

Утверждено  
решением Коллегии Контрольной  
палаты Республики Абхазия,  
оформленным Протоколом  
заседания Коллегии Контрольной  
палаты Республики Абхазия  
от «24» декабря 2024 г. № 10.

**Заключение**  
**на проект Закона Республики Абхазия**  
**«О бюджете Пенсионного фонда Республики Абхазия на 2025 год»**

**Общие положения**

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на проект Закона Республики Абхазия № 1328-VII – «О бюджете Пенсионного фонда Республики Абхазия на 2025 год» (далее – Законопроект), представленный Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия вх. № 334 от 12.11.2024 г., подготовлено в соответствии со ст. 2, 9, 20 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. №2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия», ч. 3 ст. 25 и ч. 1 ст. 83 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (далее – Закон).

Следует отметить, что в настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом, что значительно осложняет бюджетный процесс, а именно Кабинетом Министров Республики Абхазия в части утверждения:

- порядка составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;
- порядка представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных

фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядка размещения средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях;

- порядка предоставления и методик распределения межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета другим бюджетам бюджетной системы Республики Абхазия.

Целью проведения внешней проверки в рамках предварительного контроля Законопроекта является определение соответствия Законопроекта требованиям действующего законодательства, а также определение обоснованности содержащихся в нем прогнозных показателей.

Пенсионный фонд Республики Абхазия (далее - Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, иными нормативными правовыми актами Республики Абхазия, а также Уставом Государственного учреждения Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Пенсионный фонд Республики Абхазия», утвержденным Приказом Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия от 11.08.2020 года № 4 (далее –Устав).

В соответствии с Указом Президента Республики Абхазия от 27.04.2020 года № 102 «О структуре Кабинета Министров Республики Абхазия» (с изм. от 31.12.2020 г. № 346) учредителем Фонда определено Министерство социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» установлен тариф страховых взносов в Пенсионный фонд Республики Абхазия:

- а) в размере 13,5 % для работодателей – организаций и индивидуальных предпринимателей (кроме бюджетных организаций и общественных

благотворительных организаций, работающих на гранты зарубежных доноров);

б) в размере 10 % для бюджетных организаций и общественных благотворительных организаций, работающих на гранты зарубежных доноров, по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям;

в) в размере 5 % от дохода индивидуальных предпринимателей;

г) в размере 10 % суммы гонорара для работодателей - организаций и индивидуальных предпринимателей, выплачивающих за работу авторский гонорар;

д) в размере 1 % от заработной платы работников организаций и индивидуальных предпринимателей.

Согласно ст. 6 вышеуказанного Закона Министерство обороны Республики Абхазия, Министерство внутренних дел Республики Абхазия, Служба государственной безопасности Республики Абхазия, Государственная служба охраны Республики Абхазия, Агентство правительственной связи Республики Абхазия, Государственная миграционная служба Республики Абхазия, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия, Государственный таможенный комитет Республики Абхазия, а также суды и органы прокуратуры Республики Абхазия освобождаются от уплаты страховых взносов с денежного довольствия военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, лиц младшего, среднего начальствующего, старшего начальствующего, высшего начальствующего состава таможенных органов, с заработной платы судей, прокуроров и следователей в Фонд.

В соответствии со ст. 9 Закона Республики Абхазия от 12 июля 2006 года № 1405-с-XIV «О системе налогообложения в виде специального налога на отдельные виды деятельности», суммы средств, поступивших от уплаты спецналога распределяются во внебюджетные фонды, в том числе, в Пенсионный фонд Республики Абхазия в размере 12 процентов.

В соответствии со ст. 9 Закона Республики Абхазия от 03 августа 2018 года № 4666-с-VI «О патентной системе налогообложения», суммы налоговых поступлений при патентной системе налогообложения распределяются во внебюджетные фонды, в том числе, в Пенсионный фонд Республики Абхазия в размере 12 процентов.

