

Утверждено Решением
Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия,
оформленным Протоколом
заседания Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия
от «12» декабря 2023 г. № 12.

Заключение
на проект Закона Республики Абхазия «О бюджете Государственного
внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии
1992-1993 гг.» на 2024 год

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на проект Закона Республики Абхазия № 1223-VII «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. на 2024 год» (далее - Законопроект), представленный Народным Собранием - Парламентом Республики Абхазия (вх. №357) от 08.11.2023 г., подготовлено в соответствии со ст. ст. 2, 9, 20 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года №2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия»; ч. 3 ст. 25 и ч. 1 ст. 83 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (далее - Закон).

Целью проведения внешней проверки в рамках предварительного контроля является определение соответствия Законопроекта требованиям действующего законодательства, а также определение обоснованности содержащихся в нем прогнозных показателей.

Следует отметить, что в настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом, а именно:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;

- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядок размещения средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

Государственный внебюджетный Фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. (далее-Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, Законом Республики Абхазия от 6 сентября 1993 года «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших», Законом Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия», Уставом Государственного учреждения Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг.», утвержденному Приказом Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия от 7 августа 2020 года №3, Положением «О мерах социальной поддержки инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. и порядке их реализации Государственным учреждением Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Государственный внебюджетный фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг.»», Утверждённый Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 10.08.2020 г. № 92, а также иными нормативными правовыми актами Республики Абхазия.

В соответствии со ст. 5 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» установлена ставка целевого взноса в Фонд в размере 1,5 процента:

а) для работодателей - организаций и индивидуальных предпринимателей;

б) для индивидуальных предпринимателей от их дохода.

Финансирование деятельности Фонда осуществляется за счет средств, предусмотренных Законом Республики Абхазия «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 1993 гг.» на соответствующий год, а также иных источников, не противоречащих законодательству Республики Абхазия.

В нарушение п. 1, п. 3, п. 5 ч. 1 ст. 94 Закона вместе с Законопроектом на 2024 год» не представлены расчеты по статьям классификации доходов и оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

В Приложении №1 к Законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. № 70н. Таким образом, не указан прогноз доходов по следующим видам платежей:

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц» 1 07 01 010 00 0000 160;

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей» 1 07 01 020 00 0000 160;

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от республиканских бюджетных учреждений Республики Абхазия» 1 07 02 010 00 0000 160;

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от муниципальных бюджетных учреждений Республики Абхазия» 1 07 02 020 00 0000 160;

- «Задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды» 1 09 02 011 00 0000 110 (предусмотрено лишь прогноз по виду дохода - «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» код 1 09 02 000 00 0000 110.

В **Приложении №2** к Законопроекту отражены расходы бюджета Фонда на 2024 год. Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов.

В **Приложениях №3 и №4** к Законопроекту отражены администратор доходов и распорядитель средств бюджета Фонда – (код 050) Государственное учреждение Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Государственный внебюджетный фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг.».

Для оценки показателей, содержащихся в представленном Законопроекте, используются данные доходной и расходной частей бюджета Фонда на 2023 год, утвержденные Законом Республики Абхазия от 30.12.2022 г. № 5548-с-VII «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. на 2023 год».

Анализ доходной и расходной частей

Согласно Приложению №1 Законопроекта, доходная часть бюджета Фонда формируется за счет:

- страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды;
- другие налоги и сборы, задолженности, недоимок по налоговым и неналоговым платежам, перерасчетов по отмененным налогам и сборам;
- межбюджетных трансфертов.

Структура доходной части Законопроекта отражена в Таблице №1:

Таблица №1

(тыс. руб.)

код вида дохода, КОСГУ	Наименование доходов	Закон на 2023г.	Прогноз на 2024г.	Отклонение от прогноза на 2023г.	Удель- ный вес %
1 07 00 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды (всего)	167 467,0	195 177,4	27 710,4	86,9
1 07 01 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	75 217,0	90 477,4	15 260,4	46,4
1 07 02 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА	92 250,0	104 700,0	12 450,0	53,6
1 09 00 000 00 0000 110	Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	22 149,9	19 519,5	-2 630,4	8,7
1 09 02 000 00 0000 110	Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	22 149,9	19 519,5	-2 630,4	100,0
2 03 00 000 00 0000 151	Межбюджетные трансферты	10 000,0	10 000,0	0,0	4,5
2 03 01 000 00 0000 151	Межбюджетные трансферты из республиканского бюджета	10 000,0	10 000,0	0,0	100,0
	Итого доходов:	199 616,9	224 696,9	25 080,0	100,0

Законопроектом предусмотрено увеличение общего объема прогнозируемых доходов в сравнении с 2023 годом на 25 080,0 тыс. руб. и составит 224 696,9 тыс. руб. Это связано с увеличением доходов по страховым взносам и платежам на **27 710,4 тыс. руб.**, что составит 195 177,4 тыс. руб.

