

Утвержден решением
Коллегии Контрольной палаты
Республики Абхазия,
оформленным протоколом
заседания Коллегии
от 29 июня 2023г. № 5

ОТЧЕТ

по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Конституционному суду Республики Абхазия, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет. Контроль за использованием государственной собственности».

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 12 главы III Годового плана работы Контрольной палаты Республики Абхазия на 2023г., Распоряжение Председателя Контрольной палаты Республики Абхазия №3 от 07 февраля 2023 г.

2. Предмет контрольного мероприятия: целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных Конституционному суду Республики Абхазия, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет. Контроль за использованием государственной собственности.

3. Объект контрольного мероприятия: Конституционный суд Республики Абхазия.

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 13 февраля 2023 года по 15 марта 2023 года.

5. Цель контрольного мероприятия: проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Конституционному суду Республики Абхазия, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет Республики Абхазия. Контроль за использованием государственной собственности.

6. Проверяемый период деятельности: 2021-2022 гг.

7. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Конституционный суд Республики Абхазия (далее – Конституционный суд) является судебным органом конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

Конституционный суд имеет печать с изображением Государственного герба Республики Абхазия и со своим наименованием, бланки установленного образца, в Управлении казначейства Министерства финансов Республики Абхазия открыт: лицевой счет получателя бюджетных средств – 03098001800; лицевой счет распорядителя бюджетных средств – 01098001800.

Местонахождение Конституционного суда: г. Сухум, ул. Лакоба, 111.

Финансовое и материально-техническое обеспечение Конституционного суда определяется в пределах расходов, предусмотренных республиканским бюджетом.

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи Председатель Конституционного суда Республики Абхазия по 1 марта 2021 года - Тания Н.А., с 1 марта 2021 года по настоящее время Председатель Конституционного суда Республики Абхазия – Ходжашвили Л.П.

С правом второй подписи - начальник административного отдела, главный бухгалтер Ксалова И.К.

8. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

Согласно утвержденной Председателем Конституционного суда Республики Абхазия и согласованной с Министерством финансов Республики Абхазия бюджетной смете на содержание Конституционного суда на 2021 год предусмотрены расходы в сумме – 20 152,5 тыс. руб., кассовые расходы за год составили – 18 402,7 тыс. руб., бюджетные назначения не исполнены на 1 749,8 тыс. руб., что составляет 91,3 % исполнения. Удельный вес расходов по оплате труда и начисления на оплату труда составляют 83,1% из общей структуры расходов. По КОСГУ 211 «Заработная плата» утверждены расходы на сумму 14 915,3 тыс. руб., кассовый расход составил 13 807,5 тыс. руб., не исполнены бюджетные назначения на сумму 1 107,8 тыс. руб. Штатным расписанием на 2021 год утвержден штат в количестве 37 единиц с месячным фондом заработной платы - 965,0 тыс. руб. (судьи-5, работники аппарата – 32). Среднегодовая фактическая численность работников – 27 штатных единиц, совместителей – 6 штатных единиц.

Согласно утвержденной Председателем Конституционного суда Республики Абхазия и согласованной с Министерством финансов Республики Абхазия бюджетной смете на содержание Конституционного суда на 2022 год предусмотрены расходы в сумме – 34 787,0 тыс. руб., кассовые расходы за год составили – 20 204,8 тыс. руб., что составляет 58,1 % исполнения утвержденных бюджетных назначений, не исполнены бюджетные назначения на сумму 14 582,2 тыс. руб. По КОСГУ 310 и КОСГУ 320 в бюджетную смету заложены расходы на общую сумму 14 000,0 тыс. руб. «на приобретение автоматизированной судебно-информационной системы», введение которой отменено Конституционным Законом Республики Абхазия «О внесении изменений в Конституционный Закон Республики Абхазия «О судебной власти»» от 20 декабря 2022 года N 5504-с-VII. Удельный вес расходов по оплате труда и начисления на оплату труда составляют 73,7% из общей структуры расходов.

Согласно статье 1 Закона Республики Абхазия от 27 февраля 2015 года № 3676-с-V «О должностном соответствии в оплате труда в структурах

высших органов государственной власти Республики Абхазия и органов местного самоуправления Республики Абхазия» установлен размер заработной платы Председателя Конституционного суда Республики Абхазия в сумме 13 956,0 рублей. При этом, в нарушение вышеуказанного Закона утвержденный штатным расписанием оклад Председателя Конституционного суда Республики Абхазия за проверяемый период составил – 16 888,0 рублей. Соответственно, денежное вознаграждение Председателя Конституционного суда, состоящее из оклада, надбавок за выслугу лет и квалификационного класса, исчисляемых в процентном отношении к окладу, ежемесячно завышено на 13,4 тыс. руб.