Законопроект содержит основные характеристики бюджета – прогнозируемые объемы доходов и расходов бюджета Фонда. При этом, не представлены одновременно с проектом закона документы и материалы, предусмотренные ч. 1 ст. 94 Закона, а именно:

- расчеты по статьям классификации доходов и источников финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

Анализом проекта закона установлено, что в Приложении №1 к законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. № 70н. Таким образом, не указаны поступления по следующим видам доходов:

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц» 1 07 01 010 00 0000 160;

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей» 1 07 01 020 00 0000 160;

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от республиканских бюджетных учреждений Республики Абхазия» 1 07 02 010 00 0000 160;

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от муниципальных бюджетных учреждений Республики Абхазия» 1 07 02 020 00 0000 160;

- «Задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды» 1 09 02 011 00 0000 110 (предусмотрено лишь поступление по виду

дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» - код 1 09 02 000 00 0000 110, в общей сумме 80 000,0 тыс. руб.).

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, в Приложении №1 к законопроекту в структуре доходной части данные виды доходов не указаны отдельно, а указаны в общей сумме как «страховые взносы и платежи юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и «страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных учреждений Республики Абхазия».

Статьями 2 и 3 законопроекта утверждается перечень администраторов доходов бюджета Фонда и перечень распорядителей средств бюджета Фонда. Администраторами доходов бюджета Фонда определены Государственное учреждение Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Пенсионный фонд Республики Абхазия» (код 045) и Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия (код 030). Распорядителем средств бюджета Фонда на 2025 год определено Государственное учреждение Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Пенсионный фонд Республики Абхазия» (код 045).

Для оценки обоснованности показателей, содержащихся в представленном законопроекте, используются данные доходной и расходной частей бюджета Фонда на 2024 год, утвержденные Законом Республики Абхазия от 28.12.2023 г. № 5814-с-VII «О бюджете Пенсионного фонда Республики Абхазия на 2024 год».

#### **Анализ доходной и расходной частей бюджета Фонда**

Прогнозируемый общий **объем доходов** Фонда по законопроекту на 2025 год предусматривается в сумме **1 882 796,5 тыс. руб.**, что на 317 070,0 тыс. руб. больше показателя 2024 года (1 565 726,5 тыс. руб.). **Общий объем** расходов на 2025 год предусмотрен в сумме **1 882 796,5 тыс.**

руб., что на 317 070,0 тыс. руб. больше показателя 2024 года (1 565 726,5 тыс. руб.). Бюджет Фонда на 2025 год прогнозируется сбалансированным.

Законопроектом установлены прогнозные объемы поступлений доходов Фонда в сумме 1 882 796,5 тыс. руб., из которых:

- страховые взносы и платежи составляют 1 777 661,8 тыс. руб.;
- поступления платежей от плательщиков специальных систем налогообложения – 25 134,7 тыс. руб.;
- другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам – 80 000,0 тыс. руб.

Структура доходной части бюджета Фонда отражена в Таблице №1.

**Таблица №1**  
(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование статей доходов	Закон на 2024 г.	Прогноз на 2025 г.	Отклонение, +/-	Удельный вес, %
1	<b>Всего доходов</b>	<b>1 565 726,5</b>	<b>1 882 796,5</b>	<b>317 070,0</b>	<b>100,0</b>
2	<b>Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды</b>	<b>1 479 615,0</b>	<b>1 777 661,8</b>	<b>298 046,8</b>	<b>94,4</b>
3	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	874 615,0	1 145 161,8	270 546,8	60,8
4	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА	605 000,0	632 500,0	27 500,0	33,6
5	<b>Специальные системы налогообложения</b>	<b>26 111,5</b>	<b>25 134,7</b>	<b>-976,8</b>	<b>1,3</b>
6	Специальный налог на отдельные виды деятельности	23 090,6	21 702,9	-1 387,7	1,2
7	Патентная система налогообложения	3 020,9	3 431,8	410,9	0,2
8	<b>Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам</b>	<b>60 000,0</b>	<b>80 000,0</b>	<b>20 000,0</b>	<b>4,2</b>
9	Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	60 000,0	80 000,0	20 000,0	4,2

Следует отметить, что не представлены расчеты прогнозных поступлений, в связи с чем определить полноту формирования и

реалистичность заложенных показателей доходов Фонда не представляется возможным.

