5

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**Контрольной палаты Республики Абхазия**  
**на отчет об исполнении бюджета Фонда репатриации**  
**Республики Абхазия за 2018 год**

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на отчет об исполнении бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия за 2018 год подготовлено в соответствии с требованиями статьи 17 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010г. № 2749 –с-V «О Контрольной палате Республики Абхазия» и статьи 27 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Заключение подготовлено на основании внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия за 2018 год, представленного в Контрольную палату Республики Абхазия 04.04.2019г. и утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27.03.2019г. № 38, представленного в Контрольную палату Республики Абхазия 04.04.2019 года в виде копии вышеуказанного Постановления без сопроводительного письма и каких-либо дополнительных документов, что не отвечает требованиям статьи 27 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Необходимо отметить, что до настоящего времени отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом, а именно:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;

- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядок размещения средств республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

В настоящем Заключении представлен анализ соответствия исполнения бюджета Фонда репатриации в 2018 году Закону Республики Абхазия от 29.12.2017 года №4541-с-VI «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2018 год».

### **Общие положения**

Фонд репатриации Республики Абхазия (далее – Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, законами Республики Абхазия, актами Президента Республики Абхазия, решениями Кабинета Министров Республики Абхазия и Государственного комитета Республики Абхазия по репатриации (далее – Госкомитет), международными соглашениями и Положением о Фонде репатриации Республики Абхазия, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.01.2011г. №5 (далее - Положение). Бюджет Фонда формируется в соответствии с Законами Республики Абхазия от 14.05.2014г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазии», от 29.12.2012г. № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики

Абхазия, а также законами о бюджете Фонда на соответствующий год. Следует отметить, что Указом Президента Республики Абхазия от 30.04.2018г. «Об утверждении структуры Кабинета Министров Республики Абхазия» Государственный комитет Республики Абхазия по репатриации был переименован в Министерство по репатриации Республики Абхазия (далее - Министерство).

В соответствии с Положением Фонд аккумулирует предусмотренные законодательством обязательные отчисления и финансирует мероприятия, связанные с реализацией государственной политики в сфере репатриации. Однако в нарушение ст. 15 до настоящего времени отсутствует предусмотренная ст.15 Закона Республики Абхазия от 05.06.1998г. №426-с-ХІІІ «О репатриантах» долгосрочная государственная программа репатриации, определяющая основные направления содействия государства репатриантам, а также ежегодная программа содействия репатриантам, утверждаемая Указом Президента Республики Абхазия не позднее 1 марта текущего года, в соответствии с которой Фонд должен исполнять свои функции.

Согласно ст. 4 Закона Республики Абхазия от 29.12.2012г. №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия целевой взнос в Фонд репатриации Республики Абхазия в размере 2 процентов для предприятий, учреждений, организаций и иных хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности, по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям и для индивидуальных предпринимателей от их дохода.

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Абхазия от 29.12.2017 года №4541-с-VІ «О бюджете Фонда репатриации Республики Абхазия на 2018 год» (далее – Закон), общий объем бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия был утвержден по доходам в сумме 156 786,5 тыс. руб., по расходам – в сумме 156 786,5 тыс. руб.

Остаток денежных средств Фонда на 01.01 2018г. составлял 14 704,3 тыс. руб., на 01.01.2019г. – 13 342,0 тыс. руб.

В нарушение ст. 3 Закона, Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» остаток денежных средств на 01.01.2019 г. не был восстановлен.

### Исполнение доходной части бюджета Фонда за 2018 год

Согласно представленному Отчету об исполнении бюджета Фонда в 2018 году поступление в бюджет Фонда составило 142 119,4 тыс. руб., что на 14 667,1 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений, исполнение составило 90,6%. Исполнение доходной части бюджета Фонда отражено в Таблице №1:

Таблица №1  
(тыс. руб.)