Кроме того, согласно части 2 статьи 135 Закона Республики Абхазия от 15.06.2015г. №3784 -с-V «О судебной власти» размеры должностных окладов судей установлены в процентном отношении к должностному окладу Председателя Конституционного суда. Так как должностной оклад Председателя Конституционного суда завышен, денежное вознаграждение судей, состоящее из оклада, надбавок за выслугу лет и квалификационного класса, исчисляемое в процентном отношении к окладу Председателя ежемесячно завышено на 12,1 тыс. руб. каждому.

Проверкой правильности начисления заработной платы сотрудникам аппарата Конституционного суда установлено, что имело место неправильное начисление доплат за классные чины.

В соответствии со статьями 176, 178, 179 Закона Республики Абхазия 15.06.2015г. №3784 -с-V «О судебной власти» классные чины присваиваются сотрудникам аппарата по результатам аттестационной комиссии. Аттестацию работников аппарата проводит Квалификационная коллегия судей Республики Абхазия. Законом установлены следующие сроки пребывания работника аппарата суда в классном чине: юрист третьего класса – один год; юрист второго класса – два года; юрист первого класса – три года; советник юстиции третьего класса – четыре года; советник юстиции второго класса – пять лет. Срок пребывания в классном чине советника юстиции первого класса не

устанавливается. Классные чины работникам аппарата суда присваиваются с соблюдением последовательности присвоения и сроков пребывания в классном чине. **Работнику аппарата суда, имеющему особые заслуги перед судебной системой, может быть присвоен более высокий классный чин без соблюдения последовательности присвоения, срока пребывания в присвоенном классном чине, но не выше двух ступеней и не более одного раза.** Работнику аппарата суда, впервые назначенного на должность, присваивается классный чин – юрист третьего класса.

При этом, в нарушение вышеуказанного Закона, при принятии на работу в аппарат Конституционного суда судьи в отставке Акаба Г.Н. на должность Руководителя аппарата согласно приказу №7 от 14.03.2018 года установлена заработная плата *«в соответствии со штатным расписанием, выслугой лет - свыше двадцати и с классным чином – советник юстиции I класса»* в отсутствие решения Квалификационной коллегии судей Республики Абхазия, соблюдения процедуры аттестации, последовательности присвоения классного чина. Расчет ежемесячного денежного содержания Акаба Г.Н. производился следующим образом: оклад – 14 500,0 руб., доплата за классный чин советник юстиции 1 класса – $14\,500,0 \times 85\% = 12\,325,0$ руб., выслуга лет от 20 лет и более $(14\,500,0 + 12\,325,0) \times 70\% = 18\,778,0$ руб., всего начислено - 45 603,0 руб., что является незаконным. Расчет денежного содержания Акаба Г.Н. должен был производиться следующим образом: оклад 14 500,0 руб. + выслуга лет - $14\,500,0 \times 70\% = 10\,150,0$ руб., всего 24 650,0 руб. Таким образом, излишне начислялась заработная плата в сумме 20 953,0 руб. в месяц.

Также проверкой выявлены факты неправильного исчисления отпускных сотрудникам.

Согласно части 2 статьи 136 Трудового Кодекса для исчисления средней заработной платы расчетным периодом являются двенадцать календарных месяцев, предшествующих событию, с которым связана соответствующая оплата (выплата). **Для работников, проработавших менее двенадцати**

календарных месяцев, средняя заработная плата определяется за фактически отработанное время.

Так, например, сотруднику аппарата суда Аджинджал А.Ю. по истечении 10 месяцев после принятия на работу, был предоставлен основной оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск за 2022 год, при исчислении средней заработной платы для расчета отпускных, расчетным периодом было взято двенадцать календарных месяцев, тогда как фактически отработанное время за период составило 10 месяцев, в связи с чем Аджинджал А.Ю. сумма отпускных занижена на 2 006,0 руб.