В законопроекте предусматривается увеличение поступлений по виду дохода **«Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»** на 270 546,8 тыс. руб. и составляет 1 145 161,8 тыс. руб., удельный вес в структуре доходов бюджета Фонда составляет 60,8 %. На 01.10.2024 г. поступило страховых взносов и платежей от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сумме 647 355,2 тыс. руб., или 74,0 % исполнения прогнозного показателя на 2024 г. (874 615,0 тыс. руб.).

Поступление страховых взносов от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей прогнозируется исходя из показателей годового фонда заработной платы работников внебюджетной сферы согласно Индикативному плану социально-экономического развития Республики Абхазия на 2025 год, утвержденному Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия № 89 от 31 июля 2024 г., с применением тарифов страховых взносов, предусмотренных Законом Республики Абхазия от 29 декабря 2012 г. № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия». В соответствии с Индикативным планом на 2025 год, общий фонд заработной платы во внебюджетной сфере прогнозируется в сумме 7 897 667,5 тыс. руб. (без учета ФЗП по индивидуальным предпринимателям).

Следует отметить, что в Индикативном плане на 2025 год численность занятых во внебюджетной сфере прогнозируется (в количестве 24 710 ед.) по юридическим лицам и частично по индивидуальным предпринимателям. Согласно официальным данным Государственного комитета по статистике количество индивидуальных предпринимателей, учтенных (зарегистрированных) в ЕГРИП на 01.01.2024 г. составило 8 631 ед., а на 01.10.2024 г. – 10 098 ед. Таким образом, при расчете доходного показателя учтены лишь частично объемы ФЗП по индивидуальным предпринимателям

по Республике Абхазия, в связи с чем усматривается нарушение принципов полноты отражения доходов и достоверности бюджета.

Прогнозируются поступления по виду дохода **«Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций Республики Абхазия»** в сумме 632 500,0 тыс. руб., что на 27 500,0 тыс. руб. больше показателя 2024 года, удельный вес в структуре доходов бюджета Фонда составляет 33,6 %. На 01.10.2024 г. поступило страховых взносов и платежей от бюджетных организаций в сумме 382 181,0 тыс. руб., или 63,2 % исполнения прогнозного показателя на 2024 г. (605 000,0 тыс. руб.).

Сумма страховых взносов от бюджетных организаций рассчитана исходя из показателей годового фонда заработной платы работников бюджетной сферы на 2025 год. Так, в письме Министерства финансов Республики Абхазия Фонду исх. №02-02/35 от 14.10.2024 г. отмечается, что в 2025 г. прогнозируемый фонд заработной платы работников государственных учреждений и организаций, финансируемых за счет средств республиканского и местных бюджетов, составляет 5 750 000,0 тыс. руб. за вычетом объема фонда оплаты труда категорий работников, по которым не начисляются страховые взносы в Пенсионный фонд Республики Абхазия.

При расчете прогнозных показателей на 2025 г. по доходам бюджетов государственных внебюджетных фондов (поступления страховых взносов и платежей во внебюджетные фонды) не учитываются данные по расходам бюджетных организаций за счет средств, полученных от предпринимательской или иной, приносящей доход деятельности, на выплату заработных плат.

Согласно представленным Министерством финансов Республики Абхазия данным, за 2023 г. поступило денежных средств на внебюджетные счета бюджетных организаций от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности в общей сумме 755 087,1 тыс. руб., кассовый расход – 587 650,1 тыс. руб., или 77,8 % исполнения. Сумма расходов внебюджетных

средств на выплату заработной платы за 2023 г. по КОСГУ 211 составила 220 605,2 тыс. руб.