№ п/п	Код вида доходов	Наименование статей доходов	Утвержден.бюджетн.назначения на 2018г.	Исполнение за 2018г.	Исполнение, %	Отклонение	Удельный вес, %
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Остаток средств на 01.01.2018 г.			14 704,3			
2	1 00 00 000 00 0000 000	Всего налоговые и неналоговые доходы	156 786,5	142 119,4	90,6	-14 667,1	100,0
3	1 05 02 010 03 0000 110	Специальный налог на отдельные виды деятельности	1 543,4	1 450,8	94,0	-92,6	1,0
4	1 07 00 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды	140 625,0	138 331,7	98,4	-2 293,3	97,3
5	1 07 01 010 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	72 274,2	63 949,9	88,5	-8 324,3	46,2
6	1 07 01 040 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА	68 350,8	74 381,8	108,8	6 031,0	53,8
7	1 09 00 000 00 0000 110	Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	14 618,1	1 118,2	7,6	-13 499,9	0,8
8	1 09 02 010 00 0000 110	Задолженности, недоимки организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	14 618,1	1 118,2	7,6	-13 499,9	0,8
9	1 11 00 000 00 0000 000	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,0	1 218,7	0,0	1 218,7	0,9

10	1 11 01 011 00 0000 410	Доходы от реализации имущества, находящегося в респ. собственности (за искл. имущества, закреплен за гос. унитарн. предприятиями) в части реализ. Основных средств по указанному имуществу	0,0	1 218,7	0,0	1 218,7	0,9
----	----------------------------	--	-----	---------	-----	---------	-----

Общий объем страховых взносов и платежей за отчетный период составил 138 331,7 тыс. руб., что на 2 293,3 тыс. руб. меньше утвержденного показателя, исполнение – 98,4%. Большая часть поступивших целевых взносов (53,8%) приходится на страховые взносы и платежи от бюджетных организаций – 74 381,8 тыс. руб., исполнение – 108,8%, поступления от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составили 63 949,9 тыс. руб., исполнение – 88,5%, их удельный вес составил 46,2%. Удельный вес страховых платежей и взносов в общем объеме доходов Фонда составил 97,3%. Необходимо отметить, что согласно новой редакции Приложения №1 к Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия (Приказ Министра финансов от 18.04.2017г. №55) предполагается раздельное отражение страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды по категориям плательщиков: 1 07 01 020 00 000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц; 1 07 01 030 00 000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей; 1 07 01 040 00 000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций, однако в Отчете отражена общая сумма поступлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Раздельное указание поступлений целевых взносов в соответствии с бюджетной классификацией позволит детально проанализировать доходную часть бюджета Фонда и выявить уровень администрирования доходов.

В соответствии с бюджетной классификацией в доходной части отражено поступление страховых взносов плательщиков, переведенных на уплату специального налога в сумме 1 450,8 тыс. руб., что меньше

утвержденного показателя на 92,6 тыс. руб. Удельный вес данного платежа в общем объеме доходов составил 1,0%.

В доходную часть бюджета Фонда поступили непредвиденные в Законе доходы от продажи материальных и нематериальных активов – доходы от реализации имущества, находящегося в республиканской собственности в части реализации основных средств в сумме 1 218,7 тыс. руб., в т.ч.: от продажи 5-ти квартир – 1 190,9 тыс. руб. и ошибочно зачисленные 27,8 тыс. руб. Удельный вес указанных поступлений в общем объеме доходов составил 0,9%.

Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты, согласно Закону, предполагались в сумме 14 618,1 тыс. руб., за отчетный период поступление составило 1 118,2 тыс. руб., исполнение – 7,6%, при этом данная сумма не расшифрована.

В рамках подготовки настоящего Заключения у Фонда была дополнительно запрошена информация, согласно которой дебиторская задолженность по целевым взносам на 01.01.2019г. составляет 26 711,3 тыс. руб. и не находит полного отражения в нормативно-правовых актах Республики Абхазия об утверждении бюджета Фонда на соответствующий год, что по мнению Контрольной палаты является недопустимым, т.к. искусственно занижает реальную задолженность перед Фондом и искажает прогнозные значения доходов бюджета Фонда. Согласно полученным данным основными должниками перед Фондом являются:

- по г.Сухум – 6 862,8 тыс. руб. (РУП «Черноморэнерго» – 2 899,9 тыс. руб., Управление охраны собственности при МВД РА – 985,9 тыс. руб., РУП «Абхазсвязь» – 647,9 тыс. руб., ООО «Компания Максимум ЛТД» – 324,0 тыс. руб., СМУ-2 ТСК «Апсныргылар» - 196,4 тыс. руб., РУП «Пансионат «Айтар»» – 139,3 тыс. руб., МУП «СУЭС Администрации г.Сухум» – 186,2 тыс. руб., ООО «Фирма «Стройснабсбыт»» – 126,9 тыс. руб. и т.д.);

- по Гагрскому району – 3 061,1 тыс. руб. (СФ «Гаграстрой Гранит» – 374,6 тыс. руб., ООО КБ «Гагра-Банк» – 353,2 тыс. руб., МУП «УГХ

