

Утверждено Решением  
Коллегии Контрольной  
палаты Республики Абхазия,  
оформленным Протоколом  
заседания Коллегии Контрольной  
палаты Республики Абхазия  
от «24» декабря 2024 г. №10.

**Заключение**  
**на проект Закона Республики Абхазия «О бюджете Государственного**  
**внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии**  
**1992-1993 гг.» на 2025 год**

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на проект Закона Республики Абхазия «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. на 2025 год» (далее - Законопроект), представленный Народным Собранием - Парламентом Республики Абхазия (вх. №334) от 12.11.2024 г., подготовлено в соответствии со ст. ст. 2, 9, 20 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 года №2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия»; ч. 3 ст. 25 и ч. 1 ст. 83 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (далее - Закон).

Целью проведения внешней проверки в рамках предварительного контроля является определение соответствия Законопроекта требованиям действующего законодательства, а также определение обоснованности содержащихся в нем прогнозных показателей.

Следует отметить, что в настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом, а именно:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;

- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядок размещения средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

Государственный внебюджетный Фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. (далее-Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, Законом Республики Абхазия от 6 сентября 1993 года «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших», Законом Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия», Уставом Государственного учреждения Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг.», утвержденному Приказом Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия от 7 августа 2020 года №3, Положением «О мерах социальной поддержки инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. и порядке их реализации Государственным учреждением Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Государственный внебюджетный фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг.»», утверждённым Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 10.08.2020 г. № 92, а также иными нормативными правовыми актами Республики Абхазия.

В соответствии со ст. 5 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные

социальные фонды Республики Абхазия» установлена ставка целевого взноса в Фонд в размере 1,5 процента:

а) для работодателей - организаций и индивидуальных предпринимателей;

б) для индивидуальных предпринимателей от их дохода.

Финансирование деятельности Фонда осуществляется за счет средств, предусмотренных Законом Республики Абхазия «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992 - 1993 гг.» на соответствующий год, а также иных источников, не противоречащих законодательству Республики Абхазия.

В нарушение п.п. 1,3,5 ч. 1 ст. 94 Закона вместе с Законопроектом на 2024 год» не представлены расчеты по статьям классификации доходов и оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

**В Приложении №1** к Законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. № 70н. Таким образом, не указан прогноз доходов по следующим видам платежей:

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц» 1 07 01 010 00 0000 160;

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей» 1 07 01 020 00 0000 160;

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от республиканских бюджетных учреждений Республики Абхазия» 1 07 02 010 00 0000 160;

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от муниципальных бюджетных учреждений Республики Абхазия» 1 07 02 020 00 0000 160;

- «Задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды» 1 09 02 011 00 0000 110 (предусмотрено лишь прогноз по виду дохода

- «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» код 1 09 02 000 00 0000 110.

В **Приложении №2** к Законопроекту отражены расходы бюджета Фонда на 2025 год и распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов.

В **Приложениях №3 и №4** к Законопроекту отражен администратор доходов и распорядитель средств бюджета Фонда – (код 050) Государственное учреждение Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Государственный внебюджетный фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг.».

Для оценки показателей, содержащихся в представленном Законопроекте, используются данные доходной и расходной частей бюджета Фонда на 2024 год, утвержденные Законом Республики Абхазия от 14.02.2024 г. № 5860-с-VII «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. на 2024 год».

### **Анализ доходной и расходной частей**

Согласно Приложению №1 Законопроекта, доходная часть бюджета Фонда формируется за счет:

- страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды;
- других налогов и сборов, задолженностей, недоимок по налоговым и неналоговым платежам, перерасчетов по отмененным налогам и сборам;
- межбюджетных трансфертов.

Структура доходной части Законопроекта отражена в Таблице №1:

**Таблица №1**

(тыс. руб.)