Поступления платежей от применения **специальной системы налогообложения** прогнозируются в сумме 25 134,7 тыс. руб., удельный вес в структуре доходов бюджета Фонда составляет 1,3 %. В сравнении с 2024 годом прогнозируется уменьшение поступления данных платежей на 976,8 тыс. руб. Данный вид дохода представлен следующими поступлениями:

- страховые взносы от плательщиков спецналога на отдельные виды деятельности прогнозируются в сумме 21 702,9 тыс. руб., что на 1 387,7 тыс. руб. меньше показателя 2024 года, при этом за 9 месяцев 2024 г. в бюджет Фонда поступило 18 798,3 тыс. руб., исполнение – 81,4 % (23 090,6 тыс. руб.).

- страховые взносы от работающих по патентной системе налогообложения предполагаются в сумме 3 431,8 тыс. руб., что на 410,9 тыс. руб. больше показателя 2024 года, при этом за 9 месяцев 2024 г. в бюджет Фонда поступило 3 222,6 тыс. руб., исполнение – 106,7 % (3 020,9 тыс. руб.).

Сумма прогнозируемых поступлений в 2025 году по виду дохода **«задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам»** составляет 80 000,0 тыс. руб. Согласно отчету об исполнении по поступлениям задолженностей, фактическое поступление на 01.10.2024 г. составило 81 124,0 тыс. руб. при утвержденном годовом показателе 60 000,0 тыс. руб., или 135,2 % исполнения. Задолженность организаций перед Фондом (по расчетным ведомостям) на 01.01.2024 г. составила 454 495,0 тыс. руб., при этом за 2023 год по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» поступило 116 160,1 тыс. руб., что составляет 25,6 % суммы задолженности за 2023 г.

Следует отметить, что Фондом не представлен порядок определения суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению, в связи с чем не представляется возможным определить обоснованность и реалистичность прогнозируемой суммы поступлений по данному виду дохода.

Законопроектом определена структура расходов бюджета Фонда, которая отражена в Таблице №2. Общий объем расходов на 2025 год прогнозируется в сумме 1 882 796,5 тыс. руб., что на 317 070,0 тыс. руб. больше утвержденного показателя 2024 года.

**Таблица №2**

(тыс. руб.)

№ п/п	раздел/подраздел	Наименование статей расходов	Закон на 2024 г.	Проект на 2025 г.	Отклонение, +/-	Удельный вес, %
1		<b>ВСЕГО</b>	<b>1 565 726,5</b>	<b>1 882 796,5</b>	<b>317 070,0</b>	<b>100,0</b>
2	<b>01 00</b>	<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>40 658,5</b>	<b>48 438,4</b>	<b>7 779,9</b>	<b>2,6</b>
3	<b>01 11</b>	<b>Другие общегосударственные вопросы</b>	<b>40 658,5</b>	<b>48 438,4</b>	<b>7 779,9</b>	<b>2,6</b>
4		<b>Обеспечение выполнения функций аппаратом фонда</b>	<b>37 658,5</b>	<b>45 438,4</b>	<b>7 779,9</b>	<b>2,4</b>
5		<b>Возмещение излишне выплаченных сумм пенсий и доплат РФ</b>	<b>3 000,0</b>	<b>3 000,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,2</b>
6	<b>11 00</b>	<b>Социальная политика</b>	<b>1 525 068,0</b>	<b>1 834 358,1</b>	<b>309 290,1</b>	<b>97,4</b>
7	<b>11 02</b>	<b>Пенсионное обеспечение:</b>	<b>1 525 068,0</b>	<b>1 834 358,1</b>	<b>309 290,1</b>	<b>97,4</b>
8		<i>на выплату пенсий и пособий</i>	<i>1 174 745,8</i>	<i>1 233 599,5</i>	<i>58 853,7</i>	<i>65,5</i>
9		<i>ежемесячная доплата к пенсии отдельным категориям пенсионеров, не являющихся получателями пенсии иностранного государства (межбюджетный трансфер)</i>	<i>345 322,2</i>	<i>595 758,6</i>	<i>250 436,4</i>	<i>31,6</i>
10		<i>на финансирование выплат пособий на погребение</i>	<i>5 000,0</i>	<i>5 000,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,3</i>

В рамках раздела **0100 «Общегосударственные вопросы»** прогнозируются расходы подраздела **0111 «Другие общегосударственные вопросы»** в сумме 48 438,4 тыс. руб., что на 7 779,9 тыс. руб. больше утвержденного показателя 2024 года. В рамках раздела определены расходы на:

- возмещение излишне выплаченных сумм пенсий и доплат Российской Федерации в сумме **3 000,0** тыс. руб.