администрации г.Пицунды» – 300,7 тыс. руб., МУП «УПХ п.Цандрипш» - 269,9 тыс. руб., ООО «МИВ ЛТД» – 250,7 тыс. руб. и т.д.);

- по Гудаутскому району – 7 867,9 тыс. руб. (ООО «Дорожно-строительный комбинат» – 3 418,7 тыс. руб., Гудаутский филиал РУП «Черноморэнерго» – 1 824,6 тыс. руб., филиал ДРСУ №1 РУП «Абхазавтодор» – 580,5 тыс. руб., СП ООО «Феникс-1» – 541,6 тыс. руб., Гудаутское АТП – 230,7 тыс. руб., СП ООО НПО «Альтернатива-Абхазия» – 213,8 тыс. руб., Гудаутский хлебзавод – 114,2 тыс. руб. и т.д.);

- по Ткуарчалскому району – 5 136,3 тыс. руб. (ГСФ «Ткуарчалстрой» – 1 463,6 тыс. руб., ГУ «Ткуарчалское ЖКХ» – 900,7 тыс. руб., РУП «Шахтоуправление Ткуарчал» – 650,1 тыс.руб., Ткурчалский филиал РУП «Черноморэнерго» – 549,0 тыс. руб., ООО «Ткуарчалуголь» – 426,9 тыс. руб., отдел образования Администрации Ткуарчалского района – 290,5 тыс. руб., Ткуарчалское ПАТП – 246,0 тыс. руб., ООО «Камни Ходжала» – 224,3 тыс. руб. и т.д.);

- по Очамчырскому району – 2 218,8 тыс. руб. (ООО «Абхазрегионстрой» – 765,1 тыс. руб., Очамчырский филиал РУП «Черноморэнерго» – 357,5 тыс. руб., Очамчырский хлебзавод – 306,0 тыс. руб., ООО «МДДД» – 240,9 тыс. руб., РУП «Очамчырский лесхоз» – 114,0 тыс. руб. и т.д.);

- по Сухумскому району – 1 187,8 тыс. руб. (ООО «Сухумский ДФЗ «Апсны»» – 615,2 тыс. руб., филиал РУП «Черноморэнерго» – 194,8 тыс. руб., РУП «Сухумский лесхоз» – 164,5 тыс. руб., ООО «Рашит» – 90,9 тыс. руб. и т.д.);

- по Гулрыпшскому району – 345,1 тыс. руб. (ООО «Неруд-Инвест» – 98,5 тыс.руб., ООО «Абхаз-Вино» – 73,0 тыс. руб., ООО «АчаБаба» – 59,9 тыс. руб., Агрофирма «Кодор» – 38,7 тыс. руб., МУП Гулрыпшского района «Агудзерское строительное управление» – 27,5 тыс. руб., РУП «Гулрыпшский лесхоз» – 26,0 тыс.. руб. и т.д.);

- по Галскому району – 31,5 тыс. руб. (МУП «Галаагропромстройсервис» – 31,5 тыс. руб.).

Согласно п. н) ст. 16 Закона Республики Абхазия от 08.09.1994г. № 169-с «Об основах налоговой системы в Республике Абхазия» к республиканским налогам относятся страховые взносы и платежи во *внебюджетные* социальные фонды Республики Абхазия, согласно ст. 20 – «контроль за правильностью и своевременностью взимания в бюджетную систему налогов осуществляется налоговыми органами Республики Абхазия».

Необходимо отметить, что Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия не использует право, предоставленное ей п. 9 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 15.04.1994г. № 100-с «О Государственной налоговой службе Республики Абхазия», а именно право – «взыскивать недоимки по налогам и другим обязательным платежам, а также суммы штрафов и иных санкций, предусмотренных пунктом 8 настоящей статьи и другим законодательством Республики Абхазия (за исключением взносов, подлежащих уплате в Пенсионный фонд Республики Абхазии) с организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих просроченную (свыше одного месяца) задолженность в беспорядном порядке (по инкассовым поручениям), а с граждан - в судебном».

Кроме того, согласно п.2.1 гл. 2 Положения контроль за правильностью зачисления физическими и юридическими лицами средств в Фонда входит в его задачи.

Таким образом, следует отметить, слабое администрирование доходов бюджета Фонда, учитывая фактическую задолженность, представленную Фондом на 01.01.2019 год.