Прогнозируются поступления по виду дохода «**Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**» в сумме **90 477,4 тыс. руб.**, что на 15 260,4 тыс. руб. больше показателя 2023 года, удельный вес в структуре доходов бюджета Фонда составляет 46,4 %. На 01.10.2023 г. поступило страховых взносов и платежей от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сумме 57 334,7 тыс. руб., или 76,2 % исполнения прогнозного показателя на 2023 г. (75 217,0 тыс. руб.). В законопроекте поступления от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

указаны в одной сумме, что не позволяет осуществить более детальный анализ доходной части бюджета Фонда.

Согласно Пояснительной записке к Законопроекту (далее - Пояснительная), данная сумма рассчитана исходя из плановых показателей (ФЗП) Индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на 2024 год, утверждённого Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27.07.2023 г. №83, с применением тарифов страховых взносов, предусмотренных Законом Республики Абхазия от 29.12.2012 г. № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия». Так, в соответствии с Индикативным планом на 2024 год, общий фонд заработной платы во внебюджетной сфере прогнозируется в сумме 6 031 828,1 тыс. руб. (без учета ФЗП по индивидуальным предпринимателям).

В Индикативном плане на 2024 год численность занятых во внебюджетной сфере прогнозируется (в количестве 22 595 ед.) лишь по юридическим лицам. Согласно официальным данным Государственного комитета по статистике количество индивидуальных предпринимателей, учтенных (зарегистрированных) в ЕГРИП на 01.01.2023 г. составило 6 864 ед., а на 01.10.2023 г. – 8 267 ед. Таким образом, при расчете доходного показателя не учтены объемы ФЗП по индивидуальным предпринимателям по Республике Абхазия, в связи с чем усматривается нарушение принципов полноты отражения доходов и достоверности бюджета.

Прогнозируются поступления по виду дохода **«Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций Республики Абхазия»** в сумме **104 700,0 тыс. руб.**, что на 12 450,0 тыс. руб. больше показателя 2023 года, удельный вес в структуре доходов бюджета Фонда составит 53,6 %. На 01.10.2023 г. поступило страховых взносов и платежей от бюджетных организаций в сумме 57 741,7 тыс. руб., или 62,6 % исполнения прогнозного показателя на 2023 г. (92 250,0 тыс. руб.).

Сумма страховых взносов от бюджетных организаций рассчитана исходя из показателей годового фонда заработной платы работников бюджетной сферы на 2024 год. Согласно представленной информации (письмо от 06.10.2023 г. №02-02/28 Министерства финансов Республики Абхазия Фонду) фонд заработной платы работников государственных учреждений и организаций, финансируемых за счет средств республиканского и местных бюджетов планируется в сумме 6 980 000,0 тыс. руб.

Согласно представленным Министерством финансов Республики Абхазия данным, за 2022 г. поступило денежных средств на внебюджетные счета бюджетных организаций от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности в общей сумме 802 928,1 тыс. руб., кассовый расход 597 525,9 тыс. руб., или 74,4 % исполнения. Сумма расходов внебюджетных средств на выплату заработной платы за 2022 г. по КОСГУ 211 составила – 214 176,8 тыс. руб. следует отметить, что при расчете прогнозных показателей на 2024 год по доходам бюджетов государственных **внебюджетных фондов** (поступления страховых взносов и платежей во внебюджетные фонды) **не учитываются** данные по расходам бюджетных организаций за счет средств, полученных от предпринимательской или иной (т.е. внебюджетных средств), приносящей доход деятельности, на выплату заработных плат.

Таким образом, прогнозный показатель по страховым взносам и платежам бюджетных учреждений и организаций на 2024 год составлен в нарушении ст. 14 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса», в части полноты отражения доходов.