Согласно Пояснительной записке сумма будет направлена на возмещение, погашение излишне полученных неправомочными лицами

(родственниками умерших, которые не всегда своевременно производят регистрацию фактов смерти) сумм пенсий Российской Федерации и доплат к ним, согласно соглашению от 14.04.2015 года между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерством социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия о пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации, постоянно проживающим в Республике Абхазия.

- **обеспечение выполнения функций аппаратом Фонда** в сумме **45 438,4** тыс. руб. что на 7 779,9 тыс. руб. больше показателя 2024 года, в том числе:

- по **КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда»** составляет 22 659,4 тыс. руб., что на 6 668,7 тыс. руб. больше показателя 2024 года, в том числе:

- по КОСГУ 211 «Заработная плата» – 19 763,7 тыс. руб., в т.ч. годовой ФЗП – 10 607,6 тыс. руб., материальные поощрения, премии, стимулирующие доплаты – 9 156,1 тыс. руб.; штатная численность – 37 ед.;

- по КОСГУ 212 «Прочие выплаты» – 30,0 тыс. руб.;

- по КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» – 2 865,7 тыс. руб.;

- по **КОСГУ 220 «Оплата работ, услуг»** составляет 18 367,2 тыс. руб., что на 15,1 тыс. руб. больше показателя 2024 года, в том числе расходы подстатьи 226 «Прочие работы, услуги» – 17 491,3 тыс. руб.;

- по КОСГУ 290 «Прочие расходы» – 205,0 тыс. руб. – на уровне показателя 2024 года;

- по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств и нематериальных активов» – 1 552,0 тыс. руб., что на 1 000,0 тыс. руб. больше показателя 2024 года;

- по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов и нематериальных активов» – 2 654,8 тыс. руб., что на 96,0 тыс. руб. больше показателя 2024 года.

При этом в расшифровке расходов учреждения по КОСГУ 226 предусмотрены расходы в сумме **17 491,3** тыс. руб., в т. ч.:

- на оказание услуг по разработке дополнительного функционала для программного обеспечения – **2 100,0** тыс. руб., доработку применяемого программного обеспечения «Учет и контроль Пенсионных начислений и поступлений» – **15 000,0** тыс. руб.

Следует отметить, что Фондом представлена запрошенная информация по оказанию услуг по сопровождению, разработке дополнительного функционала для программного обеспечения, конфигурации «Учет и контроль Пенсионных начислений и поступлений» на базе 1С – 8 (Конфигурация №1) по договорам, заключенным с ООО «Языки Кавказа»: всего за 2023 г. Фондом по актам выполненных работ на общую сумму 2 100,0 тыс. руб. выплачено иностранной организации ООО «Языки Кавказа» 2 100,0 тыс. руб.; всего за 9 месяцев 2024 года Фондом по актам выполненных работ на общую сумму 1 400,0 тыс. руб. выплачено иностранной организации ООО «Языки Кавказа» 1 400,0 тыс. руб.

В 2022 году Фонд (далее – Заказчик) заключил дополнительные соглашения к договорам с ИП Гагиевым Р.И. (далее – Исполнитель):

- Дополнительное соглашение № 2 от 04.07.2022 г. к Договору № 3 от 01.08.2020 г. аренды сервера, выполнение поддержки сервера, по техническому сопровождению серверной инфраструктуры и ЛВС (СКС) – локальной вычислительной системы – общая стоимость работ составляет 600,0 тыс. руб. в год (с ежемесячной абонентской платой за оказанные услуги в размере 50,0 тыс. руб.). Согласно п. 1 Дополнительного соглашения «Заказчик дает Исполнителю согласие на уступку, передачу прав и обязанностей Исполнителя, предусмотренных Договором № 3 от 01.08.2020 г., в адрес ООО «Языки Кавказа», генеральным директором которого является Гагиев Р. И. За 9 месяцев 2024 г. Фондом произведена оплата на сумму 400,0 тыс. руб.