Помощнику судьи Купалба Х.Г. при уходе в очередной ежегодный оплачиваемый отпуск за 2022 год, при исчислении средней заработной платы для расчета отпускных, расчетным периодом было взято двенадцать календарных месяцев предшествующих выходу в отпуск, тогда как фактически отработанное время предшествующих выходу в отпуск составило 8 месяцев, (предыдущий период сотрудница фактически не работала и находилась в декретном отпуске и не получала заработную плату), следовательно, средняя заработная плата была рассчитана не верно, а сумма отпускных занижена на 11 000,0 руб.

Проверкой установлено, что за проверяемый период в нарушение части 1 статьи 7 Закона Республики Абхазия от 30.06.1992 г. №100-ХП-с «О подоходном налоге с физических лиц и индивидуальных предпринимателей», при удержании подоходного налога с начисленной заработной платы сотрудников Конституционного суда не учитывался необлагаемый минимум дохода (минимальный размер оплаты труда).

В соответствии с частью 5 статьи 136 Закона Республики Абхазия от 15.06.2015 г. №3784-с-V «О судебной власти» в исключительных случаях судья по его согласию может быть отозван из отпуска. Неиспользованный ежегодный отпуск предоставляется судье в другое время.

Согласно части 2 статьи 110 Трудового кодекса Республики Абхазия, неиспользованная в связи с отзывом часть оплачиваемого ежегодного

трудового отпуска по соглашению сторон трудового договора, предоставляется в течение текущего года или в следующем рабочем году в любое время, либо присоединяется к оплачиваемому ежегодному трудовому отпуску за следующий рабочий год.

Проверкой установлено, что имели место отзывы судей и некоторых сотрудников аппарата Конституционного суда из очередного ежегодного оплачиваемого отпуска, при этом, в приказах Председателя «Об отзыве из отпуска» судей и сотрудников аппарата Конституционного суда не указывались основания необходимости отзыва из отпуска. В п.2 Приказа указывалось, что *«использовать оставшуюся часть отпуска по своему выбору в удобное время в течении текущего рабочего года или присоединить к отпуску в следующем рабочем году»*.

В большинстве случаев, отозванные из отпуска работники суда не воспользовались правом использовать дни неиспользованного отпуска в другое время. В связи с систематическими отзывами с очередных ежегодных оплачиваемых отпусков судей и некоторых работников аппарата одни и те же рабочие дни были оплачены и как дни отпуска, и как отработанные дни в количестве 295 рабочих дней на общую сумму 1 017,2 тыс. руб., в отсутствии обоснованной рабочей необходимости.

В нарушение п.75 «Инструкции по бюджетному учету», утвержденной Приказом Министерства Финансов Республики Абхазия №86н от 18 апреля 2016 г. списание приобретенного ГСМ осуществлялось в отсутствии путевых листов на общую сумму 1 961,1 тыс. руб.

Согласно Законам Республики Абхазия: от 06 апреля 2021 года № 5110-с-VI «О Республикам бюджете на 2021 год», от 24 февраля 2022 года № 5272-с-VI «О Республикам бюджете на 2022 год» Конституционный суд Республики Абхазия является администратором следующих видов доходов Республиканского бюджета:

-Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в Конституционном суде Республики Абхазия (КБК 06 01 013 01 0000 110);

-Штрафы Конституционного суда Республики Абхазия (КБК 1 15 02 030 01 0000 140).

Поступление платежей за 2021 год составили:

- Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в Конституционном суде Республики Абхазия, поступило 2,9 тыс. руб. при прогнозе 5,0 тыс. руб.;

- Штрафы поступили в сумме 2,1 тыс. руб. (ошибочно зачислено) при прогнозе– 5,0 тыс. руб.

В 2021 год в Конституционном суде было рассмотрено 5 дел.

Поступление платежей за 2022 год составили:

-Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в Конституционном суде Республики Абхазия, поступило 3,8 тыс. руб. при прогнозе 5,0 тыс. руб.;

-Штрафы – поступлений не было, при прогнозе - 5,0 тыс. руб.

В 2022 году в Конституционном суде было рассмотрено 3 дела.

Согласно данным бухгалтерского баланса стоимость основных средств на 01.01.2021г. составила 9 491,0 тыс. руб., поступило основных средств на сумму - 758,9 тыс. руб., выбыло - 46,0 тыс. руб., остаток на 01.01.2022г. - 10 203,9 тыс. руб., поступило средств - 552,4 тыс. руб., выбыло - 257,4 тыс. руб., остаток на 01.01.2023 г. - 10 498,9 тыс. руб.