Прогнозируются поступления по виду дохода **«Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам»** в сумме **19 519,5 тыс. руб.**, что на 2 630,4 тыс. руб. меньше показателя 2023 года (22 149,9 тыс. руб.), удельный вес в структуре доходов бюджета Фонда составляет 8,7 %.

На протяжении нескольких лет имеет место низкий процент исполнения по данному виду дохода, а именно:

- в 2019 г. прогнозировалось – 10 193,3 тыс. руб., исполнение – 4 165,5 тыс. руб. (**40,9 %**). Фактическая задолженность на 01.01.2019 г. – 24 779,4 тыс. руб., процент исполнения фактической задолженности – 16,8 %;

- в 2020 г. прогнозировалось – 10 039,1 тыс. руб., исполнение – 5 341,1 тыс. руб. (**53,2 %**). Фактическая задолженность на 01.01.2020 г. – 29 807,7 тыс. руб. процент исполнения фактической задолженности – 17,9 %.

- в 2021 г. прогнозировалось – 12 501,1 тыс. руб., исполнение – 2 816,4 тыс. руб. (**22,5 %**), при фактической задолженности на 01.01.2021 г. – 39 961,1 тыс. руб., процент исполнения фактической задолженности – 7,0 %.

- в 2022 г. прогнозировалось – 24 665,5 тыс. руб., исполнение – 5 045,6 тыс. руб. (20,5 %), при фактической задолженности на 01.01.2022 г. – 43 327,8 тыс. руб., процент исполнения фактической задолженности – 11,6 %.

Согласно дополнительно запрошенной информации, представленной Фондом, в 2023 году поступление задолженности по страховым взносам и платежам прогнозировались в сумме 22 149,9 тыс. руб. (исполнение за 9 месяцев 2023 года – 6 264,5 тыс. руб., или 28,3 %), при том, что фактическая задолженность на 01.01.2023 г. – 40 451,2 тыс. руб. Однако, необходимо отметить, что имеет место факт несоответствия суммы дебиторской задолженности на 01.01.2023 г. Согласно представленной информации за 1 квартал 2023 года дебиторская задолженность на 01.01.2023 г. составляла 41 234,8 тыс. руб., расхождение на сумму 783,6 тыс. руб. По факту несоответствия сумм дебиторской задолженности на 01.01.2023 г., Фондом представлены пояснения – «Расхождения сумм по задолженностям связано с тем, что не все организации сдают отчеты своевременно и по мере поступления отчетов вносятся корректировки в базу данных», которые не дают исчерпывающих пояснений по факту несоответствия.

Также не представлен порядок определения суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению, в связи с чем, не представляется возможным определить обоснованность и реалистичность суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению.

Согласно дополнительно представленной информации Фондом в части принятия мер по мобилизации просроченной задолженности – «Согласно п. 9 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 15.04.1994 г. №100-с «О Государственной налоговой службе Республики Абхазия» Фондом неоднократно направлялся список должников в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия с целью взыскания суммы задолженности в бесспорном порядке для выставления инкассовых поручений».

Так, Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия на 01.01.2023 г. выставлены инкассовые поручения по 60 организациям в общей сумме 1 458,9 тыс. руб., из них лишь 15 организаций оплатили в общей сумме 204,8 тыс. руб., что составляет 16,5 % от выставленных инкассовых поручений.

Исходя из вышеизложенного, Контрольная палата Республики Абхазия рекомендует рассмотреть вопрос определения в Законопроекте администратором доходов по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия.

Прогнозируются поступления **межбюджетных трансфертов из Республиканского бюджета** в сумме 10 000,0 тыс. руб., на уровне показателя на 2023 г., удельный вес в общей структуре доходов составляет 4,5 %.

В соответствии со ст. 5.1 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» страховые взносы и платежи устанавливаются по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям, за выполнение работ (оказание услуг) по гражданско-правовым договорам. В связи с этим Контрольная палата Республики Абхазия регулярно предлагает данные платежи отражать отдельным видом дохода для возможности детального анализа доходов, что будет положительно отражаться на эффективности планирования доходной части бюджета Фонда.

Структура расходной части Фонда отражена в Таблице №2:

Таблица №2
(тыс. руб.)