- Дополнительное соглашение № 3 от 05.07.2022 г. к Договору № 3 от 01.08.2020 г. аренды сервера, выполнение поддержки сервера, по техническому сопровождению серверной инфраструктуры и ЛВС (СКС) локальной вычислительной системы, согласно которому ООО «Языки Кавказа» в лице генерального директора Гагиева Р. И. - «Исполнитель» на основании Договора уступки права требования (цессии) №2 от 04.07.2022 г. и Заказчик заключили соглашение о внесении изменения в части 10 Договора Реквизиты Исполнителя изложить в следующей редакции: ООО «Языки Кавказа», адрес: 369002, Карачаево – Черкесская Республика, г. Черкесск, ул. Космонавтов, д. 74, кв.6, в АО «Тинькофф Банк» БИК 044525974.

- Дополнительное соглашение № 1 от 08.07.2022 г. к Договору № 6 от 18.08.2021 года на оказание услуг по сопровождению программного обеспечения, конфигурации «Учет и контроль Пенсионных начислений и поступлений» на базе 1С – 8 (Конфигурация №1) - общая стоимость работ составляет 1 500,0 тыс. руб. в год (с ежемесячной платой за оказанные услуги в размере 125,0 тыс. руб.). Согласно п. 1 Дополнительного соглашения «Заказчик дает Исполнителю согласие на уступку, передачу прав и обязанностей Исполнителя, предусмотренных Договором № 6 от 18.08.2021 г., в адрес ООО «Языки Кавказа», генеральным директором которого является Гагиев Р. И. За 9 месяцев 2024 г. Фондом произведена оплата на сумму 1 000,0 тыс. руб.

Согласно ч. 1, 3 ст. 11 Закона Республики Абхазия от 8 сентября 1994 г. № 167-с «О налоге на прибыль организаций», Иностранные организации уплачивают налоги по доходам по ставке 20%, налог с доходов исчисляется и удерживается лицом, осуществляющим такие выплаты (налоговым агентом). Таким образом, в нарушение ч. 3 ст. 11 вышеуказанного Закона Фонд не удержал налог на прибыль с ООО «Языки Кавказа», и за 9 месяцев 2024 года бюджет недополучил доходы в сумме 280,0 тыс. руб. (в 2023 г. бюджет недополучил доходы в сумме 420,0 тыс. руб.).

Всего за период 2019 – 2023 гг. и 9 месяцев 2024 г. на разработку, оказание услуг по сопровождению, разработке дополнительного функционала для программного обеспечения, конфигурации «Учет и контроль Пенсионных начислений и поступлений» на базе 1С – 8 (Конфигурация №1) по заключенным договорам с ИП Гагиевым Р.И. и ООО «Языки Кавказа» выплачено 16 956,5 тыс. руб., акты выполненных работ на сумму 16 956,5 тыс. руб.

При этом Фондом не представлена информация об окончательных сроках реализации данной программы и результатах использования, в связи с чем не представляется возможным определить обоснованность и целесообразность расходов в сумме **17 100,0** тыс. руб. запланированных на 2025 год в расходной части бюджета Фонда.

В рамках раздела **1100 «Социальная политика»** прогнозируются расходы в сумме 1 834 358,1 тыс. руб., что на 309 290,1 тыс. руб. больше утвержденного показателя 2024 года. В рамках раздела определены расходы на финансирование по подразделу:

- **1102 «Пенсионное обеспечение»** в сумме 1 834 358,1 тыс. руб., в том числе:

- *на выплату пенсий и пособий* в 2025 году предполагается направить 1 233 599,5 тыс. руб., или 65,5 % от общей суммы расходов Фонда. По сравнению с показателем 2024 года наблюдается увеличение выплат на 58 853,7 тыс. руб.;

- *на ежемесячную доплату к пенсии отдельным категориям пенсионеров*, не являющихся получателями пенсии иностранного государства в сумме 595 758,6 тыс. руб., или 31,6 % от общей суммы расходов Фонда, что на 250 436,4 тыс. руб. больше показателя 2024 года. В Пояснительной записке к законопроекту представлена таблица, обосновывающая объем финансирования выплат ежемесячных доплат к пенсии отдельных категорий пенсионеров, не являющихся получателями пенсии иностранного государства в сумме 595 758,6 тыс. руб. В Пояснительной записке не представлен алгоритм

расчета прогнозируемых расходов на финансирование пенсий, а также расчет увеличения или уменьшения количества получателей пенсий на следующий год.