№	Наименование доходов	Закон на 2024 г.	Проект на 2025 г.	Отклонение от прогноза на 2024 г.	Удельный вес, %
---	----------------------	------------------	-------------------	-----------------------------------	-----------------

<b>1 07 00 000 00 0000 160</b>	<b>Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды (всего)</b>	<b>195 177,4</b>	<b>227 965,0</b>	<b>32 787,6</b>	<b>88,0</b>
1 07 01 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	90 477,4	118 465,0	27 987,6	45,8
1 07 02 000 00 0000 160	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА	104 700,0	109 500,0	4 800,0	42,3
<b>1 09 00 000 00 0000 110</b>	<b>Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам</b>	<b>19 519,5</b>	<b>18 972,8</b>	<b>-546,7</b>	<b>7,3</b>
1 09 02 000 00 0000 110	Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	19 519,5	18 972,8	-546,7	7,3
<b>2 03 00 000 00 0000 151</b>	<b>Межбюджетные трансферты</b>	<b>10 000,0</b>	<b>12 000,0</b>	<b>2 000,0</b>	<b>4,6</b>
2 03 01 000 00 0000 151	Межбюджетные трансферты из республиканского бюджета	10 000,0	12 000,0	2 000,0	4,6
<b>Итого доходов</b>		<b>224 696,9</b>	<b>258 937,8</b>	<b>34 240,9</b>	<b>100,0</b>

Законопроектом предусмотрено увеличение общего объема прогнозируемых доходов в сравнении с 2024 годом на 34 240,9 тыс. руб. и составит 258 937,8 тыс. руб. Это связано с увеличением доходов по страховым взносам и платежам на **32 787,6 тыс. руб.**, что составит 227 965,0 тыс. руб.

Поступления по виду дохода «**Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**» прогнозируются в сумме **118 465,0 тыс. руб.**, что на 27 987,6 тыс. руб. больше показателя 2024 года, удельный вес

в структуре доходов бюджета Фонда составляет 45,8 %. На 01.10.2024 г. поступило страховых взносов и платежей от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сумме 69 275,5 тыс. руб., или 76,6 % исполнения прогнозного показателя на 2024 г. (90 477,4 тыс. руб.). В Законопроекте поступления от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей указаны в одной сумме, что не позволяет осуществить более детальный анализ доходной части бюджета Фонда.

Согласно Пояснительной записке к Законопроекту (далее - Пояснительная), данная сумма рассчитана исходя из плановых показателей (ФЗП) Индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на 2025 год, утверждённого Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 30.07.2023 г. №89 (далее Индикативный план на 2025 год), с применением тарифов страховых взносов, предусмотренных Законом Республики Абхазия от 29.12.2012 г. № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия».

Так, согласно ответу Фонда на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия (вх. №346) от 22.11.2024 г. поступления страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Фондом рассчитывается на основании данных, указанных в Индикативном на 2025 год, в соответствии с которым общий фонд заработной платы во внебюджетной сфере прогнозируется в сумме 7 897 667,5 тыс. руб. (учтены лишь частично объемы ФЗП по индивидуальным предпринимателям).

В Индикативном плане на 2025 год численность занятых во внебюджетной сфере прогнозируется (в количестве 24 710 ед.) по юридическим лицам и частично по индивидуальным предпринимателям. Согласно данным Государственного комитета по статистике (вх. №355 от 02.12.2024 г.) количество индивидуальных предпринимателей, учтенных (зарегистрированных) в ЕГРИП на 01.01.2024 г. составило 8 631 ед., а на 01.10.2024 г. – 10 098 ед. Таким образом, при расчете доходного показателя

учтены лишь частично поступления ФЗП по индивидуальным предпринимателям по Республике Абхазия, в связи с чем усматривается нарушение в части реалистичности расчета доходов бюджета.

Необходимо отметить, что в Пояснительной записке к Индикативному плану годовой фонд заработной платы занятых в государственном и негосударственном секторах экономики указан в сумме 7 897 667,5 тыс. руб., из которого удержания в Фонд в размере 1,5 % составит 118 465,0 тыс. руб. Однако, в приложениях (таблицах) сумма годового фонда заработной платы указана 7 894 067,6 тыс. руб.

Прогнозируются поступления по виду дохода **«Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций Республики Абхазия»** в сумме **109 500,0 тыс. руб.**, что на 4 800,0 тыс. руб. больше показателя 2024 года, удельный вес в структуре доходов бюджета Фонда составит 42,3 %. На 01.10.2024 г. поступило страховых взносов и платежей от бюджетных организаций в сумме 66 107,6 тыс. руб., или 63,1 % исполнения прогнозного показателя на 2024 г. (104 700,0 тыс. руб.).