	Наименование расходных статей	Закон на 2023 г.	Прогноз на 2024 год	Отклонение от прогноза на 2024 г.	Удельный вес %
0100	Общегосударственные вопросы в т.ч.:	26 696,9	26 696,9	0,0	11,9
0111	Другие общегосударственные вопросы (расходы на содержание аппарата)	26 696,9	26 696,9	0,0	100,0
1100	Социальная политика	172 920,0	198 000,0	25 080,0	88,1
1101	Социальная защита в т.ч.:	172 920,0	198 000,0	25 080,0	100,0
	1. Лечение инвалидов	42 000,0	54 000,0	12 000,0	27,3
	2. Протезирование ампутированных конечностей и глаз	3 920,0	2 500,0	-1 420,0	1,3
	3. Лечение в санаторно-оздоровительных комплексах (в т.ч. за пределами РА)	16 000,0	16 000,0	0,0	8,1
	4. Приобретение медикаментов	65 000,0	78 000,0	13 000,0	39,4
	5. Приобретение спец. оборудования и средств тех. реабилитации	4 000,0	4 000,0	0,0	2,0
	6. Стоматологические услуги (лечение и протезирование зубов)	15 000,0	17 500,0	2 500,0	8,8
	7. Социальная помощь инвалидам	18 000,0	23 000,0	5 000,0	11,6
	9. Приобретение спец. оборудование для передачи Респ. Онкологическому диспансеру, для обслуживания инвалидов ОБНА	6 000,0	-	- 6 000,0	0,0
	10. На мероприятия по случаю празднования дня Победы и Независимости РА	3 000,0	3 000,0	0,0	1,5
	Итого расходов:	199 616,9	224 696,9	25 080,0	100,0

В рамках раздела **0100 «Общегосударственные вопросы»** по подразделу 0111 «Другие общегосударственные вопросы» прогнозируются расходы в сумме 26 696,9 тыс. руб., на уровне показателя 2023 года.

Расходы планируются на содержание аппарата Фонда:

- по КОСГУ **210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда»** составляет 16 118,5 тыс. руб., на уровне показателя 2023 года, в том числе расходы подстатьи **211 «Заработная плата»** – 13 990,0 тыс. руб. (с учётом материального поощрения).

Согласно представленной штатной численности количество штатных единиц в 2024 г. составит 46 шт. ед. (что меньше в сравнении с 2023 г. на 1 шт. ед.), в том числе: аппарат Фонда - 18 шт. ед., по районным отделам и г. Сухум – 28 шт. ед., в т.ч.: по г. Сухум и Сухумскому району – 5 шт. ед.; по Гагрскому району – 5 шт. ед.; Гудаутскому району – 5 шт. ед.; Гулрыпшскому району – 5 шт. ед.; Очамчырскому району – 5 шт. ед.; Ткуарчалскому району – 3 шт. ед.

- по КОСГУ 220 «Оплата работ, услуг» составляет 4 662,6 тыс. руб., что на 500,0 тыс. руб. больше показателя 2023 года, в том числе расходы подстатьи 224 «Арендная плата за пользование имуществом» предусмотрена сумма 2 280,0 тыс. руб. (на 2023 г. – 1 842,0 тыс. руб.), из них 1 800,0 тыс. руб. на аренду шести автотранспортных средств и 480,0 тыс. руб. на аренду двух помещений.

Необходимо отметить, что в соответствии с п. 4 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазии от 25.12.2019 г. №217 «О нормах положенности автотранспортных средств» - «запретить с 1 января 2024 года заключение договоров аренды автотранспортных средств или иных договоров, направленных на временное владение и пользование автотранспортными средствами для обеспечения деятельности органов государственного управления и государственных организаций и их должностных лиц, за исключением аренды транспортных средств специального назначения (предназначенных для выполнения специализированных задач и работ, в том числе, в области медицины, строительства, монтажа и ремонта оборудования, объектов и сооружений) и грузовых автотранспортных средств». Таким образом, планируемые расходы на аренду автотранспортных средств в сумме 1 800,0 тыс. руб. являются необоснованными. В связи с этим, Контрольная палата Республики Абхазия рекомендует исключить данную статью расходов.

- по КОСГУ 290 «Прочие расходы» - 1 500,0 тыс. руб., что на 500,0 тыс. руб. больше показателя 2023 года.

- по КОСГУ 300 «Поступления нефинансовых активов» - 4 415,8 тыс. руб., что на 485,1 тыс. руб. меньше показателя 2023 года.