*- на финансирование выплат пособий на погребение* – 5 000,0 тыс. руб.

– на уровне показателя 2024 года.

Анализом структуры расходной части бюджета Фонда на выплату пенсий установлено, что:

*- расходы на выплату трудовых пенсий* составляют **338 433,3** тыс. руб., или **27,4 %** от общей суммы расходов на пенсионное обеспечение;

*- расходы на выплату пенсий, не привязанных к трудовому стажу,* составляют **895 166,2 тыс. руб.,** или **72,6 %**, в том числе по нижеуказанным категориям:

- инвалидам Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. – 342 732,0 тыс. руб.;
- семьям умерших и погибших в Отечественной войне народа Абхазии 1992-1993 гг. – 181 278,0 тыс. руб.;
- награжденным медалями и орденами – 145 530,0 тыс. руб.;
- инвалидам детства – 108 060,0 тыс. руб.;
- пенсионерам на выплату пенсий, не менее трех лет исполнявшим полномочия депутата Народного Собрания – Парламент Республики Абхазия – 22 000,0 тыс. руб.;
- семьям погибших резервистов Вооруженных Сил Республики Абхазия – 21 530,0 тыс. руб.;
- пенсионерам, получающим персональные пенсии – 14 088,0 тыс. руб.;
- пенсионерам, получающим социальные пенсии – 12 117,8 тыс. руб.;
- инвалидам-резервистам Вооруженных Сил Республики Абхазия – 12 000,0 тыс. руб. и др.

По сравнению с показателем 2024 года наблюдается сокращение расходов на выплаты пенсий отдельным категориям пенсионеров, в том числе:

- добровольцам, награжденным медалью «За отвагу», на 66,0 тыс. руб. и составляет 1 254,0 тыс. руб.;

- инвалидам ВОВ 1941-1945 гг. на 120,0 тыс. руб. и составляет 1 009,2 тыс. руб.;

- семьям погибших в ВОВ 1941-1945 гг. на 250,0 тыс. руб. и составляет 690,0 тыс. руб.;

- участникам ВОВ 1941-1945 гг. на 96,0 тыс. руб. и составляет 288,0 тыс. руб.;

- семьям погибших в боевых действиях в Афганистане в период с декабря 1979 г. по декабрь 1989 г. на 30,0 тыс. руб. – 30,0 тыс. руб.

При этом прогнозируется увеличение расходов на выплаты пенсий по сравнению с показателями 2024 года по некоторым категориям, в том числе:

- инвалидам Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. на 8 320,0 тыс. руб. и составляет 342 732,0 тыс. руб.;

- пенсионерам по возрасту на 20 356,6 тыс. руб. и составляет 297 008,7 тыс. руб.;

- пенсионерам, награжденным медалью «За отвагу» на 9 768,0 тыс. руб. и составляет 126 918,0 тыс. руб.;

- семьям умерших инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. (Закон Республики Абхазия № 3542-с-V от 24.07.2014 г.) на 4 950,0 тыс. руб. – 66 330,0 тыс. руб.;

- пенсионерам на выплату пенсий, не менее трёх лет исполнявшим полномочия депутата Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия на 11 419,6 тыс. руб. – 22 000,0 тыс. руб.

Проведя экспертизу законопроекта на предмет установления соответствия данного законопроекта действующему законодательству Контрольная палата Республики Абхазия сделала следующие выводы:

1. В настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики

Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

2. Не представлены с Законопроектом документы и материалы, предусмотренные п. п. 3, 5 ч. 1 ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

3. В Приложении №1 к законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. № 70н.