Конституционный суд располагается в здании Государственного учреждения «Национальная библиотека им. И.Г. Папаскир» в 5 кабинетах в отсутствие договора аренды.

Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 21 декабря 2018 года №216 «О передаче административного здания РУП «АЖД» Конституционному суду Республики Абхазия», административное здание, расположенное по адресу: г. Сухум, ул. Дзидзария, 77, (балансовой стоимостью 2 193 480,0 руб., с износом по состоянию на 01.10.2018 г. 1 783 287,0 руб.) установлено изъять из состава имущества Республиканского унитарного предприятия «Абхазская железная дорога» и передать

Конституционному суду Республики Абхазия на праве оперативного управления. На момент проведения контрольного мероприятия, данное здание не числится в списке основных средств Конституционного суда и не принято на баланс, акт приема передачи здания отсутствует.

Согласно информации, представленной Государственным Комитетом Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации (исх.№230 от 20.04.2023г.) «Административное здание, расположенное по адресу: Республика Абхазия, г. Сухум, ул. Дзидзария, 77, не включено в Реестр республиканской собственности, как имущество Конституционного суда Республики Абхазия (далее- Суд), в связи с тем, что Суд обратился в Кабинет Министров Республики Абхазия с просьбой предоставить другое здание из-за отсутствия средств на восстановление вышеуказанного объекта».

9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

Возражений или замечаний на результаты контрольного мероприятия нет.

10. Выводы:

1. На содержание Конституционного суда на 2021 год предусмотрены расходы в сумме – 20 152,5 тыс. руб., кассовые расходы составили – 18 402,7 тыс. руб. (91,3 % исполнения).

На 2022 год предусмотрены расходы в сумме 34 787,0 тыс. руб., кассовые расходы составили - 20 204,8 тыс. руб. (58,1%), не исполнены бюджетные назначения на сумму 14 582,2 тыс. руб. По КОСГУ 310 и КОСГУ 320 в бюджетную смету заложены расходы на общую сумму 14 000,0 тыс. руб. «на приобретение автоматизированной судебной-информационной системы», **введение которой отменено Конституционным Законом Республики Абхазия «О внесении изменений в Конституционный Закон Республики Абхазия «О судебной власти»» от 20 декабря 2022 года N 5504-с-VII;**

2. В нарушение статьи 1 Закона Республики Абхазия от 27 февраля 2015 года № 3676-с-V «О должностном соответствии в оплате труда в структурах высших органов государственной власти Республики Абхазия и органов местного самоуправления Республики Абхазия» размер заработной платы (оклад) Председателя Конституционного суда Республики Абхазия завышен на сумму 2,9 тыс. руб. Соответственно, денежное вознаграждение Председателя Конституционного суда, состоящее из оклада, надбавок за выслугу лет и квалификационного класса, исчисляемых в процентном отношении к окладу, ежемесячно завышено на 13,4 тыс. руб. Согласно части 2 статьи 135 Закона Республики Абхазия от 15.06.2015г. №3784 -с-V «О судебной власти» размеры должностных окладов судей установлены в процентном отношении к должностному окладу Председателя Конституционного суда. Так как должностной оклад Председателя Конституционного суда завышен, денежное вознаграждение судей, состоящее из оклада, надбавок за выслугу лет и квалификационного класса, исчисляемое в процентном отношении к окладу Председателя ежемесячно завышено на 12,1 тыс. руб. каждому.

3. Бюджетная смета Конституционного суда на 2021 год и на 2022 год необоснованно завышена по КОСГУ 211 и 213, ввиду того что в штатных расписаниях Конституционного суда на 2021г. и на 2022г. размер заработной платы судей утвержден в нарушение Закона Республики Абхазия от 27 февраля 2015 года № 3676-с-V «О должностном соответствии в оплате труда в структурах высших органов государственной власти Республики Абхазия и органов местного самоуправления Республики Абхазия».

4. В нарушение статей 176, 178, 179 Закона Республики Абхазия «О судебной власти» при принятии на работу в аппарат Конституционного суда судьи в отставке на должность Руководителя аппарата была установлена доплата за классный чин – советник юстиции 1 класса в отсутствие решения Квалификационной коллегии, соблюдения процедуры аттестации, последовательности присвоения классного чина. В результате чего,

руководителю аппарата Конституционного суда Республики Абхазия излишне начислялась заработная плата в сумме 20,9 тыс. руб. в месяц.