Необходимо отметить, что согласно Отчету в таблице по доходам в Приложении №1 все задолженности сведены в раздел 1 09 02 000 00 0000 000 «Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам», при том, что в бюджетной классификации предусматривается разделение по подстатьям, в частности, по подстатье **011** в указанном разделе должны быть отражены задолженности



по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды, а по подстатье **010** – вся сумма задолженностей, недоимок организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам.

### Исполнение расходной части бюджета Фонда в 2018 году

Расходы Фонда в соответствии со ст.1 Закона были утверждены в сумме 156 786,5 тыс. руб., исполнение расходной части бюджета за отчетный период составило 143 481,7 тыс. руб. или 91,5%. Неисполненные расходные обязательства составили 13 304,8 тыс. руб. Необходимо отметить, что исполнение расходной части бюджета Фонда характеризуется неисполнением утвержденных показателей по всем разделам бюджетной классификации. Исполнение расходной части бюджета Фонда отражено в Таблице №2:

Таблица №2  
(тыс. руб.)

Раздел подраздел	Наименование расходов	Утвержден.бюджетн. ассигнования на 2018г.	Исполнение	Отклонение	Исполнение, %	Удельный вес %
	<b>Всего расходов:</b>	<b>156 786,5</b>	<b>143 481,7</b>	<b>-13 304,8</b>	<b>91,5</b>	<b>100,0</b>
<b>0100</b>	<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>24 206,8</b>	<b>18 408,6</b>	<b>-5 798,2</b>	<b>76,0</b>	<b>12,8</b>
0102	Функционирование органов исполнительной власти (аппарат Фонда)	8 520,8	7 668,2	-852,6	90,0	
0109	Резервный фонд	7 506,9	3 000,0	-4 506,9	40,0	
0111	Другие общегосударственные вопросы - всего, в т.ч.:	16 699,9	15 408,6	-1 291,3	92,3	
	идеологическая работа с репатриантами и диаспорой за рубежом	7 570,0	7 201,3	-368,7	95,1	
	прочие расходы	609,1	539,1	-70	88,5	
<b>0400</b>	<b>Национальная экономика</b>	<b>116 579,7</b>	<b>110 483,6</b>	<b>-6 096,1</b>	<b>94,8</b>	<b>77,0</b>
0402	Строительство	116 579,7	110 483,6	-6 096,1	94,8	77,0
<b>1100</b>	<b>Социальная политика</b>	<b>16 000,0</b>	<b>14 589,5</b>	<b>-1 410,5</b>	<b>91,2</b>	<b>10,2</b>
1101	Социальная защита	6 000,0	5 987,7	-12,3	99,8	
1110	Другие вопросы в области социальной политики	10 000,0	8 601,8	-1 398,2	86,0	

По разделу **0100 «Общегосударственные расходы»** Законом были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 24 206,8 тыс. руб., исполнение составило 18 408,6 тыс. руб. или 76,0%, неисполненные расходные обязательства составили 5 798,2 тыс. руб. В общем объеме расходов Фонда «Общегосударственные расходы составляют» 12,8%. В рамках данного раздела было осуществлено расходование средств по подразделам:

- **0109 «Резервный фонд»** в сумме 3 000,0 тыс. руб. при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 7 506,9 тыс. руб., исполнение – 40,0%. Согласно представленному Отчету об исполнении бюджета Фонда репатриации Республики Абхазия за 2018 год указанная сумма была выделена благотворительному фонду «Азхара». Следует отметить, что резервный фонд не предусмотрен Положением, которым руководствуется Фонд в своей деятельности, кроме того, отсутствует порядок его использования;

- **0111 «Другие общегосударственные расходы»** в сумме 15 408,6 тыс. руб. при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 16 699,9 тыс. руб., исполнение – 92,3%, неисполненные расходные обязательства составили 1 291,3 тыс. руб. Расходование средств осуществлялось по следующим направлениям: идеологическая работа с репатриантами и диаспорой за рубежом, содержание аппарата Фонда и прочие расходы.