4. Прогнозируемый общий **объем доходов** Фонда по законопроекту на 2025 год предусматривается в сумме **1 882 796,5 тыс. руб.**, что на 317 070,0 тыс. руб. больше показателя 2024 года (1 565 726,5 тыс. руб.). **Общий объем** расходов на 2025 год предусмотрен в сумме **1 882 796,5 тыс. руб.**, что на 317 070,0 тыс. руб. больше показателя 2024 года (1 565 726,5 тыс. руб.). Бюджет Фонда на 2025 год прогнозируется сбалансированным.

5. Не представлены расчеты прогнозных поступлений, в связи с чем определить полноту формирования и реалистичность предусмотренных показателей доходов Фонда не представляется возможным.

6. В законопроекте предусматривается увеличение поступлений по виду дохода «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» на 270 546,8 тыс. руб. и составит 1 145 161,8 тыс. руб.

7. В Индикативном плане на 2025 год численность занятых во внебюджетной сфере прогнозируется (в количестве 24 710 ед.) по юридическим лицам и частично по индивидуальным предпринимателям. Согласно официальным данным Государственного комитета по статистике количество индивидуальных предпринимателей, учтенных (зарегистрированных) в ЕГРИП на 01.01.2024 г. составило 8 631 ед., а на 01.10.2024 гг. – 10 098 ед. Таким образом, при расчете доходного показателя

учтены лишь частично объемы ФЗП по индивидуальным предпринимателям по Республике Абхазия, в связи с чем усматривается нарушение принципов полноты отражения доходов и достоверности бюджета.

**8.** Согласно представленным Министерством финансов Республики Абхазия данным, за 2023 г. поступило денежных средств на внебюджетные счета бюджетных организаций от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности в общей сумме 755 087,1 тыс. руб., кассовый расход – 587 650,1 тыс. руб., или 77,8 % исполнения. Сумма расходов внебюджетных средств на выплату заработной платы за 2023 г. по КОСГУ 211 составила 220 605,2 тыс. руб.

**9.** Исполнение поступлений задолженности на 01.10.2024 г. составило 81 124,0 тыс. руб. при утвержденном годовом показателе 60 000, 0 тыс. руб., или 135,2 % исполнения.

**10.** Задолженность организаций перед Фондом (по расчетным ведомостям) на 01.01.2024 г. составила 454 495,0 тыс. руб., при этом за 2023 год по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» поступило 116 160,1 тыс. руб., что составляет 25,6 % суммы задолженности за 2023 г.

**11.** Сумма прогнозируемых поступлений в 2025 году по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» составляет 80 000,0 тыс. руб. При этом не представлен критерий определения суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению. В связи с чем не представляется возможным определить обоснованность и реалистичность прогнозируемой суммы поступлений по данному виду дохода.

**12.** Всего за период 2019 – 2023 гг. и 9 месяцев 2024 г. на разработку, оказание услуг по сопровождению, разработке дополнительного функционала для программного обеспечения, конфигурации «Учет и контроль Пенсионных начислений и поступлений» на базе 1С – 8 (Конфигурация №1) по заключенным договорам с ИП Гагиевым Р.И. и ООО «Языки Кавказа»

выплачено 16 956,5 тыс. руб., акты выполненных работ на сумму 16 956,5 тыс. руб. При этом Фондом не представлена информация об окончательных сроках реализации данной программы и результатах использования. В связи с чем не представляется возможным определить обоснованность и целесообразность расходов в сумме **17 100,0** тыс. руб. запланированных на 2025 год в расходной части бюджета Фонда.

**13.** Расходы на выплату трудовых пенсий составляют 338 433,3 тыс. руб., или 27,4 % от общей суммы расходов на пенсионное обеспечение. Расходы на выплату пенсий, не привязанных к трудовому стажу, составляют 895 166,2 тыс. руб., или 72,6 %.

**14.** Расходы на возмещение излишне выплаченных сумм пенсий и доплат Российской Федерации прогнозируются в сумме 3 000,0 тыс. руб.

---

Исполнитель: гл. инспектор экспертно-аналитического отдела Багателя А.Б.