В рамках раздела **1100 «Социальная политика»** прогнозируются расходы в сумме **198 000,0 тыс. руб.**, в т. ч.:

- лечение инвалидов в сумме **54 000,0 тыс. руб.**, что на 12 000,0 тыс. руб. больше показателя 2023 года. Согласно Пояснительной, увеличение связано с многочисленными обращениями инвалидов в Фонд. Расходы предусмотрены на лечение инвалидов в клиниках России, на платные услуги, связанные с лечением в Республике Абхазия (оплата за анализы, МРТ, КТ и т.д.), а также на лечение за пределами Республики Абхазия. По состоянию на 01.10.2023 г. на лечение выделено – 39 688,0 тыс. руб.:

- протезирование ампутированных конечностей и глаз – **2 500,0 тыс. руб.**, что на 1 420,0 тыс. руб. больше показателя 2023 год, а расходы направлены на протезирование глаз, рук и ног. По состоянию на 01.10.2023 г. на лечение 3 инвалидам войны выделено – 216,2 тыс. руб.;

- лечение инвалидов в санаторно-оздоровительных комплексах (в т. ч., за пределами Республики Абхазия), в т. ч., компенсация расходов, связанных с прибытием/убытием к месту лечения (включая сопровождающих лиц) - **16 000,0 тыс. руб.**, на уровне 2023 года. Согласно п. 8.2.5 Положения, инвалидам войны на санаторно-курортное лечение за пределами Республики Абхазия выделяется в размере 40,0 тыс. руб. По состоянию на 01.10.2023 г. на лечение 37 инвалидам войны выделено – 5 546,0 тыс. руб.;

- приобретение медикаментов прогнозируется в сумме **78 000,0 тыс. руб.**, что на 13 000,0 тыс. руб. больше показателя 2023 года. Согласно Пояснительной, расходы предусмотрены на оплату счетов и погашение задолженностей в аптеках Республики Абхазия за медикаменты для инвалидов ОВНА 1992-1993 гг. По состоянию на 01.10.2023 г. на медикаменты выделено – 46 148,8 тыс. руб., из них 42 828,3 тыс. руб. – на приобретение медикаментов РУП «Абхазфармация»;

- приобретение специального оборудования и средств технической реабилитации планируется на сумму **4 000,0 тыс. руб.**, на уровне 2023 года. Расшифровки, обосновывающие данный объем расходов, не представлены. По

состоянию на 01.10.2023 г. на приобретение оборудования выделено – 2 103,1 тыс. руб.;

- стоматологические услуги (протезирование зубов) – **17 500,0 тыс. руб.**, что на 2 500,0 тыс. руб. больше показателя 2023 года. По состоянию на 01.10.2023 г. финансирование составило – 11 826,4 тыс. руб., услуга оказана 169 инвалидам войны;

- социальная помощь инвалидам – **23 000,0 тыс. руб.**, что на 5 000,0 тыс. руб. больше показателя 2023 года. Согласно Пояснительной, предусмотрены расходы в виде материальной помощи инвалидам Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. и членам их семей, на погребение и т.д. По состоянию на 01.10.2023 г. на социальную помощь 573 инвалидам войны выделено – 19 185,8 тыс. руб.;

- на мероприятие по случаю празднования Дня Победы и Независимости Республики Абхазия в сумме **3 000,0 тыс. руб.** Согласно представленной расшифровке по состоянию на 01.10.2023 г., социальная помощь выдана семьям погибших;

Также, необходимо отметить, что **кредиторская задолженность Фонда** перед медицинскими учреждениями (Республики Абхазия, Российской Федерации) и РУП «Абхазформация» по состоянию на **01.01.2023 г.** составляла в общей сумме **39 431,5 тыс. руб.**, начислено учреждениями на 01.10.2023 г. – 70 824,4 тыс. руб., оплачено Фондом – 76 698,7 тыс. руб., остаток на 01.10.2023 г. – 33 557,2 тыс. руб.

В таблице №3 представлен список наиболее крупных кредиторов Фонда.

Таблица №3
(тыс. руб.)