Расходы по подразделу **«Идеологическая работа с репатриантами и диаспорой за рубежом»** исполнены в сумме 7 201,3 тыс. руб., что составляет 95,1% от утвержденного Законом показателя, неисполненные расходные обязательства составили 368,7 тыс. руб. Указанные средства были направлены согласно анализу расшифровок к Закону о бюджете Фонда на 2018 год и расшифровкам к Отчету об исполнении бюджета Фонда на:

а) организацию информационной работы (сайт) Министерства в сумме 179,5 тыс. руб. при прогнозе 200,0 тыс. руб.;

б) организацию курсов абхазского языка в Турецкой Республике и на территории Республики Абхазия в сумме 1 005,3 тыс. руб. при прогнозе 500,0 тыс. руб., превышение составило 505,3 тыс. руб. Министерством были заключены с гражданами Республики Абхазия договоры на оказание услуг по организации и проведению ускоренных курсов изучения абхазского языка. Так, например, по Договору оказания услуг №12 от 19.10.2017г. Аргун Ф.Э. взяла на себя обязательство организовать курсы по ускоренному обучению абхазскому языку соотечественников в Турецкой Республике. Согласно п. 2.1. договора стоимость услуг составляет 30,0 тыс. руб. К договору приложены 5 актов выполненных работ на общую сумму 150,0 тыс. руб. Однако установить форму заявок, количество соотечественников, которые прошли вышеуказанные курсы установить невозможно. При этом, по некоторым договорам, работы (услуги) имели не разовый характер, о чем свидетельствуют акты выполненных работ. Кроме того, по некоторым договорам с идентичным предметом отсутствуют акты выполненных работ (Договор возмездного оказания услуг №11 от 01.02.2018г. с Анкваб Г.В. сроком на 1 месяц, стоимость услуг - 23,0 тыс. руб.; Договор возмездного оказания услуг № 29 от 01.10.2018г. с Бобуа А.В. сроком на 3 месяца, стоимость услуг – 8,0 тыс. руб. в месяц; Договор возмездного оказания услуг №30 от 01.11.2018г. с Капба А.Ш. сроком на 2 месяца, стоимость услуг – 25,0 тыс. руб.; Договор возмездного оказания услуг с Тарба О.А. сроком на 5 месяцев, стоимость услуг – 40,0 тыс. руб.);

в) организацию цикла передач о репатриантах на АГТРК в сумме 325,0 тыс. руб. при прогнозе 300,0 тыс. руб. Следует отметить, что договор на оказание услуг, предметом которого является подготовка на АГТРК передачи «Ахьышьтра» и еще 12-ти передач на тему абхазской диаспоры (Договор оказания услуг №1/01 от 31.12.2017г.), заключен между Госкомитетом в лице его Председателя Дбар Б.А. и индивидуальным предпринимателем Инджгия Д.Р. Стоимость услуг по указанному договору составила 200,0 тыс. руб. Кроме того, по ст.226 «Прочие работы, услуги» было оплачено 100,0 тыс.

руб. ИП Инджгия Д.Р. за подготовку полнометражного фильма «Перо хеттолога» (договор №23 от 25.07.2018г.) и по дополнительному соглашению №1 к указанному договору - 25,0 тыс. руб. за создание короткометражного 15-минутного видеоролика «В.Г.Ардзинба как первый Президент Республики Абхазия». По заявлению зам.министра по репатриации Инджгия Д.Д. приказом министра по репатриации Дбар Б.А. был выдан авансовый платеж в размере 30,0 тыс. руб. ИП Инджгия Д.Р. за озвучивание 2-й части фильма «Перо хеттолога» (договор оказания услуг 331 от 20.11.2018г.). Необходимо отметить, что расходы на создание фильма «Перо хеттолога» и видеоролика «В.Г.Ардзинба как первый Президент Республики Абхазия», а также командировочные расходы Инджгия Д.Д. и Сангулия А.Д. - начальника организационно-правового отдела Министерства в Турецкую Республику для организации съемок фильма «Перо хеттолога» в сумме 260,2 тыс. руб. не были предусмотрены при утверждении расходной части бюджета Фонда на 2018 год, в чем усматривается нецелевое расходование в сумме 415,2 тыс. руб.;

г) изготовление памятника Уалиду Маршан в сумме 500,5 тыс. руб., которые не были предусмотрены в бюджете Фонда, в чем усматривается нецелевое расходование средств;

д) подготовку к изданию журнала (Гожба Р.) в сумме 78,0 тыс. руб.;

е) выпуск журнала к 25-летию Госкомитета – 130,0 тыс. руб.;

ж) подготовку к праздничным датам (изготовление баннеров, памятных медалей, аренда зала и т.д.) в сумме 518,1 тыс. руб.;

з) приобретение билетов и трансфер для гостей в сумме 1 089,2 тыс. руб.;

и) представительские расходы в сумме 1 826,0 тыс. руб., при утвержденном прогнозе в сумме 1 400,0 тыс. руб., связанные с юбилейными мероприятиями Госкомитета по репатриации (банкет – 400,4 тыс. руб., посещение ресторанов – 868,3 тыс. руб., оплата за проживание гостей – 127,3 тыс. руб., билеты на Новогоднее представление – 100,0 тыс. руб. и т.д.) при

прогнозе 200,0 тыс. руб. (при этом на прием гостей к юбилею Госкомитета и ко Дню Победы планировалось 1 200,0 тыс. руб.).