Сумма страховых взносов от бюджетных организаций рассчитана исходя из показателей годового фонда заработной платы работников бюджетной сферы на 2025 год. Согласно представленной информации (письмо от 14.10.2024 г. №02-02/37 Министерства финансов Республики Абхазия Фонду) фонд заработной платы работников государственных учреждений и организаций, финансируемых за счет средств республиканского и местных бюджетов планируется в сумме 7 300 000,0 тыс. руб.

Согласно представленным Министерством финансов Республики Абхазия данным **по средствам бюджетных организаций, полученных от предпринимательской или иной приносящей доход деятельности**, за I полугодие 2024 г. установлено, что расходы на выплату заработной платы по КОСГУ 211 составили в сумме **127 155,2 тыс. руб.** Следует отметить, что при расчете прогнозных показателей на 2025 год по доходам бюджетов

государственных **внебюджетных фондов** (поступления страховых взносов и платежей во внебюджетные фонды) **не учитываются** данные по расходам бюджетных организаций за счет средств, полученных от предпринимательской или иной (т.е. внебюджетных средств), приносящей доход деятельности, на выплату заработных плат.

Таким образом, прогнозный показатель по страховым взносам и платежам бюджетных учреждений и организаций на 2025 год составлен в нарушении ст. 19 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса», в части достоверности и реалистичности расчета доходов бюджета.

Прогнозируются поступления по виду дохода **«Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам»** в сумме **18 972,8 тыс. руб.**, что на 546,7 тыс. руб. меньше показателя 2024 года (19 519,5 тыс. руб.), удельный вес в структуре доходов бюджета Фонда составляет 7,3 %.

На протяжении нескольких лет имеет место низкий процент исполнения по данному виду дохода, а именно:

- в 2019 г. прогнозировалось – 10 193,3 тыс. руб., исполнение – 4 165,5 тыс. руб. (**40,9 %**). Фактическая задолженность на 01.01.2019 г. – 24 779,4 тыс. руб., процент исполнения фактической задолженности – 16,8 %;

- в 2020 г. прогнозировалось – 10 039,1 тыс. руб., исполнение – 5 341,1 тыс. руб. (**53,2 %**). Фактическая задолженность на 01.01.2020 г. – 29 807,7 тыс. руб. процент исполнения фактической задолженности – 17,9 %;

- в 2021 г. прогнозировалось – 12 501,1 тыс. руб., исполнение – 2 816,4 тыс. руб. (**22,5 %**), при фактической задолженности на 01.01.2021 г. – 39 961,1 тыс. руб., процент исполнения фактической задолженности – 7,0 %;

- в 2022 г. прогнозировалось – 24 665,5 тыс. руб., исполнение – 5 045,6 тыс. руб. (20,5 %), при фактической задолженности на 01.01.2022 г. – 43 327,8 тыс. руб., процент исполнения фактической задолженности – 11,6 %;

- в 2023 г. прогнозировалось – 22 149,9 тыс. руб., исполнение – 8 825,6 тыс. руб. (39,8 %), при фактической задолженности на 01.01.2023 г. – 41 234,8 тыс. руб., процент исполнения фактической задолженности – 21,4 %.

Согласно дополнительно запрошенной информации, представленной Фондом, в 2024 году поступление задолженности по страховым взносам и платежам прогнозировалось в сумме 19 519,5 тыс. руб. (исполнение за 9 месяцев 2024 года – 7 341,8 тыс. руб., или 37,6 %), при том, что фактическая задолженность на 01.01.2024 г. – 38 987,9 тыс. руб.

Согласно дополнительно представленной информации в части принятия мер по мобилизации просроченной задолженности – «Согласно п. 9 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 15.04.1994 г. №100-с «О Государственной налоговой службе Республики Абхазия» Фондом неоднократно направлялся список должников в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия с целью взыскания суммы задолженности в бесспорном порядке для выставления инкассовых поручений».

Так, согласно «Объяснительной по дебиторской и кредиторской задолженности по страховым взносам и платежам» контрольно-ревизионный отдел Фонда не может предоставить расшифровку задолженности на 01.10.2024 г. ввиду того, что «данные по поступлению расчетных ведомостей на 01.10.2024 г. не обработаны, так как Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия не предоставило данные за 3-й квартал 2024 года».

Исходя из вышеизложенного, Контрольная палата Республики Абхазия рекомендует рассмотреть вопрос определения в Законопроекте администратором доходов по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия.