	<i>остаток на 01.01.2023г.</i>	<i>начислено на 01.10.2023г.</i>	<i>уплачено на 01.10.2023г.</i>	<i>остаток на 01.10.2023г.</i>
РУП «Абхазформация»	30 042,5	34 720,1	40 740,2	24 022,4
ООО «Медторгтур»	2 834,4	486,1	3 320,6	-
ГБУЗ «НИИ-ККБ №1»	1 072,7	3 713,4	3 601,2	1 184,9
ГБУЗ «НИИ СП им. Н.В. Склифосовского ДЗМ»	2 804,2	-	-	2 804,2
ИП Хашиг Б.Г.	1 667,2	3 242,4	4 355,5	554,0

В тоже время, **дебиторская задолженность** Фонда на **01.01.2023 г.** составила в сумме **5 485,6 тыс. руб.**, начислено Фондом на 01.10.2023 г. – 29 492,4 тыс. руб., оплачено учреждениями – 31 136,0 тыс. руб., остаток на 01.10.2023 г. – 3 841,9 тыс. руб., наибольшая задолженность: ООО «Медтревл» – 1 648,0 тыс. руб.; УФК по г. Москва (ФГБНУ НЦН) – 300,0 тыс. руб.; ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И. М. Сеченова – 100,0 тыс. руб.

Проведя экспертизу законопроекта на предмет установления его соответствия действующему законодательству и обоснованности прогнозных показателей, Контрольная палата Республики Абхазия сделала следующие выводы:

1. В настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

2. В Приложении №1 к Законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. № 70-н (ред. от 22.06.2022 г.).

3. В нарушение п. п. 3, 5 ч. 1 ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» вместе с проектом Закона Республики Абхазия «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. на 2023 год» не представлена оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

4. **Общий объем доходов и расходов** Фонда на 2024 год прогнозируется в сумме **224 696,9 тыс. руб.**, что на 25 080,0 тыс. руб. больше показателя на 2023 год. Бюджет Фонда на 2024 год прогнозируется сбалансированным.

5. В Индикативном плане на 2024 год численность занятых во внебюджетной сфере прогнозируется (в количестве 22 595 ед.) лишь по юридическим лицам. Согласно официальным данным Государственного комитета по статистике количество индивидуальных предпринимателей, учтенных (зарегистрированных) в ЕГРИП на 01.01.2023 г. составило 6 864 ед., а на 01.10.2023 г. – 8 267 ед. Таким образом, при расчете доходного показателя не учтены объемы ФЗП по индивидуальным предпринимателям по Республике Абхазия, в связи с чем усматривается нарушение принципов полноты отражения доходов и достоверности бюджета.

6. При расчете прогнозных показателей по доходам бюджетов государственных внебюджетных фондов (поступления страховых взносов и платежей во внебюджетные фонды) **не учитываются** данные по расходам бюджетных организаций за счет средств, полученных от предпринимательской или иной, приносящей доход деятельности, на выплату заработных плат.

7. Фактическая задолженность по страховым взносам и платежам на 01.01.2023 г. составляла 40 451,2 тыс. руб.

8. В отчете, представленном в Контрольную палату Республики Абхазия, имеет место факт несоответствия суммы дебиторской задолженности (по страховым взносам и платежам) на 01.01.2023 г. расхождение на сумму 783,6 тыс. руб. -

9. Отсутствует установленный критерий по определению суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению, в связи с чем, не представляется возможным определить обоснованность и реалистичность суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению.

10. Контрольная палата Республики Абхазия рекомендует рассмотреть вопрос определения в Законопроекте администратором доходов по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия.

11. В соответствии со ст. 5.1 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» страховые взносы и платежи устанавливаются по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям, за выполнение работ (оказание услуг) по гражданско-правовым договорам. В связи с этим Контрольная палата Республики Абхазия регулярно предлагает данные платежи отражать отдельным видом дохода для возможности детального анализа доходов, что будет положительно отражаться на эффективности планирования доходной части бюджета Фонда.

12. В нарушении п. 4 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазии от 25.12.2019 г. №217 «О нормах положенности автотранспортных средств» планируются расходы в 2024 г. на аренду автотранспортных средств в сумме 1 800,0 тыс. руб.

13. Кредиторская задолженность Фонда перед медицинскими учреждениями (Республики Абхазия и Российской Федерации) и РУП «Абхазфармация» по состоянию на 01.10.2023 г. составила 33 557,2 тыс. руб. (в т.ч. перед РУП «Абхазфармация» - 24 022,4 тыс. руб., перед медучреждениями – 9 534,8 тыс. руб.).

14. Дебиторская задолженность медучреждений перед Фондом на **01.10.2023** г. составила 3 841,9 тыс. руб.