Следует отметить, что в Отчете об исполнении бюджета Фонда к представительским расходам причислены расходы на организацию конкурса на лучший репортаж о репатриантах в сумме 100,0 тыс. руб., установка флагштока - 140,0 тыс. руб., которые не были предусмотрены в расшифровках к Закону о бюджете Фонда на 2018 год, а также средства в виде благотворительных взносов в сумме 90,0 тыс. руб. (благотворительному фонду «Ашана» - 50,0 тыс. руб., Национальной библиотеке им. И. Папаскир – 30,0 тыс. руб., Союзу писателей Абхазии – 10,0 тыс. руб.), в чем усматривается нецелевое расходование средств в сумме 420,0 тыс. руб.

Командировочные расходы сотрудников Министерства за отчетный период составили 1 094,6 тыс. руб., приобретение авиабилетов 465,2 тыс. руб. при прогнозе в сумме 1 500,0 тыс. руб. Необходимо отметить, что некоторые командировочные удостоверения, представленные в Контрольную палату, оформлены без соблюдения норм бухгалтерской отчетности, что не позволяет считать их оправдательными документами, а следовательно, в расходовании указанных средств усматривается нецелевой характер: в командировочном удостоверении, выданном Нанба А.Р., командированному в г.Краснодар за насосом, стоит печать ООО «Адлер Принт», зарегистрированном в Адлерском районе г.Сочи (командировочные расходы – 16,5 тыс. руб.), а также в командировочных удостоверениях Брант Р.Х. и Дбар Б.А., командированных в Сирийскую Арабскую Республику – Турецкую Республику – Хашимитское Королевство Иордании с 12.12.2018г. по 23.12.2018г. не проставлены даты прибытия и убытия, подпись полномочного должностного лица организации, в которую командирован работник, (командировочные расходы – 469,3 тыс. руб.), что не отвечает требованиям, изложенным в абзаце 3 п.6 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2017 г. №180 «Об особенности направления работников в служебные командировки».

В Заключениях Контрольной палаты неоднократно отмечалось, что в Отчетах Фонда в состав расходов на идеологическую работу с репатриантами и диаспорой входят сопутствующие расходы (командировочные, расходы на приобретение подарков, цветов, встречи/проводы гостей и т.д.) и подчеркивалась целесообразность их включения в «Представительские расходы» и «Прочие расходы».

Необходимо отметить, что нереализованными остались запланированные на 2018 год организация молодежного лагеря в сумме 2 000,0 тыс. руб. и организация лекций по истории, экскурсий и субботников, в которых наиболее полно отражается суть идеологической работы с репатриантами.

По подразделу **0102 «Функционирование органов исполнительной власти»** предполагались расходы на содержание аппарата Фонда в сумме 8 520,8 тыс. руб., кассовый расход составил 7 668,2 тыс. руб. или 90,0%, в том числе:

- оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда (ст.210) составили 5 319,0 тыс. руб., исполнение – 95,1%;
- расходы на работы, услуги по содержанию имущества, услуги связи и прочие работы, услуги (ст.220) - 690,6 тыс. руб., исполнение – 64,2%;
- приобретение офисной техники (ст.310) – 146,7 тыс. руб. исполнение – 97,8%;
- расходы на ГСМ (903,6 тыс. руб.), канцтовары, хозрасходы и т.д. (ст.340) в общей сумме 1 498,0 тыс. руб., исполнение – 99,9%;
- представительские расходы (ст.290 «Прочие расходы») в сумме 13,8 тыс. руб. при прогнозе в сумме 200,0 тыс. руб., исполнение - 6,9%.

Командировочные расходы сотрудника Министерства Нанба А.Р. в сумме 16,5 тыс. руб. отражены в расходах на содержание аппарата Фонда при том, что Нанба А.Р. являлся сотрудником Министерства, что противоречит принципу подведомственности расходов (ст.21 Закона Республики Абхазия

от 14.05.2014г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазии»).

Следует отметить, что расходы подраздела «Функционирование органов исполнительной власти», направленные на финансовое обеспечение деятельности аппарата управления Фонда в сумме 8 520,8 тыс. руб., указаны в Отчете в подразделе 0102, что является нарушением Приказа Министерства финансов Республики Абхазия от 29.09.2014 г. №85н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия». Указанные расходы должны отражаться по подразделу 0111 «Другие общегосударственные вопросы», на что было указано в предыдущих заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия.