Прогнозируются поступления **межбюджетных трансфертов из Республиканского бюджета** в сумме 12 000,0 тыс. руб., что на 2 000,0 тыс. руб. больше показателя 2024 года, удельный вес в структуре доходов бюджета Фонда составит 4,6 %.

Структура расходной части Фонда отражена в Таблице №2:

**Таблица №2**  
(тыс. руб.)

	Наименование расходных статей	Закон на 2024 г.	Проект на 2025 г.	Отклонение от прогноза на 2025 г.	Удельный вес %
<b>0100</b>	<b>Общегосударственные вопросы в т.ч.:</b>	<b>25 296,9</b>	<b>28 558,6</b>	<b>3 261,7</b>	<b>10,3</b>
0111	Другие общегосударственные вопросы в т.ч.:	25 296,9	28 558,6	3 261,7	100,0
<b>1100</b>	<b>Социальная политика</b>	<b>203 400,0</b>	<b>230 379,2</b>	<b>26 979,2</b>	<b>89,7</b>
<b>1101</b>	<b>Социальная защита в т.ч.:</b>	<b>203 400,0</b>	<b>230 379,2</b>	<b>26 979,2</b>	<b>100,0</b>
	1. Лечение инвалидов	54 000,0	55 000,0	1 000,0	24,5
	2. Протезирование ампутированных конечностей и глаз	2 500,0	4 500,0	2 000,0	1,1
	3. Лечение в санаторно-оздоровительных комплексах (в т.ч. за пределами РА)	16 000,0	25 000,0	9 000,0	12,3
	4. Приобретение медикаментов	78 000,0	85 000,0	7 000,0	35,5
	5. Приобретение спец. оборудования и средств тех. реабилитации	4 000,0	4 000,0	0,0	1,8
	6. Стоматологические услуги (лечение и протезирование зубов)	22 900,0	22 900,0	0,0	10,4
	7. Социальная помощь инвалидам	23 000,0	30 479,2	7 479,2	13,0
	8. На мероприятия по случаю празднования дня Победы и Независимости РА	3 000,0	3 500,0	500,0	1,4
	<b>Итого расходов:</b>	<b>228 696,9</b>	<b>258 937,8</b>	<b>30 240,9</b>	<b>100,0</b>

В рамках раздела **0100 «Общегосударственные вопросы»** по подразделу 0111 «Другие общегосударственные вопросы» прогнозируются расходы в сумме 28 558,6 тыс. руб., что на 3 261,7 тыс. руб. больше показателя 2024 года.

Расходы планируются на содержание аппарата Фонда:

- по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» составляет 17 840,4 тыс. руб., что на 911,6 меньше показателя 2024 года, в том числе расходы подстатьи 211 «Заработная плата» – 15 493,8 тыс. руб.

Согласно представленному штатному расписанию утверждено 47 шт. ед. с годовым ФЗП 12 457,8 тыс. руб., надбавка – 3 036,0 тыс. руб.

- по КОСГУ 220 «Оплата работ, услуг» составляет 4 422,6 тыс. руб., что на 1 385,0 тыс. руб. больше показателя 2024 года, в том числе расходы подстатьи 224 «Арендная плата за пользование имуществом» (помещения для районных представителей) предусмотрена сумма 2 040,0 тыс. руб.;

- по КОСГУ 290 «Прочие расходы» - 1 000,0 тыс. руб., на уровне показателя 2024 года;

- по КОСГУ 300 «Поступления нефинансовых активов» - 5 295,6 тыс. руб., что на 2 788,3 тыс. руб. больше показателя 2024 года, в том числе расходы подстатьи 310 «Увеличение стоимости основных средств» - 1 900,0 тыс. руб. и подстатьи 340 «Увеличение стоимости материальных запасов и нематериальных активов» - 3 395,6 тыс. руб.