5. Проверкой выявлены факты неправильного исчисления отпускных сотрудникам аппарата суда. В нарушение части 2 статьи 136 Трудового Кодекса, исчисление средней заработной платы для расчета отпускных было осуществлено неверно. Таким образом, Аджинджал А.Ю. и Купалба Х.Г. сумма отпускных занижена на 2 006,0 руб., и на 11 000,0 руб., соответственно.

6. В нарушение части 1 статьи 7 Закона Республики Абхазия от 30.06.1992 г. №100-ХП-с «О подоходном налоге с физических лиц и индивидуальных предпринимателей» при удержании подоходного налога с начисленной заработной платы сотрудников Конституционного суда не учитывался необлагаемый минимум дохода (минимальный размер оплаты труда), что привело к излишнему удержанию подоходного налога с сотрудников.

7. В нарушение части 5 статьи 136 Закона Республики Абхазия от 15.06.2015 г. №3784-с-V «О судебной власти», в отсутствие обоснованной рабочей необходимости за проверяемый период принимались решения об отзыве с отпуска судей Конституционного суда, при этом судьи не использовали оставшиеся дни неиспользованного отпуска в другое время, в рамках чего установлено, что одни и те же рабочие дни были оплачены и как дни отпуска, и как отработанные дни, на общую сумму 893,2 тыс. руб.

Также, некоторые сотрудники аппарата Конституционного суда отзывались из очередного ежегодного оплачиваемого отпуска, при этом в приказах Председателя «Об отзыве из отпуска» судей и сотрудников аппарата Конституционного суда не указывались основания необходимости отзыва из отпуска, при этом отозванные из отпуска работники суда не воспользовались правом использовать дни неиспользованного отпуска в другое время, таким образом, аналогично, одни и те же дни оплачены, как отпускные и отработанные, на сумму 123,9 тыс. руб.

8. В нарушение п.75 «Инструкции по бюджетному учету», утвержденной Приказом Министерства Финансов Республики Абхазия №86н от 18 апреля 2016 г. списание приобретенного ГСМ осуществлялось в отсутствие путевых листов на общую сумму 1 961,1 тыс. руб.

9. Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 21 декабря 2018 года №216 «О передаче административного здания РУП «АЖД» Конституционному суду Республики Абхазия» не исполнено.

11. Предложения (рекомендации):

1. Размер заработной платы Председателя и судей Конституционного суда Республики Абхазия привести в соответствие с Законом Республики Абхазия от 27 февраля 2015 года № 3676-с-V «О должностном соответствии в оплате труда в структурах высших органов государственной власти Республики Абхазия и органов местного самоуправления Республики Абхазия».

2. Министерству финансов Республики Абхазия рассмотреть смету Конституционного суда на 2023 год на предмет обоснованности планируемых расходов и правильности произведенных расчетов по КОСГУ 211, 213, с учетом выявленных нарушений.

3. Конституционному суду при начислении работникам аппарата Конституционного суда доплат за классные чины строго руководствоваться Законом Республики Абхазия «О судебной власти».

4. Произвести перерасчет и доначисление отпускных работникам аппарата.

5. Конституционному суду при удержании подоходного налога с начисленной заработной платы сотрудников учитывать необлагаемый минимум дохода (минимальный размер оплаты труда).

6. Решения об отзыве судей и работников аппарата с отпуска принимать лишь в исключительных случаях.

7. Конституционному суду списание ГСМ осуществлять в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 ноября 2018 г. № 177, «Об утверждении норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте Республики Абхазия» и п.75 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства Финансов Республики Абхазия №86н от 18 апреля 2016 г.

8. Государственному Комитету Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации, исполнить Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 21 декабря 2018 года №216 «О передаче административного здания РУП «АЖД» Конституционному суду Республики Абхазия».

Другие предложения:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Конституционному суду Республики Абхазия, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет. Контроль за использованием государственной собственности» в Народное собрание - Парламент Республики Абхазия.

2. Направить информационное письмо Президенту Республики Абхазия.

3. Направить информационное письмо Премьер-министру Республики Абхазия.

4. Направить Представление и Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Конституционному суду Республики Абхазия, а также проверка полноты формирования, учета и своевременности перечисления администрируемых видов доходов в Республиканский бюджет. Контроль за использованием государственной собственности» в Конституционный суд

Республики Абхазия.

5. Направить предписание в Министерство финансов Республики Абхазия.

6. Направить письмо в Государственный Комитет Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации.

Аудитор

И. Чирикбая