Кассовый расход по подразделу «Прочие расходы» составил 539,1 тыс. руб. при прогнозе в сумме 609,1 тыс. руб., исполнение – 88,5 %. Согласно Пояснительной записке указанные средства были выданы сотрудникам Министерства в качестве денежного поощрения к знаменательным датам. Необходимо отметить, что в течение 2018 года сотрудникам Министерства неоднократно была выдана денежная премия в размере месячного оклада в общей сумме 507,7 тыс. руб. (приказ №04 от 12.02.2018г. Исполнительного директора Фонда Смыр Д.М., приказ №25 от 28.02.2018г. Председателя Госкомитета Дбар Б.А., приказ №156 от 21.09.2018г. и №238 от 11.12.2018г. министра по репатриации Дбар Б.А.), что является нарушением принципа подведомственности расходов согласно ст.21 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и указывает на нецелевое расходование средств. Кроме того, в приказе №04 от 12.02.2018г. Исполнительного директора Фонда Смыр Д.М. премия выдавалась «в честь Дня защитника Отечества - 23 февраля», которого нет в календаре праздничных дат в Республике Абхазия.

В структуре расходов Фонда максимальный удельный вес принадлежит расходам по подразделу **0402 «Строительство»** раздела 0400 «Национальная

экономика» – 77,0%. Расходные обязательства исполнены в сумме 110 483,6 тыс. руб., что на 6 096,1 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных ассигнований, исполнение составило 94,8%.

В рамках данного подраздела Фондом осуществляется финансирование капитального строительства 4 трехэтажных многоквартирных домов в поселке Мачара, Гулрыпшского района, по улице Дальская по Договору подряда №10/7 от 10 июля 2017г. с РУП «Жилищно-эксплуатационное управление Государственного комитета Республики Абхазия» (далее – РУП ЖЭУ) стоимостью 174 418,4 тыс. руб., со сроком окончания работ в декабре 2018г. (3 дома по улице Дальская №7,8,9) и по Договору №2/06 от 05 марта 2018г. с ООО «Ремстрой-2012» – стоимость работ составляет 58 139,5 тыс. руб., срок окончания работ – 5 марта 2019г. (дом по улице Дальская №6). Также с ООО «Ремстрой-2012» заключен Договор подряда б/н от 28 апреля 2017г. на сумму 40 674,7 тыс. руб. по строительству наружной сети водопровода и канализации в пос. Мачара, Гулрыпшского района, срок завершения работ – 2019г.

Согласно представленному Отчету бюджетные ассигнования были направлены в том числе:

- на продолжение капитального строительства коттеджного поселка в с. Мачара (ул. Дальская, д.6) было предусмотрено 96 579,7 тыс. руб., исполнение составило: в сумме 33 990,3 тыс. руб. по договору подряда №2-06/18 от 05 марта 2018г., стоимость договора – 58 139,5 тыс. руб. (ген. подрядчик – ООО «РемСтрой 2012») и 63 761,2 тыс.руб. (подрядчик – РУП ЖЭУ при Министерстве);
- на ремонтные работы, проведенные РУП ЖЭУ «ГК РА по репатриации» при прогнозе в сумме 10,000 тыс. руб. исполнение составило 3 531,1 тыс. руб. в т.ч.: замена насосного оборудования в п.ДСК в с.Дранда (134,4 тыс. руб.); устройство и ограждение площадки под мусорные контейнеры (234,5 тыс. руб.) при этом в акте о приемке выполненных работ отсутствуют печати; прочистка канализационной сети и выгребной ямы, ремонтные работы в



подвале д.№6 ДСК п.Дранда (220,4 тыс. руб.), ремонт и прочистка системы канализации жилого дома по адресу: п.Гулрыпш, пл.Конституции, д.13 (129,6 тыс. руб.); на ремонт жилья репатриантам Куджба З.О., Ардзинба С.Д., Такушинова М.А. (709,5 тыс. руб.) и т.д.;

- на проведение экспертизы ПСД – 9,5 тыс. руб.;

- услуги РУП «Черноморэнерго» по технологическому присоединению – 1 259,7 тыс. руб.;

- на приобретение жилья репатриантам при прогнозе в сумме 5 000,0 тыс. руб. исполнение составило 6 426,1 тыс. руб. (в т.ч. госпошлина – 126,1 тыс. руб.), перерасход составил 1 426,1 тыс. руб.;