В рамках раздела **1100 «Социальная политика»** прогнозируются расходы в сумме **230 379,2 тыс. руб.**, в т. ч.:

- лечение инвалидов (в т.ч. компенсация расходов, связанных с прибытием/убытием к месту лечения (включая сопровождающих лиц)) в сумме **55 000,0 тыс. руб.**, что на 1 000,0 тыс. руб. больше показателя 2024 года. Согласно Пояснительной, увеличение связано с многочисленными обращениями инвалидов в Фонд. Расходы предусмотрены на лечение инвалидов в клиниках Российской Федерации, на платные услуги, связанные с лечением в Республике Абхазия (оплата за анализы, МРТ, КТ и т.д.), а также на лечение за пределами Республики Абхазия. По состоянию на 01.10.2024 г. на лечение выделено – 41 004,9 тыс. руб.;

- протезирование ампутированных конечностей и глаз – **4 500,0 тыс. руб.**, что на 2 000,0 тыс. руб. больше показателя 2024 год, расходы направлены

на протезирование глаз, рук и ног. По состоянию на 01.10.2024 г. на лечение 5 инвалидам войны выделено – 2 660,8 тыс. руб.;

- лечение инвалидов в санаторно-оздоровительных комплексах (в т. ч., за пределами Республики Абхазия), в т. ч., компенсация расходов, связанных с прибытием/убытием к месту лечения (включая сопровождающих лиц) – **25 000,0 тыс. руб.**, что на 9 000,0 тыс. руб. больше показателя 2024 год. Согласно п. 8.2.5 Положения, инвалидам войны на санаторно-курортное лечение за пределами Республики Абхазия выделяется в размере 40,0 тыс. руб. По состоянию на 01.10.2024 г. на лечение выделено – 23 190,3 тыс. руб.;

- приобретение медикаментов прогнозируется в сумме **85 000,0 тыс. руб.**, что на 7 000,0 тыс. руб. больше показателя 2024 года. Согласно Пояснительной, расходы предусмотрены на оплату счетов и погашение задолженностей в аптеках Республики Абхазия за медикаменты для инвалидов ОВНА 1992-1993 гг. По состоянию на 01.10.2024 г. на медикаменты выделено 38 988,3 тыс. руб., в том числе: ООО «Медторгтур» - 6 142,2 тыс. руб., РУП «Абхазфармация» - 32 846,1 тыс. руб.;

- приобретение специального оборудования и средств технической реабилитации планируется на сумму **4 000,0 тыс. руб.**, на уровне 2024 года. Расшифровки, обосновывающие данный объем расходов, не представлены. По состоянию на 01.10.2024 г. на приобретение оборудования выделено – 2 362,7 тыс. руб.;

- стоматологические услуги (протезирование зубов) – **22 900,0 тыс. руб.**, на уровне 2024 года. По состоянию на 01.10.2024 г. финансирование составило – 17 568,9 тыс. руб., услуга оказана 197 инвалидам войны;

- социальная помощь инвалидам – **30 479,2 тыс. руб.**, что на 7 479,2 тыс. руб. больше показателя 2024 года. Согласно Пояснительной, предусмотрены расходы в виде материальной помощи инвалидам Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. и членам их семей, на погребение и т.д. По

состоянию на 01.10.2024 г. на социальную помощь выделено – 26 891,6 тыс. руб.;

- на мероприятие по случаю празднования Дня Победы и Независимости Республики Абхазия в сумме **3 500,0 тыс. руб.**, что на 500,0 тыс. руб. больше показателя 2024 года, которые планируется выплатить семьям, погибших в Отечественной войне народа Республики Абхазии 1992-1993 гг. Согласно Пояснительной расходу на мероприятия по случаю празднования дня Победы и Независимости Абхазия за 2024 год были исполнены в октябре 2024 года.

Необходимо отметить, что **кредиторская задолженность Фонда** перед медицинскими учреждениями (Республики Абхазия, Российской Федерации) и РУП «Абхазфармация» по состоянию на **01.01.2024 г.** составляла в общей сумме **40 349,7 тыс. руб.**, начислено учреждениями на 01.10.2024 г. – 108 488,1 тыс. руб., оплачено Фондом – 87 445,5 тыс. руб., остаток на 01.10.2024 г. – 61 392,3 тыс. руб.

В таблице №3 представлен список наиболее крупных кредиторов Фонда.