- на ремонт фасада здания, помещений, благоустройство территории Министерства в сумме 2 102,6 тыс. руб. Данные расходы не были предусмотрены Законом о бюджете Фонда на 2018 год, в чем усматривается нецелевое расходование средств;

- на поставку декоративных растений, работ по озеленению территории Министерства в сумме 1 044,3 тыс. руб., которые не были предусмотрены Законом, в чем усматривается нецелевое расходование средств;

- на установку колонны и постамента под памятник Уалиду Маршан в сумме 170,0 тыс. руб., не предусмотренные в Законе, в чем усматривается нецелевое расходование средств.

По разделу **1100 «Социальная политика»** при прогнозе 16 000,0 тыс. руб. исполнение составило 14 589,5 тыс. руб. или 91,2%. Неисполненные расходные обязательства составили 1 410,5 тыс. руб. За отчетный период по данному разделу осуществлялось финансирование по направлениям:

- «Социальная защита» при прогнозе в сумме 6 000,0 тыс. руб., исполнение составило 5 987,7 тыс. руб. или 99,8%, неисполненные обязательства составили 12,3 тыс. руб. Средства были направлены в т.ч. на:

- выплаты по случаю вступления в брак (15 семей) в общей сумме 750,0 тыс. руб.;

- выплаты по случаю рождения детей (20 человек) – 790,0 тыс. руб.;

- за обучение в лицее-интернате (7 учащихся) – 135,0 тыс. руб.;
- обучение в вузах (21 студент) – 445,8 тыс. руб.;
- приобретение школьной формы – 280,0 тыс. руб.;
- медицинские обследования и медикаменты – 277,6 тыс. руб.;
- приобретение бытовой техники для 8-ми семей – 443,6 тыс. руб.;
- погребение и оплата обрядовых услуг – 130,0 тыс. руб.;
- оплата коммунальных услуг – 667,1 тыс. руб.;
- единовременную материальную помощь – 2 068,6 тыс. руб.

При этом в данный подраздел включены расходы, не относящиеся к социальной защите, а именно, ремонт и содержание лифтов (300,0 тыс. руб.) и услуги МУП «ЖКХ» Гулрыпшского района (284,6 тыс. руб.) Согласно принятой бюджетной классификации эти расходы отражаются по разделу 0502 «Коммунальное хозяйство», что неоднократно было отмечено в Заключениях Контрольной палаты на Отчеты об исполнении бюджета Фонда.

Необходимо отметить, что в Отчете не указано общее количество репатриантов.

- по подразделу 1110 «Другие вопросы в области социальной политики» исполнение составило 8 601,8 тыс. руб. или 63,4% при прогнозе в сумме 10 000,0 тыс. руб., неисполненные обязательства составили 1 398,2 тыс. руб. Причины неисполнения предусмотренных бюджетных обязательств в Отчете не указаны.

Согласно Отчету на оплату аренды съемного жилья семьям репатриантов было израсходовано 7 047,4 тыс. руб. Необходимо отметить, что в представленном списке репатриантов, которым Фонд оплачивал жилье присутствуют репатрианты, чей статус репатрианта истек в 2017 году (Маршан И., Маршан Б.) и в первой половине 2018 года (7 семей), следовательно, расходы на оплату жилья для этой категории следует считать нецелевыми. Кроме того, по данному подразделу была осуществлена выплата материальной помощи в сумме 1 554,4 тыс. руб. Так, по решению социальной

комиссии от 19.01.2018г. некоторым репатриантам на протяжении 2018 года была оказана ежемесячная помощь: Чкуа С. – по 6,0 тыс. руб., Асанову И. – по 5,0 тыс. руб., Агрба.Т. – по 3,0 тыс. руб., Маршан Б. – 6,0 тыс. руб.; по решению жилищно-бытовой комиссии от 07.09.2018г. Пшуновой Ф.А. ежемесячно выдавалась материальная помощь в размере 10,0 тыс. руб. на оплату съемного жилья. Следует отметить, что существует значительная разница в размерах выдаваемой денежной помощи: например, Куджба Я. выдано 300,0 тыс. руб., Огузовой М. – 24,0 тыс. руб., Кишмахову М.Ю. – 150,0 тыс. руб., Брант Р. -72,0 тыс. руб. при этом пояснения не были представлены.

**Заместитель председателя**

**З. Отырба**

---

Исполнитель: гл.инспектор информационно-аналитического отдела Калимова Э.А.