**Таблица №3**  
(тыс. руб.)

Наименование	остаток на 01.01.2024 г.	начислено на 01.10.2024 г.	уплачено на 01.10.2024 г.	остаток на 01.10.2024 г.
РУП "Абхазфармация"	25 693,3	43 632,3	32 946,1	36 379,4
ООО ГБУЗ "НИИ-ККБ №1"	4 950,6	9 879,7	6 963,7	7 866,5
ГБУЗ "НИИ СП им. Н.В. Склифосовского ДЗМ"	2 804,2	0,0	0,0	2 804,2
ФГБУ "НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина	1 440,4	432,7	1 458,7	414,4
ИП Хашиг Б.Г.	1 655,5	6 340,4	6 611,4	1 384,5

В тоже время, **дебиторская задолженность Фонда** на **01.01.2024 г.** составила в сумме **814,8 тыс. руб.**, начислено Фондом на 01.10.2024 г. – 36 885,3 тыс. руб., оплачено учреждениями – 32 485,7 тыс. руб., остаток на **01.10.2024 г.** – 5 214,4 тыс. руб., наибольшая задолженность: ООО «Севкавказсервис» – 2 411,0 тыс. руб.; УФК по г. Москва (ФГБНУ НЦН) –

409,6 тыс. руб.; ФГБУ НМХЦ им. Пирогова – 400,0 тыс. руб., ГБУЗ «НИИ-ККБ №1» - 300,0 тыс. руб.

Проведя экспертизу законопроекта на предмет установления его соответствия действующему законодательству и обоснованности прогнозных показателей, Контрольная палата Республики Абхазия сделала следующие выводы:

1. В настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

2. В Приложении №1 к Законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. № 70-н (ред. от 22.06.2022 г.).

3. В нарушение п. п. 3, 5 ч. 1 ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» вместе с проектом Закона Республики Абхазия «О бюджете Государственного внебюджетного фонда инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. на 2025 год» не представлена оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

4. **Общий объем доходов и расходов** Фонда на 2025 год прогнозируется в сумме **258 937,8 тыс. руб.**, что на 34 240,9 тыс. руб. больше показателя на 2024 год. Бюджет Фонда на 2025 год прогнозируется сбалансированным.

5. В Индикативном плане на 2025 год численность занятых во внебюджетной сфере прогнозируется (в количестве 24 710 ед.) по юридическим лицам и частично по индивидуальным предпринимателям. Согласно данным Государственного комитета по статистике (вх. №355 от 02.12.2024 г.) количество индивидуальных предпринимателей, учтенных

(зарегистрированных) в ЕГРИП на 01.01.2024 г. составило 8 631 ед., а на 01.10.2024 г. – 10 098 ед. Таким образом, при расчете доходного показателя учтены лишь частично поступления ФЗП по индивидуальным предпринимателям по Республике Абхазия, в связи с чем усматривается нарушение в части достоверности и реалистичности расчета доходов бюджета.

**6.** При расчете прогнозных показателей по доходам бюджетов государственных внебюджетных фондов (поступления страховых взносов и платежей во внебюджетные фонды) **не учитываются** данные по расходам бюджетных организаций за счет средств, полученных от предпринимательской или иной, приносящей доход деятельности, на выплату заработных плат. Таким образом, прогнозный показатель по страховым взносам и платежам бюджетных учреждений и организаций на 2025 год составлен в нарушении ст. 19 Закона Республики Абхазия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса», в части достоверности и реалистичности расчета доходов бюджета.

**7.** Фактическая задолженность по страховым взносам и платежам на 01.01.2024 г. составляла 38 987,9 тыс. руб.

**8.** Установлено регулярное низкое исполнение по виду доходов - «Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам», за 2023 год – 39,8 % исполнения. Расчеты и критерии по определению суммы просроченной задолженности, прогнозируемой к поступлению, Фондом не представлены, в связи с чем обоснованность и реалистичность прогнозируемой к поступлению суммы задолженности определить не представляется возможным.

**9.** Контрольная палата Республики Абхазия рекомендует рассмотреть вопрос определения в Законопроекте администратором доходов по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия.

**10. Кредиторская задолженность Фонда** перед медицинскими учреждениями (Республики Абхазия и Российской Федерации) и РУП «Абхазфармация» по состоянию на 01.10.2024 г. составила 61 392,3 тыс. руб. (в т.ч. перед РУП «Абхазфармация» - 36 379,4 тыс. руб.).

**11. Дебиторская задолженность медучреждений перед Фондом** на **01.10.2024** г. составила 5 214,4 тыс. руб.

---

Исполнитель: гл. инспектор экспертно-аналитического отдела Дзкуя С.В